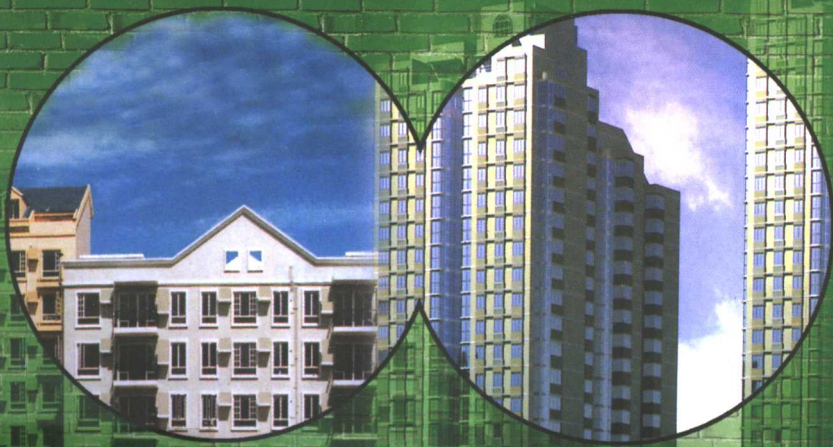


21  
世纪

21世纪高职高专系列教材

# 建设工程招标投标与 合同管理

中国机械工业教育协会 组编



机械工业出版社  
China Machine Press

21 世纪高职高专系列教材

# 建设工程招投标与合同管理

中国机械工业教育协会 组编

主 编 北方交通大学 刘伊生

参 编 白云职业技术学院 谢瀚华

北方交通大学 郭婧娟 刘菁



机械工业出版社

本书在介绍建设工程招标、投标基本理论及《中华人民共和国招标投标法》内容的基础上,着重阐述了建设工程勘察设计、监理、国内工程施工、国际工程施工及物资采购招标与投标的方式、方法和基本内容。并在介绍合同法律基础知识及《中华人民共和国合同法》基本内容的基础上,着重阐述了建设工程勘察设计、监理、施工、物资采购的合同管理内容和方法。此外,还介绍了 FIDIC 合同文本及建设工程施工索赔方面的内容。

本书是高等学校土木建筑工程和工程管理等专业学生的教学用书,也可供建设单位、工程咨询及监理单位、勘察设计单位、建筑企业、物资供应单位、建设银行以及政府主管部门从事建设工程招投标与合同管理的人员参考。

## 图书在版编目(CIP)数据

建设工程招标投标与合同管理/中国机械工业教育协会  
组编. —北京:机械工业出版社, 2001.6  
21世纪高职高专系列教材  
ISBN 7-111-08444-6

I. 建… II. 中… III. ①建筑工程-招标-高等学校:  
技术学校-教材②建筑工程-投标-高等学校:技术学校:  
-教材③建筑工程-合同-管理-高等学校:技术学校-教材  
IV. TU723

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 035451 号

机械工业出版社(北京市百万庄大街 22 号 邮政编码 100037)  
责任编辑:边萌 王英杰 版式设计:冉晓华 责任校对:申春香  
封面设计:姚毅 责任印制:郭景龙  
北京京丰印刷厂印刷·新华书店北京发行所发行  
2001年7月第1版·第1次印刷  
890mm×1240mm A5·14.375 印张·424 千字  
0 001—4 000 册  
定价:26.00 元

凡购本书,如有缺页、倒页、脱页,由本社发行部调换  
本社购书热线电话(010) 68993821、68326677—2527

## 21 世纪高职高专系列教材编委会名单

**编委会主任** 中国机械工业教育协会 郝广发

**编委会副主任** (单位按笔画排)

山东工程学院 仪垂杰

大连理工大学 唐志宏

天津大学 周志刚

甘肃工业大学 路文江

江苏理工大学 杨继昌

成都航空职业技术学院 陈玉华

机械工业出版社 陈瑞藻(常务)

