

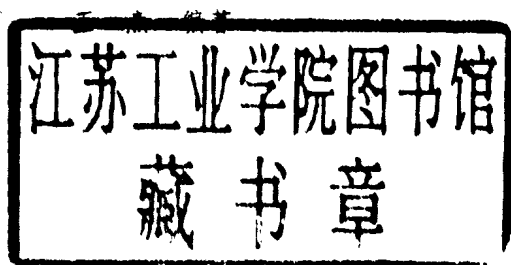
园林 经济探索

YUANLIN
JINGJI
TANSUO

王 焘 编 著

 中国林业出版社

园林经济探索



中国林业出版社

园林经济探索

王 焘 编著

中国林业出版社出版(北京西城区刘海胡同七号)

新华书店北京发行所发行 高能所印刷厂印刷

787×1092毫米32开本 5.5印张 109千字

1989年7月第一版 1989年7月第一次印刷

印数 1—3,000册 定价1.80元

ISBN 7-5038-0332-0/S·0147

前 言

在我国社会主义建设事业中，园林绿化事业愈来愈受到重视。然而，在园林经济理论的研究方面，尚未形成系统的理论体系，认识上很不一致，影响到事业的发展和改革的深入。在新的历史时期，认真研究园林绿化事业的经济活动，促进园林绿化事业的发展，逐步形成具有中国特色的园林经济理论体系，是十分必要的。

本书收集了园林经济活动中的一些资料，并根据多年工作中的体会，对园林绿化事业的发生与发展，园林行业的特征、经济形势、市场体系，园林经济体制的改革、组织机构，园林的生态、经济效益等问题，从多方面发表了个人的看法；但是，尚未形成系统的观点。所以，本书取名为《园林经济探索》。试图把这些材料奉献给园林工作者以及对园林绿化事业有兴趣的同行们，为搞好园林绿化建设和促进园林经济体制改革的深化，提供一些参考意见。

由于时间仓促和水平所限，错误之处一定不少，衷心希望读者指正。

编者

1988年6月

目 录

一、园林经济走探索之路.....	1
二、城市是园林的载体.....	4
三、园林绿化是城市基础设施之一.....	14
四、人民生活对园林绿化的需求.....	18
五、园林经济体制的沿革.....	30
六、现行体制与形势的矛盾.....	37
七、组织机构的剖析.....	45
八、园林行业的特征.....	54
九、经济结构与园林市场.....	62
十、园林绿化效益问题.....	78
十一、几笔园林绿化的效益帐.....	85
十二、“以园养园”析.....	91
十三、公园门票问题.....	97
十四、园林行业指标体系的构想.....	102
十五、园林经济体制改革的认识基础.....	116
十六、绿化材料生产的商品性.....	122
十七、技术与科研.....	129
十八、园林行业经营承包责任制问题.....	143
十九、直接控制与间接控制.....	159

一、园林经济走探索之路

随着社会主义建设的发展，当今的园林绿化事业已经形成了一个完整的行业。它涉及的技术领域很广，包括园林的规划、设计、施工、园林植物的繁殖、栽培以及园林绿地的养护管理等。这些属于自然科学范畴的技术问题，在继承历史经验的基础上，再加上多年来实践经验的积累，已经形成了比较完整的园林绿化理论体系。

但是，作为一个独立的行业，对它的经济规律和特点的研究，却是一个十分薄弱的环节。经济理论的研究是指导事业发展的理论基础。园林绿化效益的发挥和技术水平的提高，往往受到经济管理水平的制约。开展对园林经济的研究，已经成为园林行业中一项十分迫切的任务。

遵照党的第十三次全国代表大会提出的建设有中国特色的社会主义基本路线，我们正面临着改革、开放的历史性任务，为了深化和加快改革，必须加深对我国经济体制改革的理解。同时要联系实际，加深对园林行业的认识，才能更自觉地、更好地贯彻执行改革、开放的方针。

