

工業中的安全技術和 勞動保護

經濟資料編輯委員會編

財政經濟出版社

分類：社會科學一般

編號：0303

工業中的安全技術和勞動保護

定價(7) 七角四分

編者：經濟資料編輯委員會

出版者：財政經濟出版社
北京西總布胡同七號

印刷者：中華書局上海印刷廠
上海澳門路四七七號

總經售：新華書店

55.3, 京型, 85頁, 132千字; 787×1092, 1/25開, 6—4/5印張
1955年3月第一版上海第一次印刷 印數[滬]1—6,500

(上海市書刊出版營業許可證出零零八號)

工業中的安全技術和勞動保護

經濟資料編輯委員會

財政經濟出版社

編者的話

在我國社會主義工業化時期，改善和加強各廠礦的安全技術與勞動保護工作是完全必要的。爲了這個目的，我們從國內主要報刊編輯了有關安全技術與勞動保護制度的意義和方針政策，以及近年來我國部分廠礦的經驗等方面的文章二十二篇，另外還收集了介紹蘇聯先進經驗的蘇聯專家報告一篇，彙編成書，以供工礦企業管理工作者和工會工作者參考。

目 錄

貫徹安全生產方針，做好勞動保護工作……………	「人民日報」社論……………	(五)
認真加強工廠礦山的安全技術工作……………	「人民日報」社論……………	(九)
開展技術革新運動是做好勞動保護工作的積極辦法……………	「工人日報」社論……………	(三)
當前勞動保護工作中的關鍵問題……………	「勞動」雜誌社論……………	(七)
加強勞動保護工作……………	賴若愚……………	(二四)
關於勞動保護的建設工作……………	毛齊華……………	(二六)
把勞動保護工作經常化……………	勞 宣……………	(三五)
工業中的安全技術和勞動保護……………	蘇聯專家報告……………	(四〇)
對安全技術勞動保護工作的幾點意見……………	中央第一機械工業部勞動工 資司安全技術勞動保護科 中國建築工會華北區工作委員會……………	(七四)
加強建築企業中勞動保護工作的幾點意見……………	陳好問……………	(七九)
加強私營企業中的勞動保護工作……………	馬金生……………	(八四)
鞍鋼基本建設施工中安全技術勞動保護工作的主要經驗……………	鞍鋼選礦廠戰勝灰塵的危害……………	(八八)
		(九五)

鞍鋼電氣安裝工程公司施行安全控制作業法的經驗.....	鞍山市工會聯合會勞保部	(一〇〇)
五三工廠進行保安檢查的成功經驗.....	鞍鋼電氣安裝工程公司	(一〇四)
唐山發電廠制訂和貫徹執行安全技术規程制度的經驗.....	中華全國總工會華北 工作委員會辦公室	(一〇九)
大連化學廠加強教育貫徹安全操作規程的經驗.....	周文	(一二六)
東北電工八廠按指示圖表解決安全生產關鍵問題.....	瀋陽市安全衛生檢查委員會	(一二三)
哈爾濱鐵路是怎樣編製安全技术勞動保護措施計劃的.....	李太崇	(一二六)
注意保安工作的本溪第二採煤區.....	李太崇	(一三三)
阿城儀表廠貫徹安全責任制，開展安全教育，為完成生產計劃準備了條件.....	李太崇	(一三七)
.....	中央第一機械工業部安全技术勞動保護工作組	(一三七)
*		
三年來勞動保護工作總結與今後的方針任務.....	中央人民政府勞動部勞動保護司	(一四三)
目前勞動保護工作一般情況.....	王亦清	(一六二)

貫徹安全生產方針，做好勞動保護工作

「人民日報」社論

(一九五三年一月三十日)