沈阳工业大学 李荣德

河北工业大学 檀润华

武汉船舶职业技术学院 郭江平

金华职业技术学院 余党军

**编委会委员** (单位按笔画排)

广东白云职业技术学院 谢瀚华

山东省职业技术教育师资培训中心 邹培明

上海电机技术高等专科学校 徐余法

天津中德职业技术学院 李大卫

天津理工学院职业技术学院 沙洪均

日照职业技术学院 李连业

北方交通大学职业技术学院 佟立本

辽宁工学院职业技术学院 李居参

包头职业技术学院 郑刚

北京科技大学职业技术学院 马德青

北京建设职工大学 常莲

北京海淀走读大学 成运花

江苏理工大学 吴向阳

合肥联合大学 杨久志

同济大学 孙章

机械工业出版社 李超群 余茂祚(常务)

沈阳建筑工程学院 王宝金

佳木斯大学职业技术学院 王跃国

河北工业大学 范顺成

哈尔滨理工大学工业技术学院 线恒录

洛阳大学 吴锐

洛阳工学院职业技术学院 李德顺

南昌大学 肖玉梅

厦门大学 朱立秒

湖北工学院高等职业技术学院 吴振彪

彭城职业大学 陈嘉莉

燕山大学 刘德有

# 序

1999年6月中共中央国务院召开第三次全国教育工作会议，作出了“关于深化教育改革，全国推进素质教育的决定”的重大决策，强调教育在综合国力的形成中处于基础地位，坚持实施科教兴国的战略。决定中明确提出要大力发展高等职业教育，培养一大批具有必备的理论知识和较强的实践能力，适应生产、建设、管理、服务第一线急需的高等技术应用型专门人才。为此，教育部召开了关于加强高职高专教学工作会议，进一步明确了高职高专是以培养技术应用型专门人才为根本任务；以适应社会需要为目标；以培养技术应用能力为主线设计学生的知识、能力、素质结构和培养方案；以“应用”为主旨和特征来构建课程和教学内容体系；高职高专的专业设置要体现地区、行业经济和社会发展的需要，即用人的需求；教材可以“一纲多本”，形成有特色的高职高专教材系列。

“教书育人，教材先行”，教育离不开教材。为了贯彻中共中央国务院以及教育部关于高职高专人才培养目标及教材建设的总体要求，中国机械工业教育协会、机械工业出版社组织全国部分有高职高专教学经验的职业技术学院、普通高等学校编写了这套《21世纪高职高专系列教材》。教材首批80余本（书目附书后）已陆续出版发行。

本套教材是根据高中毕业3年制（总学时1600~1800）、兼顾2年制（总学时1100~1200）的高职高专教学计划需要编写的。在内容上突出了基础理论知识的应用和实践能力的培养。基础理论课以应用为目的，以必需、够用为度，以讲清概念、强化应用为重点；专业课加强了针对性和实用性，强化了实践教学。为了扩大使用面，在内容的取舍上也考虑到电大、职大、业大、函大等教育的教学、自学需要。

每类专业的教材在内容安排和体系上是有机联系、相互衔接的，但每本教材又有各自的独立性。因此各地区院校可根据自己的教学特

点进行选择使用。

为了提高质量，真正编写出有显著特色的 21 世纪高职高专系列教材，组织编写队伍时，采取专门办高职的院校与办高职的普通高等院校相互协作编写并交叉审稿，以便实践教学和理论教学能相互渗透。

机械工业出版社是我国成立最早、规模最大的科技出版社之一，在教材编辑出版方面有雄厚的实力和丰富的经验，出版了一大批适用于全国研究生、大学本科、专科、中专、职工培训等各种层次的成套系列教材，在国内享有很高的声誉。我们相信这套教材也一定能成为具有我国特色的、适合 21 世纪高职高专教育特点的系列教材。

中国机械工业教育协会

# 前 言

招标投标是国际上广泛采用的建设工程交易方式。推行招标承包制是我国建设市场经济体制改革的一项重要内容，而工程项目的建设实施实质上又是一系列经济合同的签订与履行过程。在市场经济体制下，合同管理日益显示出重要的作用，它是保证建设工程项目顺利进行的主要手段。为促进《中华人民共和国招标投标法》和《中华人民共和国合同法》的实施，使广大工程建设管理人员及立志从事工程建设管理工作的学生学习、掌握建设工程招投标及合同管理理论和方法，我们组织编写了这本《建设工程招投标与合同管理》。

