

抓住时机 加快改革 开放和现代化建设步伐

——学习八届全国人大一次会议精神
辅导材料

顾雨霖主编



中国三峡出版社

目 录

序言.....	(1)
1 回顾 1992 年经济工作	
展望 1993 年改革重点	(5)
2 以经济建设为中心增强综合国力	(18)
3 加速科技进步 促进经济建设	(24)
4 繁荣教育事业 深化教育改革	(34)
5 农村经济改革的成就和方向	(44)
6 稳定农村基本政策	
推动农业全面发展	(53)
7 大力发展农村市场	(62)
8 积极促进乡镇企业的蓬勃发展	(72)
9 加快社会主义市场经济体制建设	(79)
10 进一步转换企业经营机制	
提高国有大中型企业经济效益	(92)
11 进一步扩大开放	
加快对外贸易的发展步伐	(99)
12 建立适应社会主义	
市场经济要求的计划指导体系.....	(113)
13 科学实施产业政策	
促进产业结构合理化.....	(121)

14	进一步深化财政体制	
	和银行体制配套改革·····	(128)
15	积极推进税利分流改革·····	(138)
16	更加积极地进行价格改革·····	(144)
17	大力推进股份制试点改革·····	(156)
18	深化改革保障证券市场健康发展·····	(165)
19	进一步深化商业流通体制改革·····	(175)
20	全面快速地发展第三产业·····	(184)
21	紧紧围绕社会主义	
	市场经济改革劳动工资制度·····	(194)
22	加快住房制度的改革步伐·····	(204)
23	积极推进土地使用制度改革·····	(214)
24	改善宏观管理	
	转变政府管理经济的职能·····	(223)
25	切实加强社会主义民主建设·····	(232)
26	坚持并完善	
	多党合作和政治协商制度·····	(240)
27	进一步巩固全国各族人民的大团结·····	(249)
	后记·····	(258)

序 言

李鹏总理在八届全国人大一次会议的《政府工作报告》中，突出地强调了要抓住当前有利时机，深化改革、扩大开放，集中精力把经济建设搞上去。这是时代的要求和历史的使命，也是全国各族人民的共同呼声。

为什么要抓住时机，加快改革开放和现代化建设步伐？

核心问题是坚持党的“一个中心，两个基本点”的基本路线，摸索一条高效益、高速度地发展生产力的有中国特色的社会主义道路。这是历史赋予我们的一项重大任务。目前，从世界范围看，社会主义运动处于低潮，原苏联和东欧一些国家放弃社会主义制度，社会主义制度面临着重大考验。我们只有尽快把经济建设搞上去，发展社会主义社会的生产力，增强社会主义国家的综合国力，提高人民的生活水平，用事实表明社会主义制度的优越性，才能在复杂多变的国际形势下，使中华民族立于世界之林，为世界的和平与发展作出自己的贡献。

党的十一届三中全会以来，我国经济发展取得了长足进步。但是，与西方发达国家相比，我们的差距仍然很大。如果不加快步伐，很难迎头赶上。位于我国周边的国家和地区，有的经济原来也很落后，但近些年赶上来了，有的增长速度还明显超过我们，如果我们不加快步伐，使我国社会生产力以远远

高于资本主义国家的速度发展,有中国特色的社会主义道路就不能令人信服。对此,我们必须保持清醒的头脑。

当今世界正处在大变动的历史时期。两极格局已经终结,各种力量重新分化组合,世界正朝着多极化方向发展。由于新的格局形成将是一个长期的、复杂的过程,特别是世界要和平、国家要发展、社会要进步、经济要繁荣、生活要提高已成为各国人民的普遍要求,在今后一个较长时期内,争取和平的国际环境是有可能的,这就给我国改革开放和现代化建设事业的发展提供了一个历史的机遇。1989年的政治风波后,西方国家对我国实行经济制裁已不攻自破。一方面是由于我国政治经济稳定,在世界多极化格局中的地位日益重要,解决重大国际性事务,离不开中国的参与。另一方面,也是西方经济自身发展的需要。目前,西方经济普遍不景气,许多西方企业家经过一段时间的观察比较,感到中国是世界上比较理想的投资场所,西方的资金、技术、设备与中国的资源、劳动力和市场相结合,能获得较多的利益。因此,近年来,外商到中国的投资急剧增加,这对于我国经济的加快发展,无疑是很有利的。特别是广大第三世界国家都在致力于本国的经济发展,我国的产品与发达国家的产品相比,在质量、档次、价格等方面,更适合于发展中国家的需要,有一定的竞争能力。因此,我国产品在开辟国际市场方面,也是大有可为的。

