

蘇聯醫學叢書

БИБЛИОТЕКА «СОВЕТСКОЙ МЕДИЦИНЫ»



蘇聯勞動者的保健

維諾格拉陀夫
濤

斯特拉舜著
譯

時代書報出版社

維諾格拉陀夫 合著
斯 特 拉 舜
濟 譯

蘇聯勞動者的保健

上 海

時代書報出版社

一 九 四 九

Р. А. Виноградов и И. Д. Страшун

Охрана здоровья трудящихся в СССР

Шанхай

Экспресс

1949

蘇聯勞動者的保健

著 作 者 維 諾 格 拉 陀 夫
 斯 特 拉 舜

翻 譯 者 濤

發 行 者 羅 果 夫

總 經 售 時 代 書 報 出 版 社

上海吳江路六十號 電話三七五二

電報掛號《ЕРОСНПУВСО》(五七〇〇四四)

一九四九年一月初版(4000冊)

目 次

第一章 歷史概觀.....	5
第二章 蘇聯保健之特性.....	19
第三章 都市及農村保健之組織.....	28
都市中之保健.....	29
住院救助.....	40
農村中之保健.....	42
第四章 保健與蘇聯政權之民族政策.....	51
第五章 母性與嬰兒之保護.....	56
第六章 休息屋、療養院、療養所.....	64
第七章 體育及運動.....	66
第八章 藥局事業.....	68
第九章 醫學幹部.....	70
第十章 衛國戰爭期間之保健事業.....	76
第十一章 蘇聯保健之戰後五年計劃.....	81

第 一 章

歷 史 概 觀

一九四七年爲全世界第一工農國家成立後三十週年之期；三十年來國內不斷實現前進人類之最大理想。該期間，由列寧、史大林政黨聯合而鼓舞之數百萬蘇聯愛國者，埋頭苦幹，貢獻其智識能力於其社會主義祖國之工業、農業、經濟及文化之發展工作上。先後三十年間，國家建設各不同部門中，均已獲有非常偉大之成就。

由於受創建熱情激動及共產主義崇高思想鼓勵之蘇聯民衆之努力及獻身的工作，卒於建立強大之社會主義國家。蘇聯在人類歷史上亙古未有之大規模戰爭中，保全其獨立，自法西斯魔掌中救出許多被壓迫之民族，並不斷爲全世界和平堅忍奮鬥。蘇聯全國循列寧、史大林偉大領袖所指示之途徑，挾絕對信心，向前邁進。

過去三十年間社會主義建設之偉大成就，成爲蘇聯民衆之誇耀，使數萬萬人民心坎中燃起愛國熱情，加強其對於未來光輝之

信心，並促進爲祖國福利之工作力量。

多數黨政策之改造力量表現於國家生活之各不同部門中，社會主義經濟政策不僅在工業及農業上促成徹底的改革，即在保健，教育及社會保障上，亦屬如此。

* * *

帝俄時代，亦曾有若干從事民衆保健之組織，即地方自治會（Zemstvo）及一八六〇年左右帝俄政府所設立之市參事會是也。地方自治會爲一非大衆性之組織，僅大地主，大資本家，富農及商人得參與其事，反之工人及農民不與焉。此項組織僅存在於歐俄三十四省中，且並不普及各縣。該會對於保健事業之組織，輒感經費之不足，服務其中之醫師人數，亦不充分。是以事實上大多數都市居民不得不求診於開業醫師，而農村居民則往往乞靈於江湖庸醫。

當時若干官廳及團體中，亦有附設醫務機關者。此外尚有少數慈善團體，然此皆係缺乏聯繫及充分經費之官僚性組織，其中服務人員，亦往往不多，且並無一統轄此等組織之最高中樞，致造成各自爲政之狀態。帝俄法制將保健列入非義務性服役項內。

當時之醫學界亦無聯合中心。僅有之維繫醫師間關係之集會，厥爲不定期召開之比洛郭夫會議（Pirogovskiye syezdy）。參加此集會者，大半爲小資產階級自由主義醫師，此種會議在醫學領域內俄國一般思想之發展上，頗著有重要功績。會議席上往往發表關於俄國工農階級困苦生活之報告，及有助於民衆健康狀