本书共 13 章内容，在介绍建设工程招标、投标基本理论及《中华人民共和国招标投标法》内容的基础上，着重阐述了建设工程勘察设计、监理、国内工程施工、国际工程施工及物资采购招标与投标的方式、方法和基本内容；在介绍合同法律基础知识及《中华人民共和国合同法》基本内容的基础上，着重阐述了建设工程勘察设计、监理、施工、物资采购的合同管理内容和方法。此外，还介绍了 FIDIC 合同文本，包括土木工程施工合同条件、电气与机械工程施工合同条件、交钥匙工程合同条件及分包合同条件等。最后，还专门介绍了建设工程施工索赔的处理程序及索赔值的分析计算方法。

本书由刘伊生主编。其中第 1 章由刘伊生、郭婧娟（北方交通大学）编写，第 2 章由谢瀚华（白云职业技术学院）、郭婧娟编写，第 3、4、5、6 章由郭婧娟编写，第 7 章由刘菁（北方交通大学）编写，第 8 章由谢瀚华编写，第 9 章由刘伊生、刘菁编写，第 10、11、12、13 章由刘菁编写，全书由刘伊生统稿。

由于时间及编者水平有限，书中错漏之处在所难免，恳请读者批评指正。

编 者

# 第一批 21 世纪高职高专系列教材目录

- |                 |                |               |
|-----------------|----------------|---------------|
| 高等数学(理工科用)      | 汽车构造           | 统计学及统计实务      |
| 高等数学学习指导书(理工科用) | 汽车电器与电子设备      | 会计基础          |
| 高等数学(文科学)       | 公路运输与安全        | 财务会计          |
| 计算机应用基础         | 汽车检测与维修        | 成本会计          |
| 应用文写作           | 工程制图(非机械类用)    | 财务管理          |
| 经济法概论           | 工程制图习题集(非机械类用) | 会计电算化         |
| C 语言程序设计        | 电路基础           | 管理会计          |
| 工程制图(机械类用)      | 单片机原理与应用       | 会计模拟实验        |
| 工程制图习题集(机械类用)   | 电力拖动与控制        | 审计学           |
| 几何量精度设计与检测      | 可编程序控制器及其应用    | 中国税制及实务处理     |
| 工程力学            | 工厂供电           | 市场营销学         |
| 金属工艺学           | 微机原理与应用        | 建筑制图          |
| 机械设计基础          | 模拟电子技术         | 建筑制图习题集       |
| 工业产品设计          | 数字电子技术         | 建筑力学          |
| 液压与气压传动         | 计算机网络技术        | 建筑材料          |
| 电工与电子基础         | 多媒体技术及其应用      | 建筑工程测量        |
| 机械制造基础          | 操作系统           | 钢筋混凝土结构及砌体结构  |
| 数控技术            | 数据结构           | 房屋建筑学         |
| 专业英语(机械类用)      | 软件工程           | 土力学及地基基础      |
| 金工实习            | 微型计算机维护技术      | 建筑设备          |
| 数控机床及其使用维修      | 汇编语言程序设计       | 建筑施工          |
| 数控加工工艺及编程       | 网络应用技术         | 建筑工程概预算       |
| 机电控制技术          | 数据库基础及其应用      | 建筑装修装饰材料      |
| 计算机辅助设计与制造      | 电子商务           | 建筑装修装饰构造      |
| 微机原理与接口技术       | 电工与电子实验        | 建筑装修装饰设计      |
| 机电一体化系统设计       | 专业英语(电类用)      | 楼宇智能化技术       |
| 冷冲模设计及制造        | 秘书学原理及实务       | 建设工程监理        |
| 塑料模设计及制造        | 公共关系原理及实务      | 建设工程招标投标与合同管理 |
| 模具 CAD/CAM      | 档案管理学          | 房地产法规与案例分析    |
|                 |                | 建设法规与案例分析     |
|                 |                | 钢结构           |