二

党的十一届三中全会以来,我国对外开放取得了很大进展。通过创办经济特区、沿海开放城市和开放地带等措施,大

量地引进国外资金和技术,增加出口创汇,初步形成了沿海地区的外向型经济格局,沿海地区经济发展速度大大加快了,并对促进全国产业结构调整 and 带动国民经济发展起了积极的作用。

但是,也应当注意到,与其它国家相比,与一些发展中国家相比,我们的开放程度还是比较低的。从地区上看,沿海地区开放程度高一些,内地差一些;从产业领域看,工业领域初步开放,或者说多在劳动密集的工业部门吸收了外部资金,整个工业的国际化程度还很低。至于商业、外贸、运输、金融等部门还很少开放或没有开放。从开放的程度看,我们只是进行了初级形式的开放,企业对外自主权还受种种行政性限制,汇率没有实现自由浮动,货币还不是可兑换的。这些情况远不能适应充分利用国内国际两种资源,开拓国内国际两个市场的要求。

有的同志把对外开放仅仅理解为用某些优惠政策在工业领域吸引国外的资金与技术,这是不全面的。如果不能相应地在工业以外的其它经济领域逐步开放,不能逐步消除对外合作的诸多限制,不仅会影响国外资金与技术的引进,而且也不利于国内企业开拓国际市场,在国际竞争中提高自己,充分享有参与国际分工所应得的后发性利益。当然,一国经济的开放程度,首先取决于一国经济的发展水平。我国对外开放,不可能一下子达到发达国家那样的开放程度,只能根据国情,循序渐进。我国开放程度低与旧的体制有关。总之,在对外开放方面,目前仍有大量文章可做。邓小平同志提出改革开放胆子更大一些,步伐更快一些,就是要我们进一步解放思想,更加积极主动地参与国际的分工与合作。

三

改革开放以来,我国在经济体制上进行了重大的、多方面的改革,取得了巨大成就。但总的来说,改革主要是以突破旧体制,以放权让利为主要特征。在社会经济生活的许多方面,还是新旧体制并存,社会主义市场经济体制和新的经济运行机制还没有完全建立起来。不进一步深化改革,扩大开放,在建立社会主义市场经济体制和新的经济运行机制上有一个根本的变革,我们的现代化建设就不可能出现新的飞跃,旧体制的复旧也不是不可能的。

邓小平同志高瞻远瞩地指出:“从国际经验来看,一些国家在发展过程中,都曾经有过高速发展时期,若干高速发展阶段。日本、南朝鲜、东南亚一些国家和地区,就是如此。现在,我们国内条件具备,国际环境有利,再加上发挥社会主义制度能够集中力量办大事的优势,在今后的现代化建设长过程中,出现若干个发展速度比较快效益比较好的阶段,是必要的,也是能够办到的。我们就是要有这个雄心壮志!”让我们在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的指导下,抓住时机,加快改革开放和现代化建设的步伐,走出一条在社会主义制度下合乎中国情况的道路!

