

# 把勞動保護工作 推進一步

中央人民政府勞動部勞動保護司 編  
中華全國總工會勞動保護部

工 人 出 版 社

# 把勞動保護工作推進一步

(勞動保護工作經驗介紹)

中央人民政府勞動部勞動保護司編  
中華全國總工會勞動保護部

工人出版社

## 內 容 提 要

本書針對當前勞動保護工作中的主要問題，具體地介紹了下面五方面的經驗：一、怎樣做好基本建設中的勞動保護工作；二、怎樣加強安全教育和貫徹規程制度；三、怎樣改進設備、改善勞動條件；四、怎樣制訂和貫徹技術安全勞動保護措施計劃；五、基層組織怎樣進行勞動保護工作。

(1302) 本書字數：133,000 字

把勞動保護工作推進一步

---

|     |                                |
|-----|--------------------------------|
| 編 者 | 中央人民政府勞動部勞動保護司<br>中華全國總工會勞動保護部 |
| 出版者 | 工 人 出 版 社<br>北京西總布胡同三十號        |
| 發行者 | 新 華 書 店                        |
| 印刷者 | 工人日報社印刷廠                       |

---

1—50,086

一九五四年三月北京第一版

一九五四年三月北京第一次印刷

## 前言

勞動保護是人民政府成立後才開始建立的一種新工作。四年來，這項工作已在國民經濟恢復和發展的過程中，獲得了一定的成績，不僅大大地改變了反動統治時代遺留下來的惡劣的勞動條件，提高了生產，保護了工人的健康和安全，而且不少企業單位在安全生產上還創造了一些經驗，對於勞動保護工作起了良好的作用。但在國家已進入有計劃的經濟建設的今天，如何使勞動保護工作趕上生產發展的要求，如何從保障工人羣衆的安全健康來保證勞動生產率的不斷提高，仍是一項重要的任務。

及時總結和交流廠礦企業的工作經驗，對推動今後的勞動保護工作具有重大作用。爲了這個目的，我們在今年八月間曾組織工作組到東北區總結了一些經驗，在十月間，又與中央各企業管理部門和各產業工會舉行了勞動保護座談會來交流經驗。這本書所選輯的經驗介紹就是這次座談會上各單位代表的發言稿和參考資料。這些經驗在目前來說，是比較好的，我們希望通過它能夠把勞動保護工作向前推進一步。

中央人民政府勞動部勞動保護司  
中華全國總工會勞動保護部

一九五三年十二月

## 目 錄

|                                      |   |
|--------------------------------------|---|
| 建立經常的有秩序的勞動保護工作·····                 | 一 |
| 進一步加強勞動保護工作，保證生產任務的完成·····           | 六 |
| 目前勞動保護工作一般情況·····                    | 五 |
| 基本建設中的勞動保護工作經驗                       |   |
| 鞍山鋼鐵公司基本建設施工中安全技術勞動保護工作的做法和主要經驗····· | 三 |
| 鞍山鋼鐵公司設備基礎工程與房蓋工程中的安全措施·····         | 三 |
| 鞍山鋼鐵公司大型軋鋼廠工地機械安裝工程中的安全措施·····       | 四 |
| 鞍山鋼鐵公司大型軋鋼廠工地工業管道工程中的安全措施·····       | 五 |
| 哈爾濱市和鞍山鋼鐵公司基本建設中的勞動保護工作·····         | 六 |

## 加強教育、貫徹規程制度的經驗

|                                        |    |
|----------------------------------------|----|
| 大連化學廠加強教育、貫徹安全操作規程的經驗·····             | 三七 |
| 大連化學廠的新工人三級教育·····                     | 三八 |
| 大連化學廠的日常安全教育工作·····                    | 三八 |
| 中央人民政府第二機械工業部某局幾個工廠試行安全操作合格證的初步經驗····· | 三八 |
| 旅大電業局推行職工安全工作寫實手冊的經驗·····              | 三〇 |