# 目 录

序

前言

第 1 章 建设工程招投标概述 .....	1
1.1 建设工程招投标制的概念 .....	1
1.1.1 建设工程招标与投标的概念 .....	1
1.1.2 我国招投标制的发展 .....	2
1.1.3 实行招投标制的意义 .....	4
1.2 我国招标投标的立法制度 .....	4
1.2.1 《中华人民共和国招标投标法》概述 .....	4
1.2.2 《中华人民共和国招标投标法》的立法目的 .....	5
1.2.3 招标投标活动的原则 .....	6
1.2.4 招标投标活动的行政监督 .....	7
1.2.5 对招标投标活动进行监督管理的事项 .....	8
1.3 建设工程招投标的方式、内容和程序 .....	9
1.3.1 建设工程招标方式 .....	9
1.3.2 建设工程招标承包的内容 .....	11
1.3.3 建设工程招投标中的参与者 .....	15
1.3.4 建设工程招投标程序 .....	16
第 2 章 建设工程勘察设计招标与投标 .....	19
2.1 概述 .....	19
2.1.1 招标承包范围 .....	19
2.1.2 设计招标方式 .....	20
2.1.3 设计招标应具备的条件 .....	21
2.1.4 业主或相关单位在设计招标中的权利 .....	22
2.2 招标与投标 .....	22
2.2.1 设计招标与投标程序 .....	22

2.2.2	招标准备工作 .....	23
2.2.3	对投标人的资格审查 .....	25
2.2.4	设计投标书的内容 .....	27
2.2.5	评标与定标 .....	27
<b>2.3</b>	<b>设计方案竞赛 .....</b>	<b>29</b>
2.3.1	实行设计方案竞赛的项目 .....	29
2.3.2	对设计方案竞赛者的资质要求 .....	29
2.3.3	方案设计竞选文件的发放 .....	30
2.3.4	方案设计文件的内容 .....	30
2.3.5	竞选方案设计的评定 .....	34
2.3.6	对中选单位和未中选单位的有关规定 .....	35
2.3.7	方案设计竞选的管理 .....	35
<b>第3章</b>	<b>建设工程监理招标与投标 .....</b>	<b>37</b>
<b>3.1</b>	<b>概述 .....</b>	<b>37</b>
3.1.1	建设工程监理的概念 .....	37
3.1.2	建设工程监理招标与投标的适用范围 .....	37
3.1.3	建设工程监理招标的方式 .....	38
3.1.4	建设工程监理招标与投标的主体 .....	38
3.1.5	建设工程监理招标与投标程序 .....	39
<b>3.2</b>	<b>招标 .....</b>	<b>40</b>
3.2.1	选择招标委托监理的内容 .....	40
3.2.2	监理单位的资格预审 .....	41
3.2.3	监理招标文件的内容 .....	42
3.2.4	建设监理的开标、评标、决标 .....	48
<b>3.3</b>	<b>投标 .....</b>	<b>54</b>
3.3.1	接受资格预审 .....	54
3.3.2	编制投标文件 .....	55
3.3.3	递送投标文件 .....	71
3.3.4	签订监理合同 .....	71
3.3.5	监理单位在竞争承揽监理业务中应注意的事项 .....	72
<b>第4章</b>	<b>国内工程施工招标与投标 .....</b>	<b>73</b>
<b>4.1</b>	<b>国内工程施工招投标制度 .....</b>	<b>73</b>

4.1.1	我国建筑工程招投标制度的建立与发展 .....	73
4.1.2	我国推行工程招投标制度中存在的问题 .....	75
4.1.3	我国工程招投标制度的完善 .....	76
<b>4.2</b>	<b>招标</b> .....	78
4.2.1	招标准备阶段的工作 .....	78
4.2.2	招标阶段的工作 .....	91
4.2.3	决标成交阶段的工作 .....	95
<b>4.3</b>	<b>投标</b> .....	102
4.3.1	投标决策 .....	103
4.3.2	投标准备 .....	106
4.3.3	投标报价 .....	111
4.3.4	投送标书 .....	116
<b>第5章</b>	<b>国际工程施工招标与投标</b> .....	117
<b>5.1</b>	<b>概述</b> .....	117
5.1.1	国际工程的概念和特点 .....	117
5.1.2	国际工程承包市场的发展 .....	118
5.1.3	我国在国际工程承包市场上的竞争力和开拓 .....	120
5.1.4	国际工程施工招标的程序 .....	121
<b>5.2</b>	<b>招标</b> .....	122
5.2.1	招标公告或招标邀请书 .....	122
5.2.2	资格预审 .....	123
5.2.3	编写招标文件 .....	124
5.2.4	评标 .....	124
5.2.5	决标和授标 .....	127
<b>5.3</b>	<b>投标</b> .....	127
5.3.1	投标前期对项目的跟踪和选择 .....	127
5.3.2	投标前的经营准备工作 .....	129
5.3.3	参加资格预审 .....	133
5.3.4	投标标价的确定 .....	140
5.3.5	标价分析和报价策略 .....	153
5.3.6	编制投标文件 .....	162

