

# 市域规划 编制方法与理论

中国城市规划设计研究院  
《市域规划编制方法与理论研究》课题组



中国建筑工业出版社

# 市域规划编制 方法与理论

中国城市规划设计研究院

《市域规划编制方法与理论》专题

江苏工业学院图书馆  
藏书章

中国建筑工业出版社

# (京)新登字 035 号

本书是一部建立在国内城市规划实践基础上,并参考了大量国内外规划理论思想而形成的针对中国具体情况的,关于市域规划编制办法的理论著作。本书在第一部分中,从市域规划及其理论的发展、市域规划若干问题的研究、市域规划编制的方法与步骤、总体规划及各专项规划的编制等几个方面系统而全面地论述了市域规划的编制方法,为便于读者了解对区域和市域规划工作具有指导意义的理论思想,在第二部分中收集了近年来被广泛应用的有关理论,以供参考。本书的研究成果填补了我国市域规划方面的一项空白,它将为全国各地的市域规划工作的协调与深化起到促进作用。

本书适于作为区域规划和城市规划工作者的工作参考书。

责任编辑:蔡文胜

## 市域规划编制方法与理论

中国城市规划设计研究院

《市域规划编制方法与理论研究》课题组

\*

中国建筑工业出版社出版,发行(北京西郊百万庄)  
北京教育学院印刷厂印刷(北京阜外白堆子甲23号)

\*

开本: 787×1092毫米 1/32 印张: 8<sup>3</sup>/<sub>4</sub> 字数: 187千字  
1992年12月第一版 1992年12月第一次印刷

印数: 1—5,000册 定价: 5.20元

ISBN7-112-01807-2/TU·1380

(6835)

## 序 言

自改革开放以来，随着我国经济和社会的迅速发展，城市规划率先在全国范围广泛开展，区域规划也随之越来越受到国家和地方政府的重视，并已出现了多种类型的区域规划。广义的区域规划应包括介于全国规划和城市（镇）规划之间的不同地域层次的发展规划和建设布局规划。当前在我国常见的有：与全国国民经济和社会发展的中长期计划衔接挂钩的按各级行政区分别编制的经济和社会发展规划或发展战略，对资源开发、经济布局、人口变化和环境整治进行综合协调的各类地区性的国土规划，某些重要经济区、能源基地、工矿地区、农业地区或流域地区的综合开发规划，以及与城市规划或小城镇规划密切配合的市域规划和县城规划等；其规划内容相互交叉重叠而又各有侧重，均属不同类型的区域规划。

城市规划界普遍认为，规划某一城市的发展和建设，不能就城市论城市，必须加强对该城市发展有较大影响的区域社会经济发展与布局态势的背景分析。在一定的地区范围内，城市间或市镇间的发展是相互作用、相互制约的，因而要想合理确定某一城市的发展方向、规模及其空间布局，就需要与该城市所处的区域城镇体系联系在一起，进行较高层次的规划研究，从总体上弄清其发展演变的客观规律。所以城市规划迫切需要区域规划与其配合，城市规划工作者往往也

是区域规划的积极支持者和参与者。经全国人大常委会通过的《中华人民共和国城市规划法》已明确规定，城市或县镇的总体规划应包括市或县的行政区域的城镇体系规划，而市域或县城的城镇体系规划，在实质上就是城市规划和区域规划的重要结合部分。

为了充分发挥中心城市的作用，有利于带动其周围地区城乡经济的一体化发展，已在不少地区实行了“市带县”的行政体制的改革，扩大了城市的行政管辖地域范围。市域规划，即主要以城市行政区域为单元的区域规划也就应运而生，城市建设和城市规划部门在积极推动市域规划的开展。与城市规划密切相关的市域规划，其不同于其他类型的区域规划之处，即在于其规划的重点仍放在如何使区域内的中心城市及其相关的各类城镇的发展和建设布局趋向合理化。然而，要规划区域城镇体系或城镇群体的合理发展和布局，又必须涉及到区域与社会的发展方向，区域产业结构与空间结构的优化，区域内生产力布局与资源、环境及城镇布局的相互协调等多方面的规划内容。故就市域规划的基本内容所涉及范围及其所具有的综合性、战略性和地域性特点而言，与其他类型的区域规划，尤其是与地区性的国土规划，并无多大差别。

