

工商业全行业合营后 怎样进行社会主义改造

鄭 可 著

財政經濟出版社

**工商業全行業合營后
怎样进行社会主义改造**

郑 可 著

*

財政經濟出版社出版

(北京西总布胡同7号)

北京市書刊出版業營業許可証出字第60号

中華書局上海印刷厂印刷 新華書店总經售

*

787×1092 1/32 · 1 3/4 印張 · 38,000 字

1956年11月第1版

1956年11月上海第1次印刷

印數: 1—5,500 定价: (6) 0.16元

統一書号: 4005.211 56. 10. 京型

作者的話

1956年初，私营工商業的社会主义改造进入了高潮，在短短的几个月內，就在全國範圍內基本上完成了資本主义工商業的全行業公私合营。

全行業公私合营使資本主义工商業的生产关系發生了根本性的变化，是我国过渡时期把資本主义經濟改造为社会主义經濟的有决定意义的重大步驟。但是，全行業公私合营并不就是改造工作的完成，而只是进一步深入改造的开始。在全行業公私合营以后，还有清产估价、定股定息、人事安排、經濟改組、企業改革等一系列的重要工作需待进行。

我国对資本主义工商業的改造，不但要把資本主义企業逐步改造为社会主义企業，还要把資產階級分子逐步改造成为自食其力的劳动者，特別是全行業公私合营以后，資本家和資本家代理人被安排在合营企業中成为企業的公职人員，开始和公方人員存在着合作共事的工作关系，因此，大力开展工商業者的政治和理論學習，逐步地改造他們的資本主义的思想作风，树立社会主义的思想和作风，以便推动他們積極地接受改造从而最后改造成劳动者，是今后改造工作的重要內容。

私营工商業全行業公私合营的高潮中，城乡小商贩迫切地要求走社会主义道路，国家为了鼓励他們走社会主义的道路，滿足他們的要求，正在过去改造的基础上，采取了一些新

的改造措施，以逐步引导他們向社会主义商業过渡。

这本小册子就是企圖把全行業公私合营以后改造工作中的若干重要問題，和目前国家对这些問題的政策，加以簡明的解釋。它的目的主要是帮助工商業者进行學習，希望他們能够通过对政策的学习，提高認識，積極地接受改造。同时，这本小册子也可以作为私营工商業改造工作的干部在工作中的参考。現在公私合营企業的各项改組改造工作正在进行，有許多新的問題还会不断地出現；同时由于作者对政策、理論的研究不够，內容不当和遺漏之处，在所难免，希望讀者不吝指正。

作者

1956年8月

(AP 31-1)

目 錄

(一)清产估价和定息	5
“公平合理,实事求是”的原则	5
“从宽处理,尽量了结”的精神	6
为什么要定息?	9
定息有哪些好处?	9
怎样定息?	11
对定息的几种不正确的看法	12
(二)經濟改組	14
为什么要进行經濟改組?	14
进行經濟改組不能盲目冒进	15
經濟改組工作怎样进行?	16
工商業者在經濟改組中应该怎样發揮积极作用?	20
(三)企業改革	22
为什么要进行企業改革?	22
怎样进行企業改革?	23
工商業者对企業改革应有的态度	25
积极参加社会主义竞赛	27
(四)小商、販的改造	31
小商、販的特点	31
合作小組是改造小商、販的基本組織形式	32
小商、販应该积极地接受改造	35
(五)人事安排	36

全部包下來安排的方針·····	36
工作职务的安排·····	37
工資和福利待遇·····	39
工商業者对安排应有的态度·····	40
(六)公私共事关系·····	43
共事关系的建立·····	43
搞好共事关系的重要意义·····	44
改进共事关系的措施·····	45
資方人員应采取积极的态度·····	47
(七)工商業者的学习·····	50
学习是改造思想的一个重要方面·····	50
学什么?·····	51
学习的态度和方法·····	53
工商業者應該积极地投入学习热潮·····	55

(一)清产估价和定息

清产估价是私营工商业批准公私合营后的第一项具体而复杂的工作。国家对资本主义工商业采取了和平改造的方针，对资本家的生产资料不是无代价的没收，而是采取赎买的政策，逐步地把资本家所有制改变为全民所有制。因此，在公私合营以后必须弄清楚原企业的财产，清理它的债务，确定私股股额，为推行定息工作做好准备。

