

國民經濟計劃參考資料

〔三〕

中國人民大學

國民經濟計劃教研室

北京 一九五二年

目 錄

國營企業經濟計劃編製工作	張光華	一
中央人民政府政務院關於一九五一年國營工業生產建設的決定		一三
中央人民政府政務院關於一九五一年農林生產的決定		二一
蘇聯鐵路運輸計劃	巴拉屯斯基、真爾洛夫斯基	二七
運輸與生產力分佈的關係	戈里茨基	三七
怎樣來確定鐵路年度運輸計劃	宗之龍	五五
如何建立鐵路業務計劃工作		七三
組織鐵路運輸工作幾個基本問題	卜里別金	八一
東北人民政府工業部關於加強基本建設領導的決定		九一

國營企業經濟計劃編製工作

張光華

最近中央重工業部、燃料工業部、紡織工業部……等先後召開了計劃會議，討論和通過了一九五一年生產和建設的控制數字，學習了各種計劃表報和編製計劃的方法，同時中央財政經濟委員會也施行了一連串組織和推動計劃工作的措施。這樣，我們可以預期到一九五一年在工業的領域內將出現一幅嶄新的圖畫，許多的廠礦將按照計劃建設起來，許多舊的廠礦將要按照計劃加以調整或恢復，無數產品將要按照計劃生產出來……。中國的工業已逐步走上了計劃化的道路。

與工業計劃化俱來擺在所有企業工作同志面前的是一系列繁重複雜的工作，新的制度必須建立，舊的制度要加修改，要製定各種定額，要填寫各種表報，要發動工人，要組織學習……這些工作，對我們說來是十分陌生和缺少經驗的。

近來，一些企業工作同志見面時常常發問：『什麼是計劃？』『怎樣做計劃呢？』這些問題說明了上面的情況，同時也反映出同志們對計劃工作的重視和迫切要求學習的情緒。

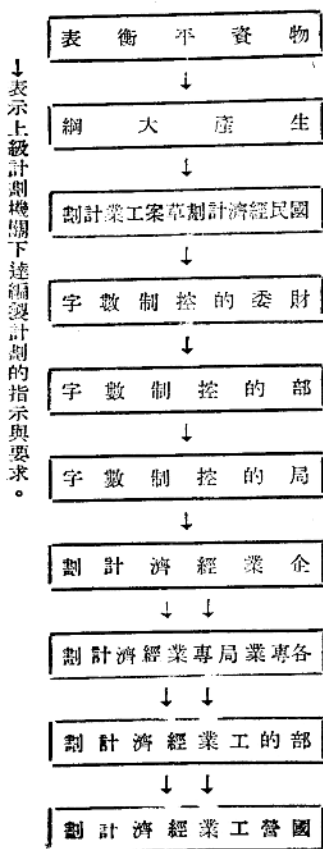
由於時間的原因，總不能和他們把這些問題作一次較完整和系統的研究，而且我想存在着同樣問題的同

志一定還多得很，所以把半年多在計劃部門工作和學習所得與編製企業經濟計劃的經驗整理出來，供企業工作同志參考。

一 編製國營企業經濟計劃的工作程序

爲了能使同志們得到一個較爲完整清晰的觀念，在敘述企業經濟計劃製訂工作之前，我們必須把整個國營經濟計劃的製訂工作的輪廓大致談一下。

爲了易於說明請先參看下列圖：



爲了使一年的計劃在計劃開始執行前編製、批准，而由中央交付各地企業以便於領導，因之在年末前數月即着手編製。

首先由財委計劃局協同直接領導企業的中央各部，對前期計劃執行情況作出總結，同時對年終前所餘的幾個月計劃執行的進程事先加以估計。本年內生產建設發展的情況，生產力的水平，執行計劃的優點與缺點……等，是編製下年度計劃的主要參考資料。

根據我國當前的政治任務與因而產生的經濟任務，中央人民政府確定出計劃的領導環節：工業生產增長的概況應該如何？消費與積蓄的相互關係？製造生產手段各部門與製造消費手段各部門發展的關係應該怎樣？工業的地理配置應該向那一方向發展等等。