鄧思遠

1. 回顾 1992 年经济工作 展望 1993 年改革重点

李鹏总理在《政府工作报告》中，充分肯定了 1992 年我国经济建设巨大成就。指出：1992 年，在邓小平同志视察南方重要谈话、三月中央政治局全体会议和党的十四大精神指引下，改革开放步伐明显加快，国民经济进入了一个新的高速增长时期。1992 年国内生产总值达到 23400 亿元，按可比价格计算，比上年增长 12%。为我国经济在 90 年代再上新台阶奠定了一个良好的基础，与全球范围经济发展缓慢形成鲜明对照。但在新旧体制转轨过程中，伴随经济的高速增长，也出现了一些过热的现象，需要引起高度重视。新的一年，我们要全面贯彻落实党的十四大和八届全国人大一次会议精神，加快改革开放步伐，进一步健全法制，保持供求总量基本平衡，努力优化结构，注重提高效益，促进国民经济高效、快速、健康发展。

（一）

在改革开放大潮推动下，1992 年我国国民经济进入了一个新的发展阶段，社会总供需均快速增长。全年社会总供给

为 27427 亿元，比上年增长 19.9%；社会总需求为 29241 亿元，增长 21.9%；供求相抵，求大于供的差率为 6.6%，略大于 5%左右的合理水平。

1. 第一产业相对平稳，第二产业高速增长，第三产业增长有所加快。

第一产业稳定增长。全年第一产业增加值为 5658 亿元，比上年增长 3%。种植业中主要农产品产量有增有减，林、牧、副、渔业稳定增长。全年粮食总产量达到 8850 亿斤，比上年增产 1.7%；棉花因受干旱和虫害的影响，产量为 470 万吨，减产 17.3%；油料总产量为 1605 万吨，减产 2%；糖、烟、麻、果、菜均有不同程度增产。猪牛羊肉产量为 2860 万吨，增产 5%；水产品产量为 1460 万吨，增产 8%。农业的连年丰收，使农产品供应比较充裕，居民“菜篮子”更加丰盛。有利于经济稳定和社会安定。

第二产业高速增长。全年第二产业增加值为 11098 亿元，比上年增长 19.1%，增速明显加快，第二产业增量占全部经济增量的 61.3%，在国民经济发展中起着主导作用。特别是工业生产伴随投资、出口需求的迅猛回升，呈现高速增长态势。全年工业增加值比上年增长 20%，是改革开放 14 年来增长最快的年份。工业生产的基本特点是：（1）生产迅速呈逐月上升态势。（2）发展的不平衡性更为明显：一是由于投资需求旺盛，使主要生产投资品的重工业的增长快于主要消费品的轻工业的增长；二是在高速发展中，地区差异进一步扩大，沿海地区增幅明显高于内陆地区；三是由于市场调节作用增强，非国有工业超高速增长。（3）随着市场需求趋旺，工业品产销衔接渐趋好转，基本恢复正常水平，当年生产除了

轻纺、家用机电产品有些积压外，总量上没有出现新的积压。
(4) 企业经济效益扭转下降趋势，全年工业综合经济效益指数为 89 左右，比上年提高近 5 个百分点。预算内国营工业企业实现利税增长 18%，其中实现利润增长近 5 成。

第三产业逐季加快发展。一季度增长 5.6%，二季度增长 7.7%，三季度增长 11.5%，全年第三产业增加值为 6640 亿元，比上年增长 9.4%，增幅比上年加快 3 个多百分点。商业饮食业、邮电通讯、金融保险、房地产、咨询服务等均有较大的发展，但整体上第三产业仍落后于整个经济的发展。

2. 投资需求回升迅猛，消费需求平稳增长。

1992 年全国固定资产投资总额为 7300 亿元，比上年增长 33%，扣除价格因素，实际工作量增长 20% 左右。全年投资的主要特点是：(1) 按投资的所有制和管理体制分，全民所有制单位投资高速增长，个体投资增长相对平稳；地方项目投资增长高于中央项目投资，比重上升。(2) 按投资的资金来源分，预算外投资增长明显快于预算内投资，贷款、各级自筹资金增加额占全部资金增加额的 86.7%。(3) 按投资结构分，更新改造投资增长快于基建投资；第三产业投资增长快于第一、第二产业投资；基础产业、基础设施的投资比重有所提高，能源投资比重下降。

