

严格遵守党的民主集中制

刘 宇 洲 著

辽宁人民出版社

严格遵守党的民主集中制

刘 宇 洲 著

辽 宁 人 民 出 版 社

1963年·沈阳

內 容 提 要

这是一本向城乡党的基层干部和一般党员讲解党的民主集中制的基本知識讀物。书里首先說明党的民主集中制的内容和实質；接着論述了实行党的民主集中制的重要意义；最后講解貫徹执行党的民主集中制的一些主要做法，其中着重闡述了充分发揚民主、維護和加强党的集中統一、健全党的各級委员会的集体領導和个人負責相結合的制度等問題。

严格遵守党的民主集中制

刘 宇 洲 著

☆

辽宁人民出版社出版（沈阳市沈阳路二段宫前里2号） 沈阳市书刊出版业营业許可証文出字第1号
沈阳新华印刷厂印刷 辽宁省新华书店发行

787×1092毫米，24印張，42,000字，印数：1—69,000 1963年1月第1版
1963年1月第1次印刷 統一书号：T3090·335 定价(4)0.15元

目 录

(一) 什么是党的民主集中制.....	1
(二) 党为什么要实行民主集中制	12
(三) 怎样贯彻执行党的民主集中制	22
一、充分发扬民主.....	22
二、维护和加强党的集中统一.....	40
三、健全党的各级委员会的集体领导和 个人负责相结合的制度.....	58

我們黨的中央和毛澤東同志，一貫堅持按照馬克思列寧主義的組織原則，即民主集中制的組織原則來建設我們的黨；並在黨的建設道路上，同各種違反和脫離民主集中制原則的傾向作鬥爭。這在中國共產黨的章程中就有明確的規定。每一個共產黨員都必須系統地認真地學習黨章的規定，以便在黨的生活中，自覺地貫徹執行黨的民主集中制原則，把我們的黨建設得更好。那麼，什麼是黨的民主集中制呢？這是大家首先要問到的問題。現在，就從這個問題說起。

（一）什麼是黨的民主集中制

黨的民主集中制，反映了黨內各個方面的相互關係。

黨的民主集中制正確地反映了黨員和黨組織的關係。

大家都知道，黨的組織是由黨員組成的，只有一個黨員，當然沒有辦法成立黨的組織，就是有了幾個黨員，也還不能算是黨的組織。那麼，怎麼才能成為黨的組織呢？還必須按照民主集中制的原則把黨員組織起來。就是說，有了幾個黨員，還必須從幾個黨員中選舉出一個組長，組成黨的小組。

这样，黨員要和組長經常进行接触和联系，并由組長领导着全体黨員进行工作。又比如說，有了若干黨員，还必須从这若干黨員中选举出支部書記，如果黨員超过了十个人，还应该选举出几个委員，建立起支部委員會，組成党的支部。这样，黨員要和支部委員、支部書記經常进行接触和联系，并由支部委員會和支部書記领导着全体黨員进行工作。上边所說的小組、支部，就是党的組織。在每一个工厂、矿山或其他企业，每一个人民公社，每一个机关、学校和街道，人民解放軍的每一个連队和其他基层单位，凡是有正式黨員三人以上的，都应当成立党的組織。并应根据黨員人数的多少，經過选举和上一級党的委員會的决定，成立支部或者总支或者党委。我們通常把这些支部、总支、党委称为党的基层組織。一个黨員，不論他担任什么工作，都必須参加自己工作所在地的党的基层組織过組織生活，都不能例外。在党的組織中，黨員个人和党的組織是什么关系呢？根据党的民主集中制的要求，党的組織要經常認真地听取黨員的意見和批評，仔細地研究黨員在人民群眾中活动的情况和經驗，及时負責地解决黨員提出的問題，并在各个方面，特別要紧的是要在思想政治方面关心和提高黨員的覺悟水平；党組織一定要依靠黨員进行工作，充分發揮黨員的积极性和創造性。党組織的決議，黨員必須无条件地执行，黨員个人的利益，必須服从党的利益，黨員个人，必須服从党的組織，一句话，就是黨員要听党的話。