同時中央人民政府還確定計劃期內技術政策的基本原則：應該發展怎樣的機器製造業，怎樣把新的先進技術組織到生產中去，那些部門應該加強機械化生產過程等等。

中央人民政府把計劃的領導環節與技術政策的基本原則以指令的形式傳達到中央財委會。

根據編製計劃的指令，財委計劃局乃着手編製各種物資的平衡表，將物資的需要及來源加以計算及平衡，這些平衡表形成了工業生產計劃的基礎。

物資平衡表的編製工作在財委計劃局與中央各部、各專業局，各大行政區工業部及最大的企業的緊密聯系下進行，各單位以消費者的立場考慮自己生產活動所需要的原材料、燃料等，同時在同一的平衡表上，以生產者的立場決定自己所生產的各種產品的數量，因之，許許多多的物資平衡表事實上表現出各部門與各部門之間的各種產品的物資交流。

生產是物資的主要來源，因之，根據物資平衡表便可做出生產大綱，說明各種物資的生產數量，例如根據物資平衡表需要生鐵一百萬噸，年初結存爲十萬噸，因之便需要生產九十萬噸。

根據生產大綱，便可製訂各種計劃草案，例如需要生產生鐵九十萬噸，而現有生產能力僅能生產八十萬噸，如何辦呢？或者改進現有的生產能力，或者增添新的生產能力，於是得到兩個計劃草案：改進計劃及新建計劃。確定了生產和建設後，在各種平衡表的基礎上，又可得到勞動力、財務、運輸等計劃草案。製訂各種計劃草案後，財委會即對其所屬各部發出控制數字。

所謂控制數字就是生產任務，和增加勞動生產率以及其他等等的最低定額任務，給各部的活動定出了範圍和方向。

控制數字包括四個方面：

(一) 產品的：總生產值（以不變價格表示之），主要產品的種類及數量。零星產品則僅以價值表示之。

(二) 勞動的：人員數額，工資基金，平均每人的生產價值等。

(三) 成本的：各類產品要求降低成本的百分率。

(四) 新建的：投資數額，工程類別，建設總量，人員總數等。

工業經濟活動的範圍極爲廣泛，內容又十分複雜，財委的控制數字只能掌握住總的和主要樞紐，各部接到財委控制數字後，必須加以補充和分類，例如財委只規定生產鋼材一百萬噸，到重工業部後就須分爲扁鐵、元鐵、角鐵等，成爲部分的控制數字，然後根據中央的方針及具體情況，頒發到各專業局或各大行

政區工業部。

各專業局和行政區工業部接到部的控制數字後，再加補充及分類後，頒發到各企業。

各企業根據專業局或行政區工業部的控制數字來編製自己的企業經濟計劃，在這計劃裏，各種控制數字已化爲最詳細最具體的形式。

以表示各級計劃的送呈與逐級綜合。

各企業經濟計劃編製後上繳給專業局，專業局將這些計劃加以綜合和審核，編製成局的專業經濟計劃，然後上繳至部。

各局的專業經濟計劃上繳至部後，由部的計劃司加以綜合審核，編製出部的工業經濟計劃然後上繳至財委會。

各部的工業經濟計劃上繳至財委後，由財委的計劃局加以綜合審核，編製出全國的國營工業經濟計劃。

國營工業經濟計劃及其組成部分——各部的工業經濟計劃，經中央人民政府批准後即成爲國家法律，財委將執行該計劃的命令給各部，各部則又經專業局至各企業，根據批准了的計劃，逐級下達執行計劃的命令。

由上面所述的計劃工作的體系中，我們可以清楚的看出：企業是編製工業經濟計劃的基本環節，並且又是執行計劃的基礎。所以，要使工業經濟計劃編製得好，要使這一計劃在推動生產建設上起督促作用，我們一定要把企業的計劃工作做好。

一一 企業經濟計劃的主要內容

首先要說明的，編製計劃不是用洋洋萬言的書面報告的形式，而是通過一系列的互相密切聯系着的表格來完成的，表格內列出各種技術經濟指數，它們有系統地表現出企業中生產建設的全面情況。

企業經濟計劃包括七個部分，即：

(一) 產品計劃：這是全部生產計劃的核心，必須先訂出這一計劃來才能編製生產方面其他的計劃，它的內容包括：總生產量按年的按季的產品種類和數量，產品的質量標準，生產每一產品所需的原材料和工時數額，各種生產設備的運用情況，計劃新增些什麼設備？其生產能力如何？對生產技術，工作方法計劃作些什麼改進？

(二) 勞動計劃：倘有生產設備不能進行生產的，故必須考慮到生產的另一個要素——勞動力。勞動計劃就是完成這個任務，它的內容包括：完成生產任務需要多少人？是那一類的人？各類人員之間比例如何？平均工資是多少？總共需要多少工資基金，每人的生產價值是多少？各季人員數額的變動如何？

