

國際經濟論文選第一輯

財政

東北計劃委員會統計局編譯



生活·讀書·新知三聯書店出版



目次

蘇聯 1949 年國家預算及

1947 年國家預算的執行情形·····	1
----------------------	---

一 關於 1947 年國家預算執行的總結及

1948 年國家預算執行情況的初步材料 ·····	1
---------------------------	---

二 1949 年蘇聯國家預算 ·····	8
----------------------	---

三 提高財經工作的質量 ·····	24
-------------------	----

蘇聯第一次五年計劃中的稅收問題·····普洛特尼可夫 31

一 第一次五年計劃的任務及其解決的道路 ·····	31
---------------------------	----

二 第一次五年計劃的財政綱領 ·····	33
----------------------	----

三 預算收入的一般說明 ·····	38
-------------------	----

四 社會主義經濟納稅制度的改革與週轉稅 ·····	43
---------------------------	----

五 利潤提成及其在預算收入中的作用 ·····	51
-------------------------	----

六 社會主義經濟所繳納的其他預算收入 ·····	54
--------------------------	----

蘇聯的公債····· A·滋維列夫 67

新經濟政策時期的蘇聯公債·····加千克 72,

二十年來蘇聯的對外信用政策

及財政關係	斯米爾諾夫	86
前言		86
一 1918—1920 年的國內戰爭時期		87
二 過渡到恢復國民經濟的和平工作時期		89
三 爲實現社會主義工業化(1926—1929年) 及農業集體化(1930—1934 年)而奮鬥的時期		93
四 完成社會主義社會建設和實施 斯大林憲法而奮鬥的時期(1935—1937 年)		99

蘇聯 1949 年國家預算及

1947 年國家預算的執行情形

蘇聯財政部長滋維列夫在最高蘇維埃代表大會的報告

一 關於 1947 年國家預算執行的總結及 1948 年國家預算執行情況的初步材料

代表同志！蘇聯部長會議向最高蘇維埃提出 1949 年的國家預算，和 1947 年國家預算的執行總結，請予審查並批准。

蘇聯國家預算，是在 1947 年和 1948 年，蘇聯人民為進一步發展社會主義經濟而鬥爭所獲得的顯著勝利的情況下執行的。

列寧斯大林黨的巨大的組織工作，和蘇維埃人民的高度勞動熱忱，保證了工業，農業以及文化的突飛猛進，與勞動人民物質福利的增進。1948 年的恢復與發展蘇聯國民經濟的國家計劃的執行情況，明確地證明了這一點。

#0309

#0309

社會主義工業獲得了輝煌成就；它在 1948 年的發展速度，大大地超過了戰後的頭幾年。1948 年工業總產量的計劃，完成了 106%，比 1947 年增加了 27%；而五年計劃的頭三年計劃，却完成了 103%。

1948 年的工業總產量，達到了戰前 1940 年水準的 118%，明顯地表現了我國工業的長足發展。鐵路運輸量增加了 27%，也同樣是超過了戰前的水準。

由於黨和政府在去年採取的某些措施，使工業勞動的質量大大地改善了。我們的經濟工作領導人員，對財政、生產中的節約、根除建設中的浪費以及減縮流轉費用等問題，已開始重視。工業中工人的工作效率，去年增長了 15% 而超過戰前水準，平均的商品生產成本降低了 8.8%。

由莫斯科企業黨的組織和勞動人民所發起和開端的爭取超計劃蓄積和高度利潤的新愛國運動，在 1948 年已獲得了不容忽視的成績。在 1948 年，由減低工業生產成本而獲得的超計劃的節約總額，在 60 億盧布以上。

許多企業為超蓄積的計劃而鬭爭着，他們改善了對設備的使用，縮減了原料、燃料、材料和電力的開支，減少了非生產的費用。

去年的投資計劃，較之 1947 年是更加順利的完成了，其投資額較 1947 年增加了 23%，即較戰前水準提高了 50% 以上。依據政府的指示，對根除建設與工程方面的金錢和物資的浪費，作了很大的努力。在 1948 年，曾把這些財富盡量的集中在主要的