在國家進行大規模經濟建設的前夜，中央人民政府勞動部召開了全國勞動保護工作會議。這是很適時的和必要的。因為加強勞動保護工作是保證經濟建設順利開展的必要條件。

三年來，由於共產黨和人民政府堅決貫徹保護勞動的政策和各有關方面的共同努力，國營廠礦企業的勞動保護工作取得了很大成績。「只重生產，忽視安全」的片面觀點和官僚主義作風，受到了不斷的批判和糾正；在恢復與發展生產的同時，安全衛生設備已有不少改善；有關安全衛生的規程制度已經基本建立起來；特別是各地區各城市在各級黨委領導下進行了多次安全衛生大檢查或重點檢查。這些對於勞動保護工作的建設，起了重大作用，使幹部和羣衆都受到切實的安全生產教育，推動了羣衆的安全生產運動，出現了許多安全生產的創造發明和模範事蹟。這一切都使廠礦企業的安全衛生狀況大爲改觀，傷亡事故大大減少，工人羣衆的生產積極性因之更加提高。但是，這些成績還不鞏固，各地區、各廠礦、各產業之間還很不平衡，有的作得較好，有的作得還很差，傷亡事故還不斷發生，疾病現象還相當嚴重。在去年增產節約運動開展後，工人生產熱情空前高漲，勞動保護工作却没有及時趕上去，以致在某些產業和地區傷亡事故又有增加的趨勢，特別是在公路建築、基本建設和林業中更爲嚴重。這種既有害於工人安全健康，又有害於生產建設事業的情形，是不能容忍的。各有關方面，首先是各產業管理部門必須予以嚴重的注意，切實加強勞動保護工作。

毛主席教導我們說：「在實施增產節約的同時，必須注意職工的安全、健康和必不可少的福利

事業；如果只注意前一方面，忘記或忽視後一方面，都是錯誤的。」這就是說，在人民企業中生產與安全是不可分離的統一的整體。三年來無數事實都證明了這一基本原則。例如：瀋陽機器一廠的熱處理車間，改善了通風設備，生產率因此提高了百分之六十五；大連化學廠用不到一噸的不銹鋼做硝酸氣的回收裝置，消滅了急性職業病，同時每天可產生亞硝酸鈉三噸至五噸。相反的，西安富國礦由於領導上沒有懂得安全生產的原則，在瓦斯滿燈的情況下仍堅持要繼續生產，結果發生了死傷四十九人的重大瓦斯爆炸事故，並使一九五二年的生產計劃沒有完成。這樣的例子是不不少的。可是，有些廠礦企業的工作人員，至今沒有了解這些嚴重教訓，依然存在著「只重生產，忽視安全」的有害觀點，說什麼「出事故是小事，完不成任務是大事」，「寧犯小錯，不犯大錯」，「工廠是戰場，難免不有傷亡」等等。這種把安全與生產對立起來的說法，無異是替官僚主義辯護，是應當受到嚴厲批判的。因此，這次勞動保護會議以「貫徹安全生產的思想」為總方針，確定「生產必須安全，安全為了生產，兩位一體，不能分割」的原則。這是完全正確的。

實現這個方針的辦法，第一是要把安全生產的思想貫徹到計劃中去。這就是說，要把安全生產的思想具體地體現在企業的生產計劃、財務計劃、基本設計計劃以及日常工作的各種計劃中去。同時，每個企業單位都應當切實檢查自己企業的安全衛生狀況，找出關鍵問題，根據必要和可能，努力設法解決，不能立即解決的應該訂成計劃，逐步解決。第二是要把安全生產的思想貫徹到制度中去，這就是要將安全生產的觀點變為制度，成為整個經營管理制度的不可缺少的組成部分。舉凡計劃生產、佈置任務、檢查工作、教育幹部，都要把安全問題作為一個主要項目之一。同時要特別注意建立健全的安全規程制度，將已有的規程制度，交給羣衆審查修正，使它切實可行。第三是要把安全生產思想貫徹到羣衆中去，這就是使安全生產思想為羣衆所掌握。經驗告訴我們，領導重視是

安全生產的決定環節；但如果領導不與羣衆結合，安全生產的原則就很難貫徹。企業行政和工會，必須認真地、系統地對全體工人職員（特別是對新工人）進行安全教育。只有羣衆懂得了安全生產的道理，熟悉了安全規程制度，大家才能隨時檢查，隨時監督和改進。第四是要把安全生產思想貫徹到紀律中去，這就是說，要規定明確的制度，對安全生產工作做得好的要表揚、獎勵；對不好的要批評；發生責任事故，必須追究責任，予以處分。切實執行上述四點，使安全生產思想計劃化、制度化、羣衆化、紀律化，便能使安全生產逐漸成爲全體工人職員的自覺信條，成爲生活習慣，而有實現的保證。