(三) 原材料供應計劃：這也是完成生產任務的物質基礎之一，它內容包括：按單位產品消耗定額及產品數量而計算出來的各種原材料、半成品、器材、工具、燃料、電力等按年及按季的需數量，它們的來源，採購這些原材料所需的費用。

(四) 成本計劃：這一計劃反映了在生產中如何使用機器設備，如何組織勞動，如何使用原材料的整

個情況，可以說是生產工作的總結，它的內容包括：各種直接費用間接費用的計劃，車間成本，工廠成本，商業成本及生產總費用的計算，與上年度成本的比較和分析。

以上四種計劃，都是關於生產方面的，因之合稱為生產計劃。

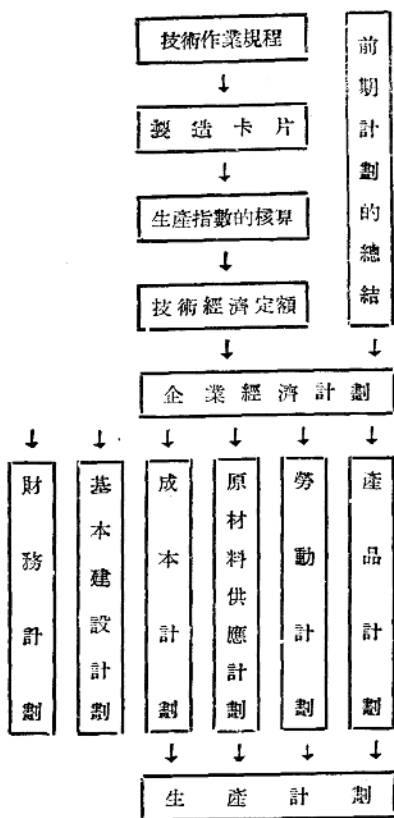
(五) 產品分配計劃：這是根據總的分配計劃及訂貨合同所作的產品分配的藍圖，它的內容包括：所生產商品的種類、數量、價格、分配對象，按期發出商品的數量產銷的平衡，銷貨收入，盈利計算。

(六) 基本建設計劃：基本建設表明了社會擴大再生產的範圍和性質，由國家預算中撥專款以進行之，在企業內有專設的機構來掌管此事，所有能增加生產能力的建設，無論新建恢復、改造擴充都屬於基本建設的範圍，這一計劃的內容包括：建設工程的類別、項目、建設預算、建設總量、所需的員工種類、數量、工資基金、原材料消耗定額、需用量，及其來源的計劃。

(七) 財務計劃：它是有關生產及基本建設的全盤預算，表明生產的週轉和基本建設收支情況及它們的成果，通過這一計劃來掌握生產週轉及基本建設兩個經濟活動的各自循環，其內容包括：生產流動資金按年及按季的需要額，流動資金的來源，折舊費與大修理費用的計劃，收支的平衡，基本建設投資的來源與按季支出的計劃，這樣就構成了財務收支的總計劃。

三 怎樣編製企業經濟計劃

爲了易於說明，請先參看下列。



編製企業經濟計劃之前須要做出前期計劃的總結，作為主要的參考資料。

每一企業在訂製其計劃之前必須要求企業內部的各生產部門按其設備及作業的要求定出正規的操作手續及步驟，原材料半成品所要求之品質規格及數量，在操作過程中應注意恪守各項，列為規章，叫做技術作業規程。

根據技術作業規程發給工人說明他們工作的內容：幾道手續，手續的程序，設備的工作情況，每道手續所需的時間，製造品的精確度，製造品的性質等。

有了上面兩種資料，便可對各種生產指數加以核算，生產指數的核算即是對有關生產的一切設備容量、能力、工作時間、生產效率、材料消耗，產品質量等等的研究與比較，其內容包括：

(一) 生產設備的利用指數：即是根據設備的性能和運用的成績來核算生產效率；例如馬丁爐每二十四小時內每平方公尺爐底面積出多少噸，工具機床每小時加工產品多少件，其原則在求該設備在單位時間內或在一個生產週期內生產更多的產品。

(二) 工作時間指數：從設備運用的時間上來核算設備的生產效率，以機器廠為例，總共有多少台時、修理、休假、停工等佔去多少台時，下餘多少台時，計劃實際開動多少台時，計劃實際開動台時內正式對工作物加工多少台時，裝卸工作物多少台時，其原則要增加計劃實際開動台時數，提高正式加工台時的百分比。

