

新时期党的工作概论

王致诚 金晓中 主编

辽宁人民出版社

新时期党的工作概论

王致诚 金晓中 主编

新时期党的工作概论

Xinshiqi Dangdigongzuo Gailun

王致诚 金晓中 主编

辽宁人民出版社出版、发行 沈阳铁路局印刷厂印刷
(沈阳市南京街6段1里2号)

字数：270,000

开本：787×1092¹/₃₂

印张：12¹/₄

印数：1—14,000

1987年12月第1版

1987年12月第1次印刷

责任编辑：王 伟

责任校对：储 篪

封面设计：谷品良

ISBN 7—305—00382—2/.D88(ZF)

统一书号：3090·911

定价2.60元

前 言

正当全党和全国人民学习贯彻中国共产党第十三次全国代表大会精神之际，《新时期党的工作概论》与读者见面了。

这里需要说明为什么要编写这本书？

首先，是贯彻执行党在社会主义初级阶段基本路线、实现新时期党的各项任务的需要。赵紫阳同志在党的十三大报告中明确指出：“在社会主义初级阶段，我们党的建设有中国特色的社会主义的基本路线是：‘领导和团结全国各族人民，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，自力更生，艰苦创业，为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗’”。贯彻执行这条基本路线是摆在全党面前光荣而艰巨的任务，对党的工作也提出了更高更严的要求。在新的历史时期，如何加强和改善党的工作，使之更好地为贯彻党的基本路线服务，这是本书所要研究和探讨的问题之一。

其次，是坚持党的领导、改善党的领导的需要。坚持党的领导与改善党的领导要做很多的工作：要正确实行党政分开，改变党委包揽行政事务的现象；要改变党的领导方式与活动方式；要健全和完善党的领导制度和工作制度；要精简党的机构，提高办事效率；要加强党的自身建设等等。不论哪一个方面的工作，都必须通过党的各工作部门来完成。在过去很长一段时间内，由于党政职责不清，各级党委陷于行政事务的圈子，严重地削弱了党委各工作部门的作用。为了充

分发挥党的工作部门的作用，就需要进一步研究划分党委各工作部门的职能、确定权责等问题，这是本书所要研究和探讨的问题之二。

再次，是提高新时期党的工作水平的需要。党的工作自世界第一个无产阶级政党——共产主义者同盟成立开始，已有140年的历史了，我们党也有60多年的历史。在这一历史过程中，党的工作积累了丰富的经验，也有过深刻的教训。认真总结和研究这些经验教训，是十分必要的和有益的。广大党的理论工作者的实际工作者，曾在这方面做过许多积极的探索，取得不少成果。但是，如何把党的工作的实际经验上升为理论形态，使之理论化、科学化，建立起党的工作学的任务还远没有完成。如何使党的工作更加稳定化、制度化、科学化、并加以理论的抽象和概括，形成党的工作的科学理论体系，这是本书所要研究和探讨的问题之三。

本书在研究对象、结构体系、层次顺序方面有自己的特点。

首先，本书所要分析、研究的是党的工作方面的理论与实践，从学科属性来说，它属于应用科学。因此，它不以纯理论形态出现，而是以马克思主义党的学说为指导，总结和概括党的工作的基本经验，提炼对党的工作有指导意义的一般性理论原则和方法。《新时期党的工作概论》同党的建设基本原理有根本的区别。党建基本原理是研究无产阶级政党产生、发展、自身建设和领导规律的科学，它侧重于理论形态。而《新时期党的工作概论》则是研究中国共产党党的工作规律的科学，它侧重于实践形态，是以党建基本原理为指导的一门应用科学。

其次，本书的结构体系和层次顺序是按照党的工作部门

的职能划分的。全书分为五篇二十章。五篇的划分是：党的组织工作，党的宣传工作，党的纪律检查工作，党的统一战线工作分别独立成篇，党的政研、文秘、信访工作综合成篇。各篇中的章节，是按照逻辑关系划分的，每篇以章为结构单位，分别论述党的各个部门工作的特点、任务、原则、方法以及队伍建设等。在时间上，本书虽然也研究执政以来党的工作的共性问题，但着重点是研究新时期的党的工作。