应该指出，由于国内对有关编制区域规划的理论和方法尚缺乏系统的深入研究，理论的指导落后于区域规划的实践，各界对区域规划的性质、任务和内容要求认识不一，致使具体完成的规划成果从内容到形式无规范可循。有些规划受传统的影响较深，不能适应在新形势下编制多目标动态规划的需要。有些规划应用了国外的某些理论与方法，但因未

能与我国各地区的实际密切结合起来，使规划的现实可操作性较差。对区域综合规划的一些主要内容，例如对区域空间结构优化和城镇体系演化等方面的分析、预测和规划，往往流于一般化，缺乏应有的深度和力度。诸如此类的问题，都在不同程度上影响到区域规划的科学性和实用性。

中国城市规划设计研究院城市规划经济研究所承担了建设部下达的《市域规划编制方法与理论研究》课题，注重理论联系实际，在广泛吸取国内外有关区域规划研究成果，并着重总结我国市域规划实践经验的基础上，对市域规划的性质、内容、方法、步骤以及在规划工作中所遇到的一系列重大问题，进行了全面、系统、扼要的科学论述，对区域规划的理论建设具有开拓意义。

鉴于按我国现行的市辖行政区域，有的市域范围过小，与其中中心城市的功能和规模很不适应；有的市域范围与经济区出入较大，地域间矛盾较多；为了使市域规划建立在较为科学合理的基础上，作者强调在规划中考虑和研究某些区域性的重大问题，不能只受市辖行政区域的局限，而应重视更高层次的区域分析。有不少市在其所辖行政区域内的城镇群体，需与相邻地区的某些市镇联系在一起，才能构成具有相对整体性的区域城镇体系。为此专门探讨了关于城市经济区的问题。从城市经济区的角度，研究阐明其城镇体系在不同发展阶段的演化趋向，才能更好地把握住城市行政区内城镇群体的合理发展和布局。作者所论述的市域规划已突破了过去传统的城市规划以静态的物质环境的建设规划为主的旧框架，加强了对社会经济发展、布局空间结构和生态环境演化等的动态分析的研究，使市域规划更适应于现代区域规划的要

求。将国内外与区域规划有关的各项理论进行梳理、分类并加以简明评介，以综述的形式附于书后，亦有其科学价值。总之，本书的问世，不仅对我国正在开展的市域规划工作有现实指导意义，而且也为逐步建立和充实具有中国特色的区域规划理论体系作出了贡献。希望今后能看到我国学术界有更多更高水平的区域规划理论专著问世。