党的民主集中制还正确地反映了党的上級組織和下級組織的关系。我們的国家是一个幅員广大，拥有六亿五千万人口的大国。中国共产党就在这样一个人口众多、地区辽阔的大国里领导人民群众进行革命，进行社会主义建設，它的党员数量必然也是很多的。現在全国就有党员一千七百万人。为了进行工作和领导的方便，就要按地区和生产的原則来建立各級党的組織。例如，在一个农村人民公社建立党的委员会，来领导这一个公社的若干党支部，在一个县建立党的常委会，来领导这一个县的若干公社党委，在一个省建立党的省委会，来领导这一个省的若干县委和市委。当然，各級党組織所领导的下級党組織并不象上边举的例子那么简单。比如，一个县委除了领导所轄範圍內的若干公社党委以外，还要领导一些所轄範圍內的工厂、矿山或其他企业以及机关、学校等的党組織。一个市委、一个省委也是这样。

在各級党組織之間，党的下級組織和上級組織是个什么关系呢？根据党的民主集中制的要求，党的上級組織必須經常听取下級組織的意見，研究他們的工作經驗，及时地解决他們的問題。党的下級組織要經常向上級組織反映情况，必須定期向上級組織报告工作。党的下級組織的工作中应当由上級組織决定的問題，必須及时向上級請求指示。下級組織必須执行上級組織的指示、決議。一句話，党的下級組織必須服从党的上級組織。上級政府的决定、命令、法令，上級軍事领导机关的命令、訓令，上級人民群众团体的决定，不仅下

級政府、軍隊、人民群眾團體必須無條件地執行，下級黨委也必須無條件地執行。黨的上級組織的指示、決議，不可能件件都通過書面的文字來下達，可能通過黨的上級組織的某一領導人代表組織來進行傳達，在這種情況下，下級組織也要象對待書面文字下達的指示、決議一樣，必須堅決執行。

黨的民主集中制還正確地反映了黨的各級組織本身內部的相互關係。上邊我們說過了為什麼要建立黨的各級組織的問題，但黨的各級組織究竟是怎樣建立起來的呢？黨的各級組織都由選舉產生。例如，一個黨的支部，可以舉行黨員大會，由全體黨員來直接選舉支部委員，組成支部委員會，再由支部委員選出支部書記。但是一個縣委、一個省委，它管理的黨員數量很多，就不能和一個支部一樣，把全體黨員都集合起來，由黨員直接選舉縣委會和省委會。那怎麼辦呢？這就得從黨的基層組織的黨員大會起，層層選舉代表，召開各級黨的代表大會，由黨的各級代表大會來選舉黨的各級委員會。一個縣，就可以召開縣的黨代表大會，來選舉黨的縣委委員，組成黨的縣委會。一個省，就可以召開省的黨代表大會，來選舉黨的省委委員，組成黨的省委會。在縣一級，根據黨的工作需要，黨的委員會的全体會議還要選舉常務委員會和書記，有必要的时候可以選舉書記處。在省一級，根據黨的工作需要，黨的委員會的全体會議，還要選舉常務委員會和書記，組成常務委員會和書記處。

黨的各級代表大會、委員會、常務委員會、書記處之間

是什么关系呢？根据党的民主集中制的要求，党的各级最高领导机关是党的各级代表大会，在基层单位是党的基层代表大会或者党员大会；在党的各级代表大会和基层单位党的基层代表大会或者党员大会闭会期间，是它所选出的党的各级委员会。党的各级委员会的常务委员会，在委员全体会议召开期间行使委员会的职权。书记处则是在党的各级委员会的常务委员会的领导之下处理日常工作的。因此，书记处要向常委会报告工作，对常委会负责；常委会要向委员会报告工作，对委员会负责；委员会要向代表大会或者党员大会报告工作，对代表大会或者党员大会负责。

在党的各级委员会里，必须实行集体领导和个人负责相结合和少数服从多数的原则。工作中的重大问题，都应该由委员会集体讨论决定，不得由个人或少数人决定；每一个委员要有明确的分工，充分发挥委员的作用。必须实行少数服从多数的原则。委员会要根据多数委员的意见作结论；根据多数委员作出的结论，就是党的一级委员会的意见或决定，每个委员（包括书记）都必须服从和执行。书记是委员会的领导人，又要受委员会的领导，既要负起自己的领导责任，又要按照党委会的决议办事。每个委员对委员会的整个工作都负有重大责任，应当积极地参加委员会的集体领导，每个委员对于自己分管的部门工作，要向委员会作请示报告，服从委员会的决定。