国内零售市场商品销售呈平稳增长趋势。1992 年社会商品零销总额达 10800 亿元，比上年增长 15%，扣除价格因素增长 9%。整体上消费品供过于求的格局未变，市场竞争渐趋强化。投资品市场由于投资的强力拉动，购销两旺。全国物资部门主要生产资料销售额达 4500 亿元，比上年增长 40% 以上，扣除价格因素，实际增长 30%。

3. 对外贸易空前活跃。

1992年,我国对外开放的范围、领域明显扩大,全方位、大开放格局已初步形成,密切了我国同国际经济的联系。全年进出口总额达1656亿美元,比上年增长22.1%,相当于国内生产总值的39%,比上年提高3个百分点。其中出口总额850亿美元,比上年增长18.3%;进口总额806亿美元,比上年增长26.4%。进出口相抵,扣除不收付外汇货物,全年出口大于进口127亿美元。边境贸易、易货贸易日趋活跃,外贸市场多元化取得新进展。进出口商品结构进一步优化,工业制成品出口所占比重达80%,进口商品中,钢材、铜材、铝材等国内紧缺原材料及机械与运输设备明显增加,有利于调节国内需求。

利用外资大幅度增长,投资项目规模有所扩大,外商直接投资势头较猛。1992年新签利用外资项目超过4万项,协议金额580亿美元,均比上年增长2倍以上。实际利用外资超过160亿美元,增长50%以上。

非贸易外汇稳定增加。国际旅游兴旺,1992年全年来华旅游人数和旅游创汇收入分别比上年增长14%和30%,均创历史最好水平。

国际收支形势基本正常,1992年国家现汇结存基本保持年初水平。银行、企业和个人拥有的外汇明显增加。

4. 城乡居民生活水平继续提高。

1992年职工工资总额达3880亿元,比上年增长16.7%;城镇居民人均年生活费收入1800元,比上年增长16.6%;扣除价格因素,均实际增长7%。但收入分配不尽合理问题还比较突出,一些机关干部、生产经营困难的企业职工收入水平

提高不多，涨价负担较重。农村居民全年人均纯收入达 770 元，扣除价格因素，实际增长 5%，突破了前几年徘徊的局面，但增长不平衡，东、中、西部差异较大。1992 年末城乡居民储蓄存款余额达 11400 亿元，比上年增长 24%。收入的稳定增长，为城乡居民生活的进一步改善奠定了基础，1992 年居民实际消费水平比上年增长 8%。增强了对改革开放的经济承受力和心理承受力，这也是社会安定、人心安定的一个非常重要的因素。居民金融投资意识增强，非商品支出领域扩大，消费结构开始朝多层次、多样化方向发展。

1992 年经济的高速运行，主要是以下因素共同推动的结果：一是邓小平同志视察南方使全党全国思想大解放，各方面积极性较高；二是改革在多方位深化，对外开放明显扩大，进一步解放了生产力；三是治理整顿所积累的能量进一步释放，经济周期性规律的作用；四是投资高速增长拉动；五是经济较发达地区的带动，国内生产总值增幅超过全国平均水平的 12 个地区中，有 8 个是沿海地区。

(二)

1992 年是国民经济全面回升转入高速增长的一年，是改革开放和经济建设取得明显成效的一年，发展势头是积极的，但也应客观地看到在一些方面已经出现了过热现象，需要引起高度重视。

1. 基础产业、基础设施的约束加剧。

随着工业生产和投资需求的快速增长，1992 年主要原材料、电力供应趋紧，运力不足的矛盾更加突出。铁路车皮满

足率由上年的 77% 下降到 65%，关键路段的比率更低，旅客运输严重超员。港口压船现象加剧，作业船与等待船之比由上年的 1:0.3 上升到 1:1.25。

2. 固定资产投资规模偏大，结构不尽合理，效益不高。

据统计，1992 年，全国新开工基建和更新改造项目达 5 万个，比上年增加近万个，新开工面为 45.9%；全社会在建总规模达 26400 亿元，超出正常规模 12% 左右。从投向上来看，加工工业项目仍偏多，仅百万元以上项目中，新开工加工工业项目即占第二产业项目的 6 成，棉纺、毛纺、卷烟等仍在上新项目；开发区热、房地产热的发展，在一些地方出现了重复、盲目建设的现象，投资的回收率低。这不仅有潜在高投入、低产出的风险，而且不利于缩短建设周期，改善投资结构与提高投资效益。