在全行业公私合营以后，清产估价工作要同时在许多行业里全面地进行。它关系着成千上万个私营工商业的财产和债务关系的处理，涉及公私、劳资、私私等各个方面。为了及时地，妥善地处理这些复杂、细致的问题，国务院在今年2月间公布了“关于私营企业实行公私合营的时候对财产清理估价几项主要问题的规定”，要求对这一工作贯彻“公平合理，实事求是”的原则和“从宽处理，尽量了结”的精神。

“公平合理，实事求是”的原则

“公平合理，实事求是”是清产估价的基本原则，是衡量清估工作进行得好坏的标准。按照这一原则就要做到“不高估，不低估，不重复，不遗漏”，公私双方都不吃亏。在过去私营工商业进行单独公私合营时，不少资本家对财产估价的政策有怀疑，存在有估价偏高的倾向。在某些干部和职工中，顾虑到国家的财产受到损失，又产生了“宁左勿右”的思想。当时对估

价过高和过低的，一般都实事求是地进行了調整。在全行業公私合营以后，資本家对政府政策的認識有所提高，对私有财产的看法也有所改变。根据这一次各地清估情况，他們的估价一般又有偏低現象。这主要是由于有些資本家为了表示积极，或者是存有顧慮，故意宁低勿高。针对这一情况，許多地方对财产清估工作进行了复查，对低估了的适当調高。因为，估高和估低了都不符合实事求是的精神。这不仅是国家和私方吃亏或占便宜的問題，也影响到今后企業的經濟核算。

要做到“公平合理，实事求是”，必須貫徹国务院“关于私营企業实行公私合营的时候对财产清理估价几項主要問題的規定”。某些資本家在清估前顧慮重重，尤其是关心占财产比重較大的机器設備和房屋建筑的估价問題，既不甘心估低，又怕估高了通不过。各地在掌握上，对机器設備，房屋建筑等基本上是按照实际新旧程度，分別参照国营售价、牌价或房地产管理机关的标准价格，正确地估了价。对于工具、用具、原材料、成品、在制品、商品等也都按国务院有关的規定，合理地估定了价格。对資本家原来低估的，一般給予了适当的調整。这就解除了資本家許多不必要的顧慮。

“从寬处理，尽量了結”的精神

所謂“寬”就是在财产清理估价时有关公私关系方面的問題，凡是可以从寬的都从寬处理；所謂“了”就是对原企業的各种債務关系和财产关系，能够在公私合营的时候了結的尽量了結。“从寬处理，尽量了結”是建立在“公平合理，实事求是”的基础上的。“寬”不是無原則的寬，“了”也不是一笔勾銷。有的資方認為企業公私合营了，一切債務自己可以不負

責清償，這显然是對“寬”和“了”的誤解，有的甚至是故意曲解。如果資方對過去積欠國家稅款，不問情由，有能力還而不還，那麼對過去守法納稅的工商業者就有失公允。如果資本家過着奢侈浪費的生活，却拖欠職工應得的勞動報酬，有條件還而不還，對職工就是不公平。又如資方拖欠的房租可以一筆勾銷，白住房子不算，房主還要貼房地產稅，也顯然不合情理。但是，資本家清償債務確實有困難，一般掌握了從寬的精神，盡量予以了結，這樣就能使工商業者在公私合營之後不致長期糾纏於過去的債務關係，而能安心地接受社會主義改造，積極地參加合營企業的生計經營工作。這不但符合目前工商業者的願望，也是符合全國廣大人民的利益的。

關於債務關係和財產關係的處理，各地在貫徹“寬”、“了”的精神中，採取了許多具體的辦法。

對財產關係的處理，採取了從寬的原則。許多家店（廠）不分的小業主顧慮企業合營後生活發生困難，特別是顧慮沒有住處。為此，凡屬家庭專用的生活資料，都歸原業主所有，對於家店（廠）共用的財產，也適當照顧業主家庭的正當需要，採取協商的方法解決；對於房屋，除店面、作坊、倉庫外，一般都歸業主所有。另有許多合營後需要搬遷、合併的工廠，擔心機器設備陳舊，拆卸後就更不值錢，甚至可能變成一堆廢銅爛鐵。各地對這些遷、並廠是按照遷、並前的情況進行估價，並將遷、並的費用劃歸合營企業負擔。這樣就大大地照顧了中、小工廠。此外，對於原企業呆滯物資，經過協商，酌打折扣，作價入股；對於公積金、資本項下支出的職工集體福利設備等，也都分別情況作了處理，一般轉為私股。

