

# 国家公园

王维正 主编  
胡春姿 刘俊昌 副主编



中国林业出版社

# 国家公园

王维正 主 编  
胡春姿 刘俊昌 副主编

中国林业出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

国家公园/王维正 主编. —北京: 中国林业出版社, 2000. 4  
ISBN 7-5038-2556-1

I. 国… I. 王… III. 国家公园-概况-世界 IV. S759.91

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 05883 号

## 国家公园

---

出版 中国林业出版社 (北京市西城区刘海胡同 7 号) 邮编 100009

E-mail: Wujinyou @ 163.net

印刷 北京地质印刷厂

发行 新华书店北京发行所

版次 2000 年 4 月第 1 版 2000 年 4 月第 1 次印刷

开本 850mm×1168mm 1/32 印张: 15.5

字数 430 千字

印数 1~1050 册

---

定价 40.00 元

## 《国家公园》编委会

主 编	王维正				
副主编	胡春姿	刘俊昌			
编 委	俞 晖	胡明形	许 晶	马爱国	
	崔友君	兰思仁	郭长升	贾建生	
	支 玲				

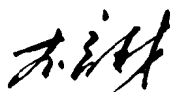
## 序

人类只有一个地球。地球上的自然资源和自然环境是人类赖以生存和发展最基础的物质条件。但随着人口的增长，特别是社会经济的不断发展，自然界的生态平衡受到挑战，人类的生存环境、社会持续发展的环境遭到严重威胁。为了人类自身的生存与发展，保护生物多样性，协调人与自然、人与环境的关系，使自然界的物质循环处于相对稳定的状态是人类惟一而明智的选择。历史的实践证明，建立各种类型的国家公园和保护区是人类利用自然、保护自然和改善自然最为有效的方法，是当今世界各国处理人与自然、人与环境关系的理想途径。

自1872年3月1日，世界上第一个国家公园——黄石国家公园建立以来，世界各国以建立国家公园为主的自然保护运动纷纷兴起并得到了迅速发展。国家公园采取一切措施保护自然资源和自然环境并为公众了解、鉴赏、享用自然提供机会这一科学、民主的思想，今天已广为世人所接受。到1994年，世界各国共建立了9 832处国家公园和类似的保护区，保护面积达926 349 646公顷，占全球陆地面积的6.2%。

我国虽然没有国家公园建制，但属于这一体系的自然保护区、森林公园、风景名胜区等也得到了迅猛发展。然而由于起步较晚、起点较低，在立法、管理及技术等方面仍较落后，对这方面的研究也非常缺乏。为此，在借鉴国外管理经验的基础上，结合国内实际，编撰出版《国家公园》一书是件极为有意义的工作。通过该书，我们不仅可以借鉴、学习美国和加拿大等发达国家以及肯尼亚、南非等发展中国家在国家公园规划、建设、立法、经营、管理中的成功经验，同时也可以全面了解各国国家公园及自然保护

运动的发展历程和各国的发展现状，这必将为我国的自然保护事业发挥积极的指导、推动作用，为世界自然资源 and 环境的保护作出积极贡献。



2000.1.16.

# 目 录

序

<b>第一篇 总 论</b> .....	(1)
<b>第一章 国家公园概述</b> .....	(3)
1.1 国家公园定义与功能 .....	(3)
1.2 国家公园的发展历史 .....	(5)
1.3 国家公园的国际统计标准及评价系统 .....	(8)
1.4 国家公园与其他类型保护区的区别.....	(11)
1.5 国家公园世界大会.....	(19)
<b>第二篇 加拿大国家公园</b> .....	(23)
<b>第二章 加拿大国家公园综述</b> .....	(25)
2.1 发展历史.....	(25)
2.2 立法与政策.....	(32)
2.3 管 理.....	(35)
2.4 面临的威胁.....	(45)
<b>第三章 公园的环境管理</b> .....	(47)
3.1 公园的生态作用.....	(48)
3.2 公园的环境管理.....	(51)
3.3 加拿大公园环境管理范例.....	(56)
3.4 结 论.....	(72)
<b>第四章 公园和保护区游人计划与管理</b> .....	(73)
4.1 游人计划与管理框架.....	(74)
4.2 框架的比较与评估.....	(85)
4.3 问题与结论.....	(91)
<b>第五章 国家公园游憩活动适宜性评价</b> .....	(94)

