

目 錄

一、毛主席給北平各界代表會議的指示·····	二
二、葉劍英市長對北平市半年來接管與施政工作的報告摘要·····	二
三、張友漁副市長對北平半年來財經工作補充報告摘要·····	一六
四、譚政文局長對北平市半年來治安工作報告摘要·····	二一
五、關於市政報告的決議·····	二九
六、彭真同志總結報告摘要·····	三〇
七、北平市各界代表會議宣言·····	三六

毛主席給北平各界代表會議的指示

【新華社北平十三日電】在本日下午的北平各界代表會議上，中國共產黨毛澤東主席發表了簡短的講演。毛主席在講話中慶祝各界代表會議的成功，希望全國各城市都能迅速召集同樣的會議，加強政府與人民的聯系，協助政府進行各項建設工作，克服困難，並從而為召集普選的人民代表大會準備條件。毛主席說，一俟條件成熟，現在方式的各界人民代表會議即可執行人民代表大會的職權，成為全市的最高權力機關，選舉市政府。以北平的情況來說，大約幾個月後就可以這樣做了。這樣做的利益很多，希望代表們加緊準備。毛主席號召全北平的人民，除了國民黨反動派的殘餘及其潛伏的特務分子以外，一致團結起來，為克服困難，建設人民的首都而奮鬥。

北平市半年來接管與施政工作

——葉劍英市長在北平市各界代表會議上的報告摘要——

第一、接管工作的主要經驗

(一) 入城之前進行了充分的準備工作：1、進行了幹部思想教育，使幹部普遍了解接管的任務與情況，向幹部做系統的報告，並舉行討論，從政策思想上給以必要的武裝。2、預先建立了軍管會各部門的組織，並規定各單位的分工與關係。

(二) 在和平接管的方式上，採用了派軍管代表及聯合辦事處接交的办法，減少了新舊交替中的無政府狀態，減少了破壞，這對於人民是有利的。

(三) 依靠地下黨依靠羣衆進行接管，同時加強組織性、紀律性、嚴格請示報告制度，避免在政策上犯錯誤。

(四) 接收工作基本上告一段落後，應即加強領導和管理，其具體工作是：1、適當的處理舊人員，可以留用的則分別留用，使之安心工作，一部分送一定的教育機關去學習；一部分劣跡昭著的應加以清洗或懲辦；一部分要回家的，資遣還鄉。2、將已接收的一切公營事業及文化教育機關，分別移交給一定的業務機關負責領導與管理；所有

物資，按軍用與非軍用的大體分爲兩類，統一分配，合理使用。接收與管理的幹部必須統一，不要接收的是一套幹部，而管理的又是另外一套幹部。

(五)軍管會在接管工作大體告一段落時，應即縮小機構，並對全體幹部進行一次紀律檢查，開展批評與自我批評，深入檢討，克服一切無組織、無紀律的思想與行爲，把每個接管幹部的思想與政策水平提高一步。

第二、市政建設工作

從北平解放之日起，首先注意保證供給全市二百萬人民的糧食、煤炭、用水、交通和電力，並依靠工人階級，啓發工人的積極性，這是我們辦好市政的群眾基礎。半年來市政方面的幾項工作是：

(一)建立人民民主革命的社會秩序。首先必須肅清潛伏的敵人——暗藏的特務，處理散兵游勇，捕捉盜匪。我公安機關半年來處理流散軍人三萬七千餘名，破獲各種案件一萬四千多件。隨着治安工作的進步，破案比例逐漸上昇，而發生次數則逐漸減少。此外，還抓捕小偷一千七百四十四人，協助收容乞丐一千二百四十八人，破獲銀元案一千五百二十二件。火警亦逐漸減少。

(二)改革區街政權及公安局派出所。在入城之初，由於和平接管的方式，匪特、與散兵游勇，已事先有計劃的潛伏，而工人階級絕大部分尚無組織，龐大的舊警察機構

和人員尙來不及改造，僞保甲制度亦未摧毀，爲了維護社會秩序，聯系羣衆，乃採取以少數老幹部和大批工人、學生、積極分子，組織工作組，派到各保、各街進行工作，負責調查和了解情況，宣傳黨和人民政府的政策法令，反映市民要求，幫助兌換金元券，發救濟糧，肅清散兵游勇，清除垃圾，粉碎保甲制度，與羣衆建立密切聯系，工作是有很大成績的。但由於我們不了解城市集中的特點，在城市政權的組織形式上機械地搬運了鄉村建政的經驗，在粉碎了僞保甲制度後當作典型的試驗，建立了一部分街政權，於是在日常工作中形成「政出多門」「步調紊亂」，後經少奇同志指示，並且在實踐中已發現了毛病很多，遂將一切工作盡量集中於市一級來進行，簡化區政權機構，改爲區公所，取消街政權，改造公安派出所，並具體規定了區公所與公安局派出所的本身業務及其相互之關係，進行改造公安局派出所工作中，暴露了一些缺點，旋即克服。