第 6 章 建设工程材料、设备采购招标与投标	165
6.1 建设工程材料、设备采购概念	165
6.1.1 建设工程材料、设备采购的概念	165
6.1.2 建设工程材料、设备采购的范围和特点	165
6.1.3 建设工程材料、设备的采购方式	166
6.2 建设工程机电设备采购招投标概述	167
6.2.1 机电设备招标的范围	167
6.2.2 机电设备招标方式	168
6.2.3 机电设备招标程序	169
6.2.4 机电设备招标单位应具备的条件	170
6.2.5 机电设备投标单位应具备的条件	170
6.3 建设工程机电设备采购招投标工作内容	171
6.3.1 招标前的准备工作	171
6.3.2 招标前的分标工作	171
6.3.3 招标文件的编制	173
6.3.4 标底文件的编制	178
6.3.5 资格预审	178
6.3.6 解答标书疑问, 发送补充文件	179
6.3.7 投标单位编报投标书	180
6.3.8 评标和定标	180
6.3.9 合同签订	185
6.4 建设工程材料、设备采购的询价	185
6.4.1 材料、设备报价的计价方式和常用的交货方式	185
6.4.2 材料、设备采购的询价步骤	190
6.4.3 材料、设备采购的询价方法和技巧	192
第 7 章 建设工程合同管理概述	195
7.1 合同法律基础知识	195
7.1.1 合同法律关系	195
7.1.2 合同法律关系主体	195
7.1.3 合同法律关系客体	197
7.1.4 合同法律关系内容	198

7.1.5	合同法律关系的产生、变更与消灭 .....	199
7.1.6	代理 .....	200
<b>7.2</b>	<b>合同与合同法 .....</b>	<b>205</b>
7.2.1	合同与合同法的概念 .....	205
7.2.2	合同的订立 .....	208
7.2.3	合同的效力 .....	217
7.2.4	合同的履行 .....	221
7.2.5	合同的变更和转让 .....	226
7.2.6	合同的权利、义务终止 .....	228
7.2.7	违约责任 .....	231
7.2.8	合同争议的解决 .....	233
7.2.9	其他规定 .....	236
<b>7.3</b>	<b>建设工程合同管理的概念及原则 .....</b>	<b>237</b>
7.3.1	建设工程合同的基本概念 .....	237
7.3.2	建设工程中的主要合同关系 .....	244
7.3.3	建设工程合同管理的主要内容 .....	248
7.3.4	建设工程合同签订和实施的基本原则 .....	249
<b>第8章</b>	<b>建设工程勘察、设计合同管理 .....</b>	<b>252</b>
<b>8.1</b>	<b>概述 .....</b>	<b>252</b>
8.1.1	建设工程勘察、设计合同的特征 .....	252
8.1.2	建设工程勘察、设计合同的内容 .....	252
8.1.3	建设工程勘察、设计合同的法律规范 .....	255
<b>8.2</b>	<b>建设工程勘察、设计合同的订立及履行 .....</b>	<b>255</b>
8.2.1	建设工程勘察、设计合同的订立 .....	255
8.2.2	建设工程勘察、设计合同的履行 .....	257
<b>8.3</b>	<b>建设工程勘察、设计合同管理 .....</b>	<b>264</b>
8.3.1	委托人(监理工程师)对勘察、设计合同的管理 .....	264
8.3.2	承包人(勘察、设计单位)对合同的管理 .....	264
8.3.3	国家有关行政部门对建设工程勘察、设计合同的管理 .....	265
<b>第9章</b>	<b>建设工程监理合同管理 .....</b>	<b>266</b>
<b>9.1</b>	<b>建设工程委托监理合同 .....</b>	<b>266</b>

