

► 领导科学丛书 ◀

党务管理学

陈登才 何孝璞 冯秋婷主编



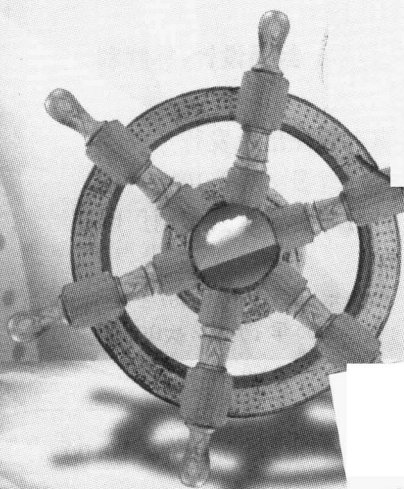
LINGDAO KEXUE CONGSHU

党建读物出版社

中共中央党校党建部党的领导
与领导科学教研室组织编写 ◀

党务管理学

陈登才 何孝瑛 冯秋婷主编



党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

党务管理学/陈登才等主编. —北京:党建读物出版社,1997

ISBN 7-80098-216-5

I. 党… II. 陈… III. 中国共产党-党的建设-工作-研究 IV. D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 06209 号

责任编辑:刘崇宏 封面设计:林胜利

党建读物出版社出版发行

(北京万寿路西街甲 7 号 邮编:100036)

新华书店经销 河北省徐水县印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 6.75 印张 167 千字

1997 年 5 月第 1 版 2000 年 4 月第 4 次印刷

印数:8001—10000

ISBN 7-80098-216-5/D·141 定价:10.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换。

前 言

中国共产党的党务管理是加强党的建设的一个重要方面，是一个需要认真探索的新课题。

党务管理学是研究中国共产党为实现党的目标而管理党的各个层次、各个方面、各个组织、各个党员的活动规律的科学，是一门综合性的应用科学。它既具有管理学的普遍规律，又具有其特殊规律性。

中国共产党是一个已经走过 70 多年历程并拥有 5000 多万党员的大党。如何使这样一个大党有序地运作，使全党形成一个步调一致的统一整体，这是一个巨大的系统工程。加强党务管理，无疑是其中的一个重要方面。在党务管理工作方面，我们已经积累了许多丰富的经验，但在新的历史条件下也面临许多新问题。例如：随着改革的深入，出现了许多新的经济组织，在这些新的经济组织中党组织和党员如何管理；企业兼并、破产以后，党务管理工作如何面对和适应新的变化；对流动人员中的党员如何管理；各个地区、各个行业、各个部门之间党的活动和党的工作的差异性也在增加，日益表现出多样性，这也需要有不同的管理方法，等等。总之，党员众多，党组织分布广，不同行业党组织活动的不同特点等情况都要求我们改进党务管理工作，促进党务管理工作科学化。正是考虑到这种需要，我们研究并撰写了本书，以期对党务管理工作者有所裨益。

党务管理同其他管理一样，有自己的规律，也必然有自己的研究体系。毫无疑问，对党务管理规律的探索，必将提高党务管

理的水平，使党务管理工作进入自觉科学的轨道。

党务管理工作在不同时代具有不同的内容和特点。因此，研究党务管理工作，首先要把握党务管理工作所处的环境及其特点，然后从这些特点出发，研究党务管理的范围、内容、指导方针、基本原则、基本方法、管理制度与体制、党务工作者队伍建设和党组织对党务管理工作的领导等。这些方面都是党务管理学研究的基本内容。本书就这些基本内容，进行了论述。党务管理学是一门新兴学科，还处在进一步地探索和完善之中。对此，也会有不尽相同的种种看法。本书反映了我们的一种研究结果，我们愿意与同仁进行切磋交流。我们相信，一个更加完善的党务管理学的体系，必然会在进一步的切磋交流中日臻完善，在实践运用中得到发展。对于我们所论问题中的不当之处，欢迎专家和读者批评指正。

作 者

**每一个领导者都应该
认真学习领导科学。**

——江泽民

目 录

前言.....	(1)
---------	-----

第一章 绪论

第一节 党务管理学的研究对象.....	(1)
---------------------	-----

- 一、党务管理学是研究中国共产党为实现党的目标而管理党的各个层次、各个方面、各个组织、各个党员的活动规律的科学..... (1)

- 二、党务管理的分类..... (2)

- 三、党务管理的特点..... (3)

第二节 加强与改进党务管理的意义.....	(5)
-----------------------	-----

- 一、党务管理工作是促进党建工作发展的有效途径..... (5)

- 二、党务管理工作是把党的建设各项任务落到实处的重要保证..... (5)