急需的建設上。

去年農業方面的巨大成就，同樣值得指出，集體農莊和蘇維埃農場，執行了聯共（布）中央委員會二月全會的歷史決議，擴大與增加了五穀及工業作物的收穫。全蘇聯的穀物收穫，雖曾受到沿伏爾加河大部地區旱災的影響，但仍增加了 70 億普特，結果只差一點就達到了戰前水準，而每公頃的穀物平均收成，則超過了 1940 年的水準。

由於工業、農業的直線上昇，消費品產量的增加，擴大了零售商品的交易。賣給人民的工業品和食糧製品，比 1947 年大大地增加了。

1947 年底所實行的幣制改革和廢除配給制度，對於國民經濟的進一步提高具有重大意義。由於幣制改革，使流轉中的貨幣數量，適應了經濟流轉的需要，提高了貨幣在國民經濟中的作用，加強了以盧布支配商品生產及流轉的力量；幣制改革的實施，增強了提高工作效率的物質刺激，幫助了經濟繁榮的進一步穩定，支持了節約制度，增加了職工的實際工資和集體莊員的收入。我們恢復了盧布的十足購買力，按照減低了的、統一的國家零售價格，擴展了蘇聯商業。

1949 年 2 月 28 日，蘇聯部長會議和聯共（布）中央委員會，通過了關於再度減低消費品零售價格的重要決定。黨和政府的這個決定，是斯大林同志關懷人民的鮮明表現，是社會主義經濟直線上昇的又一顯著的明證。

如所周知，當廢除配給制度之際，對日用品所實施的國家零

售價格的減低，使勞動人民在去年至少得到 570 億盧布的利益。在國家預算中，這筆款項却是純粹的損失；只有藉助於工作效率的提高，消費品產量的增加，以及生產成本的降低，才使它得到了彌補。

國家零售價格的減低，引起了集體農莊和合作社市場的價格下降，這種下降，在去年，使商品至少是低廉了 290 億盧布。結果使蘇聯人民在各貿易部門的第一個階段的減價中，獲得了將近 865 億盧布的利益。

“這意味着——如 1949 年 2 月 28 日聯共（布）中央委員會和蘇聯部長會議的決定中所指出的——由於第一個階段的減價，提高了盧布的購買力，改善了盧布與外幣間的匯率，確切地增加了工人及知識分子的實際工資，大大地減低了農民在購買工業品上的支出。”

國民經濟的進一步高漲，消費品產量的增加，以及在減低生產成本上的新成就，創造了黨和政府實行新減價的可能性，這一新減價於 1948 年已部分的開始，並於 1949 年 3 月 1 日全部開始。

消費品第二個階段的減價，使商品進一步地低廉了，其降低額，在一年間只國營商業最低即在 480 億盧布。

然而，如計算一下自 1949 年 3 月 1 日起實施的新減價，則從 1949 年 3 月 1 日到 1949 年底的十個月裏，人民將獲得的利益與國家預算的損失，將達 438 億盧布。

1949 年的國家預算法案，充分地考慮過前面指出的損失數

字，但必須指出，如 1949 年 2 月 28 日聯共（布）中央委員會和蘇聯部長會議中的決定所指出的一樣：“國家預算中的這筆損失，形成了人民的純利益；這筆損失，必須而且也毫無疑問地能夠由政府藉助於若干經濟措施，而使它得到彌補，儘管其中存有許多必須加以克服的嚴重困難。”

國家零售價格的新降低，毫無疑義地將使合作商業和集體農莊商業同業在基本上減價。由於它的減價，使人民又將獲得不少於 230 億盧布的補充收益。

由此可知，由於新減價，使我們人民在去年獲得了將近 710 億盧布的利益。

由於新減價，再度大大地提高了盧布的購買力，改善了盧布與外幣間的匯率，再度大大地增加了工人及知識分子的實際工資，再度縮減了農民在購買工業品上的支出。

實施第二個階段的新減價，具有巨大的經濟的政治的意義。黨和政府的這個決定，受到蘇聯人民的熱烈歡迎。它引起廣大人民在為進一步發展社會主義國民經濟而鬥爭中的勞動積極性的新高漲，以及勞動人民物質福利的增進。