9.1.1 建设工程监理合同的基本概念 .....	266
9.1.2 建设工程委托监理合同示范文本 .....	267
<b>9.2 建设工程委托监理合同的订立及履行 .....</b>	<b>270</b>
9.2.1 建设工程委托监理合同的订立 .....	270
9.2.2 建设工程委托监理合同的履行 .....	279
<b>第 10 章 建设工程施工合同管理 .....</b>	<b>286</b>
<b>10.1 建设工程施工合同的基本概念 .....</b>	<b>286</b>
10.1.1 建设工程施工合同的概念及特征 .....	286
10.1.2 建设工程施工合同的类型及作用 .....	288
<b>10.2 建设工程施工合同示范文本 .....</b>	<b>290</b>
10.2.1 建设工程施工合同示范文本概述 .....	290
10.2.2 《建设工程施工合同示范文本》中双方的一般权利和义务 ..	294
10.2.3 《建设工程施工合同示范文本》中的其他主要条款 .....	299
<b>10.3 建设工程施工合同的订立及履行 .....</b>	<b>318</b>
10.3.1 建设工程施工合同的订立 .....	318
10.3.2 建设工程施工合同的履行 .....	325
<b>第 11 章 建设工程物资采购合同管理 .....</b>	<b>331</b>
<b>11.1 建设工程物资采购合同 .....</b>	<b>331</b>
11.1.1 建设工程物资采购合同概述 .....	331
11.1.2 建设工程物资采购合同的特征 .....	332
<b>11.2 建设工程物资采购合同的订立及履行 .....</b>	<b>334</b>
11.2.1 材料采购合同的订立及履行 .....	334
11.2.2 设备采购合同的订立及履行 .....	338
<b>11.3 国际工程货物采购合同 .....</b>	<b>342</b>
11.3.1 国际货物采购合同简介 .....	342
11.3.2 国际货物采购合同的订立及履行 .....	345
<b>第 12 章 国际工程合同条件 .....</b>	<b>357</b>
<b>12.1 国际工程常用合同 .....</b>	<b>357</b>
12.1.1 合同的种类和主要内容 .....	357
12.1.2 FIDIC 合同条件 .....	358

12.1.3 国际上其他通用的合同条件 .....	361
<b>12.2 FIDIC《土木工程施工合同条件》 .....</b>	<b>362</b>
12.2.1 合同概述 .....	362
12.2.2 业主、承包商及工程师的权利、义务和职责 .....	363
12.2.3 FIDIC土木工程施工合同条件中的其他主要条款 .....	373
<b>12.3 FIDIC《电气与机械工程合同条件》 .....</b>	<b>397</b>
12.3.1 涉及进度控制的主要条款 .....	397
12.3.2 涉及质量管理的责任 .....	400
12.3.3 风险责任 .....	402
<b>12.4 FIDIC《土木工程施工分包合同条件》 .....</b>	<b>403</b>
12.4.1 分包合同管理特点 .....	403
12.4.2 分包工程的施工管理 .....	405
12.4.3 分包工程的变更及索赔管理 .....	407
<b>12.5 FIDIC《设计—建造与交钥匙工程合同条件》 .....</b>	<b>408</b>
12.5.1 合同管理的特点 .....	409
12.5.2 合同中有关工程质量管理 .....	411
12.5.3 合同中有关的支付管理 .....	413
12.5.4 其他主要内容 .....	413
<b>第 13 章 建设工程施工索赔 .....</b>	<b>415</b>
<b>13.1 索赔概述 .....</b>	<b>415</b>
13.1.1 索赔的概念、作用及条件 .....	415
13.1.2 索赔的原因及分类 .....	417
<b>13.2 索赔的依据与索赔的程序 .....</b>	<b>422</b>
13.2.1 索赔的依据 .....	422
13.2.2 索赔的程序 .....	425
<b>13.3 索赔值的计算 .....</b>	<b>430</b>
13.3.1 工期索赔值的计算 .....	430
13.3.2 费用索赔值的计算 .....	432
<b>13.4 工程师对索赔的管理 .....</b>	<b>436</b>
13.4.1 工程师索赔管理的任务及管理原则 .....	436
13.4.2 业主及工程师对索赔的管理 .....	439
参考文献 .....	444