《新时期党的工作概论》的适用对象很广泛，它可作为培训党的工作人员的教材，也可作为党的工作者自学的读物，还可作为党建理论研究工作者的参考材料。希望读者在阅读本书时，能和学习马克思主义党的学说结合起来，和学习党的工作的方针政策结合起来，把钻研党的工作的基本理论同分析解决党的工作的实际问题结合起来，不断总结新经验，进一步完善和发展党的工作理论。

本书作为党的工作的专著，还是一种尝试，有大量理论问题和实际问题需要探讨。因此，本书未直名《党的工作学》，而称《党的工作概论》，以期引起党建理论工作者和党的实际工作者的重视，共同研究和探讨这方面的问题。由于我们水平所限，加之时间又比较仓促，错误疏漏之处在所难免。诚望读者提出宝贵意见，待今后进一步修改完善。

本书是由中共辽宁省委党校党建教研室部分教员和东北三省联办的1985届党建研究生班全体研究生共同撰写的。在撰写过程中，吸收了有关学科的研究成果；得到中央有关部门和辽宁省委有关部门的大力支持；辽宁省委党校党委书记、第一副校长曹明远同志给予了具体指导，并审阅了书稿，提出了宝贵的修改意见。在此，一并表示衷心的感谢。

目 录

第一篇 新时期党的组织工作

第 一 章 党的组织工作的作用、原则和任务·····	(1)
第一节 党的组织工作的作用·····	(1)
第二节 党的组织工作的原则·····	(4)
第三节 党的组织工作的任务·····	(8)
第四节 党的组织干部的素质·····	(12)
第 二 章 党的干部工作·····	(16)
第一节 党的干部政策·····	(16)
第二节 党的干部标准、路线和方针·····	(26)
第三节 党的干部任免·····	(31)
第四节 党的干部调配·····	(38)
第五节 党的干部考核·····	(44)
第六节 党的干部教育·····	(51)
第 三 章 党员工作·····	(57)
第一节 党员工作的意义·····	(57)
第二节 党员的条件·····	(60)
第三节 党员的发展·····	(64)
第四节 党员的教育·····	(71)
第五节 党员队伍的整顿·····	(78)
第 四 章 党的各级领导班子建设·····	(82)
第一节 领导班子的职责和作用·····	(82)

第二节	领导班子建设的原则·····	(86)
第三节	领导班子建设的内容·····	(91)
第五章	党的组织机构、组织原则和组织制度·····	(98)
第一节	党的组织机构·····	(98)
第二节	党的组织原则·····	(106)
第三节	党的组织制度·····	(111)

第二篇 新时期党的宣传工作

第六章	党的宣传工作的作用、任务和特点·····	(120)
第一节	党的宣传工作的作用·····	(120)
第二节	党的宣传工作的根本任务·····	(124)
第三节	党的宣传工作的基本特点·····	(126)
第四节	党的宣传干部队伍建设·····	(129)
第七章	党的宣传工作的方针和原则·····	(133)
第一节	党的宣传工作的方针·····	(133)
第二节	党的宣传工作的原则·····	(138)
第八章	党的宣传工作的基本内容·····	(147)
第一节	社会主义初级阶段的基本路线教育·····	(147)
第二节	社会主义共同理想与共产主义远大 理想教育·····	(155)
第三节	社会主义道德和共产主义道德教育·····	(159)
第四节	社会主义民主、法制教育·····	(162)
第五节	爱国主义和国际主义教育·····	(165)
第九章	党的宣传工作的基本方法与形式·····	(168)
第一节	党的宣传工作的基本方法·····	(168)
第二节	党的宣传工作的基本形式·····	(175)