- 三、加强党务管理有助于健全党内监督机制，加强组织性、纪律性，增强战斗力..... (6)

第三节 学习与研究党务管理学的原则.....	(6)
------------------------	-----

- 一、坚持以马克思主义建党学说为指导..... (6)

- 二、必须服从和服务于党的基本路线..... (8)

- 三、从党务工作实际出发，循序渐进..... (9)

- 四、讲求实效，反对和克服形式主义..... (10)

第二章 党务管理的环境与特征

第一节 党务管理的环境.....	(12)
------------------	------

- 一、党务管理环境的涵义及其内容..... (12)

二、正确认识和对待党务管理环境	(20)
第二节 党务管理的特征	(26)
一、党务管理与党的领导和党的建设	(26)
二、中国共产党的党务管理与其他政党的党务管理	(30)
第三章 党务管理工作的指导思想与基本原则	
第一节 党务管理工作的指导思想	(33)
一、党的基本路线规定着党务管理工作的性质和内容	(33)
二、党务管理工作应密切联系党的基本路线来进行,并保证党的基本路线的贯彻执行	(34)
第二节 党务管理工作的基本原则	(38)
一、党要管党原则	(38)
二、精干高效原则	(40)
三、改革创新原则	(43)
四、从严治党原则	(46)
第四章 党务管理的范围、内容和机构	
第一节 党的组织工作管理	(49)
一、党的组织机构和组织制度管理	(49)
二、党的干部工作管理	(52)
三、党员队伍管理	(54)
第二节 党的宣传工作管理	(55)
一、宣传工作的目标管理	(55)
二、宣传工作决策计划管理	(56)
三、宣传工作组织人事管理	(56)
四、宣传工作信息管理	(56)
五、宣传工作财物管理	(57)

六、宣传过程管理和宏观调控协调	(57)
七、宣传工作的检查监督及科学评价	(58)
第三节 党的统战工作管理	(59)
一、统战工作的思想管理	(59)
二、统战工作的组织管理	(59)
三、统战工作的作风管理	(60)
四、统战工作的制度管理	(61)
第四节 党的纪检工作管理	(61)
一、纪检工作的政策管理	(61)
二、干部廉洁自律管理	(63)
三、违纪案件查办管理	(64)
四、纪检党员干部管理	(65)
第五节 党的政策研究工作管理	(66)
一、明确党的政策研究工作的指导思想和任 务	(66)
二、搞好政策研究工作的组织协调，建立健 全政策研究网络	(67)
三、组织好调研成果的转化，提高信息服务 质量	(67)
四、党的政策研究机构管理	(68)
五、党的政策研究队伍管理	(69)
第六节 党对群众组织的管理	(70)
一、党对群众组织管理的内涵	(70)
二、加强和改善党对群众组织的管理，充分 发挥群众组织的作用	(73)
第七节 党委办公室的综合管理	(74)
一、党委办公室的调研和信息管理	(74)
二、党委办公室的文书、机要和档案管理	(76)

三、党委办公室对党内外信访和涉外秘书管理	(77)
第八节 党务管理机构	(78)
一、党务管理机构的作用	(79)
二、党务管理机构的设置原则	(79)
第五章 党务管理制度和体制	
第一节 构成党务管理制度和体制的基本要素	(82)
一、各级党务管理机构的职权是管理制度和体制的总体前提	(82)
二、党务管理机构是党务管理制度和体制的载体、组织形式	(83)
三、规章制度和法纪程序是党务管理制度和体制不可缺少的组成部分	(83)
第二节 党务管理制度和体制的地位和作用	(83)
一、党务管理制度和体制受着党的领导制度和体制的影响和制约	(83)
二、党务管理制度和体制的状况关系着党的领导状况和党务工作自身状况	(84)
三、党务管理制度和体制关系着党在群众中的形象	(84)
四、党务管理制度和体制状况关系着党的战斗力状况	(85)
第三节 影响党务管理制度和体制的重要因素	(85)
一、党的性质和宗旨	(86)
二、党在现阶段的历史任务	(86)
三、历史传统和新鲜经验	(87)
第四节 党务管理体制类型	(87)
一、基层党务管理体制类型	(87)