(三) 勞動指數：即是計算每一設備所需的操作人員數額，每一人員在單位時間內在一定質量要求下的產品數量，整個勞動組織中機械化的程度，每一人員生產的價值，其原組織要合理地使用勞動力，加強生產過程的機械化，提高勞動生產率。

(四) 消耗指數：根據產品性質，生產方法，設備條件，工人技術等情況計算出生產每一產品所需的原材料，輔助材料，燃料、電力、蒸汽等的數額，其原則要最大可能地節省原材料。

(五) 品質指數：參考產品的國際標準規格，根據政府法定標準或定貨合同上的規定，通過各種檢驗標準，確定產品的質量要求及生產中的廢品率，其原則要提高產品的產量，減低生產中的廢品率。

將上述的各種指數加以核算。研究和分析先進生產人員的經驗，考慮各種具體情況，確定一個合乎先

進工作者所達到的與一般工作人員所達到的之間的加以努力即可實現的標準，例如生產某一零件，先進工作人員的標準爲一小時，而一般的標準爲二小時，將先進工作人員的經驗加以研究分析後推廣到整個企業，但考慮到這經驗不能很快地全部被接受和熟悉，於是根據具體情況規定以一小時二十分鐘爲標準，只要求加以努力，大多數人員都能做到這樣，用這種方法決定出來的標準，經呈報批准後，成爲法定標準，就叫做技術經濟定額。

有了技術經濟定額，即可依據它們來編製各種計劃，例如有了設備利用定額及工作時間定額，我們即可確定需要多少機器，有了勞動定額，我們就可確定需要多少人員，有了消耗定額，我們就可確定各種材料的需用量等等，所以斯大林同志指示說：『沒有技術經濟定額，就無法進行計劃經濟。』

計劃工作中最重要的因素在於使先進的勞動人民廣泛參加計劃的編製工作，這一原則在編製企業經濟計劃時應經常的加以注意，只有這樣，才能使我們的計劃成爲先進的，合乎實際的計劃。

各企業在接到控制數字後，由計劃科將它們分配到各主要車間，至於各輔助車間（例如機器廠內的修理車間，工具車間，鋼鐵廠的鍋爐間等）的工作，控制數字中未作規定，則由計劃科根據爲完成控制數字的需要，定出它們的任務。

各車間得到了自己的任務後，就召集本車間黨、政、工、團、技師、領班、先進工作人員開會討論，討論的原則是只許超過而不能低於所定的任務，在會上，各人根據其實際經驗或理論的知識，提出許多意見和辦法，例如怎樣更有效地利用設備，怎樣更合理地組織勞動力，怎樣更節省地使用原材料等等。這些意見和辦法，經過反覆的討論研究，就可決定該車間需要多少設備，多少人員，多少原材料，單位產品的

車間成本（實物的）如何等，而訂出車間的計劃。

車間計劃彙集到企業的計劃科後，由該科和企業內其他有關各科取得密切聯系，訂製企業各種計劃的草案。

製訂了各種計劃的草案後，由企業首長召集黨、政、工、團的負責人、工程師、先進工作者，開會作最後的審查，經討論修改後，即成爲企業經濟計劃，由企業首長及會計科長蓋章，送呈上級機關。

除了按年的按季的計劃外，企業還需要有與它相配合的按月的按旬的工作計劃，各車間更需有各種按日的，按班次的工作圖表，這樣才能保證計劃的貫徹和實現。

四 對計劃工作應有的認識

首先應該認識到的是：計劃工作是以計劃科爲中心，但不是計劃科一科的事情，計劃的製訂以及保證計劃的完成是從供應、推銷起到生產技術部門止，所有各科的基本任務，無論計劃的編製，它的執行情況的檢查與生產活動的領導，都是在各科、各車間共同合作的基礎上實現的，因之企業內各部門的工作都和計劃科有密切的關係。

有些同志說：『做計劃固然是很好，但目前中國條件不夠，恐怕還不可能。』又有同志說：『現在生產工作太忙，再要搞計劃恐怕不容易。』

初看起來，這些話似乎很有理由，但仔細一想却是有問題的，他們對計劃工作的意義的認識還不太明

確，同時又把計劃與生產對立了起來。

怎樣才算有條件了呢？蘇聯專家就認為我們現在的條件要比他們開始做計劃時要好得多了，當然，最初的計劃工作裏，不免會有一些缺點和錯誤的，但是這些缺點和錯誤，將在實踐的過程中逐步地被克服，這還有疑問嗎？要等到十全十美的條件再來做計劃，那這個計劃將永遠不會做出來。