3. 贷款和货币投放规模过大。

贷款和货币均呈较大投放势头。1992 年全年银行贷款增加额约 3600 亿元，货币投放 1000 亿元以上；年末贷款余额和市场货币流通量分别比上年增长 20% 和 30% 以上。这虽有改革的深化、对外开放的扩大和经济的快速发展，以及经济商品化、货币化程度进一步加大等合理因素，但也有不合理因素，主要是货币供应超经济现象较为突出，致使潜在的通货膨胀压力进一步增加。

4. 城市市场物价和国内生产资料价格涨幅较大。

1992 年，市场物价涨幅有所提高。从全社会看，由于农村市场物价变动相对平衡，消费品供大于求的格局未变，城乡居民收入的增加，使得物价总水平涨幅尚处在可承受范围，全年居民生活费用价格比上年上涨 6% 左右，零售物价总水

平上涨 5.3%。但城镇物价涨幅较高，~~当年城镇居民生活费用价格比上年上涨 8.5%，其中 35 个大中城市上涨 11%。~~特别是基本生活必需品价格涨幅较大，影响一部分低收入居民的生活。当年零售商品和居民生活费用价格上涨主要是由价格改革结构性调整所致，约占 80% 左右。从积极方面看，这有利于理顺价格体系，使价格形成建立在市场供需关系和价值规律的基础上。

但是，从发展趋势看，激发通货膨胀的因素都在逐步积累，如需求拉动由于货币供应量的超经济增长将逐步显示出其强劲态势。成本推动也将逐步增强，生产资料类价格明显上扬，作为中间投入品的原材料、燃料、动力购进价格涨幅下半年超过了 10%，使工业品成本提高。全年工业品出厂价格上涨 6%，表明成本推动力开始有所释放。

5. 农业基础还比较脆弱。

1992 年农业取得较好收成，农副产品供应较充裕，但潜在问题也不容忽视。部分农产品市场价格下降，而生产成本却不断上升，各种负担严重，使农业的经济效益下降，影响了各方面抓农业的积极性；农业的结构性供求矛盾加剧，农副产品收购资金缺口大，“卖难”问题突出；大搞开发区、搞基建的热潮，使耕地面积减少的速度过快；不少地方领导的精力主要集中在投资和工业生产上，对农业有所忽视。

6. 总体经济效益水平还不高。

1992 年，工业企业经济效益已扭转了前几年持续滑坡的局面，但这主要是“速度型”效益。当年工业综合效益指数提高幅度中，有一半以上是因高速度而得。全年总体效益水平仍低于“七五”期间平均水平。年末国营企业亏损面仍达

三分之一左右。全年亏损企业亏损额还高达 300 亿元。致使效益低下的因素主要有：价格体系尚未理顺，政策性亏损影响较大。目前，煤炭、石油、烟草、军工等行业的亏损，占预算内亏损企业亏损额的 9 成以上；结构调整缓慢，不合理状况仍很突出，影响资源配置效益的提高；经济增长模式仍以粗放型为主，科技成果转化成为现实生产力的还不多。

(三)

在我国经济保持高速发展的同时，通过深化改革来促进经济效益的提高和经济结构的调整，是 1993 年经济工作必须突出考虑的问题。社会主义市场经济的改革目标，不仅为解决当前经济生活中存在的深层次矛盾指出了根本的出路，也为整个改革开放指明了正确方向，我们必须沿着建立社会主义市场经济体制的道路，不断把改革推向前进。