三年來的經驗說明，進行安全衛生大檢查是加強勞動保護工作的很好辦法。各產業管理部門和各地區，都應切實研究這些寶貴的經驗，根據具體情況，定出今後進行檢查的辦法。過去有些地區在這方面的缺點是只有突擊性的運動，沒有經常工作。正如工人羣衆所說：「檢查的時候轟轟烈烈，檢查一過去冷冷清清。」個別的問題雖然解決了，重大的複雜的問題却擱置起來無人處理。爲了糾正這個缺點，各產業管理機關和各廠礦企業都必須加強專管勞動保護的機構。廠礦企業單位應有廠長或副廠長一人負責勞動保護工作；同時要配備一定的技術人員或技術工人爲專職幹部。不這樣就不能使勞動保護工作經常化。

在私營企業方面，同樣應該切實執行安全生產的方針。三年來，由於人民政府的領導，工會組織的督促，以及某些進步工商業者的努力，在私營企業中的安全衛生狀況也有一些進步；但較國營企業則落後得多，傷亡事故也就嚴重得多。基本原因是在於「只重視機器，不重視人」的思想，即工人所說的「只要工人幹活，不管工人死活」的思想，仍然嚴重存在。這種情況顯然與共同綱領的精神相違背，是人民政府所不能容許的，同時也是對企業本身不利的。三年來不少的事實證明，在

私營企業中實行「生產與安全結合」的作法，不僅對勞方有利，而且也對資方有利。例如，上海市華元染料廠在工會督促下，曾經拿了不多的錢改善生產過程，加強了安全設備，傷亡事故就逐漸減少。一九五一年七月份，該廠發生了二十次事故，到十一月份便完全消滅了；而生產則自七月份的百分之七十提高至十一月份的百分之二百三十；資方在四個月中也就獲得增產利潤三億元。與此相反，有些私營紗廠不肯拿錢改善通風設備，使工人常在高溫下工作，疾病頻繁，生產率自然很低。有些私營企業不重視工人安全，購買破舊鍋爐使用，結果發生爆炸事故（如江蘇恒興油廠、自貢市福如井），使工人傷亡很多，企業財產的損失也很大。類似這樣的事件是很多的。所有私營企業主都應當深刻領會這些教訓，本着勞資兩利的原則，自動改善安全衛生設備。同時，各地勞動局和工會組織應加強對私營企業的檢查和監督，使國家保護勞動的法令能切實貫徹，對工人勞動條件作一切可能的改善，以達到安全生產、勞資兩利的目的。

勞動保護是一項長期的不斷向前發展的工作。生產向前發展一步，勞動保護工作也就要隨着發展一步。生產技術日新月異，安全設施也要隨着日新月異。我們做勞動保護工作的幹部有一個重大的缺點，就是不僅缺乏這樣的科學知識，而且經驗很少。這就必須努力學習，向蘇聯學習，向工人羣衆學習，向一切懂得的人學習，由外行變成內行，才能把這個工作做得更好。

大規模的經濟建設事業已經開始了。各產業管理部門、勞動行政部門、工會組織以及全體工人職員，必須協同一致，努力克服目前勞動保護工作落後於生產發展、落後於工人羣衆生產積極性的弱點，以保證大規模經濟建設事業的順利開展。

認真加強工廠礦山的安全技術工作

(一九五三年七月十八日)

「人民日報」社論

安全技術工作是工廠礦山中一項十分重要的工作。只有做好安全技術工作才能保證生產安全和國家生產與基本建設計劃的順利完成。幾年來在這一方面，我們的工作是有成績的，職工傷亡事故總的趨勢是逐年下降的，勞動條件也在逐步改善。紡織系統存在多年的車間高溫問題已基本上獲得解決；鞍山小型軋鋼廠過去那種危險的作業已大為改善。今年以來，中央人民政府燃料工業部煤礦系統和重工業部各單位以及北京天津等地，都曾召開了專門的安全技術和勞動保護會議，佈置了今年的工作。但是，從全國範圍來看，安全事故仍然發生了不少，有些單位的安全事故甚至比去年還增加了。安全技術工作仍然是企業管理工作中薄弱的一個環節。這種情況必須引起所有工廠礦山的全體同志們的注意。

