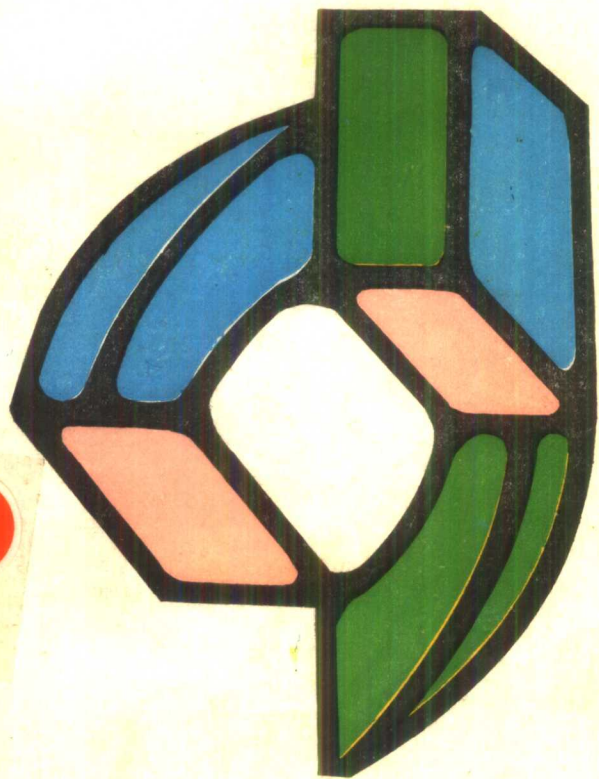


中国的“官场病”

社会学者对社会的警告

王 辉



中国的“官场病”

社会学系周世金教授的警告



中国的官场病

王辉

中国妇女出版社

中国的“官场病”
社会学者对社会的警告

作 者：王 辉
责任编辑：周 俭
封面设计：李东安 张鹤龄
出 版：中国妇女出版社
发 行：天津新华书店业务开发部
印 刷：辽宁朝阳新华印刷厂
开 本：787×1092毫米 32开
印 张：4.25
字 数：82千字
版 次：1989年3月辽宁第一版第一次印刷
印 数：1—50,000册

ISBN 7-80016-134-X/G·72 定价：1.49元

顾问：雷洁琼 陆学艺 王 辉

主编：潘允康



前 言

《社会学者对社会的警告》丛书，是我们奉献给共和国四十岁生日的一份礼物。

1989年，对于我们共和国和她的全体公民来说，是重要的、令人难忘的和极富纪念意义的一年。共和国的大厦经过40年艰苦卓绝的建设，如今已崛起在世界的东方；开始于10年前的那场改革开放的伟大进军，已使祖国母亲褪去了因动乱和衰败而显露出的憔悴和愁容，重新焕发出青春的容颜。在此值得庆贺的时刻，每一个祖国忠诚的儿女，都理所当然地向母亲捧上一片炽热的赤子之情。作为社会学工作者，我们奉献什么呢？献上一首诗？一支歌？一篇热情洋溢的美妙文章？这些本是诗人、歌唱家和文学家们的专长。我们所能做的，只能是将自己的研究成果，毫无保留地敬献于祖国和人民的面前。

古人说，人到四十而不惑。我们的国家在步入第四十个年轮的时候，同样需要更加冷静和清醒。回首往昔，岁月峥嵘，值得国人自豪和赞美的宏图伟业实在太多了。我们无疑

需要以40年建设和10年改革的辉煌成就来振奋精神，鼓舞斗志，但同时也必须正视这样一个现实：中国的改革开放正处于一个成败攸关的关键时刻，我们面临的是大步迈进后的整顿、新的腾飞前的调整。在新旧体制的转换当中，政治、经济、社会、文化乃至人的心理观念等方面，都产生了诸多新的矛盾和困惑。对此，既不能视而不见，更不能讳疾忌医。相反，越是在形势喜人、成就斐然之际，就越需要居安思危，反躬自省，其目的正是为了避免可能出现的失误，更快地开拓前进。伟大的实践产生伟大的理论，伟大的实践呼唤着伟大的理论，现在是需要我们以实事求是的态度，从理论上总结建国40年来，特别是党的十一届三中全会10年来的经验教训的时候了！