1993 年是按照社会主义市场经济体制目标进行改革的第一年，也是起着承上启下重要作用的一年，我们要把握有利时机，扎扎实实地推进各项改革。1993 年经济工作的重点是：

1. 狠抓《条例》的贯彻实施，全面落实企业的经营自主权。

认真贯彻落实《全民所有制工业企业转换经营机制条例》，仍然是 1993 年改革的中心工作。要严格按照党中央、国务院的要求，狠抓制定《条例》的具体实施办法和配套规章，采取得力措施，逐项落实企业的经营自主权，重点是企业的人事管理、劳动用工、内部分配、机构设置、外贸进出口以

及拒绝各种摊派的自主权。企业要敢于和善于运用《条例》提供的法律武器维护合法权益，培养竞争意识，提高竞争能力，积极主动地进入国内国际市场；同时要继续深化企业内部改革，发挥竞争机制作用，加强经营管理，逐步建立新的劳动就业、干部聘任和收入分配制度。

2. 以转换企业经营机制为重点，加快新型企业制度的建设与企业结构的合理调整。

重点做好四项工作：一是采取有效措施，进一步完善承包经营责任制。承包期满的企业，可根据具体情况继续实行承包制或其它经营形式。有条件的要积极推进利税分流；有的可以改组实行股份制；继续实行承包制的企业，要在完善上交利润承包方式的同时，重视国有资产的保值增值。二是有计划地进行企业股份制试点。根据国务院《关于进一步加强证券市场宏观管理的通知》，股份制试点企业的审批，要按照有关部门和地方政府的职责分工进行，严格规范股票发行与上市的程度，并在国家下达的规模内进行公开发行股票试点。要搞好有限责任公司的试点；有组织、有领导地推进法人持股的股份有限公司的组建；搞好股份制企业内部职工持股的规范化工作。这里特别强调，股份制试点要在转换企业经营机制上下功夫，不能仅仅是为了筹集资金而搞试点；要严格按照规范化要求进行试点，不能一哄而上，追求数量；要严格按照规定程序审批，不能放任自流；抓紧制定和完善股份制和股票上市试点的有关法规。三是进一步加快企业组织结构调整的步伐，促进经济效益提高。积极鼓励企业间自主的经济联合，完善发展企业集团，推进各种形式的企业兼并，在企业依法破产方面取得新的发展。需要注意的是，政府部门

不能借成立企业集团或公司的名义上收企业，搞翻牌公司，把企业管得更死。四是对一部分国有小型工业、零售商业、饮食服务业企业进行改、租、卖，有的可以改为股份合作制企业，有的可以通过拍卖产权转为集体、合伙或私营企业，有的也可以采取长期租赁经营的方式。

3. 在进一步理顺比价关系，形成合理的价格机制方面取得显著进展。

要抓住总供给与总需求大体平衡的有利时机，在价格改革方面迈出较大步伐。主要是：采取放调结合，以放为主的方式，调整部分能源、原材料和铁路货运的价格。逐步放开粮油等主要农产品价格。进一步放开工业消费品价格。需要特别强调的是，价格改革步伐越大，越要精心组织，做过细的工作，对价格调整和放开的力度要充分考虑到各方面的承受能力；切实把握好出台的环境与时机；采取相应的措施，保持国民经济总供求的大体平衡，避免因价格改革而引发新的通货膨胀，保证关系全局的重大价格改革措施顺利实施。

4. 进一步建设和培育统一、开放的市场体系。

要根据实际需要和可能，重点建立和完善农副产品批发市场，切实解决粮食、棉花等卖难和流通不畅的问题。改革物资定货会制度。重点发展生产资料市场，特别是搞好新的生产资料市场组织形式的试点。总结推广物资配送中心的经验，发展远期合同和商品期货交易；抓紧制定期货贸易法规，建立管理和监督制度，逐步发展一批期货经纪公司。配合产权、劳动、房地产等要素市场，相应完善市场法规，规范市场交易行为。需要注意的是，一定要按照市场经济的要求，搞统一开放的市场，坚决反对地区封锁和条块分割，撤除一切