当前，我们正处在一个深刻的历史变革时期，需要发扬大胆探索和开拓创新的精神。

可以说，园林行业到目前为止还没有形成比较完整的经营理论和经营模式。对行业的经济属性认识不一，基本处于

经验管理阶段，随意性、摇摆性很大，由此而吃了不少亏。这种状况如果说在过去还可以勉强过得去的话，现在已经到了亟待解决的阶段。

国家把园林绿化事业提高到基本国策的地位，列入了国家经济和社会发展规划。已经从建一个公园、一个风景区，种植一片林带、一棵树、一丛花，扩大到环境建设、国土整治、平衡生态的高度。它究竟是一种什么性质的事业，它的经济属性如何，它的经济规律和自然规律如何，应该采取什么样的经济体制，应该有怎样的管理章法，存在什么弊端，改革的方向是什么，道路应该怎么走，等等，都迫切要求有所回答。要回答这一系列问题，没有现成的结论可供援引，只能靠我们自己去总结多年来的实践经验，尤其是近年来经济体制改革的经验，去大胆探索。

我国社会主义园林绿化事业从开创至今，经历了胜利的喜悦和失误的痛苦。党的十一届三中全会以后，在正确方针、政策的指引下，园林事业的发展速度和规模都是前所未有的。大量生动、丰富的实践经验，为我们进行理论概括提供了丰富的源泉。在经济理论研究中有一种值得注意的现象：已被实践证明是有利于解放生产力，可以促进我国社会主义现代化建设的，可有些同志却把它说成是资本主义性质的东西；而把一些束缚生产力的说成是社会主义性质的东西。生产力和生产关系，必须统一起来加以考察。离开生产力的发展，孤立地研究生产关系，不是马克思主义的观点。是否有利于解放社会生产力是判断进步还是倒退的主要标志。而实践则是检验真理的唯一标准。脱离实际、脱离生活

的观点，陈旧的僵化观点，还时常干扰我们的思想，不同程度地影响改革的深化。现在回过头来总结一下走过的道路，总结一下经验教训，是大有好处的。我们要深入研究中国实现四个现代化所遇到的新情况、新问题，在实践中创立中国式的社会主义建设道路。园林绿化事业在以往年代里发生的经济活动和目前正在蓬勃发展着的经济活动，很值得我们去分析和研究，找出存在于事物内部的带有规律性的东西，得出合乎实际的结论，从而逐步形成符合园林绿化事业特点的经济理论。在这种探索中引出不同的观点、不同的意见和不同的论证方法，是值得欢迎的好事。我们可以从众说纷纭的议论中集思广益，进行分析和思考，吸取众家论点中的合理部分，修正不合理的部分，集众人之长，互相补充，互相修正，逐步形成园林绿化经济理论体系。这是一桩很艰巨的历史任务，是一个长期的学习和探索的任务，必然要有一个从无到有、逐步完善的过程。现在只能先求其有，然后再逐步求其完整、提高。

我们做工作想问题，不能停留在现有水平上。实践经验告诉我们，方针政策不能代替理论，政策可以随着客观条件的变化而变化。但是，理论却揭示了事物的本质，体现事物的规律。掌握了理论，就能够增强我们驾驭客观事物的能力，在错综复杂的社会现象中，才不至于迷失方向。正确的方针政策必须建立在正确的理论基础上，应受理论的指导和实践的检验。30多年来园林绿化事业发展的实践告诉我们，方针政策建立在正确的理论指导基础上时，工作就顺利，反之就要失误。指导思想的错误，归根到底就是因为缺乏切合

本行业实际的理论指导，换句话说，就是没有把握事物的客观规律，陷于盲目性和随意性。

园林绿化事业的发展，要靠科学技术进步，这自然是正确的。在园林绿化行业里可以说经营管理水平的落后，比生产技术水平落后更严重、更突出，危害性更大。许多生产技术上不去，是受到经营管理落后的制约的。管理技术——软科学，包括对人的管理，也包括通过人对运用科学管理的方法最充分地发挥人、财、物的最大效用。而管理技术是以园林经济理论为基础的，这和园艺学是以生物学为基础的道理是一样的。没有理论指导的行动，必然是盲目的行动，甚至是会引出谬误的行动。