二、中央部委机关及各地方党委党务管理工作体制	(88)
第五节 党务管理体制应遵循的基本原则	(89)
一、党务管理体制必须有利于加强和改善党的领导	(89)
二、党务管理体制要贯彻民主集中制原则	(90)
三、党务管理体制要坚持职责分明、分工明确的责任制	(90)
第六节 党务管理制度化	(91)
一、党务管理制度化是提高党务工作效率的重要条件和基础	(91)
二、党务管理制度化建设的原则	(92)
第六章 党务管理目标与党务目标管理	
第一节 党务管理目标与党务目标管理的涵义及其作用	(94)
一、党务管理目标的涵义	(94)
二、党务管理目标的作用	(95)
三、党务目标管理的概念	(96)
四、党务目标管理的性质及其意义	(96)
第二节 党务管理目标的制定	(98)
一、制定党务目标的依据与原则	(99)
二、制定党务目标的内容	(101)
三、制定党务目标的程序	(102)
第三节 党务管理目标的实施与考评	(105)
一、党务管理目标的实施	(105)
二、党务目标的考评	(107)
三、党务目标信息的反馈	(110)

第四节	党务目标管理的改进和创新·····	(111)
一、	改进和创新目标管理的原则·····	(111)
二、	改进和创新目标管理的几种形式·····	(113)
三、	处理好党务目标管理中的几个关系·····	(115)
第七章	党务管理的方法	
第一节	党务管理方法的基本概念·····	(118)
一、	党务管理方法的涵义·····	(118)
二、	党务管理方法的结构·····	(119)
三、	党务管理方法的特点·····	(121)
四、	党务管理方法的作用·····	(122)
第二节	党务管理的基本方法·····	(124)
一、	实事求是的方法·····	(124)
二、	群众路线的方法·····	(126)
三、	矛盾分析的方法·····	(127)
四、	实践第一的方法·····	(129)
第三节	党务管理的一般方法·····	(130)
一、	“系统论”的方法·····	(131)
二、	“信息论”的方法·····	(132)
三、	“控制论”的方法·····	(134)
四、	管理激励的方法·····	(135)
第八章	党务管理科学化、系统化、规范化	
第一节	党务管理科学化·····	(138)
一、	科学化的涵义·····	(138)
二、	科学化的任务·····	(139)
三、	科学化的基础·····	(141)
第二节	党务管理工作的系统化、规范化·····	(142)
一、	系统化、规范化的重要性·····	(142)
二、	系统化、规范化的要素·····	(145)

三、系统化、规范化的检查·····	(146)
第三节 党内法规对党务管理的保障·····	(148)
一、法规的意义·····	(148)
二、法规的生成·····	(149)
三、法规的功能·····	(151)
第四节 现代科学技术在党务管理中的运用·····	(152)
一、在文书档案中的运用·····	(153)
二、在信息咨询中的运用·····	(153)
三、在行政协调中的运用·····	(154)
四、在监督实施中的运用·····	(155)

第九章 党务管理干部队伍建设

第一节 党务管理干部应具备的基本素质·····	(156)
一、政治素质·····	(156)
二、业务素质·····	(160)
三、知识修养和才能素质·····	(160)
第二节 党务管理干部的选拔·····	(162)
一、选拔的程序·····	(162)
二、改革选拔方法·····	(164)
第三节 党务管理干部的培训·····	(166)
一、培训的意义·····	(166)
二、培训目标·····	(167)
三、培训形式·····	(167)
四、培训内容·····	(170)
五、培训制度·····	(175)
第四节 党务管理干部的考核·····	(176)
一、考核内容·····	(177)
二、考核方法·····	(178)
三、考核程序·····	(179)

四、考核结果的使用·····	(180)
第十章 加强对党务管理工作的领导	
第一节 加强和改进党务管理工作是各级党委 的重要责任·····	(182)
一、社会主义市场经济对党的建设的影响·····	(182)
二、新时期领导党务管理工作面临的新问题、 新任务·····	(184)
三、各级党委要从党的事业的高度认识加强 和改进党务管理工作的重要性·····	(187)
第二节 指导党务管理工作计划的制定·····	(189)
一、制定党务管理工作计划的原则·····	(189)
二、分层、分类制定党务管理工作计划·····	(191)
三、确保党务管理工作计划的实施·····	(192)
第三节 培养和选拔德才兼备的党务管理者·····	(193)
一、培养和选拔德才兼备的党务管理者的意 义·····	(193)
二、党务管理干部标准·····	(194)
三、培养和选拔党务管理干部要认真执行党 的干部路线·····	(197)
第四节 关心和支持党务管理者的工作·····	(198)
一、形成关心和支持党务管理者工作的共识·····	(199)
二、把关心和支持党务管理者的工作落到实 处·····	(201)
后记 ·····	(203)