第三篇 新时期党的纪律检查工作

第十章 党的纪律检查工作的性质、任务和特点···	(182)
第一节 党的纪律检查工作的性质·····	(182)
第二节 党的纪律检查工作的任务·····	(185)
第三节 党的纪律检查工作的特点·····	(192)
第十一章 党的纪律检查机构·····	(196)
第一节 党的纪律检查机构的设置·····	(196)
第二节 党的纪律检查机关的职责和权限·····	(202)
第三节 党的纪律检查干部队伍建设·····	(206)
第十二章 党的纪律检查工作的方针和原则·····	(211)
第一节 党的纪律检查工作的方针·····	(211)
第二节 党的纪律检查工作的原则·····	(219)
第十三章 违纪案件的审理工作·····	(225)
第一节 案件审理工作的基本任务·····	(225)
第二节 案件审理工作的基本要求·····	(229)
第三节 案件审理工作的程序·····	(235)
第四节 案件审理与有关部门的关系·····	(238)

第四篇 新时期党的统一战线工作

第十四章 党的统一战线工作的特点、作用和任务···	(242)
第一节 党的统一战线工作的特点·····	(242)
第二节 党的统一战线工作的作用·····	(247)
第三节 党的统一战线工作的任务·····	(254)
第四节 党的统一战线工作干部的素质·····	(258)
第十五章 党的统一战线工作的方针、原则和 组织形式·····	(264)

第一节	党的统一战线工作的方针·····	(264)
第二节	党的统一战线工作的原则·····	(272)
第三节	党的统一战线工作的组织形式·····	(277)
第十六章	党的统一战线工作的政策·····	(283)
第一节	党对民主党派工作的政策·····	(283)
第二节	党对非党知识分子工作的政策·····	(286)
第三节	党对民族工作的政策·····	(288)
第四节	党对宗教工作的政策·····	(294)
第五节	党对华侨工作的政策·····	(299)
第十七章	党的统一战线工作方法·····	(302)
第一节	吸引法·····	(302)
第二节	说服法·····	(304)
第三节	协商对话法·····	(307)
第四节	引导法·····	(309)
第五节	迂回法·····	(312)
第六节	自教法·····	(314)

第五篇 新时期党的政研、文秘和信访工作

第十八章	党的政策研究工作·····	(319)
第一节	党的政策研究工作的特点、 作用 and 任务·····	(319)
第二节	党的政策研究工作的原则和方法·····	(329)
第三节	党的政策研究干部的职责·····	(334)
第四节	党的政策研究干部的素质·····	(340)
第十九章	党的文秘工作·····	(343)
第一节	党的文秘工作的性质、特点和任务·····	(344)
第二节	党的文秘工作的作用·····	(349)

第三节	党的文秘工作的职责范围·····	(353)
第四节	党的文秘工作的原则·····	(358)
第五节	党的文秘工作人员的基本条件·····	(362)
第二十章	党的信访工作·····	(365)
第一节	党的信访工作的特点·····	(365)
第二节	党的信访工作的作用·····	(369)
第三节	党的信访工作的原则·····	(371)
第四节	党的信访工作的方法·····	(375)
第五节	党的信访工作干部的素质·····	(376)
后 记	·····	(379)

第一篇 新时期党的组织工作

第一章 党的组织工作的作用、 原则和任务

党的组织工作是党的工作的重要组成部分，在党的自身建设中占有极为重要的地位。在新的历史时期，要使党的组织工作适应改革、开放新形势的要求，更好地发挥组织工作为党在社会主义初级阶段基本路线服务的作用，必须对党的组织工作的作用、原则和任务有一个明确的认识，这是做好新时期党的组织工作的前提条件。

第一节 党的组织工作的作用

在新的历史时期，党的组织工作对实现党的领导、保证党的基本路线的贯彻执行，都具有极其重要的作用。

一、组织工作是实现党的领导的基本条件

进行社会主义现代化建设，必须坚持中国共产党的领导，这是一个为历史和现实反复证明了的真理。党的领导是政治领导，即政治原则、政治方向、重大决策的领导和向国家政权机关推荐重要干部。由此可见，党的领导与组织工作是密切相关的。正如列宁所说：“无产阶级所以能够成为而且必然成为不可战胜的力量，就是因为它根据马克思主义原则形成的思想统一是用组织的物质统一来巩固的”。①没有