在發展社會主義經濟中的這些成就，和勞動人民物質福利的增進，是依靠蘇聯人民為提前完成戰後斯大林五年計劃的任務而獻身的鬥爭所達成的。在實現戰後計劃的偉大工作的奮鬥中的所有一切勝利，歸於我們布爾什維克黨的英明領導者，我們偉大的領袖和導師——斯大林同志。（全體起立，經久不息的熱烈鼓掌）

當蘇聯以很短的期間，肅清了在貨幣流轉中的戰爭惡果，恢復了盧布的實際價值，提高了勞動人民的物質生活，以及增加了盧布與外幣間的匯率之際，資本主義國家却是通貨繼續膨脹，失業者不斷增加，以及消費品的價格日益上漲。

第二次世界大戰結束後，伴隨着許多資本主義國家實施幣制改革而來的，是職工實際工資水準的下降，農民進一步地破產和金融寡頭的致富。

在美國，是通貨的繼續膨脹，廣大人民生活水準的降低，和失業者的增加；其流轉中的紙幣數量，差不多比戰前增加了三倍。

特別是美國消費品的飛漲，實際工資的遠落於物價之後，意味着勞動人民物質生活狀況的大大惡化。壟斷資本的利潤的巨大增加，造成了美國工人實際工資的下降。這種利潤，在1947年幾達300億美元，較1939年增加了三倍半；而1948年比這個數目還多些。美國通貨膨脹的主要原因，是由於美國統治階層企圖統治全世界而實行的挑撥新戰爭的侵略政策，增加了巨額的軍事支出的結果。

在英國，紙幣也正繼續跌價，因而勞動人民的物質生活狀況更加惡化了。

法國的境遇，更為惡劣；儘管它不止一次地實施法郎貶值，但僅助長了通貨膨脹，使工人階級的物質生活水準日趨下降；而與此同時，却使壟斷資本的超額利潤大大地增加了。

到現在為止，任何資本主義國家都不能克服由戰爭所招來

的貨幣流轉的混亂狀態，因而使資本主義世界貨幣體系的紊亂現象日益深刻化，使工人階級和一切勞動人民的生活水準愈加低落。

蘇聯的幣制改革，肅清了在流轉範圍裏的戰爭惡果，它是爲有利於人民而實施的，它預示着勞動人民物質福利的進一步增進；幣制改革和消費品價格的顯著降低，鞏固了蘇聯的貨幣體系，使我們的財政愈加成爲社會主義國家手中的強有力的工具。

由於經濟上的許多成就，國家預算中的歲入部分，從 1947 年的 3,826 億盧布增加到 1948 年的 4,048 億盧布，即增加了 222 億盧布；歲出從 1947 年的 3,615 億盧布增加到 1948 年的 3,688 億盧布，歲入超過歲出 396 億盧布；這些資金被用爲增加國民經濟的信用投資，從而促進了蘇聯盧布進一步的穩固。

必須指出：去年國家預算的實際歲入額，較被批准的預算數字少 307 億盧布。對於這一點，大部分可以用 1948 年所實行的消費品的再度減價來說明。

國家預算的實際歲出額，較被批准的預算數字少支出了 162 億盧布，這是由於政府對某些工業部門實行減低國家補助金與調整社會文化措施的支出的結果。

社會主義企業和機關所繳納的款項，佔 1948 年國家預算歲入的絕大部分。在去年的國家預算中，從週轉稅與利潤提成方面得到的收入達 2,739 億盧布，佔該預算的 67.1%。