態研究之許多事實及數字。

地方自治會及比洛郭夫會議參加者所陸續積聚之材料在蘇聯保健初創時代曾供給不少寶貴之指示。又地方自治會及比洛郭夫會中，頗多道德高尚之名醫，畢生盡瘁對民衆服務，並研究農村及都市不良衛生狀態，及民衆之罹患率與死亡率。

此等名醫中應首先提出者當推若干蘇聯保健之創基者——第一任保健人民委員 N. A. Semashko 氏及其副委員 Z. P. Soloviyov 氏。該二氏在黨及政府指導下，協力同心，埋頭苦幹，卒於建立今日蘇聯之龐大保健機構。

遠在十月革命以前，列寧對於保健各問題，已經十分注意，其後在十月革命準備期間，藉其卓越的天才，制定社會主義保健計劃。

列寧與多數黨，一反資產階級機構，地方自治會及比洛郭夫會議之怯弱提議及措施，毅然提出整個保健事業徹底改革之大綱，將保健事業根據社會主義原理，與整個社會機構之改革連結一起。其要領中包括大規模之預防性原則——各種疾患之預防，民衆勞動及生活之健康化及社會保險之實行。社會保險問題，在一九一二年捷京布拉哈（Prague）會議席上，曾成爲一專門研究之對象，當時此一問題會被歸納於黨的計劃書中。

由此可見一九一七年革命前夕，共產黨對於整個保健事業，已擬就一定的組織計劃。

遠在一九〇三年第二次共產黨大會席上，已經草擬民衆保健

之革新計劃。其後即在十月革命初期，共產黨面臨許多緊急而非重要問題之際，對於保健問題之重要性，仍未加以忽視。彼得格勒工農代表蘇維埃軍事革命委員會，曾設有醫學衛生處，關於其活動方針，該處自始即直接獲得列寧之指示。

遵照列寧之指示，憑藉多數黨及勞工界醫學組織（由無產階級紅十字會代表）之力量，醫學衛生處，開始負起下列之艱難，然十分光榮之任務——動員全國醫學力量以組織對全民之醫療服務。

一九一九年一月二十四日，列寧簽署設立醫師委員會蘇維埃之命令，該蘇維埃將成為工農政府之最高醫學機關。蘇維埃政權藉此項命令首先向全世界宣布其對於民衆保健之政府參加原則。

自革命開始至一九一八年七月俄羅斯社會主義聯邦蘇維埃共和國保健人民委員會創立期間，蘇維埃國家之建設過程中，該委員會日後工作之主型逐漸出現。此項工作之原則適與俄國共產黨計劃書中所制定者不謀而合。

俄國共產黨計劃書中有言曰：『在保衛民衆健康領域內之活動方面，本黨準備實行大規模之衛生措施，其目的為防止各種疾病之發生。在該方面，本黨自行規定之任務如下：

1. 為勞動者利益之大規模衛生措施之斷然的實行：

- a) 居民點之健康化（土壤，水源及空氣之防衛）；
- b) 根據科學衛生原則之民衆營養之組織；
- c) 預防傳染病發生及蔓延之各種措施之組織；

d)衛生法規之制定。

2. 對社會性疾病之抗爭，如結核、花柳病、酒精中毒等。

3. 普及、免費，而同時優秀醫療救助之供應。」

爲徹底實現整個保健事業之根本改革，換言之，將其重新建立於完全不同之原則上，當時必須設立一統一之管理機關，此項機構應聯合各地方蘇維埃之工作，監督幹部、配備，擬定治療豫防機關網發展之全國性計劃，並主持對民衆之醫療服務。一九一八年，根據列寧簽署之命令，始創立此少年蘇聯共和國之保健總部——俄羅斯社會主義蘇維埃聯邦共和國保健人民委員會。

