

幹部學習叢書：

政策學習材料

華中新華書店編印

幹部學習叢書：

政策學習材料

華中新華書店編印

政策學習材料

編輯出版 華中新華書店

印刷 新華書店印刷廠

發行 華中新華書店
及各地分支店

定價華中幣 元

一九四八年七月

——三五〇〇

前記

「……在戰爭、土地改革與生產救災等實際工作中，暴露了我們有相當數量的幹部，甚至某些領導幹部理論水平很低，政策觀念很差，對新鮮事物缺乏感覺，對實際運動缺乏分析研究，簡單孤立的執行政策，存在着嚴重的盲目性，因而造成工作中的不少損失。……」

「現在仍有不少領導同志，對領導與組織在職幹部的學習極不重視，未能經常的注意領導幹部研究政策，總結工作，解決其所屬幹部中的思想和工作問題，而是重其所輕，輕其所重，把最重要的學習領導即思想領導放在次要的附帶地位，推給支部或一般幹部去作，陷自己於事務主義的泥坑不能自拔。……」

「因此，每個領導同志，應該把領導與組織幹部學習當作自己的重要職責，把它放到領導工作的第一位。只有如此，才能不斷的提高幹部覺悟，解決領導工作中的困難，提高工作質量，克服事務主義的毛病，使自己的工作部門像一個好時鐘一樣，合拍而且準確。……」

「理論與實際結合，是唯一正確的學習方針。忽視理論學習，不注意閱讀毛主席的著作，不看黨的指示文件，不看報紙的錯誤現象必須改變。凡屬指定的學習文件，尤須詳細閱讀，領會其精神與實質，同時，必須運用批評與自我批評，檢查思想、工作、作風，防止脫離實際的傾向。……」（西北中央局「關於在職幹部學習的指示」，新華社七月八日電訊。）

現在，爲了供給我們華中各地同志學習政策的需要，特將政策學習的各個文件，補正各地翻印中的缺誤，編成一冊，內分：

第一輯——關於目前形勢與黨的總路線和總政策問題。
第二輯——關於黨的土地改革與整黨等具體政策問題。
第三輯——關於加強黨的紀律與統一貫澈黨的政策問題。
附錄——選錄各解放區關於各項政策問題的重要指示，以供參考。

編輯部

七月十日

重要註釋補充

根據最近中央指示，對今後在翻印「一九三三年兩個文件」「土地法大綱」「人民解放軍口號」等文件時，應作下列之修正註解。本書因付印較早，不及在以上各文件之原文上註釋，特補充於下，希各讀者注意對照閱讀，如各地需要翻印時請依此修正。

編者

七月二十五日

(一) 一九三三年兩個文件，在其第二件第二條、第三條下各加：「中共中央註：本條所說富農與富裕中農的分界，應依任弼時同志在土地改革中的幾個問題中所宣佈者，改爲有輕微剝削，而還種剝削收入不超過其總收入百分之二十五者，也列爲中農或富裕中農。」

(二) 土地法大綱第四條下加：「中共中央註：本條所稱應予廢除之債務，係指土地改革前勞動人民所欠地主富農高利貸者的高利貸債務。」

(三) 土地法大綱第六條下加：「中共中央註：平分土地時應注意中農的意見，如果中農不同意則應向中農讓步，並允許中農保有比較一般貧農所得土地的平均水平爲高的土地量。在老區半老區平分土地時，應按照一九四八年二月二十日中共中央關於在老區半老區進行土地改革工作與整黨工作的指示進行。」

(四) 人民解放軍口號頒佈距現在已有九個月，可不再以全文翻印張貼，在新口號未規定以前，各中央局在宣傳中可以該項口號爲基礎，規定該地區適用的口號。在寫時須注意適應具體環境，不要到處寫一套，例如在內地農村中寫「保護華僑」等。原口號中第二十五條至三十二條，依各地區的具體環境由各中央局分局根據中央最近的決定指示加以修正，（如：「開倉濟貧」應取消，「改善職工生活」，應改爲「保障職工生活。」）

輯 一 第

2404

目錄

（第一輯）

毛澤東：目前形勢與我們的任務……………	（一）
毛澤東：在晉綏幹部會議上的講話……………	（一四）
中國人民解放軍：宣言、口號、三大紀律八項注意……………	（二三）
中共中央：中國土地法大綱……………	（三四）
中共中央：紀念「五一」勞動節口號……………	（三八）