(三) 整理攤販，建立交通秩序。本市攤販佔據市內各要道兩側，妨害交通，引起車禍，同時這對攤販本身的營業亦十分不利，必須加以整理。我們認爲攤販也是人民大眾的一部分，對他們應該採取照顧幫助與管理的辦法，不同於國民黨的只憑一紙命令，憑警察武力，橫加取締，我們現在整理攤販的目的還不是當作社會經濟問題來解決的，是爲了管理市場，保護正當營業，整頓街道交通秩序，防止車禍、火警，保障社會治安。因此，凡攤販擺設的位置足以妨礙交通，造成火警，影響治安者，則「擇地遷移」之，反之，或者在程度上不太嚴重的，就通用「就地整理」辦法，並且事先進行了思想解

釋，召集攤販開會討論選好地方，然後有步驟、有重點的進行，目前四萬多戶攤販，均能各得其所，交通秩序也有了顯著的進步。

(四)收容乞丐：解放前，北平乞丐數目很難統計，解放後他們之中有一部分人誤解「解放」為強乞惡討，我們的處理方針是：一面收容，一面組織勞動，加以教育改造，使之依靠自己勞動維持生活。收容之後，編成班、分隊、中隊，由他們自任正副班長訂出作息時間，生活規則，按時作息，組織他們學習和文化娛樂。這些乞丐的改造，還需要相當時間，我們估計他們是能夠得到改造的。

(五)清潔衛生：約三個月內共進行了防疫、環境衛生、醫藥救濟、學校衛生等工作，特別是在九十一天中清除了國民黨統治時期多年來未清除的二十多萬噸垃圾，又清除了市內糞便二十多萬斤。其次，以過去三分之二的防疫人員完成了比去年更多的防疫注射，並擴展到城郊，在郊區設立了防疫衛生站十一個。給郊區市民免費治療者達三萬一千多人，給城區市民治病也有一千四百多人，經區街到衛生局免費治療者有二萬六千餘人，衛生工作當然還有缺點，尚須澈底改進。

(六)道路溝渠的修建，日寇與國民黨反動派，十一年的統治期間，道路失修，溝渠淤塞，機構龐雜，人事浮冗，貪污私飽。自我接管後，取消偽工務局，成立建設局，並組織郊區工作隊，對舊人員加以甄別審查去留，充實郊區工作隊，半年來修路面積十五萬二千九百八十平方公尺，各種井一千九百二十二座，各種溝四千六百多公尺，並整

頓了河道與防汛工作，月底可以完成全市本年擬修補之路的半數。

此外，我們在市政工作上有的尚待調查研究，然後進行改革，如全市共約二千多妓女尚待處理，還有其他日常具體工作。

第三、生產工作

我們遵照着中共中央和毛主席「發展生產、繁榮經濟」，「公私兼顧、勞資兩利、城鄉互助、內外交流」的新民主主義的經濟政策。最初是集中力量進行接管，肅清偽金元券，禁用銀元，藉以安定人民生活。接着即提出以恢復、改造、發展生產為我們的核心任務，現就恢復與發展生產中的幾個問題加以說明。

(一) 關於公營生產方面：

本市公營企業各單位，在國民黨統治時期，有的破爛不堪勉強維持，而大部分處於停工狀態。由於我們不斷與困難作鬥爭，以及職工們的努力，不到半年的時間，現在公營工業生產已經一般的恢復起來，達到和超過解放前和去年下半年的水準。例如燕京造紙廠產量比解放前提高到百分之二六三。門頭溝煤礦提高產量百分之十三。新建磚廠產量增加一倍。其他例子尚多。

我們公營工廠企業之所以能克服困難，恢復和增加生產，其基本原因是由於共產黨的正確領導，發展生產的明確方針，及工廠管理的民主改革，使工人的階級覺悟和生產

的積極性與創造性都普遍提高了。

另外，人民政府對於這些在極其破爛不堪的基礎上恢復起來的公營企業用投資和貸款的方式，加以很大的幫助。

從生產的恢復和發展的情形來看，我們公營企業的生產比之於國民黨統治時期是有着顯著進步的。但是，缺點還是很嚴重的，主要是：

1 工廠管理的民主改革還做得很不够，一些幹部對於依靠工人階級和如何發揮工人的積極性、創造性，有思想上認識得還不够明確，若干企業領導者尙不能深入羣衆，及時改進領導；對官僚化的機構與制度沒有及時改造或改造得不徹底。