① 《列宁全集》第1卷，第510页

严密的，坚强而有力的组织工作，就不会有巩固的组织统一，党的领导就会成为空话。

党的组织工作是党的领导的基本条件，表现在以下方面：

（一）党的正确的路线、方针、政策的制定离不开组织工作。正确地制定党的方针政策不是一件简单的事情，需要做深入细致的调查研究，广泛听取基层党组织和广大群众的意见，需要按照民主集中制的原则集体讨论决定问题。党的组织工作要不断推进党的民主集中制建设，充分发扬党内民主，发挥基层党组织的作用。

（二）贯彻落实党的路线、方针和政策依靠党的组织工作。贯彻党的路线、方针和政策要求有大批得力能干的干部，要求有团结一致、坚强有力的领导班子，要求党的基层组织能够发挥桥梁纽带作用。能否做到这些，取决于党的组织工作的成效。

（三）对党员和广大群众进行马列主义毛泽东思想的教育和党的方针政策教育，做好思想政治工作，努力提高干部、党员的政治、思想、文化素质，也需要党的组织工作的配合。

二、加强国家管理离不开组织工作的配合

在社会主义建设时期，国家管理是由国家政权代表人民的意志执行的。国家政权担负着直接组织和指挥全国建设的重大任务。党的领导不能包揽国家政权机关的事情。所以，必须实行党政分开，不能党政不分，以党代政。但是，这并不排斥党的组织工作对国家政权建设和国家管理的保证和配合作用。实行党政分开，是为了加强党的领导，使党政机关各司其职，各负其责，党的组织工作本身的任务，决定它在

加强党对国家各项事业的管理中负有特殊的职责。

根据党的组织工作的任务和党管干部的原则，党的组织部门对各级国家机关重要的领导干部，要提出任免建议。党的组织工作担负着了解、考核、监督国家机关干部的任务，能否认真坚持德才兼备、任人唯贤的干部路线，坚持新时期选拔干部“革命化、年轻化、知识化、专业化”的方针，直接关系到国家各项事业的管理成效，影响到党和国家在人民群众中的威信。党的组织工作要特别注重国家机关和群众团体干部的挑选、考核、审查，慎重地提出建议。

国家管理不仅仅是国家机关的事情，我们是人民群众当家做主的国家，必须发扬人民民主，发动人民群众参加国家管理。这就需要党的组织充分调动人民群众积极参加国家民主管理的自觉性，提高人民的参政意识和议政能力。在这中间，党的组织工作具有重要作用。保证基层党组织发挥战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用，保证各个部门中的党员、干部认真贯彻党的路线、方针和政策，保证党员、干部做遵纪守法的表率。在企业实行厂长负责制以后，发挥好党组织的保证监督作用，这些都是党的组织工作任务。完成这些任务，必定极大促进广大人民参加国家政治、经济、思想文化与各方面民主管理的自觉性。而广大人民民主意识的增强，必将提高国家管理的水平。

三、组织工作是实现党在社会主义初级阶段基本路线的可靠保证

党的正确的政治路线要由组织路线做保证。党的任务的完成，必须要依靠大批既忠于党的事业又有领导才干的干部，必须有服从指挥、团结统一的党组织，必须有严守纪律的广大党员顽强努力。党的组织工作如能够使党的干部、党

的组织和广大党员都能很好地发挥作用，就为党的政治任务的完成提供了根本保证。

党在社会主义初级阶段的中心任务，决定党的组织工作，必须坚定不移地以革命化、年轻化、知识化、专业化作为选拔干部和配备各级领导班子的标准，党的组织工作只要认真坚持这个标准，就会选拔出大批年富力强、能胜任四化领导重任的干部。党的十一届三中全会以来，各级组织部门，贯彻党在新时期的用人标准，我国干部队伍文化偏低，年龄老化的状况已从根本上得到改变，这个改变是党的十一届三中全会以来社会主义现代化建设取得伟大成就的重要原因。组织工作，只有坚定不移地贯彻干部“四化”方针，才能进一步发挥保证作用。