（第二輯）

任弼時：土地改革中的幾個問題……………	（四一）
中共中央：關於老區半老區土地改革與整黨工作指示……………	（六一）
中共中央：關於一九四八年土地改革與整黨工作指示……………	（六八）
中共中央：關於一九三三年兩個文件的決定……………	（七二）
第一個文件：「怎樣分析階級？」……………	（七二）
第二個文件：「關於土地鬥爭中一些問題的決定」……………	（七四）
陳伯達：發展工業的勞動政策與稅收政策……………	（八九）
新華社：堅持職工運動的正確路線，反對「左」傾冒險主義……………	（九七）

（第三輯）

中共中央宣傳部：重印「左派幼稚病」第二章前言……………（一〇三）
列 甯：「左派幼稚病」第二章（原文）……………（一〇七）

（附 錄）

晉冀魯豫中央局：關於土地改革、整黨與民主運動的指示……………（一一一）
晉冀魯豫中央局：對太岳區黨委所詢問各問題的指示……………（一一四）
晉冀魯豫中央局：關於工商業指示……………（一一八）
西北中央局習仲勳：關於糾正土改偏向與整黨工作的指示……………（一二一）
晉察冀中央局：關於土地改革後農村發展生產的指示……………（一二五）
東北中央局：關於保護新收復區工商業指示……………（一二九）
東北中央局：關於知識份子的決定……………（一三四）
東北行政委員會：關於中等教育指示……………（一三六）

目前形勢和我們的任務

——一九四七年十二月二十五日在中共中央會議上的報告

毛澤東

中國人民的革命戰爭，現在已經達到了一個轉折點。這即是中國人民解放軍已經打退了美國走狗蔣介石的數百萬反動軍隊的進攻，並使自己轉入了進攻。還在一九四六年七月至一九四七年六月戰爭第一個年頭內，人民解放軍即在幾個戰場上打退了蔣介石的進攻，迫使蔣介石轉入防禦地位。而從戰爭第二年的第一季，即一九四七年七月至九月間，人民解放軍即已轉入了全國規模的進攻，破壞了蔣介石將戰爭繼續引向解放區、企圖徹底破壞解放區的反革命計劃。現在戰爭主要地已經不是在解放區裏進行，而是在國民黨統治區裏進行了，人民解放軍的主力已經打到國民黨統治區域裏去了。中國人民解放軍已經在中國這一塊土地上扭轉了美國帝國主義及蔣介石匪幫的反革命車輪，使之走向覆滅的道路，推進了自己的革命車輪，使之走向勝利的道路。這是一個歷史的轉折點。這是蔣介石廿年反革命統治由發展到消滅的轉折點。這是一百多年以來帝國主義在中國的統治由發展到消滅的轉折點。這是一個偉大的事變。這個事變所以帶着偉大性，是因為這個事變發生在一個具有四萬萬五千萬人口的國家內，這個事變一經發生，它就將必然地走向全國的勝利。這個事變所以帶着偉大性，還因為這

個車變發生在世界的東方，在這裏，共有十萬萬以上人口（佔人類的一半）遭受帝國主義的壓迫，中國人民解放戰爭由防禦轉到進攻，不能不引起這些被壓迫民族的歡欣鼓舞。同時對於正在鬥爭的歐洲與美洲各國的被壓迫人民也是一種援助。