2 缺乏企業化經營的經驗，有些工廠還缺乏嚴格的成本計算和科學的管理，工廠機關化的現象還相當嚴重地存在着。

這些缺點我們必須努力克服和糾正。

(二) 關於私營生產方面：

私營工業生產，過去因爲在國民黨官僚資本的統治和美帝國主義的商品傾銷下，美貨充斥，惡性通物膨脹，加以苛雜繁重，因此，使工業生產陷入了絕境。北平有很多游資，大部分集中於商業上的投機，民族工業只是奄奄一息，如大中鐵工廠。民國三十年前後，連臨時工在內，曾達一〇〇多個工人，北平解放時只有五個人了，實際上已經停工。其他私營工業生產也都不能維持。

北平解放後，由於我們正確的執行了政策，保護了私營工業，並進一步扶助他們促其恢復和發展，半年以來，私人工業的生產大部恢復並且有一些行業已超過了解放前，得到相當發展。也有解放後增設的新廠，如造胰業，截止到六月份新設了一四八戶，佔總戶數的百分之四十八。手工織染業新設一二三戶佔總戶數的百分之二十六。

此外有些工業的生產不僅是恢復了，並且已經達到三十七年度的水準，個別的還超過了去年前半年。

在扶植私營工業生產中應指出如下幾點經驗：

1、貫徹政策，消除顧慮。解放以來，我們歷次召開工人和資本家的座談會，闡釋政府保護和扶植有益於國民生計的工商業政策，五月份在辦理工業登記中，結合了宣傳政策與調查情況，並實際的解決了一些生產中的問題，如勞資糾紛，原料的供給，和成品的推銷等等。五月初劉少奇同志在天津向私人資本家明確的解釋了四面八方的政策，在解除私人資本家的思想顧慮上起了很大作用。

2、通過銀行和貿易公司幫助私營工廠解決了許多生產上的困難。由銀行貸予款項的有四十餘家，共九千一百餘萬元。另外，爲了扶植特種手工業貸給十七個行業共三〇五戶，二千七百萬元。貸給出口商的打包放款四千七百萬元，此外銀行又在公私兩利與扶植生產防止投機原則下試辦了定貨、折實等貸款辦法。解決了一些廠家在原料與繼續再生產中的困難。對於手工業的扶植，合作銀行到七月底共貸予九八六戶，貸出三五

、九二、〇〇八元，這些貸款部分的解決了一些小的工廠作坊復業，和一些工人的失業問題。

貿易公司則用了以原料換成品（對織染業針織業）收購成品（對肥皂業），委託加工（對麵粉業染布業）及代銷成品等方式，解決了許多行業的原料供應成品推銷的問題。此外在稅收上也貫徹了發展生產的精神，在稅率上工業輕於商業，在徵收春季營業稅時規定小型手工業，特種手工藝製造業等免納營業稅，工業機器業稅率減低為百分之一。

由於以上這些積極扶植工業的有效措施，就使得私人資本家們更進一步的瞭解了工商業政策，從而啓發了他們的生產積極性，也鼓勵了許多以前不從事生產的人們轉向生產。

另外在恢復與發展生產的工作中，我們抓準了溝通城鄉貿易這一環節，成立了城鄉貿易指導委員會。積極發展了許多地區的貿易關係。六月份由工商局協助工業會舉辦了工業展覽會，邀請華北各地和其他解放區派代表團來平參觀，交換了各個地區的生產情況，了解了各個地區對本市工業產品需要的情形，並與各地成交總值一六、〇〇〇萬元的貨物，開始建立了與各地交換物資的關係。並由市貿易公司、貿易指導委員會共同組織了東北、西北調查小組研究了各地需要情況。

總之，半年來，北平的工業生產是有進步有成績的，但必須承認還存在着嚴重的困難與缺點。如有些廠家生產資金不足，應儘量吸收私人游資轉入工業生產，銀行也必須

準備更進一步有計劃的來扶植。至於原料與材料的供應上的困難，這是從過去半殖民地的生產向着獨立自主的生產的轉變過程中必然會遭遇到的困難，這種困難是能夠和必須克服的。

其次，必須強調提高質量，減低成本，合乎商品的規格與標準，必須使我們的工業產品「物美價廉」適合農村需要，才能爭取打開銷路。

由於我們經驗和知識的缺乏，對整個生產的指導和計劃上做得還很不够，表現在對本市工業生產的方向指導上不具體，不及時，因而沒有適時的糾正生產上的盲目性，曾經有一個時期針織、造腕表現了有時供不應求又有時生產過剩。在公營工業與私營工業，銀行與貿易公司，機器工廠和手工作坊等的配合上，也都做的不够，未能使彼此之間建立起合理而適當的聯繫。