分析許多事故發生的原因，首先是由於生產不均衡，由於生產和基本建設工程前鬆後緊，忽鬆忽緊。這就使得不少單位在突擊完成生產任務的過程中，大量發生違反操作規程和安全規程，職工操勞過度，領導疏於檢查等現象，使得許多本來可以避免的事故也難於避免了。其次是由於缺乏安全教育，勞動紀律鬆懈，安全規程制度沒有貫徹執行。根據若干單位統計，傷亡事故發生的直接原因因百分之四十以上是由於以上這些原因。這種情況已成爲安全技術工作中的一個嚴重問題。當着企業迅速發展，新工人比重迅速增加而又缺乏必要的生產與安全知識的今天，這個問題就顯得更加嚴重。同時，有許多事故發生的原因還在於不少企業對於粉塵、高溫、有毒物質、容易發生危險的設

備、容易發生危險的地區，還沒有採取必要和可行的辦法加以改善。一方面是有不少單位沒有合理使用國家在安全方面的投資。比如本溪煤鐵公司截至今年第一季爲止，在二百二十一億元的安全經費中，只用去二十一億元；東北、華東不少廠礦也都有這種情況。另一方面是對於有關機械化、自動化、密閉裝置等合理化建議及各廠先進經驗沒有很好加以推廣。此外，企業中的安全技術組織機構還很不健全，甚至有的還沒有建立；已有安全技術組織的，力量也很薄弱，幹部經常調換，工作不安心，業務不熟練，職責不明確；安全技術部門在工作方法上也還存在着許多問題，因而安全技術專業機構還沒有充分發揮其應有的作用。這些也是許多事故發生的原因。

爲了切實改善目前工廠礦山的安全技術狀況，貫徹安全生產的方針，各個企業必須開展安全生產的宣傳教育工作，樹立正確的安全生產的思想；在這個基礎上建立安全技術責任制。只要企業中黨的、行政的、工會的、青年團的各方面工作配合一致，把這些工作做好了，企業的安全狀況就可以改觀。爲了切實改善目前工廠礦山的安全技術狀況，我們必須做好下列幾個方面的工作：

第一，建立行政領導的安全技術責任制。應當肯定企業中的安全問題首先應由各級行政領導幹部，即廠長、礦長、車間主任、坑長、班組長等負責。那種把安全工作只交給少數安全技術幹部去負責的作法是錯誤的。事實證明，那裏的主要行政幹部不親自過問安全技術工作，那裏的安全技術工作就不可能做好。各級企業領導機關應當協助下級在這方面建立一些具體的工作制度，並堅持下去。比如由主要幹部定期召開安全工作會議，定期進行安全檢查，定期彙報與報告安全情況，各級主要行政幹部定期專門處理安全問題，這些都應該規定爲經常的工作制度。

第二，製訂和貫徹執行安全技术規程。凡是現在還沒有安全技术規程的企業，應立即着手製訂；過去已有安全技术規程的企業，應進一步根據生產情況的改變而加以修訂。這種規程應該規定得很

具體，規定之後就必須進行周密的教育和組織工作，使得這些規程切實為職工所掌握。這些規程一經訂立就應該做為企業的法規，保證它的貫徹執行。規程執行得好壞，應及時進行獎懲。

第三，加強安全技術教育。各工廠礦山的安全技術機構應設專人負責進行安全教育工作，並與人事及考勤制度相結合，訂出一定的教育制度。新工人入廠後必須經過初步的安全技術教育，取得業已受了教育的證明之後，才能由人事部門分配工作。新工人到達現場以後，應由車間、坑口負責人教導他們注意工作崗位上的安全問題，並指定老工人對他們進行教育，實行新老工人團結互助、包教包學的辦法。此外還應該推行定時的安全教育。目前有些企業採用上班前十五分鐘的安全教育制，也有的每十天或半個月抽出一天做為「安全活動日」。這些都是簡明易行的方法，應當提倡。大連化工廠等單位採取定期安全考試制度，規定凡考試不合格者可給一次補考機會，如仍不及格，則調動其工作；沒有安全作業證明的任何人員不准進入現場操作。這種辦法也是切實可行的。