一一

從蔣介石發動反革命戰爭的一天起，我們就說，我們不但必須打敗蔣介石，而且能够打敗他。我們必須打敗蔣介石，是因為蔣介石發動的戰爭，是一個在美帝國主義指揮之下的反對中國民族獨立與中國人民解放的反革命的戰爭。中國人民的任務，是要在第二次世界大戰結束，日本帝國主義被打倒以後，在政治上、經濟上、文化上完成新民主主義的改革，實現民族的統一與獨立，由農業國變成工業國。然而恰在這時，在第二次世界大戰勝利地結束以後，美國帝國主義及其在各國的走狗代替德國與日本帝國主義及其走狗的地位，組成反動陣營，反對蘇聯，反對歐洲各新民主國家，反對各資本主義國家的工人運動，反對各殖民地半殖民地的民族運動，反對中國人民的解放。在這種時候，以蔣介石爲首的中國反動派，和日本帝國主義的走狗汪精衛一模一樣，充當帝國主義的走狗，將中國出賣給美國，發動戰爭，反對中國人民，阻止中國人民解放事業的前進。在這種時候，如果我們表示軟弱，表示退讓，不敢堅決地起來用革命戰爭反對反革命戰爭，中國就將變成黑暗世界，我們民族的前途就將被斷送。中國共產黨領導中國人民解放軍堅決地進行了愛國的正義的革命的戰爭，反對蔣介石的進攻，中國共產黨依據馬克思列寧主義的科學，清醒地估計了國際與國內的形勢，知道一切內外反動派的進攻不但是必須打敗的，而且是能够打敗的。當天空似乎黑暗的時候，我們就指出，這不是暫時的現象，暴風雨即將過去，曙光即在前頭。當着一九四六年七月，蔣介石匪幫發動全國規模的反革命戰爭的時候，蔣介石匪幫認爲，只須三個月至六個月，就可以打敗人民解放軍。他們認爲他

他們有正規軍二百萬，非正規軍一百餘萬，後方軍事機關及部隊一百餘萬，共有軍事力量四百餘萬人；他們已經利用時間完成了進攻的準備；他們重新控制了大城市；他們擁有三萬萬以上的人口；他們接收了日本侵華軍隊一百萬人的全部裝備；他們取得了美國政府在軍事上與財政上的鉅大援助。他們又認為，中國人民解放軍在八年抗日戰爭中已經打得很疲倦，而且在數量上與裝備上遠不及國民黨軍隊；中國解放區還只有一萬萬多一點的人口，其中大部份地區的反動封建勢力還沒有被肅清，土地改革還不普遍與不徹底，人民解放軍的後方還不是鞏固的。在這些基礎上，蔣介石匪幫就不顧中國人民和平願望，最後地撕毀在一九四六年一月間簽訂的國共兩黨的停戰協定及各黨派政治協商會議的決議，發動了冒險的戰爭。那時我們說，我們敵人軍事力量的優勝，這只是暫時的現象，這只是臨時起作用的因索；美國帝國主義的援助，也只是臨時起作用的因索；而蔣介石戰爭的反人民的性質，人心的向背，則是經常起作用的因素；而在這方面，人民解放軍則佔着優勝，人民解放軍的戰爭所具有的愛國的正義的革命的性質，必然要獲得全國人民的擁護。這就是戰勝蔣介石的政治基礎。十八個月戰爭的經驗，充分地證明了我們的論斷。

三二

十七個月（一九四六年七月至一九四七年十一月爲止，十二月尚未計入）作戰，共殲滅了蔣介石正規軍及非正規軍一百六十九萬人，其中被打死打傷的六十四萬人，被俘虜的一百〇五萬人。這樣，就使我軍打退了蔣介石的進攻，保存了解放區的基本區域，並使自己轉入了進攻。我們所以能够如此，在軍事方面來說，是因為執行了正確的戰略方針。我們的軍事原則是：（一）先打分散孤立之敵，後打集中強大之敵。（二）先取小城市、中等城市及廣大鄉村，後取大城市。（三）以殲滅敵人有生力量爲主要目標，不以保守或奪取城市及地方爲主要目標。保守或奪取城市及地方，是殲滅敵人有生