---

5.1	允许的游憩活动与适宜的游憩活动定义·····	(94)
5.2	国家公园允许的户外游憩活动类型·····	(94)
5.3	评价的结果·····	(95)
5.4	适宜的游憩活动评价步骤·····	(95)
5.5	适宜的游憩活动评价应用·····	(103)
第六章	公园管理工具——解说·····	(104)
6.1	解说的发展历程·····	(104)
6.2	解说的定义和目标·····	(105)
6.3	解说的形成及内容·····	(106)
6.4	解说牌·····	(111)
6.5	环境教育·····	(116)
6.6	解说对资源保护的作用——以岩画省立公园 为例·····	(117)
第三篇	各国国家公园·····	(121)
第七章	亚 洲·····	(123)
7.1	中 国·····	(123)
7.2	日 本·····	(133)
7.3	马来西亚·····	(143)
7.4	印度尼西亚·····	(155)
7.5	印 度·····	(167)
第八章	欧 洲·····	(176)
8.1	德 国·····	(176)
8.2	英 国·····	(182)
8.3	挪 威·····	(191)
8.4	希 腊·····	(200)
第九章	非 洲·····	(211)
9.1	南 非·····	(211)
9.2	津巴布韦·····	(225)
9.3	西 非·····	(233)



---

9.4 肯尼亚 .....	(247)
第十章 大洋洲 .....	(258)
10.1 澳大利亚 .....	(258)
10.2 巴布亚新几内亚 .....	(267)
10.3 新西兰 .....	(277)
第十一章 美洲 .....	(291)
11.1 美国 .....	(291)
11.2 洪都拉斯 .....	(305)
11.3 委内瑞拉 .....	(309)
11.4 秘 鲁 .....	(316)
11.5 阿根廷 .....	(324)
附录一 加拿大国家公园法及其相关法律 .....	(332)
附录二 加拿大国家公园政策 .....	(348)
附录三 安大略省立公园法 (1996 年修正案) .....	(372)
附录四 安大略省立公园条例 (1996 年修正案) .....	(381)
附录五 班夫国家公园管理计划 (1997) .....	(396)
参考文献 .....	(476)

# 第一篇 总论



# 第一章 国家公园概述

## 1.1 国家公园定义与功能

国家公园是自然保护的一种重要形式，兴起于美国，随后在世界范围得到发展并逐步走向成熟。1969年，国际保护自然及自然资源联盟(IUCN)对国家公园的定义得到了全球学术组织的普遍认同，即：“一个国家公园，是这样一片比较广大的区域：①它有一个或多个生态系统，通常没有或很少受到人类占据及开发的影响，这里的物种具有科学的、教育的或游憩的特定作用，或者这里存在着具有高度美学价值的自然景观；②在这里，国家最高管理机构一旦有可能，就采取措施，在整个范围内阻止或取缔人类的占据和开发并切实尊重这里的生态、地貌或美学实体，以此证明国家公园的设立；③到此观光须以游憩、教育及文化陶冶为目的，并得到批准。”通常我们可以将国家公园定义为：“国家公园是一个土地所有或地理区域系统，该系统的主要目的就是保护国家或国际生物地理或生态资源的重要性，使其自然进化并最小地受到人类社会的影响。”

根据上述定义，国际保护自然及自然资源联盟要求各国政府不能再以“国家公园”的名义划分各种自然保护区；同时，根据上述定义，那些由私人设立并管理或由地方机构设立并管理的自然保护实体，除非得到中央一级政府的完全承认和控制，也不能算为国家公园。

但实践中各国在执行国家公园的定义和标准上也不尽相同。例如人口众多的国家，其自然环境受到人类活动影响较多，而人口稀少的国家，自然环境基本上保持自然进化状态。另外各国对

国家公园使用标准也不一样，在有些国家符合上述标准的区域未必被冠以国家公园，而不符合上述标准的区域却被称为国家公园。

尽管有关国家公园的定义和标准各国不一，但国家公园所具有的价值及功能相当一致。国家公园可以提供人类追求的健康环境、美的环境、安全环境以及充满知识泉源的环境，这种环境提供人们健康、美丽、安全及充满智慧泉源的生态系统和景观，这使得国家公园具备健康的、精神的、科学的、教育的、游憩的、环境保护的以及经济方面的多种价值，并相应地具备以下几方面的功能：

### 1.1.1 提供保护性环境

国家公园地区大都具有成熟的生态体系，并包含有顶极生物群落，富于安定性，对于缺乏生物机能的都市体系，及以追求生产量为目标的生产体系，均能产生中和作用；对于人类的生活环境品质及国土保安极具意义。

### 1.1.2 保护生物多样性

自然生态体系中的每一物种，都是经长年演化的产物，其形成往往需要万年以上的时间。且无论何种动植物今天不能利用的，并不一定明日就没有利用价值。设立国家公园具有保存大自然物种，提供作为基因库的功能，并以此供后代子孙世代使用。