第一章

绪 论

党务管理是党的建设的重要组成部分。加强党务管理，对搞好党的建设，促进建设有中国特色社会主义事业的发展，有重要意义。

第一节 党务管理学的研究对象

学习和研究党务管理学，首先要搞清楚党务管理学的研究对象。

一、党务管理学是研究中国共产党为实现党的目标而管理党的各个层次、各个方面、各个组织、各个党员的活动规律的科学

管理，是自人类社会由野蛮愚昧进入文明状态之后，每种群体都存在着的有组织的治理活动。这是一种凭借权力，为确保实现共同目标而协调群体一致的活动。这种活动表现为协调和控制个人活动与组织集体活动的一种指挥职能，表现为根据一定的方针、政策和规章制度，按一定的目标，将一个群体拥有的人力和物力资源组织协调起来，使其发挥最大的效益。因此，人类社会活动不同阶段的各个领域、各个层次、各个群体都离不开管理，不是自觉地实行某种管理，就是自发地遵循着某种管理准则。有多少个领域，就有多少种类型的管理活动。有人类群体活动就有管理，也就有管理学。

人类社会进入现代化时代以后,由于生产技术的更加社会化,各个领域、各个部门、各个群体的相互联系、作用、制约、促进的关系更加紧密和复杂,迫切要求协调,迫切要求必要的调控,也就更加迫切需要科学的管理。现代管理科学就是从理论上对管理活动规律的科学总结。这种科学随着社会的发展而迅猛地发展起来。现代管理科学以现代社会各类管理活动为研究对象,广泛地涉及社会科学和自然科学,有着很强的针对性和可操作性,是新兴的综合性的应用科学。在现代条件下,现代管理科学既有其综合性的普遍规律性的研讨,又有分门别类的对不同领域或不同领域的不同层次的规律性的研究揭示。

我们这里要研究的党务管理学亦可以说是一种管理科学。它不仅遵循管理的普遍规律,而且具有自己的特殊规律性。因此,研究党务管理学就要充分地研究中国共产党的传统和当前面对的改革开放的现实,以及如何通过科学的管理使党组织的规模绩效达到尽可能的最大程度的发挥。中国共产党集中了工人阶级最优秀、最先进的精华分子,是自觉的有组织的战斗队,是一个多层次、多方位的群体。实现党务的科学管理将会使这种潜力转化为现实,更有效地创造出惊天动地的光辉事业来。所以,党务管理学就是研究中国共产党如何为实现党的目标而调控管理党的各个层次、各个方面、各个组织、各个党员的活动规律的科学,是一门综合性的实用科学。

二、党务管理的分类

党务管理工作内容广泛,可以从不同的角度加以分类。从工作性质来区分,可分为:组织工作管理、宣传工作管理、纪检工作管理、统战工作管理、军队党务管理,等等。

从各个层次来区分,可分为:中央领导机构的党务管理、地方党委党务管理、部门领导机构党务管理、基层组织党务管理,等等。

从具体办公事务来区分，可分为：党员管理、办公会议及事务管理、文书档案管理，等等。

党务管理内容涉及各个方面、各个层次，我们主要研究的是党务工作中具有普遍性的规律。

四、党务管理的特点

中国共产党是中国工人阶级的先锋队，是具有光荣奋斗历史的党，是高举马克思主义旗帜进行建设有中国特色社会主义的党。中国共产党的党务管理不仅具有一般管理的特点，而且具有自己的特殊性。

（一）鲜明的党性。党务管理的各项工作具有很强的现实可操作性，而每项工作都体现着党的原则，表现出党的形象，关系到党的力量的发挥，涉及到党的性质和宗旨的实践，有着鲜明的、强烈的党性。作为社会主义中国执政党的中国共产党，其党务管理的一切方面都必须也只能为党的性质和宗旨服务，为党的现时的和长远的根本的政治目标服务。在从事党务管理各个方面的具体管理工作时，一定要明确并牢记党的总目标。党务工作者在从事党务管理时一定要牢记党的性质和宗旨，服从和服务于党的政治路线和中心工作，摆正位置，有效地发挥作用，这是十分重要的。

（二）自觉的能动性。同其他各类管理一样，党务管理必然要求有科学性、规范性和某种强制性。党务管理要制度化、规范化，不能自行其是，要有统一的规范和约束。而作为社会主义国家的执政党，作为一个向着美好的共产主义目标而奋斗的党，作为一个由自觉献身为人民谋幸福的人们组成的党，作为一个有着很强的组织性纪律性的党，在党务管理中应对党务活动、党务管理的规范有着自觉的认识，在思想政治教育的基础上有着自觉的行动，这种自觉性和制约性是相辅相成的。

（三）作用的形象性。党务管理涉及到方方面面，直接关系到党的总体形象。我们党是全国人民拥戴的执政党，在人民群众中