胡序威

1992年4月16日

# 目 录

## 序 言

## 第一篇 市域规划编制方法与理论 ..... (1)

### 第一章 绪论 ..... (1)

#### 第一节 市域规划的兴起与发展 ..... (1)

#### 第二节 市域规划的涵义、性质和任务 ..... (5)

#### 第三节 市域规划的作用和意义 ..... (8)

#### 第四节 市域规划与其他规划的关系 ..... (11)

### 第二章 区域规划、市域规划理论与实践的发展 ..... (17)

#### 第一节 国内外区域规划的实践 ..... (17)

#### 第二节 区域规划理论的发展 ..... (23)

#### 第三节 市域规划工作中存在的问题 ..... (33)

#### 第四节 若干市域规划实例简介 ..... (35)

### 第三章 市域规划若干问题的研究与探讨 ..... (52)

#### 第一节 正确理解市域规划的概念 ..... (52)

#### 第二节 市域规划必须重视更高层次区域的宏观分析 ..... (56)

#### 第三节 市域规划地域范围的确定与调整 ..... (59)

#### 第四节 建立城市经济区和发挥中心城市作用 ..... (67)

#### 第五节 市域空间结构的分析与优化 ..... (70)

#### 第六节 市域规划必须坚持大环境、大生态的观点 ..... (76)

#### 第七节 市域规划编制工作的组织领导问题 ..... (80)

### 第四章 编制市域规划的方法与步骤 ..... (82)

#### 第一节 编制市域规划的依据和基本原则 ..... (82)

#### 第二节 编制市域规划的阶段和步骤 ..... (86)

#### 第三节 市域规划工作的技术方法 ..... (89)

#### 第四节 市域规划成果的表达方式 ..... (93)

### 第五章 市域规划中总体布局及各专项规划的编制 ..... (96)



第一节	市域总体布局与规划	(97)
第二节	市域工业布局与规划	(104)
第三节	市域农业布局与规划	(108)
第四节	市域土地利用规划	(114)
第五节	市域人口发展规划	(119)
第六节	市域城镇发展与布局规划	(128)
第七节	市域科技发展规划	(137)
第八节	市域基础设施规划	(140)
第九节	市域社会服务设施规划	(147)
第十节	市域旅游发展规划	(150)
第十一节	市域环境保护与治理规划	(152)
第十二节	实施市域规划的政策和措施建议	(156)
第六章	推动市域规划工作开展的几点建议	(159)
第二篇	区域——市域规划理论汇编	(162)
第七章	关于宏观区域布局	(163)
一、	地域分工理论	(163)
二、	增长极理论	(169)
三、	地域生产综合体理论	(181)
四、	苏联经济区划理论	(191)
五、	“核心—边缘”理论	(198)
六、	区域科学	(203)
七、	梯度理论	(205)
八、	点轴开发理论	(212)
第八章	关于城镇布局	(216)
九、	中心地理理论	(216)
十、	城镇体系研究	(222)
十一、	空间结构理论	(226)
第九章	关于产业布局	(239)

十二、农业区位论·····	(239)
十三、工业区位论·····	(245)
十四、市场区位论·····	(254)
十五、交通区位分析·····	(259)
参考文献·····	(266)
后记·····	(267)

# 第一篇 市域规划编制方法与理论

---

## 第一章 绪 论

### 第一节 市域规划的兴起与发展

市域规划作为区域规划的一种类型，兴起于80年代，它是城市经济社会改革的产物。

党的十一届三中全会以后，全党工作重心转到了以经济建设为中心的轨道上来，实现社会主义四个现代化成了全党、全国人民的共同奋斗目标。在党的改革开放方针指引下，全国迅速掀起了经济建设的高潮；同时，对建国三十多年来经济建设正反两方面的经验进行了深入的反思与总结。由于长期以来在不重视区域规划的情况下从事基本建设，在生产力布局上出现了不少失误，迫切要求人们跳出狭小的地域空间，从更高的角度和更大的范围去统筹兼顾，合理布局。因此，中断了近二十年的区域规划工作在新时期越来越受到人们的重视。国土规划顺应形势，率先在全国得到开展。紧接着，农业、水利、交通等各个专业部门主持进行的区域专业规划也相继开展起来。这是市域规划兴起的大的历史背景。

直接促使市域规划产生的因素，是1983年前后“市带

县”的行政体制改革。以市带县，使以往城市的市域范围从原来封闭孤立的点，扩展为点面相结合的、包括中小城镇和广大农村在内的城市区域。实行市带县新体制，使城市不仅仅要考虑城区“点”的发展，更要考虑如何协调城乡关系，发挥中心城市的辐射作用，带动城乡“面”的一体化发展。许多地方领导部门开始认识到，要实现本世纪末经济建设的宏伟战略目标，国民生产总值翻两番，应充分发挥中心城市的作用，但是，仅仅着眼于中心城市是不够的，必须着眼于整个市域，调动全市域的积极性。因此，迫切需要根据城市的具体发展条件，对市域经济、社会发展作出总体部署。一个地区同时存在着不少单项专业规划的现实情况，也迫切需要形成一个有权威的区域综合发展规划，对它们进行综合协调。实行“市带县”体制后，市域范围扩大，也使得中心城市的某些职能有可能突破原有区划的束缚，向更广阔的地域扩散和延展，从而使城市发展得更为合理，布局更加灵活。同时，“市带县”后，在一些地区，行政关系变得较为顺畅了，这就为对城乡经济、社会进行总体安排提供了可能。