正是基于这一宗旨，我们组织编写了这样一套乍看起来似乎不合时宜的丛书。不过我们相信，只要读者认真读下去，恐怕不难体味到浸润于字里行间的那种对国家前途命运的深切忧思和对祖国人民的深沉挚爱。爱之深，必然责之切。社会学既然以发现和研究社会问题为其重要职责，那么，我们这些与共和国相伴而生、血脉所系的社会学者，要表达自己对祖国的一片真情，最佳方式莫过于帮助社会准确地诊出隐藏于肌体中的种种疾患，迅速发出预警信号，以期引起国人的警觉，进而采取措施及时疗救了——这便是我们的初衷和企盼。

当今中国面临的主要问题是什么？是经济过热、秩序混乱？还是物价飞涨、通货膨胀？当人们把注意力过多地集中到经济领域的时候，我们觉得有责任提醒人们：中国所面临的绝不仅仅是经济方面的问题，而且还有广泛的社会问题，

特别是经济问题常常和社会问题相互渗透，互相牵连，产生了经济问题中的社会问题和社会问题中的经济问题，情况就更为错综复杂了。因此，应当引导人们把视野从经济领域扩展开来，转向从经济和整个社会协调发展的角度看问题，把经济和社会溶为一体。这套丛书从社会学角度，探讨和研究了与经济发展和社会管理有关的各种社会问题。首批出版的这十多部书中，就涉及到中国的政治体制改革、新闻舆论监督、经济和社会协调发展、消费问题、社会公平问题、贫富差距问题、农村和都市发展问题、人口问题、犯罪问题、婚姻家庭问题等方面，可见涉猎的范围是很广的。然而这些问题又无一不是与我国经济和社会协调发展这一中心议题密切相联的。

担任丛书各分册写作任务的作者，大多是从事社会学专业研究和教学，或对社会学有浓厚兴趣、并在有关领域有所建树的中青年人。他们依据翔实的调查资料，以实事求是的探索精神和严肃认真的科学态度，破除迷信、解放思想，以实论证，以理服人，敢于立异标新，放创一家之言，就各自专擅的论题坦率地发表了许多真知灼见。有的作者不仅着重分析了问题的特征、表现及其产生的根源，而且提出了一些决策咨询和参考意见。本着尊重作者本意及其独立见解的前提，在丛书的统编中，对各分册作了一定的调整和修改。我们的目的，是希图从各个不同的角度，多维透视当前的主要社会问题，发表我们的一孔之见，从而鸣响震聋发聩的警钟，进一番虽然逆耳但却有益于社会健康的诤谏之言。

我们愿把这并不优美的警世钟声，汇入欢庆祖国诞辰四十周年的雄伟乐章，我们希望这组不太和谐的颤音和变奏，

能够给激越昂扬、充满欢乐和喜悦情调的改革开放的主旋律增添几分深沉、几分雄浑、几分冷峻——这难道不正是当今社会所同样需要的吗？

编 者

1988年12月

作者简介

王辉，男，河北省黄骅县人，1930年生。1945年参加革命，长期在党政机关工作，1981年开始从事社会学研究。现任天津社会科学院院长、研究员。著有《社会学浅谈》、《生活方式》（合著），主编《思想政治工作与社会学》、《天津犯罪问题调查文集》、《个体经营艺术》等。

106816

C913

1097

中国的“官场病”



社会学者对社会的警告

- 疲软的舆论监督
- 人口危机
- 在亚社会中沉思
- 农村亮出了黄牌
- 城市在转折点上
- 中国大陆的贫富差别
- 反思公平
- 协调之忧
- 中国的“官场病”
- 中国消费之谜
- 警惕过高的代价