保健人民委員會成立後立即面臨非常困難之任務——撲滅範圍廣大之疫病，減低勞動者之高度罹患率及死亡率，以普及性醫療救助供應民衆。當時之衛生流行病學環境，可以一九一九年十二月列寧在第七次蘇維埃全會席上之名言說明之：『……又第三種可怖之天災亦正方興未艾——蟲，斑疹傷寒不斷對軍隊加以重大之損害』。『諸位同志，必須對此問題，深切注意！社會主義如不能戰勝蟲類，則結果必反被其擊收』。

『此即今日吾人在文化搏鬥方面之第一步，亦即生存奮鬥是也』。

少年蘇聯共和國卒於實現此一步驟。在最嚴重之條件下，肥皂，衣着絕對缺乏，居處不潔，公共浴室服務不良及給水裝置不完善場合，政府毅然負起改善勞動及生活衛生條件之重任。當時人民委員會議根據保健人民委員會之提議，陸續頒佈許多關於衛

生問題之訓令：一九一九年——關於居室防護之訓令；一九二〇年——關於設立大眾浴室之訓令；一九一九及一九二〇年——關於對斑疹傷寒及回歸熱防治措施之訓令；一九二一年——關於改良給水，排水及清潔法措施之訓令等。一九一九年四月，復頒發強制種痘之訓令，此事之重要意義，自不待言。吾人祇須說明一九二〇年彼得格勒，經過大規模之嚴格種痘運動後，天花病例銳減，自每月 800 例降達 68 例。

保健人民委員會所設之沐浴洗衣及消毒隊及列車在紅軍隊伍中推行十分龐大之工作。衛生啓蒙工作亦經廣泛展開。例如一九二〇年中，紅軍士兵三百八十萬人曾參加衛生講演及座談會；一九一九及一九二〇年間，僅對紅軍刊印衛生傳單小冊子及招貼共五百五十萬份。在平民中間，亦推行同樣之宣傳工作。

雖在當時嚴重條件之下——饑饉、破壞、怠工、列強干涉，初創之蘇聯保健機關卒能克盡厥職。歷史所給予之第一次考驗，終得克服。在此艱苦緊張之鬥爭過程中，國家保健原則逐漸成長鞏固。

蘇維埃政權，經過對反革命勢力，列強干涉者及白衛軍之艱苦抗爭而獲得勝利之後，即從事恢復殘破民衆經濟並建立勞動者健康之保衛機關及組織。

僅在蘇維埃政權成立後最初十年間，醫學衛生網在質的方面已經加強，在量的方面亦已顯著擴展。一九一三年，帝俄全境，共有病床 175690 具。一九一四——一九一八年第一次世界大戰

使醫院網人事縮小，然至一九二八年，全國醫院之病床總數已增達 246525 具。

大規模治療豫防機關之增加尤具著明意義：一九一三年俄國全境僅有門診所及分科診療所共 1230 處，一九二八年，此數增至 5673。在同期內農村醫務分區幾增加一倍（自 4367 增至 7531）。隨醫務網之急劇增加，自然需要添加新的幹部——醫師、助醫、助產士及護士。一九一三年全國共有醫師 19785 人，反之一九二八年為勞動者服務之醫師人數，已達 63162 名。

第七次蘇維埃會議後，蘇聯政府及共產黨中央委員會屢次討論保健主要問題。一九二九年十二月十八日，共產黨中央委員會通過具有歷史性之『工農醫療服務』決議。中央委員會指出當時所達到之保健水準已不能符合日就擴展之國民經濟，各治療機構中，並未隨勞動者在國民福利及國家經濟擴展上之地位而實行對彼等服務之原則。會議席上，曾決定大事改良對生產勞動者之醫療服務，在 Donbass, Kuzbass, Ural 等地區實施若干重要之衛生措施，並隨農村經濟建設之速度，擴張農村地區之醫藥服務。凡此種種，皆須在不減低對全民醫療救助條件下，付諸實施。