### 1.1.3 提供国民游憩、繁荣地方经济

优美神奇的大自然景色可以陶冶情操，启发灵感。尤其都市化及工业化以后，国民对于户外游憩需求与日俱增，回归大自然的行动已风靡全世界。因此，在国土计划中除地方性公园及绿地配置外，具有优美自然原始风景的国家公园，常作为现代都市生活最高品质的游憩场所。至于国家公园的有形价值，特别是成本与经济收益方面，目前虽无完整资料，但诸如美、日、加、瑞士、英、法诸国因国家公园所带来的旅游年收入均有一笔可观的数目，就连非洲的国家公园，其收益对国家的经济帮助也是显而易见的。比如哥斯达黎加开展以国家公园为主的生态旅游收效显著，1991

年旅游收入已成为国家外汇收入的第二大来源,达 3.36 亿美元。另外,国家公园观光旅游的发展同时得以促进地方经济,繁荣区外市镇,并增加区内、外居民就业发展的机会。

#### 1.1.4 促进学术研究及国民环境教育

国家公园区内的地形、地质、气候、土壤、水域及动植物生态资源多未经人为改变或干扰,对于研究自然科学的人们,的确是最佳的“自然博物馆”。还可利用国家公园区域研究生态体系发展、食物链、能量传递、物质循环、生物群落演变与消长等。此外,国家公园区内设有游客中心及研究站,负责室内解说工作;并聘请解说员实地进行环境区划解说,提供国民野外教育的机会。

## 1.2 国家公园的发展历史

### 1.2.1 国家公园思想的形成初期

保护性公园的起源可以追溯到古代。土著狩猎者文化习俗,如“在秋季不能伤害母兽和兽群的头领,否则将不许狩猎”等戒律规范了人们的活动,从而保护了猎物。有记载的人类保护行为只有 1000 多年的历史。早期的保护都是为宗教服务的,很普通的是对野生动物的保护。欧洲从 15 世纪就陆续建立起了各种野生动物保护区,如威尼斯在 726 年前就设立了保护鹿和公野猪的区域。同样的保护活动也在非洲和墨西哥印第安人居住区展开。

到 17 世纪中叶,国家公园理念开始在君主制国家兴起,但发展缓慢。到了 19 世纪,工业革命高速地将大批土地从自然状态转为人类开发的区域,引起人们对迅速消失的自然资源进行保护的关心,在工业化迅速发展的国家首先产生了环境保护意识。威廉·沃德斯沃斯最早(1810 年)提出了对自然资源进行保护的思想,他认为英格兰北部湖泊地区是国家的财富之一,在那里每一个人都有权利去领略和欣赏大自然的风光。保护大自然的呼声在美国得到了逐步发展。1832 年乔治·卡特林发表了“美国野牛和印第安人处于濒危状态”的文章,认为保护野牛和印第安人的有效途径

是建立国家公园。通过国家公园的形式，根据政府的保护性政策可以保护野牛和印第安人原始、美丽的自然状态。卡特林的观点涉及到了国家公园概念上的重要问题，可以概括为：①拒绝接受在西方世界处于统治地位的观念，即自然资源的价值只表现在经济方面，而经济的发展是绝对的；②认为任何资源即使是美化资源的边际价值，都会随着资源的减少而上升；③预言政府会象自然资源保护公司那样对资源进行保护；④强调了对野生动物的保护，重点谈到了已成功保护的那些体大貌美的动物，如野牛的保护；⑤强调了当地居民和当地文化习俗在保护上的重要作用。1858年8月哈瑞·大卫对国家公园保护方面的实证研究结果，则更具说服力，他谈道：“我们为什么不建立我们的国家公园呢？在那里有熊、美洲狮，甚至还有打猎比赛，从而避免地球上到处都是建筑物，我们的森林不只是提供食品，而且还是我们开展游憩和生产灵感的地方。”

### 1.2.2 第一个国家公园的建立

1832年，美国国会批准在阿肯色州建立的第一个自然保护区——温泉保护区，是政府为了阻止私人开发而建立的，但没有人将其宣布为世界上第一个国家公园。1864年6月24日，美国总统林肯签署了一项法案，将约塞米蒂流域和加利福尼亚州的马里波萨巨树森林划为永久公共用地，为公众游览和游憩服务。虽然公园由加利福尼亚州政府管理，但它属于联邦政府，并规定了保护区的范围和特定用途，然而由于联邦政府管理不善，未能使大多数历史学家承认约塞米蒂是世界上第一个国家公园。