第四，建立和健全安全技術組織。在所有較大的國營企業裏都應該毫無例外地建立起安全技術的職能機構，使它專門負責安全技術工作，進行安全工作檢查。這是做好安全技術工作的重要保證條件之一。已經有了安全技術機構的企業，領導幹部應經常檢查他們的工作，解決他們工作中的困難，明確規定他們的職責。一般應把他們的工作固定下來，使他們能鑽研業務。高級領導機關應舉辦訓練班逐步提高安全技術人員的業務水平；此外還要幫助安全技術專責幹部，克服消極和急躁情緒，有計劃有步驟地改善企業的安全工作，真正發揮他們的作用。

第五，推廣安全技術工作的先進經驗。根據各企業情況，目前危害職工安全的比較普遍的問題不外是粉塵、高熱、有毒氣體、有毒物質、冒頂片幫、放炮打眼以及機電造成的傷害。而正是在這些問題上，幾年來我們已經積累了一些安全技術方面的良好經驗。例如，我們在紡織系統中已經有

了降低車間溫度的經驗，鞍山小型軋鋼廠創造了機械化的經驗，還有濕式鑿岩的經驗，防止高溫、隔熱、通風的經驗，防塵密閉的經驗，高空作業使用安全帶的經驗等等。只要我們善於抓住並推廣這些經驗，繼續學習蘇聯的經驗，我們就可能解決很多重大的安全問題，使企業的安全狀況獲得進一步的改善。

作好安全技術工作，是我們的生產和基本建設任務順利完成的重要保證。同時我們應該把企業安全狀況的好壞作為測定企業管理好壞的標準之一。安全技術工作是整個企業管理工作的一個有機組成部分，它將隨着整個企業管理水平的提高而提高。因此安全技術工作是一個長期的艱巨的任務，必須有領導、有計劃、有步驟地進行。如果只把眼前的幾項安全工作加以安排處理，或者只在事故嚴重時突擊一下，顯然是不能解決問題，因而也是不對的。我們應當經常不斷地提高我們企業管理水平，首先是鞏固地建立生產責任制，加強生產計劃性，做到均衡生產；不斷地改善不合理、不安全的生產方法，推廣鞍山小型軋鋼廠機械化的方法，逐漸以各種生產活動的機械化來代替笨重的不安全的體力勞動；不斷地加強企業的政治工作和教育工作，以逐漸提高職工的政治、科學、文化和技術的水平。這是我們安全技術工作的經常努力方向。這是我們所有的工廠礦山的工作者的光榮任務。

開展技術革新運動是做好勞動保護工作的積極辦法

「工人日報」社論

(一九五四年四月二十五日)

生產技術的革新，不但能够提高和改進生產，而且是做好勞動保護工作的積極辦法。

在鞍鋼，敵偽遺留下來的舊企業、舊設備，大都技術落後，勞動強度很高，作業環境惡劣。這種情況限制着勞動生產率的提高，事故經常發生。鞍鋼選礦廠、小型軋鋼廠和煉鋼廠的工人形容敵偽時這些廠礦的惡劣的作業環境和勞動條件時說：「選礦好像大豬圈，小型軋似閻王殿，工人要吃這碗飯，難過煉鋼鬼門關。」但是，解放幾年來，在中國共產黨的領導下，經過全體職工的努力，特別是開展羣衆性的技術革新運動後，就開始從根本上改變了這種情況。如小型廠壓延工段過去是人工操作，經常發生燙傷事故，很多工人得了腿抽筋、腰痛、頭痛這些職業病。一九五二年該廠老工人張明山在黨的領導支持和蘇聯專家的幫助下，創造了光軋機上的「反圍盤」，使光軋工序機械化。這一創舉，不但大大提高了軋製鋼材的產量和質量，提高了勞動生產率，而且從根本上改善了惡劣的作業環境，減輕了工人的體力勞動，防止了經常性的燙傷和嚴重的職業病。同時，也推動了全廠合理化建議運動的開展，相繼出現了一系列的技術設備的改革，使得該廠的主要工序都逐步實現了機械化，從根本上改善了勞動條件。工人感動地說：「過去是在水裏火裏叫機器攪着幹，現在是坐在機器一旁看着機器幹。」有的老工人還說：「我們從此可以多活十年啦！」再譬如鞍鋼機械總廠鍛條車間，在學習了鞍鋼小型廠的經驗後，相繼創造了篩藥機、攪拌機和擠藥機。現在在這個車間