在這次全業公私合營高潮中，有些工商業者和家屬把多年的積蓄，如現款、黃金、美鈔、珠寶、玉器、房屋建築和其它

实物等拿出来增資。應該說，这是工商業者接受社会主义改造的積極表現。但是其中有一些人增資后，会影响到家庭生活；有一些人是在高潮中看到別人增資，也不得不增資，或者是由于動員而增資的。由于以上情况，各地有关部門，对于在高潮中对公私合营企業的增資，不論私方本人生活有困难或無困难，都主动地、坚决地进行了退还工作。对其中有些实物为企業生产所需要或者已經使用不能退还的，也折价退还。除非个别私方在对他們說明退还增資的政策后，仍坚决要求不退还的，經過主管部門审核批准，才接受他們的请求。

对債務关系，各地也从寬做了妥善处理。在对公欠款問題上，包括欠稅及滯納金，“五反”退补，銀行貸款，欠国营債款等；这些都是全民財產，私方有义务、有責任清償。但是清償确实有困难的，一般都分別情况，有的轉为公股，有的轉由合营企業償还，有的給予了减免。对于拖欠职工的工資，原則上应由私方清付，如原資方清付确有困难，或系停工、減产期間积欠的工資，一般是通过勞資協商解决，如有的可以少还，有的可以不还，从寬了結了各項債務，解除了私方許多困难，并大大縮小了破产面。此外在对私欠款問題上，私方有能力的由私方償还，或在私方股額中扣除，也有的通过私方協商和同業互助解决了不少問題。

清产定股工作截至今年3月为止，根据21个省市的不完全統計，公私合营工業已有37%以上的企業完成了这一工作；在省轄市以上的城市中，有20%的合营商業和22%的合营飲食業也完成了这一工作。在其他地区，也正在进行这项工作。完成公私合营企業的清产定股工作即为公私合营企業实行定息准备了必要的条件。

为什么要定息？

“定息”是国家对资产阶级的生产资料继续进行赎买的一个重要方式。这就是在一个相当时期内，工人阶级为了满足人民和国家的需要而生产的时候，也为资产阶级生产一部分利润，做为对他们的赎金，逐步地对他们的生产资料进行赎买。

在全行业公私合营以前，这部分利润一般是通过“四马分肥”的办法分给资产阶级的。所谓“四马分肥”就是将企业的盈余分成4个部分进行分配，即：国家所得税、企业公积金、职工福利奖金、资本家的股息红利。其中资本家的股息红利一般可占到企业全部盈余的25%左右。实行“四马分肥”的利润分配办法在贯彻国家对资本主义工商业利用、限制和改造的政策上起了重要的作用。但是在资本主义工商业全部进入了公私合营以后，随着生产关系的改变和企业生产力的提高，利润也迅速地增长。这时，“四马分肥”的办法就显然不适宜了，而应该代之以定息的办法。

“定息”就是把分给私股的利润，固定在一个息率上，不论企业盈亏，私股资本家都可以得到一定的股息。实行定息的办法，不仅可以解决“四马分肥”所不能解决的矛盾，而且更重要的是实行定息以后可以促使企业的生产关系进一步改变，为企业和资本家个人的改造提供了有利的条件。无疑地，定息比“四马分肥”办法前进了一大步。

定息有哪些好处？

首先，实行定息以后，资本家不再支配生产资料的使用，企业的经营管理转移到国家手中，资本家的生产资料所有权

只表現在一定的股息上。这样就有可能对公私合营企業按照国民經济發展的需要进行全面规划,对他們的資金、設備、劳动、技术統籌調配,合理使用,也可以使公私合营企業按照国家的計劃进行生产經營,根据国家和人民的需要进行經济改組。这样,既有利于人力、物力的充分利用,又大大的节省了国家的投資,从而有利于加速国家的社会主义工業化。

其次,定息有利于对資本家个人的改造。定息以后,資本家只能按季度在企業中取得固定的股息,这样就可以堵塞他們产生唯利是圖思想的源泉。資本家在公私合营企業中的工作已不再是为他們自己牟取利潤,而是和一般工作人員一样在国家领导下参加企業工作。因之也就可以一方面从限制他們的剝削到消灭他們的剝削,逐步地改变其依靠剝削为生的思想;一方面在長期的工作實踐中,逐漸培养他們的劳动观念,鍛煉他們的工作能力,使他們最后变成一个自食其力的劳动者。