1872年3月1日，经美国国会批准，在怀俄明州方圆898km<sup>2</sup>的区域，建立了世界上第一个国家公园——黄石国家公园，并公布了《黄石公园法案》，从中我们可以不止一次地看到1864年建立约塞米蒂公园时的想法，包括将黄石公园保留为公共公园或是人们游憩休闲的场所。

### 1.2.3 国家公园理念的传播与发展

在黄石国家公园建立后的50年间,国家公园理念在美国得到广泛而迅速的传播,但在世界范围内传播较慢。1890年,美国建立了巨杉和约塞米蒂国家公园,1899年建立了雷尼尔山国家公园。当时在欧洲只有英国仿效美国的这种标新立异的做法,于1895年设立了“国家托拉斯”负责规划土地并建立自然保护区,但英国是在海外殖民地这样做的。加拿大于1885年开始在西部划定了3个国家公园(冰川国家公园、班夫国家公园、沃特顿湖国家公园)。同期,澳大利亚设立了6个,新西兰设立了2个。南非于1898年设立了萨比野兽保护区,同期,英国人在印度设立了阿萨姆卡齐兰加保护区。19世纪,几乎全部国家公园都是在美国及英联邦范围内出现的。

从20世纪开始到第一次世界大战,国家公园的发展呈现出三个特点。第一,一些国家仿效英国的国家托拉斯,也设立了一些自然保护机构,如德国的自然保护与公园协会、法国的鸟类保护协会等,这些机构发起创立了一批自然保护区或国家公园(如德国的吕内堡海德公园、法国的七岛保护区等)。第二,在欧洲,国家公园有很大发展,瑞典仅1900年就设立了8个,瑞士于1914年设立了1个国家公园。第三,上述英联邦国家及美国也有更大发展(美国4个,加拿大2个,澳大利亚3个,新西兰1个)。十月革命后,苏联设立了4个自然保护区,其中一个保护区是列宁于1920年亲自批准设立的。很多国家都进一步加强了国家公园的管理工作,美国于1916年设立了国家公园管理处,隶属于内务部。

第二次世界大战期间,自然保护工作波及世界大多数地区,特别是非洲、大洋洲、亚洲的一些殖民地国家。如比利时1925年在刚果设立了阿尔贝国家公园,意大利1926年在索马里也设立了一个,法国人在马达加斯加和印度支那、荷兰人在印度尼西亚都开展了一些工作,特别是英国人在印度、斯里兰卡、苏丹、埃及等国,大力发展了野兽保护区、野生动物禁猎区这类自然保护形式。



另外,新西兰、澳大利亚、加拿大、南非、菲律宾、冰岛、瑞典、丹麦、德国、比利时、罗马尼亚、西班牙、日本、墨西哥、阿根廷、委内瑞拉、厄瓜多尔、智利、巴西、圭亚那等国家,也都设立了一些新的国家公园或自然保护区。

第二次世界大战以后,国家公园的发展变得非常困难,主要因为已经设立得较多了。但是,由于生态保护运动的爆炸性开展,工业化国家居民对“绿色空间”的渴求,以及世界旅游业的发展等原因,国家公园的划定却有更大的进展。这一发展从第一次世界大战到20世纪50年代,已具备相当大的规模,特别在北半球更为迅速。在北美,国家公园的数量扩大了7倍(从50个扩大到356个);在欧洲,扩大了15倍(从25个扩大到379个);其他大陆上的发展(特别是非洲和亚洲)同样也很显著。到20世纪70年代中期,全世界已有1204个国家公园。

近二十年来,各国经济快速发展,人民生活水平提高,户外游憩的需求加大,再因国际旅游事业的兴旺及全球对生态环境的日渐重视与关注,促使国际保护运动蓬勃发展,更促进了国家公园的普遍建立。据国际保护自然和自然资源联盟统计,至1993年,全球国家公园及类似保护区数量达到9832处,总面积926349646公顷,其中国家公园2041处,面积376784187公顷。

### 1.3 国家公园的国际统计标准及评价系统

1950年、1961~1962年,联合国曾对全世界的国家公园做过两次统计,但都不精确,1971年国际保护自然及自然资源联盟公布了对97个国家的统计结果,当时世界上公认这次统计比较完整和可靠,国家公园及类似的保护区总数为1204个。后来国际保护自然和自然资源联盟就一直将统计、公布国家公园名录作为本身的主要职责,分别于1973、1974、1975、1980、1982、1985、1990、1993年进行了统计和公布,现在此项工作主要由国际保护自然和自然资源联盟的国家公园和保护区委员会(CNPPA)及世界保护