力量的結果，往往須要反覆多次才能最後地保守或奪取之。（四）每戰集中絕對優勢兵力（兩倍、三倍、四倍、有時甚至是五倍或六倍於敵之兵力），四面包圍敵人，力求全殲，不使漏網。在特殊情況下，則採用給敵以殲滅性打擊之方法，即集中全力打敵正面及其一翼、或兩翼，求速殲滅其一部，擊潰其另一部之目的，以便我軍能够迅速轉移兵力殲擊他部敵軍。力求避免打那種得不償失的，或得失相當的消耗戰。這樣，在全體上，我們是劣勢（就數量來說），但在每一個局部上，每一個具體戰役上，我們是絕對的優勢，保證了戰役的勝利。隨着時間的推移，我們就將在全體上轉變為優勢，直到殲滅一切敵人。（五）不打無準備之仗，不打無把握之仗，每戰都應力求有準備，力求在敵我條件對比下有勝利之把握。（六）發揚勇敢戰鬥，不怕犧牲，不怕疲勞與連續作戰（即短期內不休息地接連打幾仗）的作風。（七）力求在運動中殲滅敵人。同時，注重陣地攻擊戰術，奪取敵人的據點及城市。（八）在攻城問題上，一切敵人守備薄弱的據點及城市則堅決奪取之。一切敵人有中等程度之守備而又為環境所許可之據點及城市，則相機奪取之。一切敵人守備強固之據點及城市，則等候條件成熟時然後奪取之。（九）以俘獲敵人的全部武器及大部人員，補充自己。我軍人力物力的來源，主要在前錢。（十）善於利用兩個戰役之間的間隙休息與整訓部隊。休整的時間一般地不要過長，儘可能不使敵人獲得喘息時間。以上這些，就是人民解放軍打敗蔣介石的主要的方法。這種方法，是人民解放軍在和內外敵人長期作戰中鍛鍊出來，並完全適合我們目前的情況的。蔣介石匪幫及美國帝國主義的在華軍事人員，熟知我們的這些軍事方法。蔣介石曾經多次召集他的將校受訓，將我們的軍事書籍及從戰爭中獲得的文件發給他們研究，企圖尋找對付的方法。美國軍事人員則向蔣介石建議這樣那樣的消滅人民解放軍的戰略戰術，並替蔣介石直接訓練軍隊，接濟軍事裝備。但是所有這些努力，都不能挽救蔣介石匪幫的失敗。這是因為我們的戰略戰術是建立在人民戰爭這個基礎上的，任何反人民的軍隊都不能利用我們的戰略戰術。在人民戰爭的基礎上，在軍隊與人民團結一致，指揮員與戰鬥員團結

一致、及瓦解敵軍等項目標的基礎上，建立起人民解放軍的强有力的革命的政治工作，這是戰勝敵人的重大因素。當着我們避開優勢敵人的致命打擊，並轉移軍力求得在運動中殲滅敵人，而主動地放棄許多城市的時候，我們的敵人是興高彩烈了。他們認為這就是他們的勝利和我們的失敗。他們被一時的所謂勝利沖昏了頭腦。張家口被佔領的第二天，蔣介石即下令召集他的反動的國民大會，似乎他的反動統治從此可以安如泰山了。美國帝國主義份子也手舞足蹈，似乎他們將中國變為美國殖民地的狂妄計劃，從此可以毫無阻礙地實現了。但是，隨着時間的推移，蔣介石及其美國主子的腔調也發生了變化，現在是一切內外敵人都被他們的悲觀情緒所統治的時候。他們唉聲嘆氣，大叫危機，一點歡樂的影子也看不見了。十八個月中，蔣介石的前線高級指揮官，大部份因為戰敗被撤換。這裏有鄭州的劉峙，徐州的薛岳，蘇北的吳奇偉，魯南的湯恩伯，豫北的王仲廉，瀋陽的杜聿明、熊式輝，北平的孫連仲等人。負指揮全部作戰責任的蔣介石的參謀總長陳誠，亦被取消此種指揮職權，降為東北一個戰場的指揮官，而在蔣介石自己代替陳誠擔任全局指揮的期間，却發生了蔣軍由進攻轉入防禦，人民解放軍由防禦轉入進攻這樣一個局面。蔣介石反動集團及其美國主子，現在應當感覺到他們自己的錯誤了。他們將日本投降以後一個長時期內，中國共產黨代表中國人民的願望，力爭和平反對內戰的一切努力，看作是胆怯與力量薄弱的表現。他們過高估計了自己的力量，過低估計了革命的力量，冒險地發動戰爭，因而落在他們自己佈置的陷阱裏。我們敵人的戰略打算是徹底地輸了。

四

現在，比較十八個月以前，人民解放軍的後方也鞏固得多了，這是由於我黨堅決地站在農民方面實行土地改革的結果。在抗日戰爭時期，為着和國民黨建立抗日統一戰線及團結當時尚能反對日本的人們起見，我黨主動地由抗日以前的沒收地主土地分配給農民的政策，改變為減租減息的政策，這是完