第三,定息可以解除因生产提高同时造成剝削增加的矛盾,从而鼓励职工劳动生产的热情。資本主义工商業实行全行業公私合营后,由于生产关系改变和經營管理的方式改变,以及国家所給与的生产經營任务的增加,一般利潤都是增加的;一些过去是亏损的戶,合营后也有了盈余。这时,如果仍然采取“四馬分肥”的办法分配企業利潤,資本家所分得的股息紅利就势必会随着企業生产經營的發展而愈来愈多。这就一定会影响到工人群众的生产積極性。采取定息的办法,就可以把資本家的剝削限制在一个固定的数額上,工人群众也就可以感到自己劳动的果实,除了固定一部分給資本家作为股息外,其余所有的都是屬於国家和人民的,也就是屬於他們自己的。这就自然会鼓励他們劳动生产的積極性,从而提高

了企業的生产力。

怎样定息？

关于定息的办法，国务院“关于在公私合营企业中推行定息办法的规定”中已经有了明确的规定。全国息率的幅度规定为1—6厘。为了鼓励资本家积极地接受社会主义改造，国家在对公私合营企业私股进行定息时，又采取了“从宽、从简”的精神，在1—6厘的幅度内，采取了较高的息率。国务院“关于对私营工商业、手工业、私营运输业的社会主义改造中若干问题的指示”中规定，“全国公私合营企业的定息户不分工商，不分大小，不分盈余户亏损户，不分地区，不分行业，不分老合营、新合营，统一规定为年息5厘，即年息5%。个别需要提高息率的企业，仍然可以超过5厘”。过去早已公私合营，但是采取按比例办法分配利润的企业，同新合营的企业一样定息5厘。过去早已公私合营，并且已经采取定息办法的企业，如果它们的息率超过5厘，照旧支付，不予降低；如果它们的息率不到5厘，提高到5厘。这样就完全照顾了过去利润较少的地区以及一些资金少、过去盈余不多或亏损的行业企业。充分地体现出国家“从宽、从简”的精神。

为了照顾海外华侨，对于在解放以后汇款回国，投资于国家经营的投资公司的华侨，他们投资的利息仍然按照年息8厘的规定发给，并且他们的投资，在我国社会主义建成以后，仍作为私人财产。

在这次全业公私合营高潮中，由于小业主的积极要求，有许多小企业也参加了公私合营。但是他们的资金很少、账目也不健全，而且大多数都是家店不分的。根据他们的情况和经营特点，在公私合营以后，不宜于采取定股定息的办法。一般

地仍然應該在国营公司领导下，采取經銷代銷的方式。因为这样是有利于發揮夫妻店中全劳动力、半劳动力和輔助劳动的作用，使他們从切身利益中关心他們的營業，从而發揮他們經營的積極性和特点，有利于扩大社会商品的流轉。这不仅便利了消費者群众，并且对小業主本身也是有好处的。

对定息的几种不正确的看法

对于定息問題，目前有些人存在着几种不正确的看法，不符合国家对資產階級采取定息的政策精神。如有的人認為既然是社会主义改造要消灭剝削，为什么还要实行定息呢？这种想法是不符合实际情况的。我国对資本主义工商業实行和平改造，事实上就是要把我国几十万工商業者包下来予以安排使用，因此不仅要給予他們生活上的出路，而且还要給以适当的工作，使他們能發揮積極的作用，为社会主义建設服务。在目前情况来看，資本主义工商業剛剛进入公私合营，許多过去主要是依靠股息紅利作为生活来源的資本家，现在还必須依靠定息收入来維持生活。如果过早、过快地取消定息，就会使他們在生活上發生困难，就会造成大部分人的思想混乱，增加了社会主义改造的困难。这是不符合和平改造的政策，对社会主义建設也是不利的。

另外有些資本家向政府提出放弃定息的要求，希望早些摘掉資本家的帽子。这种願望是好的，但資本家并不是一放弃定息，就立刻可以变为一个自食其力的劳动者。事情并不是那样簡單，不是一放弃定息，就可以立刻摘掉資本家的帽子戴上工人階級的帽子。問題的關鍵还是在于如何自覺的努力进行思想改造，將自己的資產階級思想、观点和生活作風改換成为工人階級的思想、观点和生活作風。只有这样，才能使自己