## 改進設備、改善勞動條件的經驗

|                                |    |
|--------------------------------|----|
| 鞍山鋼鐵公司小型軋鋼廠改進設備、改善勞動條件的經驗····· | 二七 |
| 瀋陽暖氣器材廠是怎樣開展合理化建議進行機械化運動的····· | 二九 |

## 實行安全技術勞動保護措施計劃的經驗

|                                  |    |
|----------------------------------|----|
| 前中長路制訂和執行改善勞動條件經費計劃的初步經驗·····    | 三七 |
| 附：鐵路企業改善勞動條件所用資金的計劃、統計及報告辦法····· | 三九 |

## 基層組織的勞動保護工作經驗

|                                   |    |
|-----------------------------------|----|
| 瀋陽重型機器廠第三車間工會勞動保護委員會的工作經驗 .....   | 一五 |
| 五二工廠工會勞動保護委員會怎樣加強羣衆性的勞動保護工作 ..... | 一七 |
| 鞍山鋼鐵公司耐火材料廠安全技术科是怎樣進行工作的 .....    | 一八 |
| 瀋陽重型機器廠第五車間配管班是怎樣把安全與生產統一起來 ..... | 一九 |
| 石景山鋼鐵廠在增產節約運動中的安全工作 .....         | 一九 |

## 建立經常的有秩序的勞動保護工作

工人日報社論

各地的勞動保護工作，幾年來隨着生產的恢復和發展，在黨的正確領導下，經過各級幹部和職工羣衆的努力，已經取得了一定的成績。通過歷次的安全衛生大檢查和日常的勞動保護工作，職工普遍受到了安全生產的教育。多數廠礦都制訂了一些有關安全生產的規程制度，不少廠礦並已能貫徹執行。安全設備上一般性的問題已基本獲得解決，關鍵性的問題也解決了一些，勞動條件逐步獲得改善。安全技術勞動保護的組織機構也建立了不少。特別是有些基層單位，職工羣衆已經創造了不少安全生產的先進經驗。這一切，都爲今後進一步做好勞動保護工作打下了良好的基礎。

但是，目前的勞動保護工作也還存在不少問題，主要是勞動保護工作還不够深入，還不能經常地系統地有計劃地進行，帶有很大的突擊性。規程制度有的還不完備，不切合實際，有的成爲形式，沒有很好貫徹下去。安全衛生大檢查中檢查出來的問題，特別是一些設備上的關鍵問題，還未能解決。自增產節約運動開展以來，有些地方傷亡事故還有上升的趨勢。這證明我們的勞動保護工作雖已獲得了一定的成績，但還落後於生產的要求。目前國家有計劃的經濟建設已經開始，生產逐步走向計劃管理，加之新建和擴

建的廠礦逐步增加，大批新工人湧進廠礦企業，這些新的情況都要求我們及時改變過去的突擊方式，建立經常的、有秩序的勞動保護工作。

爲了建立起經常的、有秩序的勞動保護工作，首先必須進一步貫徹安全生產的方針，繼續加強安全生產的思想教育。要不斷地批判各種錯誤的思想觀點，使「安全爲了生產，生產必須安全」、生產與安全相統一的思想切實而普遍地在每個幹部、每個工人的思想中樹立起來，使之具體貫徹到生產中的每個環節上去。目前許多廠礦企業、工地的領導幹部雖然在原則上也認識了安全生產的道理，但缺乏具體措施和經常的工作。有的還根本沒有在思想認識上把生產和安全統一起來。如有的說：「生產任務重，新工人多，無暇兼顧安全。」有的則強調「爛攤子、沒有錢不好辦」，或強調沒有經驗。在車間主任、工段長這一級幹部中，對安全生產的思想認識得更差。許多人認爲安全和自己不相干，說：「我是搞生產的，安全是安全技術科的事。」另一方面，有些做勞動保護工作的幹部，又存在着另一種片面思想，他們還不善於從生產出發、從實際出發來做好勞動保護工作，要求過高過急，想單搞一套，而不是很好地配合生產的發展和需要，切實進行勞動保護工作。這兩種思想都是不正確的，如不及時批判糾正，對進一步做好勞動保護工作，都是有妨礙的。