加强党组织的建设工作，提高党员的素质，从而提高党的战斗力，这也是实现党的政治任务的可靠保证。党的路线、方针、政策正确固然是重要的，但是，更为重要的是还必须要有认真贯彻党的方针和政策的党组织，还必须通过共产党员的先锋模范作用去感染、带领群众共创四化大业。党的组织工作应该坚持不懈地在党的建设中使党的组织保持旺盛的战斗力，发挥党员的先锋模范作用。党的组织和共产党员的作用，关系着社会主义现代化建设的成败。

第二节 党的组织工作的原则

我们党在长期的建党实践中，依据马克思主义的建党原理总结出了一套组织工作的原则，党的十一届三中全会以来，党一再重申了这些原则。做好党的组织工作，必须明确这些原则，坚持这些原则。

一、坚持组织工作为党的政治路线服务的原则

党的组织工作必须贯彻党的政治路线并确保党的政治任务的完成，这是组织工作首先应该坚持的基本原则。党的政治路线决定党的组织路线并且决定对党的组织工作的要求，党的组织工作只能适应，而不能违背党的政治路线的要求。

组织工作为党的政治路线服务，这是马克思主义的建党原则。国际共产主义运动和我们党的历史经验都证明，党仅有正确的政治路线还不够，正确的政治路线还要由正确的组织工作来保证。斯大林同志指出：“在正确的政治路线提出以后，组织工作就决定一切，其中也决定政治路线本身的命运，即决定它的实现或失败”。^①既然组织工作关系到党的政治路线的成败，无产阶级政党从来就把组织工作为党的政治路线服务规定为必须遵守的工作原则。从我们党的历史经验看，在有了一条正确的政治路线，并且确定了相应的组织路线以后，党的组织工作发挥着关键性的作用。遵义会议以后的一段时间和党的十一届三中全会以来，是组织工作成绩最为显著的时期，因而也是革命和建设事业成就最为显著的时期。为了继续卓有成效地贯彻党的十一届三中全会以来的路线，党的组织部门的同志务必自觉坚持组织工作为党的政治路线服务的原则。

坚持这一原则，决不是一件轻而易举的事情。首先，从事组织工作的同志，必须加强马列主义、毛泽东思想和党的基本路线、方针、政策的学习，抵制各种错误思想对组织工作的干扰，提高组织工作为党的政治路线服务的自觉性。其次，要结合新时期的特点，创造性地贯彻组织工作为党的政

^① 《斯大林选集》下卷，第343页

治路线服务的原则。组织工作要努力改革干部制度中的弊端，创造有利于大批现代化建设人才脱颖而出的干部制度。与此同时，还要改善党的活动方式，使党的组织更加富有活力。再次，坚持这一原则，需要不断提高组织干部的政治素质、思想素质、文化素质和业务素质。组织干部的素质如何，直接关系到党的组织工作能否自觉地为坚持党的政治路线服务原则的贯彻。新时期组织工作面临的任务，要求把组织干部的素质提高到前所未有的水平。要选派那些政治思想好，文化水平适应，业务上过硬的干部从事组织工作。与此同时，还要持久地坚持对组织干部政治、业务训练。

二、坚持党管干部的原则

无产阶级政党是领导革命和建设事业的核心力量。党依据正确的路线、方针和政策引导人民群众创造新生活。干部是各项事业的领导骨干，是人民群众的带头人。党是依靠干部带领群众贯彻落实党的路线和各项方针、政策，实现党为人民群众谋利益的宗旨的。这在客观上就要求干部要由党来管，坚持党管干部的原则。列宁说：“政策是由人执行的。如果制定政策的是这些人，执行政策的是另一些人，那就不会得出什么结果”。^①为了保证党的路线、方针和政策的贯彻执行，党不能不坚持党管干部的原则。党管干部的原则，是组织工作必须坚持的一项重要原则。

坚持党管干部的原则，就要保证在各个地方、部门、单位坚持党的干部路线、干部标准和干部政策，按照党的组织原则和干部管理的有关制度规定选拔、调配和使用干部。

党管干部的原则有内容和形式之分。从内容上说，这一原则要求所有的干部的选拔、使用、升降、调动，都必须依

^① 《列宁全集》第33卷，第279—280页