第一次五年計劃（一九二九——一九三二）期間，蘇聯醫務網大事擴展。醫院病床數增加一倍半以上，休養屋及療養院之通過能力增加一倍。該期間組織多數保健站及各工廠之自用門診所。蘇維埃政權所創設之此等新的醫務機關在短期間內已在罹患

率及外傷之減少方面，獲得顯著之成就。

保健事業之組織者，竭力使醫療救助之素質，與醫務網之擴展，同時改善。第十七次共產黨會議席上，史大林氏曾指出蘇聯對於整個醫學教育系統之發展，醫學院及專門學校網之增進，十分關注。僅第一次五年計劃期間，國內設置高等醫學校十四處，中等醫學校（助醫助產士及護士學校）自 127 所增至 260 所。一九四一年，蘇聯國內，醫師人數較一九二八年增加一倍。

醫學院 55 所，儘量收容工農子弟。其中逐漸養成工農階級之蘇聯智識界。

第二及第三史大林五年計劃期間，保健網之發展仍繼續不斷，至一九四一年，蘇聯國內，已有大量性質不同之醫學衛生機關。

當時農村地區之醫療服務遠遜各都市。為發展並鞏固各集體及國營農場，必須在短期間改善對農務員之醫療服務。一九三八年政府發表之鞏固農村決議，曾協助在此項保健分部中，造成一轉捩點。一九四一年，對農村居民醫療服務之表現已如下述：農村醫務分區數增至 14431（一九二八年僅有 7531）。大部份農村醫務分區均具有必需之配備及藥品，服務其中者，均為蘇聯各醫學院養成之醫師。

一九三六年，蘇聯政府頒布『禁止墮胎，增加產婦物質資助，確定多兒家庭補助金，擴展助產院，託兒所及幼稚園網，離婚法中拒付贍養費之處刑及若干離婚法條例之修正』法令。此項

法令誠具重要之國家意義，且爲蘇聯政府非常關注婦女及母性之明證。同年（一九三六），共發給多兒母親國家補助金二萬萬盧布。次年該數目，更增至 965712000 盧布，至一九四一年，竟增至 1131955000 盧布。

值得說明者，在該方面，蘇聯之進步已遠超各最前進資本主義國家，如英、美、法。英美法各國，工人家庭中，子女之出生或疾病，對於家長，往往有不勝負担之苦。爲證明起見，可以一讀一九四五年十一月十九日美國大總統杜魯門致國會之報告書。根據其中所言，此最富裕之資本主義國家中，數十地區內，竟經無醫師服務。一九四〇年，美國 31 管區內，完全缺乏醫師，又人口一千五百萬之管區 1200 處中，或絕無醫院，即或有之，亦設備簡陋不敷實用。居住於許多絕無國立醫務機關地區之美國人民，達四千萬之多。每日平均必有七百萬人民因疾病而不能完成其任務，杜魯門認爲此種情形，乃由於『民衆不勝負担昂貴醫費之故』。

美國並無疾病社會保險，若干地方，客或有辦理保險之互助會之設置，然誠如美國名醫 Bauer 氏所言，『由於此項保險費之昂貴，及必須由本人負擔，故亦不能相當普及』。

反之，蘇聯國內，民衆健康之保衛，已成爲國家之責任，而獲得醫療救助之權利則已成爲每一公民之當然的權利。

一九三六年十二月五日全聯邦蘇維埃第八次非常會議核准史大林憲法——勝利社會主義之憲法。蘇維埃國家之主要法令確鑿

保證每一公民之神聖的權利——工作權利，休息權利及受教育權利。

同年復成立蘇聯保健人民委員會，該會之任務為組織對全聯邦領域內勞動者之醫學衛生服務。

一九三九年召開之第十八次全聯邦共產黨會議說明蘇聯醫學服務之新任務如下：『勞動者保健工作之積極加強，如醫院服務之改善，衛生預防措施之擴充，對產婦助產救助之供應，兒童醫院範圍之擴充，勞動保護之提倡，勞動者休息及健身運動之組織，同時增加國家對保健事業之支出，自 103 億盧布（一九三七年）加至 165 億盧布（一九四二年）。由此觀之，保健工作者之注意力，主要集中於治療及預防性救助素質之改良——罹患率及死亡率之繼續的減低，說明民衆健康狀態之全部衛生指數之提高。