第四、教育工作

這裡只講中小學教育。

中等學校現屬市管的一〇八處，其中私立的佔八二處，小學及幼稚園共七九〇處，私立的佔一九八處。人數：中學佔四二、九四四人，教職員三、一八一人，小學生，一五八、七五六人，教職員四、六七三人。解放後我們即確定必須按照新民主主義教育方針，即為建立民族的、科學的、大衆的教育內容，培養具有為人民服務思想和專門知識

技能的建國人材，做爲改造和發展北平市教育的目標。但爲了有步驟、有計劃地貫徹這一方針，我們對各中小學採取了暫時維持原狀，按時開學，有步驟的進行接管與改革的方針。半年來進行了下列幾項初步的改革工作：

一、行政改革：首先是學校領導成份。現在全部公立學校均已接管，撤換了堅持反人民的、思想反動的、或不稱職的少數教職員，機構精簡了，從過去的四大處改爲總務教導二處，經濟上做到公開、節約，和基本上消滅了貪污，少數學校並以此所得添置了設備。其次是啓發與發揚學生民主自覺的學習精神，並逐漸建立了民主管理制度，掃除了國民黨時代對學生的封建的法西斯的野蠻控制，也克服了解放初期學生中發生的散漫的偏向。對少數如特務把持之私立中學則加以接管或代管，把學生從反動特務的控制下解放出來，得到安心讀書的新環境。

二、課程改革：反動課程如黨義、公民等均已廢止，國文、歷史一般亦採用了新教材。全市中學四分之三增設了固定的政治課，針對着學生中各種思想進行了實際的教育。

三、團結並改造舊教師，也是教育改革的重要工作之一。我們協助教聯籌委會舉辦了各種講座、座談，成立了政治、國文、歷史的研究組織，造成了教師間熱烈的學習空氣，舉辦了中小學教職員的暑期學習會，已取得相當的成就。

四、救濟貧苦學生：對貧苦及家在待解放區而經濟來源斷絕的學生，發給臨時救濟

金，在解放之初，救濟金曾經發的比較混亂，不該救濟不必救濟的也給予了救濟金，由於學生思想的進步，經整理自願退領救濟金後，實領者三千四百七十二人。下學期將確立正式的人民助學金，以求得更公平合理，並務使必須救濟的清寒優秀學生獲得求學的機會。

但整個教育的改革，尚須全體願意爲人民服務的教師團結起來進行更艱苦的努力。

第五、郊區工作

郊區工作最初沒有專門工作機構，五月份以後，建立了郊區工作委員會，工作進一步走上正規。自去年十二月郊區解放以來，就其主要工作來說，有下列四項：

一、支前：平津戰役開始，當時郊區首先配合老區人民完成圍城期間浩大的支前工作。首先我們組織了各級支前指揮部，各地供應站糧站，有的村則組織了支前委員會，經過了這些組織發動群眾保證部隊供給，和配合部隊解放北平。

進行工作時，首先揭穿了敵人製造的各種謠言，宣傳人民政府各種政策，穩定了人心，團結了群眾。在糧食供給上，除老解放區食糧源源不斷供給前綫外，爲了及時保證部隊吃飯，我們採取「就地取給」和「合理借糧」的辦法。對副食品的供給上採取和羣衆協商，整批購買，一面保證部隊供應，另方面則決定因物價高漲吃菜賠償由政府補償羣衆損失。其他人力物力的動員上，也基本上照顧了部隊需要和羣衆生活兩方面情況。

因此廣大羣衆支前情緒高漲，完成了繁重的支前任務，這是郊區幹部群衆很大的一個工作成績。

二、在農業生產方面：1 解放之初，土地問題沒有解決，一般農民對生產抱觀望態度，後來我們宣佈了誰種誰收政策後，安定了一般農民的生產情緒。2 貸款計人民幣兩千萬元（大部用於購買農具種子牲畜肥料等）小米兩萬多斤（一半用於水利一半用於開荒）。3 整修十九區北辛安諸村大水渠可灌溉農田一三、〇〇〇畝（比去年多灌溉五、四〇〇畝），在今春華北政府號召抗旱備荒期間，只五個區不完全統計共打井修井四二一眼，雨季前永定河河堤的修築工作，即已順利完成。在被滲農地動員農民開排水溝，都有良好成績，今夏發生的虫災大部亦已消滅。六月中旬在豐台、南苑兩區有嚴重的雹災，已進行貸糧貸種工作，發動農民補田補種。4 各區大量開墾小塊荒地。5 清明節發動羣衆植樹，如長辛店在「一人一株樹」的號召下，即共植三七、〇〇〇株，現已活成在三分之二以上。