包括市带县行政体制改革在内的体制改革，也向传统的城市规划提出了挑战。如何适应形势的变化和需要，深化城市规划、提高城市规划水平的问题，也摆到了城市规划工作者的面前。如果说经济体制的变化是促使我国城市规划工作发生变化的物质条件，那么，对外开放后，国外现代规划理论的引入，则是促使城市规划发生变化的思想条件。国外规划界放弃以描绘物质环境“蓝图”为全部内容的旧规划程序，转为重在控制经济社会发展过程的“动态规划”和“战略规划”的思想给我们以启迪，使我们认识到，在今后规划的

指导思想，必须树立商品经济观念，使规划与经济建设相互促进；必须树立开放的观念，使城市与区域协调发展；必须重视对城市经济、社会、文化等方面的发展研究，改变只对单一的物质建设的研究。城市规划要扩大视野，从市域乃至省域和大经济区域等更为广阔的空间，来研究城市经济和社会发展的趋势，从区域的角度加强对城市建设发展的合理规划和宏观控制，并把规划和城市发展战略等紧密结合起来。只有这样，才能适应改革和有计划商品经济发展的要求，使城市规划不断向前发展。

正是在这种大环境的背景条件下，以市域行政辖区为规划地域单元的区域综合发展规划——市域规划就应运而生了。它是城市规划深入发展的需要，是实行“市带县”行政体制改革的结果，也是开展横向经济联系、发展经济的迫切需要。

市域规划自身的发展历程，也是人们思想认识上不断深化的过程。最初，人们认识到孤立地就城市论城市的弊端，从而接受了以区域——城市的观点来认识城市的作法。继而，从区域——城市的观点发展到从更大的区域城镇群体（在某些地区可以是城镇体系）的角度来认识城市。因此，规划界在80年代以来相继开展了区域城镇发展布局或区域城镇体系规划的工作。但是在工作中，人们又发现，城镇是一个综合的概念，研究城镇群体（或城镇体系）不可避免地要涉及到资源评价、发展战略、生产力布局、基础设施发展等方面的工作内容，这些都是研究城市发展的依据和基础，是必不可少的工作。但做这些工作，实际上就已大大超出了狭义城镇发展布局规划的范畴，而进入了区域综合发展规划

## ——市域规划的领域。

市域规划是在实践中产生的，还没有明确的理论思想作基础和指导，因而，在内容与作法上自然是多种多样的。至今，市域规划也仍处在努力探索与实践当中。

我国最早出现的是昆明市市域规划。它主要是为解决就城市论城市和规划与经济脱节问题而制定的，并且做了经济区划分的尝试，但着重点仍是在城镇体系上。在昆明市域规划之后，由中国城市规划设计研究院经济研究所承担的“秦皇岛市域规划”问世，它主要以生产力布局工作为重点，在空间布局上落实秦皇岛经济社会发展战略目标。秦皇岛市域规划工作受益于1982—1984年期间开展的“京津唐地区国土规划纲要研究”，从更大区域范围上明确了秦皇岛市的地位和作用。按照区域规划的定义及内容要求，秦皇岛市域规划的工作内容涉及面较宽，较准确地体现了市域规划的区域综合性质。其后由无锡市企业管理协会与联合国区域开发中心共同编制的“无锡地区发展的基本战略研究”，是又一种较有特色的市域规划形式，它所提供的研究方法值得我们借鉴。它将研究对象划分为三个层次，第一层次是对无锡地区产生经济、社会、空间影响，构成区域发展条件的广域圈——江苏省全境及包括上海在内的长江下游南部广大地区；第二层次是规划对象本身，即无锡市域一市三县，现在两县升为县级市；第三层次是无锡市的企业。规划从宏观的、中观的、微观的三个侧面作为研究角度，同上述提到的三个层次结合起来，组成了研究报告的结构。规划中分别提出了不同城市经济社会发展模式下可供选择的空间布局方案。此外，已做过市域规划的地方还有安徽省黄山市、河南省焦作