必需的。日本投降以後，農民迫切要求土地，我們就及時作出決定，改變土地政策，由減租減息改為沒收地主階級的土地分配給農民。我黨中央一九四六年五月四日發出的指示，就是表現這種改變。一九四七年九月，我黨召集了全國土地會議，製定了中國土地法大綱，並立即在各地普遍實行。這個步驟，不但肯定了去年五四指示方針，而且對於去年五四指示中的某些不徹底性（地主得到較農民為多的土地財產，富農的土地財產原則上不動）作了明確的改正。中國土地法大綱規定，在消滅封建性及半封建性剝削的土地制度、實行耕者有其田的土地制度的原則下，按人口平均分配土地。這是消滅封建制度的最徹底的方法，這是完全適合於中國廣大農民羣衆的要求的。爲着堅決地徹底地進行土地改革，鄉村中不但必須組織包括僱農貧農中農在內的最廣泛羣衆性的農會及其選出的委員會，而且必須首先組織包括貧農僱農羣衆的貧農團及其選出的委員會，作爲執行土地改革的合法機關，而貧農團則應當成爲一切農民鬥爭的領導骨幹。我們的方針是依靠貧僱農，鞏固地聯合中農，消滅地主階級及舊式富農的封建的及半封建的剝削制度。地主富農應得的土地及財產，不能超過農民羣衆。但是，曾經在一九三一年至一九三四年期間實行過的所謂「地主不分田，富農分壞田」的過左的錯誤的政策，也不應重複。地主富農在鄉村人口中所佔的比例，雖然各地有多有少，但按一般情況來說，大約只佔百分之八左右（以戶爲單位計算），而他們佔有的土地，按照一般情況，則達全部土地的百分之七十至八十。因此，我們土地改革所反對的對象，人數甚少，而鄉村中能够參加與應當參加土地改革統一戰線的人數（戶數），則有大約百分之九十以上這樣多。這裏必須注意兩條基本原則：第一、必須滿足貧農與僱農的要求，這是土地改革的最基本的任務。第二、必須要堅決團結中農，不要損害中農的利益。只要我們掌握了這兩條基本原則，我們的土地改革任務就一定能够勝利地完成。舊式富農按照平分原則所多餘的土地及其一部份財產之所以應當拿出來分配，是因爲中國的富農一般地帶着很重的封建與半封建剝削的性質，富農大都兼收田租及放高利貸，其僱傭勞動的條件亦是半封建的；還因爲他們所佔

土地數量很大質量很好，如不平分則不能滿足貧僱農的要求。但是按照土地法大綱的規定，對待富農與對待地主一般地應當有所區別。土地改革中，中農表現贊成平分，這是因爲平分並不損害中農。在平分時，中農中一部份土地不變動，一部份增加了土地，只有一部份富裕中農有少數多餘的土地，他們也願意拿出來平分，這是因爲在平分後土地稅的負擔他們也減輕了。雖然如此，各地在平分土地時，仍須注意中農的意見，如果中農不同意，則應同中農讓步。在沒收分配封建階級的土地財產時，應當注意某些中農的需要。在劃分階級成份時，必須注意不要把本來是中農成份的人，錯誤地將他們劃到富農圈子裏去。在農會委員會中，在政府中，必須吸收中農積極份子參加工作。在土地稅及支援戰爭的負擔上，採取公平合理的原則。這些，就是我黨在執行鞏固地聯合中農這一戰略任務時所必須採取的具體政策。全黨必須明白，土地制度的徹底改革，是現階段中國革命的基本任務。如果我們能夠普遍地徹底地解決土地問題，我們就獲得了足以戰勝一切敵人的最基本條件。

五

爲了堅決地徹底地實行土地改革，鞏固人民解放軍的後方，必須整編黨的队伍，抗日戰爭時期我黨內部的整風運動，是一般地收到了成效的。這種成效，主要是在於使我們的領導機關及許多幹部，進一步地掌握了馬克思列寧主義的普遍真理與中國革命的具體實踐之統一這樣一個基本的方向。在這點上我們黨是比抗日以前的幾個歷史時期，大進一步了。但是，在黨的地方組織方面，特別是在黨的農村基層組織方面，所存在的成份不純與作風不純的問題，則沒有獲得解決。一九三七至一九四七年，十一年時間內，我們黨的組織，由三萬黨員，發展到了二百七十萬黨員，這是一個極大的躍進。這使我們的黨成了一個空前強大的黨。這使我們有可能打敗日本帝國主義，並打退了蔣介石的進攻，領導了一萬萬以上人口的解放區與二百萬人民解放軍。但是缺點也就跟着來了。這即是有許多的