全聯邦共產黨第八次會議指示各點之嚴格的實行，在短短數年間，已產生非常良好之效果。革命初期威脅蘇聯共和國生存，毒害千萬生靈之斑疹傷寒，目今已成爲非常少見之疾患，僅少數地區內，偶爾發現一二病例。其他各種可怖之疾患，如鼠疫，霍亂及天花，已完全絕跡。

由於全國醫務人員之埋頭苦幹，國家對於保健事業上之龐大支出及各方面之協助，生產場所及農村地區衛生規律之嚴格的遵守，民衆物質狀態及一般文化之增進，凡此種種，皆有助於民衆衛生狀態之改善及罹患率之減低。

衛國戰爭前夕俄羅斯社會主義聯邦蘇維埃共和國之平均的人口增加，較之一九二六年，超出歐美各國之人口增加一倍。

史大林五年計劃期間，蘇聯民衆體格發達方面，發生重要之變動。

莫洛托夫 (V. M. Molotov) 在第七次蘇維埃會議席上報告時，曾言：『祇須說明被徵服兵役工人之體格檢查，在莫斯科、列寧格勒、莫斯科州、衣萬諾夫州、高爾基地方及烏克蘭，即可證明最近 6—7 年間，平均體重增加 1.5 至 2 公斤，胸圍增加 1.5 至 2 公分。試問任何外國，能否提出此類事實？』

爲舉例起見，試一查美國在該方面之數字。在上記杜魯門大總統報告書內，曾有下列之言：『美國國民之健康狀態，非常不能令人滿意』。一九四五年四月一日以前，18 至 37 歲男子約五百萬名，經體格檢查後，被認爲不合兵役，此數約合通過體格檢查委員會全部被徵者之 30%。又美國一百五十萬人，因肉體或精神之不健全而被復員；約一千萬人因患病而需要住院治療。美國與蘇聯情形之不同，有如此者！

* * *

蘇聯在豫防領域內所面臨之重大任務，自非少數醫師所能擔負。爲完成此項職責，必需有一專門性之強大機構。當時陸續組織廣大之細菌學及衛生實驗室網，巴斯德站及消毒站，種痘及消毒隊。同時並奠定衛生法之基礎。

居住地方之整頓，房屋給水，食物生產及買賣之衛生調查，

傳染病患者之隔離，消毒，接種，流行病學狀態之研究——凡此皆係各衛生機關所從事實施之工作。由於工業之發展，逐漸需要建立一專門工業衛生管理。

隨都市之發展，國家之工業化，農業之集體化，衛生機關不斷面臨愈來愈複雜之問題。衛生醫師人數不僅有添加之必要，且復需要進一步的專門化。

一九三三年可稱為蘇聯保健事業之轉捩點——是年創設國家衛生監督處。

一九四一年召開之全聯邦共產黨會議特別說明在工業場所，運輸機關，集體農場及國營農場中，必須推行衛生規定。此事成為新的羣衆衛生文化運動之肇端。亞然爾拜姜社會主義蘇維埃共和國（Azerbaijan S. S. republic）蓋沃恰衣地方（Geokchai region）住民會現示進取性及民衆之自己活動之表率。由該地民衆之發起，產生一真正之民衆運動，其後莫斯科州 Dmitrovsk 及白俄羅斯 Rogachev 居民亦均聞風仿效。

蓋沃克恰衣地方集體農務員用彼等自己力量及當地材料，在短期間粉刷房屋，清除庭院，街道，井戶，建造新式廁所，浴室，並推行許多防疫措施。由於 Rogachev 居民之努力，卒得完全撲滅該地之傳染病。結果該地之傳染病院，因無所事事而停止工作。

喚起此項羣衆自己活動之強有力方法，端賴各醫務人員在治療機關、學校、閱書室、俱樂部無線電台及刊物中推行之衛生啓