許多做好勞動保護工作的單位的經驗都證明，安全和生產是絕對不可分割的統一的整體。鞍鋼小型軋鋼廠過去勞動條件很壞，工傷事故很多，自從開展機械化運動後，全

廠生產率提高了百分之四十一點五，職業病基本上根絕了，工傷事故也大大減少了。大連化工廠對工人進行經常的安全教育，貫徹操作規程，不但減少了工傷事故，而且培養了大批技術工人。這些經驗都證明，做好安全工作，便能不斷地提高生產，同時也只有從生產出發，為生產服務，才能真正做好安全工作，使我們的安全工作收到良好的效果。

根據目前生產發展的情況，根據已有的經驗，下面幾個具體問題，是需要我們重視的。

第一、必須在訂總的生產財務計劃時，同時訂出安全衛生措施計劃，這樣，才能把安全工作貫徹到生產管理的每個環節和日常工作中去。目前許多單位在這方面的注意還不夠，計劃生產時不計劃安全，檢查生產時不檢查安全，評定生產獎勵時不評定安全獎勵；這還是相當普遍的現象。只有克服這些毛病，才能改變目前安全工作時鬆時緊、工傷事故不斷出現的不正常現象。

第二、必須結合政治教育和技術教育，加強對職工經常的安全教育，貫徹安全操作規程。安全操作規程是生產技術操作經驗的積累，是正確操作的準繩，違反操作規程，不但會影響安全，而且也會影響機器設備和產品質量。因此，我們一方面要隨着生產技術的發展，及時修訂安全操作規程，使之能切合生產的需要。另一方面，也是更重要的方面，要對職工進行經常的安全生產的教育，使他們樹立安全生產的思想，掌握安全生

產的技術，自覺地按照規程操作。只有這樣，生產才能正常地、安全地進行。

第三、必須學習先進經驗，開展羣衆性的合理化建議，貫徹科學技術知識與勞動經驗相結合的方針，來改進技術設備，使生產過程機械化。這是改善勞動條件的根本方法。鞍鋼小型軋鋼廠依靠職工的積極性和創造性，學習先進經驗，認真執行蘇聯專家的建議，開展羣衆性的機械化運動，爲改進設備、改善勞動條件樹立了良好的榜樣。他們的經驗證明，改進舊的設備，使生產過程機械化，不但可以提高勞動生產率，對於勞動保護工作也有極重大的意義。但是有些廠礦企業管理幹部對這點還認識不夠，有的認爲改造舊設備、使生產過程機械化，乃是高深莫測、遠不可及的幻想，因而採取消極等待的態度；有的則存在着脫離實際的想法，做出了許多大而不當的計劃，希望國家大量投資，更換新的設備。這兩種看法和做法，都是錯誤的。

第四、行政管理部門的安全技術勞動保護科和工會勞動保護委員會是具體進行勞動保護工作的基層組織。健全這些組織，找出適當的、有分工有配合的工作方法，是做好勞動保護工作的保證。目前在這方面的經驗還有待於摸索總結。鞍鋼耐火材料廠和瀋陽重型機器廠、瀋陽暖氣器材廠等單位的勞動保護幹部，深入車間發現問題，主動研究解決，加強和各職能科室的聯系和配合，同時注意發展熱心安全衛生工作的工人爲通訊員或安全值日員等。他們積極主動的工作作風和工作方法，是值得學習的。

第五、基本建設工作正在全國範圍內大量進行，這項工作複雜多樣，工人的流動性

很大，又是露天作業和高空作業，必須作好勞動保護工作，才能保證安全生產，保證工程質量與建設任務的完成。但這工作對於我們還是一個新的工作，今後在這方面的經驗積累，更是需要十分注意的。

在增產節約運動中，隨着生產上計劃管理的加強，作業計劃的推行和責任制的建立，隨着勞動競賽的深入和提高，有重點地逐步建立經常的有秩序的勞動保護工作，是不可缺少的一件十分重要的工作。