大家知道，会议讨论决定了问题，需要交由一定的组织

机构去具体执行；而且在党的生活中，还有许多日常的事务要办。因此，党的各级委员会可以按照需要，设立若干个机构（如组织部、宣传部等）或专职委员（如组织委员、宣传委员等）。那么，委员会、常务委员会、书记处和这些机构又是什么关系呢？委员会的各个部门是同级委员会、常务委员会和书记处的办事机构，是它们进行工作的助手和参谋部，这些机构是在它们的领导下进行工作的。委员会、常务委员会和书记处，通过各部门的日常工作，从各方面去了解情况、发现问题，并注意研究和贯彻党的上级组织和党中央的方针、政策和指示，完成每个时期的中心任务。

中国共产党是中国工人阶级的阶级组织的最高形式，它应该而且必须领导一切，这是没有什么问题和疑问的；但我们的国家中还有政府，还有人民群众团体这样一些组织形式，它们团结和联系着全国广大人民群众。那么，党的委员会对同级政府、人民群众团体这样一些组织又如何领导呢？在政府和人民群众团体的领导机关中，凡是有担任负责工作的党员三人以上的，就应当成立党组，党的委员会就通过这些党外组织中的党组来实现党的领导。那么，党的委员会和同级党外组织中的党组的关系又如何确立呢？在政府和人民群众团体领导机关中的党组，应当服从同级党的委员会的领导。如这些组织向所属的下级组织发布重要的指示和决定时，党组负责人必须将这些指示和决定提交同级委员会批准，或者事先商得同级委员会负责人的同意，然后颁发；党组应

当向同級委员会反映情况，作工作报告，提出有关的工作建議。同級委员会必須認真討論研究并决定这些党外組織中的重大問題；系統地了解研究这些党外組織中的情况和問題。基层政府和人民群众团体不設党組，这些党外組織中的負責人是党员又够条件的，应吸收其参加党的基层委员会为委員；如果不能参加委员会为委員，委员会可通过这些党外組織中的党员来做工作；如果没有党员也可通过共产主义青年团或积极分子来做工作，使这些党外組織紧密地团結在党的基层委员会的周圍，实现同上边我們說的党外組織领导机关中的党組和同級委员会关系中的那些基本要求。

党的民主集中制还正确地反映了党的各級組織和党中央的关系。 上边我們說过，我們党有很多的基层組織，在地方有党的各級組織。这些組織都是党的重要组成部分。“人无头不走，鳥无头不飞”，这句俗話点破了一个真理，就是凡是事情都要有个头。象我們党这样一个严密的战斗組織，担負着建設社会主义和共产主义的偉大任务，当然更得要有个头，而且全国必須要有一个总头，也就是首脑、統帅。那么，在全国，这个首脑、統帅是誰呢？这就是党的全国代表大会，在全国代表大会閉会期間就是它选出的党的中央委员会。

党的各級組織和党中央又是个什么关系呢？如果有的党組織下达的指示、決議和党中央的指示、決議不一致的时候，党的下一級組織应当怎样对待和处理呢？党中央从来就是想尽一切办法調动党的各級組織的积极性来加强党中央的领导

的。党中央一贯認真地听取党的各級組織的意見，并将这些意見加以討論分析研究，然后集中起来。在制定党的路綫、方針和政策的时候，采取各种形式和方法，征求党的各級組織的意見，同党的下級組織反复商量；对一些問題沒有把握时，常以草案形式先發給党的各級組織試行，以便通过实践来补充、修正，使其更趨周密完善，然后再作出正式决定。事实証明，党中央是执行民主集中制的最高典范。党的各級組織都必須如实地向党中央反映下边的情况。同党中央是直接领导关系的党的組織（如省委），应当按照規定定期向党中央作工作报告，重大問題必須及时向党中央請示，并提出自己的看法和意見。党的下級組織，凡是遇到上級組織的指示、決議和中央的指示、決議不一致的时候，必須毫不犹豫地坚决执行党中央的指示、決議，并及时向上級組織进行报告。党的各級組織的指示、決議不得与党中央的指示、決議相抵触。党的各級組織不得向党中央鬧独立性。总之，党的各級組織对党中央的指示、決議必須无条件地执行，全国党的各个組織必須統一服从党的全国代表大会和中央委员会。