ISBN 7-80016-134-X · G · 7

定 价：1.49元



目 录

引言：神州大地的幽灵·····	1
一、小小“官僚”话官僚·····	4
从政四十年的感受·····	4
官僚的起源·····	12
科层制与官僚主义·····	17
帕金森定律与官僚主义·····	19
二、“文山”览胜·····	23
官僚与文牍·····	23
“文山”知多高·····	25
画圈的艺术·····	30
为啥“文山”日日高·····	34
三、“会海”探奇·····	38
从一则旧民谣说起·····	38
算算会议成本·····	45
“名单”的学问·····	49



“会海”无边回头是岸·····	52
四、可怕的膨胀病·····	54
普遍的自相矛盾的现象·····	54
好传统与坏传统·····	59
组织与效率·····	63
为啥精简行不通·····	66
五、至高无上的“官本位”·····	71
“官本位”笼罩一切·····	71
“官本位”弊端丛生·····	76
从“品位分类”到“官本位”·····	81
变革“官本位”的好兆头·····	84
六、一言堂与群言堂·····	88
从一、二、三把手想起的·····	88
“一言堂”和民主作风·····	93
法制存和民主兴·····	96



七、“官场病”探源.....	98
为什么过去多次反对官僚主义收效甚微.....	98
权力过分集中的总根源.....	101
封建主义的阴魂.....	105
结语：神州大地的曙光.....	117
后记.....	121

引言：神州大地的幽灵

神州大地奔涌着改革的浪潮，呼唤着中华儿女为了民族的振兴而上下求索，开拓奋进。

神州大地游荡着一个幽灵，兴风作浪，放辟邪侈。它游荡到东北，大兴安岭的林火得不到控制，酿成了震惊中外的特大森林火灾；它游荡到西北，陕西省安康地区当洪水来临时当机不断，安康城遭到洪水洗劫，毁于一旦；它游荡到西南，昆明市有人将一套国内出口到香港而用旧了的电池生产设备，用20万美元的高价作为进口货买了进来；它游荡到华北、华东，首都机场和上海港口进口货物长期无主认领；它游荡到交通系统，“飞机打盹，火车亲嘴，汽车打滚，轮船沉底”，各种恶性事故频频发生；它游荡到流通领域，假烟、假酒甚至假种子比比皆是，伪造名牌商品，以假乱真的案件层出不穷……呜呼！工农商学兵，五行八业，三教九流，浩渺穹苍，微末尘沙，哪里没有这个幽灵的来踪去迹？！

这个幽灵是什么？这就是中国的“官场病”，官僚主义病。

试为“官场病”把脉断症，主要有八：

- 一、坐而论道，好讲空话，不办实事之症；
- 二、高高在上，主仆颠倒，作官当老爷之症；
- 三、等级制，官本位，干部领导职务终身制之症；
- 四、权力过分集中，党政不分，政企不分之症；
- 五、行政法规和个人负责制缺乏，无法可依，无章可循之症；

- 六、机构臃肿，层次重叠，效率低下之症；
- 七、任人唯亲，人身依附，宗派主义之症；
- 八、以权谋私，铺张浪费，为政不廉之症。

马克思、恩格斯在《共产党宣言》中指出：“一个幽灵，共产主义幽灵，在欧洲徘徊。”^①当年，马克思、恩格斯也没有想到，在他们所说的共产主义“幽灵”身上也会有官僚主义幽灵附体。

为了扫除这个幽灵，党中央对反对官僚主义的态度历来是明确的坚定的。反对官僚主义的斗争几乎是同社会主义制度的诞生同时产生的。如果从1951年12月1日中共中央《关于实行精兵简政，增产节约，反对浪费和反对官僚主义的决定》算起，至今已有37年了。值得认真思索的是，为什么在社会主义建设的今天，官僚主义现象不但没有销声匿迹，反而一直在泛滥呢？为什么“官场病”久治不愈呢？原因何在？出路何在？

中国的官场病得不到根治，经济体制改革难以顺利进行，政治体制改革的开展更得不到保证，中国的国家、民族

^① 《马克思恩格斯选集》第256页。

没有希望。

古老而苍茫的神州大地上，春风秋月，风雨晦明，中国的官场病何时消？官僚主义何时了？我自不量力，管窥蠡测，试图探讨其过去、现在和未来。