一九五三年十一月二十七日

## 進一步加強勞動保護工作，

### 保證生產任務的完成

中央人民政府勞動部  
勞動保護司副司長 邱作之

四年來在黨的正確領導下，隨着生產的恢復和發展，勞動保護工作也在逐步開展。首先是對反動統治遺留下來的「重視機器，不重視人」的資本主義思想進行了批判，使廠礦企業及廣大職工初步樹立了安全生產思想；繼之是開展了安全衛生大檢查，使安全衛生設備上的一般性問題逐漸獲得解決，關鍵性的問題，也解決了一些；再次，有關安全生產的規程制度、安全技术勞動保護組織機構也相繼建立；此外，在廠礦中出現了許多安全生產的範例，積累了不少勞動保護工作的先進經驗。特別自去年底，中央人民政府勞動部召開全國勞動保護工作會議之後，明確了安全生產的方針，勞動保護工作有了新的開展。但是，總的說來，勞動保護工作還遠趕不上生產發展的要求，尤其在目前，國家已進入有計劃的經濟建設，許多廠礦企業生產管理上已大大前進了一步，工人羣衆的生產積極性空前高漲，大批新工人湧進廠礦企業；在這新的形勢下，勞動保護工作更加顯得落後於生產的發展了。主要表現如下：

一、一般地說，廠礦企業的領導上對安全生產雖已重視，但有的僅在原則上承認安

全生產的重要，而缺乏具體的經常的措施；有的還把安全和生產對立看待，認為「生產任務重，無暇兼顧安全」，甚至還存在無限制的加班加點的現象。在車間主任、工段長、班組長以及職能科室幹部中，有人認為「自己是生產幹部，安全是安全技術科的事，與己無關」，對安全技術勞動保護工作不重視。同時在勞動保護工作幹部中，也還存在片面的勞動保護觀點，為生產服務的觀點不夠明確，不是根據生產的需要與可能來進行工作；有的還抱着消極等待的態度。

二、有些廠礦企業，沒有在安全衛生大檢查的基礎上，建立經常的勞動保護工作制度，有計劃地加強勞動保護工作；不少關鍵問題還沒有及時得到解決。有的不是在制訂生產計劃的同時制訂安全計劃；有的雖然制訂了，卻沒有根據需要和可能經過羣衆充分討論認真研究，訂出的計劃不切合實際，使迫切需要而又可能解決的問題得不到解決。在安全經費的使用上，則存在着不分輕重緩急，使用不當以及積壓與浪費資金等現象。

三、安全操作規程制度貫徹不夠，主要是由於缺少必要的經常的安全教育制度，特別是對新工人的教育；以致因違反規程而發生事故的現象還很嚴重。有的規程制度既不健全又未隨着生產技術的發展及時修訂，使之切合實際需要。個別廠礦企業甚至還沒有制訂必要的安全操作規程。

四、有些單位還沒有按生產的需要健全勞動保護組織機構，如對勞動保護幹部的配備沒有足夠的重視，或對已有的幹部隨意調動，使勞動保護組織未能充分發揮其應有的

作用。工會與行政科室之間的配合不夠，職責範圍不明確，加以幹部調動多，以致業務不易熟悉，經驗不易積累。

基本建設中的勞動保護是一個新的工作，基礎比較薄弱，問題頗多。私營企業的全衛生產動保護還遠落後於國營企業，勞動條件甚為惡劣，傷亡事故很多；不論在思想、組織上、制度上及設備上都還存在許多嚴重問題。如何結合對私營企業的社會主義改造，逐步加強私營企業中的勞動保護工作，以及改善基本建設中勞動條件，這些都需要更大的努力。

為保證生產任務的完成，進一步加強勞動保護工作，在發展生產、開展增產節約勞動競賽的過程中，隨着計劃管理、技術管理的加強，責任制度的建立，逐步建立經常性的勞動保護工作的制度，是當前的一個重要課題。這就是說，要從實際需要和可能出發，在改進企業生產管理中，把安全技術勞動保護工作有重點地逐步納入生產管理的常軌，貫串到企業生產管理的每一環節中去。