成为一个真正的劳动人民。同时也还应该看到，摘帽子是整个阶级的問題，是社会主义改造的結果，不是少数几个人的事。因此，今天工商业者主要的还不是摘帽子的問題，而是应该如何加强学习，进行思想改造，为整个阶级摘帽子准备条件，早日完成社会主义改造的問題。

再还有些工商业者看到社会主义改造形势發展得很快，耽心定息是不是很快就要取消，这种耽心是完全沒有必要的。自然，要走社会主义道路，就要消灭剝削，定息將來是肯定要取消的。但是在什么时候取消定息，必須要考虑到資本家的生活和思想情况，也就是要做到“瓜熟蒂落，水到渠成”。过渡到社会主义是件好事情，社会主义的生活不是一部分人好，一部分人不好，而是要共同富裕，大家都好。社会主义社会的生活比現在的生活来得更好，而且是越来越好。如果能够了解到这一点，就可以了解国家对定息問題的处理方針了。

总之，国家关于在公私合营企业中推行定息办法的这一項措施，無論从政策精神或是从具体办法来看，都是十分英明的、正确的，是对资产阶级有利、对工人阶级有利、对社会主义改造事業有利的。

(二)經濟改組

为什么要进行經濟改組？

我国的私营工商業，是在过去半殖民地、半封建的經濟基础上發展起来的，严重地存在着分散、落后和分布不合理的現象。私营工業方面，中、小型工厂占絕大多数，这些厂一般都是資金薄弱，設備簡陋，技术落后，工序不全，缺乏独立生产的能力。根据 1954 年的統計，全国 13 万多家私营工厂中僱用职工在 50 人以上的只有 5 千多家，而僱用职工不足 10 人的有 9 万多家；現代工業只占 20% 左右，工場手工業占 80% 左右；在地区分布上，現代工業大都集中在几个沿海的大城市，与国内市場和原料供应脫节。私营商業方面，更是大戶少，中、小戶多，商業網集中在大、中城市和主要街道，不适应社会發展的需要。为了發展和提高这些企业的生产經營能力，保証完成国家的生产計劃，更好地滿足人民日益增長的需要，在全行業实行公私合营之后，就必須在新的生产关系上，在社会主义經濟直接领导下，根据“以大帶小，以先进帶落后”的原则，对它們进行必要的改組。經濟改組不但是为了提高它們的生产經營能力，以适应国家計劃和人民需要的要求，并且是为了改变原来私营企业的落后状态，为它們最后改变成为社会主义的国营企业創造条件。因此，經濟改組是对私营工商業进行社会主义改造的重要内容之一。

經濟改組就是对各企业的資金、設備、技术力量、劳动組

織、通盤打算，做合理的調配和使用；在企業之間、行業之間、地區之間，做適當的調劑；以充分發揮“以大帶小、以先進帶落後”和互相配合、互相協作的作用。現在已有部分公私合營企業進行了經濟改組，並收到了很好的效果。例如，上海市面粉、機米兩業進行了行業內部與行業之間的改組。他們淘汰了一部分過剩的和落後的設備，利用原有厂房、倉庫及電動裝置和升降等設備，將原來分散、落後的小機米廠，分別和兩個轉業的面粉廠合併為機米廠，這就大大地改變了原來機米廠分散落後的面貌，提高了出米率，改善了勞動條件，同時也解決了面粉業由於設備過剩而經常發生生產任務不足的困難，使其設備能力得以發揮新的作用。又如杭州百貨業4戶組成了新聯百貨店，每月開支比合併前減少了27.16%，在經營品種上，由原來的3百多種商品擴大為7百多種。由於節省了開支，擴大了經營範圍和增加了花色品種，滿足了消費者的需要，1955年上半年營業額與合併前的1954年同期比較增加了275%，不僅扭轉了未合併前的虧損情況，而且還有了不少盈餘，因而也進一步提高了工商業者的經營積極性。

進行經濟改組不能盲目冒進

經濟改組是一件非常複雜、細緻和艱巨的工作。以往在這個工作上雖然取得了一定的成績，但是有的也由於草率從事，或者盲目追求搞大，片面貪圖管理方便，集中合併過多，造成了產銷脫節和紊亂的現象。工業方面，有的把服務、修配行業集中起來，使群眾感到不便。有的把產品性質不同、工藝性質不同的工廠合在一起，造成了生產的混亂。也有的把個體手工業、家庭手工業都集中到工廠生產，割斷了原來的產銷關係，並由於家庭輔助勞動減少，收入不能維持。還有的工廠由