# 第 1 章 建设工程招投标概述

## 1.1 建设工程招标投标制的概念

### 1.1.1 建设工程招标与投标的概念

建设工程招标是指建设项目业主在发包建设工程或购买机器设备或合作经营某项业务时，通过一系列程序选择合适的承包商或供货商或其他合作单位的过程。具体来说，是指业主将拟建工程规模、内容和要求、建设要求或购买机器设备的名称、型号、数量等内容以招标文件的形式告知愿意承担该建设工程任务或愿出售机器设备的单位或公司，要求他们按照招标文件的要求，各自提出对建设工程的实施方案和造价或机器设备的报价，业主通过对他们递交的投标文件的开标、评标，从中优选出信誉可靠、技术能力强、管理水平高的可信赖的承包商（设计单位、施工单位、供货单位）或合作单位（如监理单位），与之签订承包合同，将该项工作交予其完成。招标人通过招标的手段，利用投标人之间的竞争，进行“货比三家”、“优中选优”，达到投资省、工程或设备质量高、工期短或供货快等目的。另外，投标人在中标后，也可按规定条件对部分专业性工程（如土方工程、管道工程、吊装工程、设备安装工程等）进行二次招标，进行技术优势互补，来确保工程质量。

建设工程投标是指投标人利用报价的经济手段销售自己的商品或提供服务的交易行为。也就是投标人在同意招标人在招标文件中所提出的条件和要求的前提下，对招标项目估计自己的报价，在规定的日期内填写标书并递交给招标人，参加竞争及争取中标的过程。

招标与投标是一种商品交易行为，是交易过程的两个方面，招标即招标人（建设单位、业主）在招投标过程中的行为；投标则是投标人（承包商、监理单位、供货商）在招投标过程中的行为，最终的行为结果是签订标的物的承包合同，产生招标人与投标人的被承包与



承包关系。招投标是委托任务的过程，承包是委托任务的实施过程，人们经常将招投标直到合同实施过程称为招标承包。

在招投标过程中，除“招标”、“投标”的概念外，“开标”、“评标”和“中标”也是较为重要的概念。

开标是指招标人在规定的地点和时间，在有投标人出席的情况下，当众拆开标书，宣布投标人的名称、投标价格和投标价格的有效修改等主要内容的过程。评标是指招标人按照招标文件的要求，由招标小组或专门的评标委员会，对各投标人所报的投标资料进行全面审查、择优选定中标人的过程。评标是一项比较复杂的工作，要求有生产、质量、检验、供应、财务、计划等各方面的专业人员参加，对投标人的投标方案从质量、价格、工期等方面进行综合分析和评比。中标是指招标人以中标通知书的形式，正式通知投标人已被择优录取。这对于投标人来说就是中了标，对招标人来说，就是接受了投标人的标。经过评标择优选中的投标人称为中标人，在国际工程招标投标中，称之为成功的投标人。

### 1.1.2 我国招投标制的发展

招投标制是随着商品经济的发展而产生的。由于商品生产的逐步发展，社会分工逐渐扩大，使得商业与生产出现了分离。同时，银行业也逐渐发展起来，市场上出现了现货交易和期货交易两种交易方式。现货交易是在买卖双方通过讨价还价，达成契约、进行银货授受的行为，通过交割后，交易即告结束。期货交易则为交易成立时，双方约定一定时期实行交割的一种买卖，这种方式适用于大宗商品、外汇、证券等交易。期货交易方式的出现，客观上要求交易成立之前的洽谈具有广泛性，交易成立之后的契约具有约束性，这就促使了招投标制的产生。

招投标制在建筑业历史悠久，在国际市场上已实行了 200 多年，在资本主义国家和大多数发展中国家被广泛采用。英国政府于 1830 年就明令实行招投标制，这种承包制传入我国是在 20 世纪初叶，解放前旧中国的建筑业基本上采用招投标进行经营。解放初期，直到改革开放前，我国实行的是高度集中统一的计划经济体制，产品购销和工程建设任务都按照指令性计划统一安排，不存在能够引起卖