第一、必須大力地貫徹安全生產的方針，明確「安全爲了生產，生產必須安全」的思想。廠礦企業領導幹部和生產管理人員在生產工作中必須注意安全；勞動保護工作幹部也必須從生產出發來保障職工在工作中的安全和健康，明確從生產出發，爲生產服務的觀點。任何把安全和生產割裂開來或片面孤立的看法和做法都是錯誤的，應不斷地分別加以批判糾正。同時，爲了把安全生產的思想貫徹到具體工作中去，在廠礦企業中，

從廠長、工程師以至職工羣衆，必須建立一套層層負責的責任制，要做到安全生產人人有責。只有這樣，才能確切地貫徹安全生產方針，保證勞動生產率不斷提高，完成和超額完成國家計劃。

同時，必須加強安全技術勞動保護工作的計劃性，結合生產計劃制訂安全技術勞動保護工作計劃，使勞動保護工作結合生產有計劃地進行。在進行生產的計劃、檢查、總結和評獎工作時，同時要進行安全技術勞動保護的計劃、檢查、總結和評獎工作；在開展增產節約競賽簽訂合同與訓練幹部工人的同時，要把安全技術勞動保護工作作爲不可缺少的內容之一，並適當確定改善勞動條件的費用及其使用辦法，以加強勞動保護工作的計劃性和主動性，並爲改善勞動條件提供物質保證。鐵道部在這方面吸取了前中長路關於改善勞動條件的經驗，規定了鐵路企業改善勞動條件所用資金的計劃統計及報告辦法，各單位行政與工會根據辦法簽訂協定書，有計劃地完成勞動保護各項措施，在保證安全運輸與改善職工勞動條件上，獲得了不少的成績。

第二、加強職工的教育，貫徹安全操作規程；並隨着生產技術的發展及時修訂安全操作規程，使之更切合安全生產的實際需要。經驗證明，貫徹規程的辦法，主要是加強職工的政治思想教育，目前主要的應在過渡時期總路綫總任務的教育中進行安全生產技術教育和文化教育，使職工不斷提高政治覺悟與技術文化水平，樹立安全生產思想，掌握安全生產技術，遵守操作規程。同時還必須有切實可行的、保證貫徹規程的制度。大

連化學廠的安全操作規程主要是通過新工人三級教育、日常安全教育和安全作業證來貫徹。對入廠的新工人規定了必須經過安全技术科、車間和小組的三級教育制，不僅保證了安全生產，同時，也為培養大批技術工人打下基礎。三級教育是在學習生產技術的基礎上，來進行安全生產的教育。其第三級教育即由班長指定有技術、有經驗的老技工包教，新工人包學，乃是主要環節。而經常性的安全教育結合考試和評級獎勵，認真執行安全作業證制度，就能使新、老工人隨着生產技術的發展和安全設備的改進，不斷提高自己的安全生產技術水平。而且在進行安全生產教育時應注意提倡正面的積極的安全技術操作的教育。

第三、學習先進經驗，特別是蘇聯的先進經驗，領導與羣衆相結合，勞動經驗與科學技術知識相結合，開展羣衆性的合理化建議運動，解決關鍵問題，改進技術設備，使生產過程機械化，是根本改善勞動條件，提高勞動生產率，改造舊企業設備的基本方向。鞍山鋼鐵公司小型軋鋼廠和瀋陽暖氣器材廠的經驗完全證明了這一點。鞍鋼小型軋鋼廠二十八件設備的改進，不僅減輕了體力勞動，而且創造的價值一年就達四百多億元，一九五二年提高勞動生產率百分之四十一點五。由於張明山反圍盤的創造成功，基本上避免了職業病的發生，大大減少了人身事故。正如工人所說：「過去是在水裏火裏叫機器攆着幹，現在是坐在旁邊看着機器幹。」瀋陽暖氣器材廠由於設備的改進，勞動條件大為改善，從而超額完成了生產任務，今年第二季度已預繳了第三季度的利潤四十