党的民主集中制归根結底就是正确地反映了党的领导骨干和党员的关系。所有的党組織，从党的中央一直到党的基层組織都不是空的，而是由一定数量的党员組成的。党的上級組織是由少数党员骨干組成的；各个党的組織是由一定数量的党员組成的。怎样处理和对待这样一个根本的关系問題呢？我們党是按照民主集中制这样一个根本原則来处理对

待黨員和黨的領導骨干的關係的。按照中國共產黨章程中對民主集中制的解釋，民主集中制就是在民主基礎上的集中和在集中指導下的民主。

那麼，什麼是在民主基礎上的集中呢？我們的黨是以黨員為基礎組織起來的，如果沒有黨員，黨的領導骨干和黨的組織就成了空架子。我們黨所進行的工作不是哪一個黨員、哪一個黨的領導骨干、哪一級黨的組織的事業，而是每一個黨員的事業，是全黨的事業。既然是全黨的事業就要由黨員來當家做主，黨的領導骨干和黨的組織，就應該採取各種辦法來听取、收集黨員的要求和意見，黨的指示、決議應該是黨員意志的集中，黨的各級委員會應該由黨員選舉產生，黨的領導骨干和黨的各級組織的職權歸根到底是黨員所授予的。黨的領導干部和黨的各級組織做任何事情都不能獨斷專行；否則，將脫離或失去黨員的信任和支援。在民主基礎上的集中的大概意思就是這樣。實行了在民主基礎上的集中，黨的智慧好比汪洋大海之水，將永遠取之不尽，用之不竭。

上邊我們說了民主集中制的一個方面，就是在民主基礎上的集中。民主集中制的另一個方面，就是在集中指導下的民主。那麼，什麼是在集中指導下的民主呢？我們黨的事業要由黨員當家做主，這是没有什么疑問的。可是，黨員的要求和意見，要經過黨的各級組織、黨的領導干部通過各種辦法反映上來，進行歸納，整理出個眉目和頭緒來，才能把黨員的意見和要求集中在一起。由於黨的各級組織和黨的領導干

部所处的地位不同，一般說来，党的上級組織比下級組織，党的領導干部比一般干部，会有更高的馬列主义水平和認識水平。这就使得他們能統觀全局，如同我們常說的那樣，站得高，看得远。一般的說，大多数黨員的要求和意見是比較正确和合理的，但并不是說大多数黨員所有的意見和要求都是正确和合理的；还有些黨員的要求和意見不正确不合理；有时候少数黨員的意見和要求也是正确的合理的。所以，党的各級組織和党的領導干部，不能把所有黨員的要求和意見原封不动地全盘接受下来，在集中黨員的要求和意見的过程中必須进行实事求是的分析研究，吸取正确的意見，然后形成指示或決議等形式下达，并且組織广大黨員群众加以貫徹执行。党的各級組織和每一个黨員，对党的上級組織或同級黨組織的指示、決議必須不折不扣地坚决貫徹执行，必須严格遵守党章和党的紀律。大家选举出的領導大家要服从。这也就是說，我們党所实行的民主，不是任何一个黨員和任何一級党的組織要干啥就干啥，想做什么就做什么，不是七嘴八舌头乱噲噲的极端民主，而是有秩序、有領導的民主。在集中指导下的民主的大概意思就是这样。实行了在集中指导下的民主，党的力量就好比是沿着軌道前进的火車头，勇往直前，力大无穷，方向对头。