市等，正在进行中的有江苏省扬州市、河北省保定市等。这些市域规划大部分是以城镇发展布局为重点的。

## 第二节 市域规划的涵义、性质和任务

### 一、市域规划的涵义

市域规划是在充分研究市域社会经济发展条件、趋势的基础上，对全市经济建设和社会发展进行的总体战略部署，对其社会经济各部门发展的地域空间布局所做的长期性、战略性、综合性规划。市域规划要为制定城市规划和各项专业规划提供宏观的技术经济依据，同时，也是指导市域范围内各项事业发展、实施宏观管理、进行科学决策的一项十分重要的工作。

市域规划的地域范围是：直辖市和地级市的行政管辖区域（包括市辖区、县、县级市、镇、乡等）。县级市的市域规划，可参照《县域规划编制办法》的有关规定进行编制。

### 二、市域规划的基本特性

（一）地域性：市域规划是一种空间布局规划，中心任务是把市域经济社会发展设想落实到特定的地域。每个市域资源、经济、技术条件差异很大，必须因地制宜，充分发挥优势，从市域的具体条件出发，确定市域规划工作重点和内容，制定布局方案。

（二）战略性：市域规划的规划年限一般为20年，工作重点，是制定市域未来空间布局总蓝图，提出主要部门布局方案和市域开发模式。由于建设项目具有不可移动性和影响

的长期性特点，故市域规划工作的着眼点要从宏观入手，近远期利益结合，以长远利益为主来制定方案。因此，具有超前性和宏观指导性。

(三) 综合性：市域规划对经济社会活动在地域上的布局，不是各部门简单的机械组合，而要在对各种因素进行综合分析和各种方案综合论证的基础上，从整体利益出发，综合平衡制定出总体布局方案。这项工作涉及经济、社会、环境等各个领域，需要各种专业人员密切配合，协同工作。

(四) 中心城市的主导性：中心城市是全市域的主体部分。市域规划不同于其他区域规划的特点之一，就在于要特别注意发挥中心城市的作用，以中心城市带动全市域经济社会的发展。中心城市是区域的“心脏”和“首脑”，它的经济机制是全市域经济机制的主导方面，因而也是市域规划的主导方面。当然，全市域经济社会如果得到了较大发展，反过来又可促进中心城市的进一步发展。

(五) 行政区划的完整性：为便于规划的编制和组织实施，规划地域范围应尽量与市辖行政区范围相一致，至少应保持县界的完整。

### 三、市域规划的基本任务

在市域范围内，正确配置生产力和城镇居民点，建立合理的生产和生活体系，是市域规划的基本任务。具体说，它至少应包括以下七个方面的工作内容：

(一) 进行市域综合条件评价和确定经济社会发展方向。在对全市资源、经济、社会、环境等重要因素评价的基础上，通过与全省、大经济区的对比分析，明确市域经济社会



会发展方向，建立合理的产业结构。

(二) 合理布局生产性建设项目。包括全市工业结构在地域上的合理分工，确定主导工业部门的地点指向，重大建设项目前期论证，工矿点和城镇建设的协调；因地制宜地合理布局农、林、牧、副、渔各项用地，使工、农业生产在地域上分布合理。

(三) 在预测城市化进程和合理分布人口的基础上，规划同工农业发展相适应的市域城镇体系，以便为城乡居民提供良好的工作、居住和生活环境；并且以各级中心城镇为依托，带动广大农村的发展。

(四) 统一规划区域性的交通运输、能源、水利、给排水、邮电、生活服务 etc 公用基础设施建设，使基础设施的构成与布局，同工农业生产和城镇的发展协调配套，又要使各单项工程的建设，既能形成本身的完整体系，又同其它专项工程设施的建设相协调。

(五) 编制科技及服务设施规划。十分重视科学技术的发展和社会主义精神文明建设，要加强统一规划，合理进行地区布局 and 力量配置，以充分发挥科学技术作为第一生产力的作用，以及社会主义精神文明建设对物质建设的保证作用。

(六) 制定环境保护与治理规划。确定市域环境保护目标和重点，划分环境保护区，防止城市水源地、风景游览区污染，协调生产建设、居民生活与环境的关系，建立一个良性循环的市域生态系统。

(七) 从全国、全省和全市的整体利益出发，综合平衡，进行多方案的技术经济论证与比较，选择经济上合理、