三、在民主建政方面：三月中旬以後，各區均進行摧毀偽保甲制度，建立人民的村政權。郊區區劃，亦加以調整，由十五個區調整九個區，現在區的機構已經健全，工作效率提高了。解放後請求調解的民事案件很多，老百姓把多年陳案也拿來請求調解。郊區曾舉行過社會救濟，每區發救濟糧一萬斤，另郊區的烈軍工屬共有四、〇一九戶，已發撫卹糧和優待糧數十萬斤。

四、在土地改革方面：解放後農民紛紛要求土地，但當時由於一般羣衆覺悟程度不夠，農會尚未普遍組織起來，同時春耕在即，照顧生產，如此，政府一面爲了安定生產情緒，一面又必須解決與可能解決的農民土地要求。原則上提出『誰種誰收』安定了各階層生產情緒，並適當的將公地或地主無力經營與逃亡地主之土地調劑給無地少地之農民耕種，同時並廢除了上打租，迫使地主退租給農民，解決了一部分農民的生產資料及生活困難。保證春耕播種順利完成。

目前正在根據軍管會『關於本市轄區農業土地問題的決定』進行各項土地改革的準備工作。

半年來在生產建政中農會組織已經建立起來了，他們正從思想上、作風上、組織上進一步整頓自己，培養幹部，教育會員至今已在四七二個村建立了農會，一〇九個村建立了農籌會，會員四八、七二八人。同時各區農會籌備會及市農籌會，均已正式建立。其次進行典型試驗，將我們的土地政策，在幾個農村中具體實施，並從中取得經驗，以供今後各區有計劃有步驟的展開土改運動，估計實驗工作可能在最近結束，不久各區即可較普遍地進行『土地改革』工作。

半年來的工作情況就是如此。已經報告完了。擺在我們面前的還有更艱鉅的任務，我們工作中還存在着很多缺點和困難，目前我們必須集中一切力量，首先進行下列

三項重要工作：

第一、進一步鞏固北平人民的革命秩序，繼續堅決鎮壓一切反革命分子的活動，繼續肅清國民黨反動派的殘餘勢力和特務匪徒，鞏固人民民主專政。

第二、採取一切有效的方法，繼續恢復與發展北平的生產。在公營生產方面，應該努力減低成本、提高質量，並根據原料與市場的情況，增加生產，依靠工人羣衆實現企業管理的民主化。在私營生產方面，應該繼續系統地解決各行業的勞資關係，訂立勞資合同，扶植有發展前途的私營工商業，統一生產的規格，保證生產品的一定質量與產量，加強對私營生產的方向指導，盡量克服生產的盲目性。

第三、繼續發展人民的文化教育事業，進一步改造中小學教育，加強群衆的社會教育，特別是職工教育，並使職工子弟得到受教育的機會。加強在職幹部的政治理論學習，對於各部門願意爲人民服務的舊的工作人員加以教育改造，使他們更好的爲人民服務，爲新民主主義的建設而服務。

北平市半年來財經工作補充報告摘要

——張友漁副市長在北平市各界代表會議上報告——

關於市政府半年來的工作及今後方針，葉市長昨日已在大會報告，我現在只是就財經工作中，葉市長所未談到的三個問題，作一補充報告。這三個問題就是財政稅收問題、物價問題、和銀行工作問題。

（一）財政稅收問題

（1）財政狀況：

本市財政，收支相差頗鉅。開支方面，由於市屬郊區範圍擴大；國民黨反動政府時代原屬所謂中央直轄的一些機關如稅局，法院等，劃歸市管，特別是接收了龐大的官僚機構，人員的資遣和訓練，需要一筆很大經費；最主要的是馬路、水道、公有房屋等，國民黨反動政府從未修理，而我們則須逐漸加以修理，還有教育廣大青年，進行衛生建設，也都需要經費，所以逐月增加了。前半年計共支出小米四千二百七十五萬斤（不包括軍隊、大學、軍管會經費及地方款開支）。收入方面，主要是依靠稅收。前半年計共收小米一千八百六十九萬斤。也是由於工商業的恢復和稅收工作的整頓而逐月增加了的。收支相較，實虧二千四百零六萬斤，佔總支出的百分之五十六點二七，亦即收入只相