中，除包裝外，所有工序都用機械替代了人工操作，不僅提高了日產量三倍，而且每月可以為國家節省二十億元以上，工人已永遠擺脫了職業病。在鞍鋼的技術革新運動中，像這樣的例子是很多的。這說明鞍鋼開展的技術革新運動，不管是從提高生產方面來看，或是從勞動保護方面來看，都是取得了巨大的成績的。

鞍鋼的技術革新運動的重大成就，充分說明了工人階級領導的人民民主制度的優越性，國家利益和人民利益的一致性；同時也說明了只有發揮羣衆的積極性和創造性來不斷改進生產設備和操作技術，才是做好勞動保護工作的積極辦法。

在資本主義制度下，資本家是「只重視機器，不重視人」，「只要工人幹活，不管工人死活的。資本家總是以加強工人的勞動強度來提高生產，獲取高額利潤的。資本家是不是也採用新的技術呢？也採用，但他只是爲了更殘酷地剝削工人，而根本不是爲了保護工人。當新技術不能給資本家獲得最大利潤的時候，即使這個新技術對生產和對工人的勞動保護是有利的，資本家也反對採用新技術，甚至因此轉而採用手工勞動。資本家所關心的是利潤，對工人在勞動生產中的安全和健康是殘酷無情、毫不關心的。

在社會主義國家和人民民主國家中，與資本主義國家完全相反，工人已不再是「機器的奴隸」，而是國家和工廠礦山企業的主人。在這些國家裏，不斷改進技術、採用新機器設備的目的，不僅是爲了提高勞動生產率，而且也是爲了減輕工人的體力勞動，改善勞動條件，並保證勞動人民的物質生活和文化生活水平的不斷提高。在這些國家裏，技術愈發展，就愈加有利於人民，因此，工人們是極樂意採用新的技術的。

解放了的新中國，正像社會主義的蘇聯和一切人民民主國家一樣，把勞動者看做是國家最寶貴

的財產。中國共產黨和人民政府經常關懷廠礦企業勞動條件的改善，關懷工人的健康與安全。幾年來，廣大的工人羣衆，在黨的領導和工會的組織下，積極地協助廠礦企業的行政方面，不斷地進行着改進技術設備，改善勞動條件等各方面的勞動保護工作，取得了顯著的成績，大大地改變了和正在改變着企業的面貌。例如，煤礦系統日益擴大了機械化採煤的工作面，不僅提高了生產，而且減輕了礦工的勞動強度，根本上扭轉了解放前煤礦中「四塊石頭夾塊肉」的嚴重危險情況，開始出現了消滅死亡事故的新礦山。湖南錫鑛山，六十年來一直用手工採鑛，自一九五三年起已逐步改用機械化開採，鑿岩機、手提鑽已逐步代替了鐵鎚、鋼釘，捲揚機、水泵、壓風機已代替了搬運和抽水的人工操作，不僅使每工班的開採效率比解放前提高了五十多倍，而且減輕了工人的體力勞動，減少了傷亡事故和職業病。特別是鞍鋼和其他各地開展的技術革新運動，使得廠礦企業的領導人和全體職工，進一步加強了對於勞動保護工作的重視，進一步明確了開展技術革新運動是積極做好勞動保護工作的有效辦法。這是技術革新運動的重大意義之一。

但是，對於技術革新是做好勞動保護工作的積極辦法這一重大意義，是不是已被所有廠礦企業的領導人、技術管理人員、工會工作者和工人羣衆所認識和重視了呢？應該指出：並不是這樣的。有一些單位的企業領導人、技術管理人員、工會工作者和工人，對技術革新和勞動保護工作還存在着一些不正確的認識。例如，有的對技術革新和勞動保護工作還採取消極等待的態度，以爲現在的工廠太老了，設備太舊了，要在現有的基礎上改進的話是一點辦法也沒有，等着新的工廠建設起來或把現有的工廠改建了以後再說吧，或者只有換上一套新的設備才能徹底改造舊的技術設備和勞動條件。於是對於目前作業環境不好和體力勞動過於繁重的情況，採取消極對付的態度，對於高溫、煙塵和有毒氣體等迫切問題任其長期拖延而不積極設法解決。也有的把技術革新與經常的生產任務