工業企業利潤的增加，充分地表現在利潤提成方面的國家預算的收入的增长上。據初步材料，在去年的國家預算中從利

潤提成方面得到的收入，較預定的計劃數字超過了 26 億盧布。

1948 年，國家從人民徵得的稅收額是 332 億盧布，從人民認購公債所得的收入是 223 億盧布。較被批准的預算數字超過了 19 億盧布。

在國家預算的歲出中，佔最重要部分的，是國民經濟的投資，與有關進一步提高人民的物質文化生活水準的開支。

國民經濟的投資額，在 1948 年是 1,475 億盧布，佔預算歲出的 40%，較 1947 年的投資額增加了 144 億盧布。

為適應國民經濟計劃，用作工業投資的達 941 億盧布，農業——201 億盧布，交通運輸、郵電——143 億盧布，國營商業、國家採購——41 億盧布。

龐大的開支被用在基本建設上；這一項目的總支出額為 662 億盧布，其中有 572 億由預算中撥出，即較 1947 年增加了 127 億盧布。

1948 年在社會文化措施方面的支出是 1,053 億盧布，即佔預算歲出的 28.6%，而同年，在國防方面的支出則是 663 億盧布。

去年，行政費的開支，是 131 億盧布，亦即相當於 1947 年的水準。

1947 年和 1948 年國家預算執行情形的基本總結就是如此。

二 1949 年蘇聯國家預算

代表同志！現在請大家審查和批准的 1949 年蘇聯國家預算

草案，是根據戰後斯大林五年計劃的第四年度，當黨和政府所提出的國民經濟的任務而草擬的。

在 1949 年，我們必須保證國民經濟各部門的高度發展速度，保證工業品的總產量，遠超過 1948 年的水平。五年計劃所規定的任務，能否提前完成或超過，完全靠上述任務之能否完成而決定。

另外，在農業方面，也同樣有許多重要任務需要完成。今年，我們必須進一步提高收穫率、擴大播種面積，以及在集體農莊中盡全力發展公共牧畜業。同時，在今年，我們對於發展工業原料作物，特別是栽培棉花，應特別重視。

根據斯大林同志的提議，由黨和政府通過了一個有歷史意義的決議。這一決議就是：實施護田植樹計劃，採用植草輪作法，設置水池及水槽，以保證蘇聯歐洲部分草原地帶和森林草原地帶的經常豐收，現在我國已經開始執行這一決議。

布爾什維克的歷經深思熟慮的這項防旱計劃的執行，將使我們的農業和牧畜業於最近幾年中，獲得飛躍的發展。當我們的農業已邁入新的發展階段時，我們一定要使它不再受到多變的氣候條件的影響；同時使各個地區能經常地得到豐收。

根據上述計劃，在 1949 年我們將執行許多龐大的工作。並將由國家的與集體農莊的財產中，撥出 10 億盧布，以充該項目的之用。

在進一步鞏固集體農莊的經濟與組織，和正確地結合農業與牧畜業，以及增加集體農莊公有財產的基礎上，我們集體農莊

莊員的物質福利，將進一步增長起來。

社會主義建設的一切成就，都使國民經濟進一步的高漲與勞動者物質文化水準的提高，獲得了必要的前提條件。

1949年蘇聯的國民所得與去年相較，將大量增加。國營和合作社營商業的零售交易總額，在今年亦將猛烈增漲。1949年日用品的新減價，將進一步提高盧布的購買力，從而使勞動者的實際收入，亦將因之增加。

在今年的頭幾個月裏，工業、運輸，以及農業等部門裏，已經普遍擴展了大規模的社會主義競賽。我們的勞動者在其致斯大林同志的信裏，表示將以生產大量的超計劃生產品為本身的任務。

蘇聯人民正以旺盛的精力，為提前完成戰後斯大林五年計劃而工作。

在以偉大的斯大林同志為首的布爾什維克黨領導下，我國人民正在滿懷信心，走向共產主義的勝利。

1949年蘇聯歲入預算

1949年國民經濟各部門的進一步高漲，是國家預算收入大規模增加的基礎。它同時可能對我們社會主義國家的各種需要，提供源源不絕的經費。

1949年蘇聯國家預算總額在歲入方面為4,452億800萬盧布。歲出方面則為4,153億5,500萬盧布。亦即歲入將超過歲出298億5300萬盧布。這將有助於蘇聯盧布進一步的穩定。