同時計劃工作還是一個重要的政治任務，有了計劃，才能消除各部門之間不平衡和脫節現象，有了計劃才能合理地使用一切人力物力來提高國家的生產能力，有了計劃，才能有步驟有重點地發展中國的工業，這一些，難道還有疑問嗎？這裏計劃工作勢必成爲爭取國家財政經濟基本好轉的一支有力的槓桿，這還有疑問嗎？

對於企業本身說，計劃工作也是極端有利和必要的，首先整個計劃是平衡和統一的，根據計劃來生產，可以消除產品無法推銷，資金積壓、週轉不靈的種種困難。

其次，隨着計劃工作的執行，必須在企業中建立起一套技術規程、定額、統計、車間記錄等制度，這套制度就是蘇聯先進的科學的經驗，有了這套制度，工人、技術人員、管理人員的工作也就有了系統，有了準繩，比較現在混亂的情況不但便於工作，而且更能發揮能力。

第三，在編製計劃時，需要對整個生產過程加以綜合及平衡，等於對全廠的生產來一個總檢閱，這樣便可幫助我們發現生產中不平衡，脫節的現象，而事先加以糾正及克服。

——轉載一九五〇年十月十四日『進步日報』——

（錄自『中國工業』，一九五一年元月增刊第八九——九二頁）

中央人民政府政務院關於

一九五一年國營工業生產建設的決定

(一九五一年四月六日政務院第七十九次會議通過)

(一) 批准政務院財政經濟委員會所定一九五一年國營工業生產控制數字，並責成中央各工業部及各
大行政區工業部，根據此數字，分配給所屬各企業，由基層企業開始，自下而上地編製本年度生產、成
本、勞動等項具體計劃，逐級審查彙總，於五月三十一日前，由中央各工業部分別審核後，綜合送達政務
院財政經濟委員會批准之。

爲保證完成與超過今年的生產計劃及發展今後的工業生產，各工業部門與貿易部門，必須以發展觀
點，結合供、產、銷，從發展供銷中來發展生產，反對保守思想與減少盲目性。因此，在供的方面：應努
力增加工業原料作物（棉、麻、菸、糖、皮、毛等）和各種原材料與半製品的產量，獎勵節約，獎勵創造
代用品，認真清理倉庫儲存，並加以合理的調配與運用；產的方面：應盡量發揮現有的設備能力，打破舊
的生產標準；提高產量、提高質量，擴大品種；銷的方面：應充分估計人民購買力的增長，正確掌握價格

政策，組織公私商業力量，積極打開銷路，以保證供、產、銷的平衡發展。

生產控制數字不是消極的限額，是一種積極的奮鬥目標；各工業部門應切實注意掌握供、產、銷這三方面的綜合情況；如某種產品需要改變生產量時，應報告政務院財政經濟委員會及時核改，以利工業生產之發展。

(二) 批准政務院財政經濟委員會所定一九五一年國營工業投資控制數字，並責成中央各工業部門，製定基本建設的各項具體計劃，於五月十五日及六月十五日前，分兩批送交政務院財政經濟委員會批准之。爲保證基本建設計劃的實現，基本建設工程之進行必須實行經濟核算制，並須遵守政務院財政經濟委員會規定的基本建設程序，建立責任制，推行合同制，保證質量，避免浪費，按時完成計劃。

(三) 國營地方工業在發展國民經濟中具有重要作用，必須採取積極發展的方針，鼓勵各級地方政府經營工業的積極性。國營地方工業的經營方向是：

(1) 面向農村，解決廣大農民缺乏的生活資料與生產資料；

(2) 爲國家企業加工，成爲國家企業得力的助手；

(3) 主要利用當地的原料；

(4) 地方資力與人力能辦到的中小型工業，特別是生產民用品的輕工業。

在中央人民政府尚未製定包括地方工業的全盤計劃之前，各地方工業的生產與基本建設計劃，應逐級審查，由各行政區財政經濟委員會審核決定，其重要者報告政務院財政經濟委員會批准；一般的計劃，均應報政務院財政經濟委員會及中央有關工業部門備案。