党的民主集中制，是党的領導骨干与广大黨員群众相结合的制度，也就是从黨員群众中集中起来，又到黨員群众中坚持下去的制度。大家知道，我們党是有远大理想的，但是

党的一切工作，都必须实事求是，从实际出发。怎样才能作到实事求是和从实际出发呢？这就必须了解情况，进行调查研究。用什么办法去了解情况，进行调查研究呢？这就要党的领导骨干和党员互相结合，把力量使到一个劲上。党员必须紧密地联系人民群众，善于听取和收集人民群众的意见，及时向领导上反映真实情况；领导骨干除了深入到人民群众中直接去进行调查研究之外，就要依靠党员，要虚心地听取党员的意见，根据党员的意见进行研究、分析和集中，然后形成组织意见或者指示、决议；反过来，再通过党员到人民群众中去贯彻执行。这样领导骨干和党员，党的上级组织和下级组织之间的联系就会活跃起来，全党就象一个巨人一样，活动自如。这就是毛泽东同志教导我们的从群众中集中起来，到群众中坚持下去的领导和群众相结合的制度，是群众路线的方法在党的生活中的应用。这就是党的民主集中制最根本的问题，也就是民主集中制的实质。所以，我们也可以这样说，民主集中制是一种调查研究、实事求是、走群众路线的根本工作方法。

总起来说，党的民主集中制，就是在民主基础上的集中和在集中指导下的民主。它是民主的，又是集中的。只有把高度的民主和高度的集中结合起来，才能正确处理党员个人与党的组织、党的下级组织和上级组织、党的组织本身内部、党的各个组织和党中央之间的相互关系，也就是党的领导骨干和党员之间的关系；才能使党的各级组织和全体党员组成

一个有机的整体，調动广大干部和党员的积极性，統一全党的意志和行动，实行党的正确领导，使党具有坚强的战斗力。

（二）党为什么要实行民主集中制

当我们去做一件工作，办一桩事情，明白了这件工作和这桩事情的好处和目的，也就是对这件工作和这桩事情托了底的时候，心里就亮堂了，干起来也就有劲和有奔头了。光明白了什么是党的民主集中制还不够，还要彻底弄明白党为什么要实行民主集中制，不但要知其然，还要知其所以然。下边就来談談这个问题。

实行民主集中制是我们党的性质所决定的。 我们的党是中国工人阶级的先进部队，是中国工人阶级的阶级组织的最高形式。工人阶级在旧社会里处在“房无一间，地无一垌”的最受剥削最受压迫的地位，生活无着落，这就决定了工人阶级是最富于革命性和斗争性的阶级。而工人阶级的这种处境就逼着自己起来为本阶级的解放而斗争。为了实现自己阶级的解放，就必须要有个坚强的深谋远虑的战斗指挥部，这个战斗指挥部就随着工人阶级的革命斗争，由工人阶级和其他劳动人民群众中最有觉悟的分子首创组成应运而生。这个战斗指挥部就是工人阶级的阶级组织的最高形式——共产党。工人阶级在被压迫的阶级当中是最有觉悟也是最先进的阶级，它与现代化的大生产相联系，它是具有高度

的組織性和紀律性的階級。但工人階級的人數在整個被壓迫階級的人數中只是少數。工人階級要想求得自己階級的徹底解放，必須去聯合其他被壓迫階級，首先就是農民中人數最多的貧、雇、下中農，共同起來進行鬥爭，這才能形成鬥爭的強大力量。工人階級要想求得自己階級的徹底解放，就必須為其他被壓迫階級的解放而鬥爭，沒有其他被壓迫階級的解放，就不可能有工人階級的徹底解放。歷史就是這樣決定着工人階級和其他被壓迫階級，工人和其他勞動人民群眾以及整個人類的關係，就象葵花向太陽那樣，把他們的命運緊緊地聯結在一起，工人階級離不開其他被壓迫階級，其他被壓迫階級更離不開工人階級，並以工人階級為領導，為推翻反動的統治階級而進行轟轟烈烈的革命鬥爭！在中國推翻了反動的統治階級之後，工人階級當了家，還要繼續帶領廣大人民群眾為推翻經濟貧窮和文化落後的這兩座大山，為社會主義建設，並為最終在中國實現共產主義和為全世界人類的徹底解放而鬥爭！

既然工人階級擔負着人類歷史命運的重担，所以，它要求自己的最高組織——共產黨，必須在思想、政治、組織、行動上團結一致，攥成一股繩，把勁使到一個方向上去。用什麼方法來做到團結一致，攥成一股繩，把勁使到一個方向去呢？這就促使黨要找到一種適合自己的性質、任務的組織制度，來保證自己的任務的實現，保衛黨的純潔性。共產黨的老前輩根據黨的活動的實踐經驗，創造了民主集中制這一根本組織制度。這一根本制度執行多少年來的事實證明，它能最有