與去年相較，預算上的歲入增加了 367 億 3900 萬盧布，亦即增加了 9%。而歲出增加了 465 億 1,400 萬盧布，亦即增加了 12.6%。

預算總額的增加證明了社會主義經濟的不斷高漲與蘇聯財政的進一步鞏固。國家預算更反映出蘇聯人民在布爾什維克黨領導下，勝利地執行了 1949 年國民經濟計劃的不可動搖的決心。

1949 年蘇聯國家預算的經常費收入詳情如下：

(單位 100 萬盧布)

	1948 年完成額	1949 年擬定額	增(+)減(-)
週轉稅	247,450	261,868	+ 14,418
利潤提成	26,480	33,933	+ 7,453
公民賦稅	33,191	36,468	+ 3,277
公債	23,930	22,921	- 1,009

為勝利完成交易稅與企業利潤的徵收計劃，我們的經濟領導人員必須加緊爭取完成和超過生產產品產量計劃，爭取以最大的速度把產品銷售出去。同時，他們必須更深入地研究經濟問題，力求進一步提高生產的營利性，以增加企業利潤。

財政機關必須嚴格監督一切企業和經濟機關，促使它們及時完成對國家應盡的義務，並為爭取切實執行最嚴格的節約制度而鬭爭。

鞏固國民經濟中的經濟核算制，加速商品的週轉率，以及提

高社會主義企業的營利性，所有這些，都給進一步增加國民經濟的利潤，建立了有利的條件。國營企業及經濟機關的利潤，於1949年將達696億盧布，亦即與1948年相較增加303億盧布——77.2%。這一事實，將使各個企業和機關可能以其本身的收入，大規模地增加基本建設費的經濟開支及擴充流動資金。同時，它將使預算中的利潤提成，可能增加70億盧布。

國民經濟各部門中的利潤普遍地增加了。其中，恰如下表所示，該項增加主要是表現在工業運輸和郵電部門上：

(單位 100 萬盧布)

	1948 年完成額	1949 年擬定額	增 加
總 計	39,159	69,566	30,307
內計工 業	12,718	41,387	18,669
農 林 業	1,192	1,626	434
運輸與郵電	3,866	12,459	8,593
商業及採購	5,358	6,730	1,372
其 他 部 門	6,125	7,364	1,239

1949年蘇聯人民所繳納的捐稅將達365億盧布，亦即佔預算總收入的8.2%。

1949年國家預算的歲入，是依據發展國民經濟的計劃而編製的。國民經濟各部門的商品產銷計劃的完成與超過，以及生產成本的減低與利潤性的提高，使預算收入獲得了保證。

如果蘇聯國家預算中的收入，能夠及時而且毫無遺漏地徵收進來，對於1949年黨與政府所決定的國民經濟措施，將保證

正常的供給資金。

1949 年蘇聯歲出預算

國家預算支出的主要部分將用作國民經濟及社會和文化措施的開支。這一點，我們可以從下面的資料中看出來：

(單位 100 萬盧布)

	1948 年完成額	1949 年預算額	增(+)減(-)
歲 出 總 額	368,841	415,355	+ 46,514
內計國民經濟費	147,483	152,525	+ 5,042
社會文化措施費	105,609	119,214	+ 13,605
國 防 費	66,287	79,079	+ 12,792
行 政 費	13,104	13,709	+ 605

今年預定用在國民經濟方面的開支將為 1,525 億盧布，亦即將佔預算總支出的 36.7%。此外，各經濟機關為該項開支，將從自己的利潤中，撥出 374 億盧布。

這樣一來，從預算和企業利潤中撥出的 1949 年國民經濟投資總額，計達 1,899 億盧布，亦即較 1948 年的投資額超過 270 億盧布。

根據聯共（布）中央與斯大林同志本人的指示，最遠大的國民經濟措施即將實行。這一措施就是：工業和運輸業的國家補助制將於 1949 年基本取消，而於 1950 年完全廢除。

大家知道，在戰爭期中，戰時環境所造成的工資和其他各項