经济体制改革是一项规模宏大的复杂的系统工程。通过改革，从宏观到微观，要形成一个周密交织、环环相扣的充满生机和活力的运行机制。改革的目的在于摆脱影响生产力发展的种种束缚，使我们的事业得到更大的发展。改革措施必然触动原有的经济利益格局，阻力也就同时产生了。因此，改革不可能是一帆风顺的，它要经历种种曲折，这本身就要求我们要勇于探索。

二、城市是园林的载体

园林的发生是与城市的形成密切联系在一起的。园林的性质和功能的演化，与社会生产力的发展，特别是与近代工

业生产的聚集、城市人口的增加密切联系在一起的。所以，研究城市园林经济问题的时候，要对城市的发生和发展作一些基本了解。

（一）城市人口的聚集

从社会发展的过程看，城市的出现是一个历史的范畴。城市是社会分工进一步发展的结果。最早的古代城市，在原始公社末期已经形成了。它一般是在部落联盟的中心地区建立起来的。它的产生起初大都同部落之间的战争有关，城市的形成，大都是为了防御外来的侵略和掠夺。那时，城市环境、生态平衡这些问题还没有作为一个问题提到人们的面前。

工业革命以后，人类生产方式改变了。原来那种田园式的生活，以集中的工业所代替。人们恬静、幽深、典雅的生活环境受到破坏。临近大自然的生活环境一去不复返了，逐渐被繁忙、喧嚣、紧张和污染所困扰。随着生产力的发展，逐步形成了经济活动集中、社会活动集中、物质和智力集中、人口集中的城市结构。城市成为经济、政治、科学技术和文化教育的中心，在现代建设中，起着主导作用。据1983年对我国266个城市统计，其人口占全国总人口的10%，固定资产总值占全国的70%，工业总产值及上缴利税占83%，高等院校学生占95%，社会商品零售额占全国零售总额63%。从这些数字中可以看到城市在整个社会中的重要位置。

经济愈发达，城市人口将愈集中，将来城市人口的比例将远远超过农村人口。据联合国1985年提供的资料表明，

表1 世界城市人口比重预测(%)

年 份 国别(地区)	1970年	1980年	1990年	2000年	2025年
全世界	36.9	39.9	43.6	48.2	62.5
发达国家	66.4	70.6	74.2	77.8	85.4
发展中国家	25.2	29.4	34.4	40.4	57.5
非 洲	22.9	28.7	35.5	42.2	58.3
拉丁美洲	57.4	65.3	71.9	76.6	84.2
东 亚	26.3	28.6	30.2	34.2	51.2
南 亚	21.2	25.2	30.4	36.8	55.3
北 美 洲	73.8	73.8	75.1	78.0	85.7
中 东 洲	66.1	71.1	75.3	78.9	85.9
大 洋 洲	70.8	71.6	71.9	73.1	78.4
苏 联	56.7	63.2	69.2	74.3	83.4

增加(表1)。

1970—2025年的城乡人口预测,今后城市人口比重将有显著

1986年联合国人口基金会发表的《世界人口概况》中预测世界12个大城市的2000年人口如表2。

在我国随着经济的发展,城市数量的增加和城市人口的增长,同样也是十分显著的(表3)。

据1986年统计,全国城市总数由1985年的324个上升为353个。我国城市总人口(不包括市辖县)1966年为23324万,比1985年增加2137万。城市总人口已占全国总人口的22.13%。其中非农业人口为12264万,占城市总人口的52.58%。从这些数字中可以看到城市人口的增加与经济发

表 2 世界12个大城市2000年人口情况

城市名称	人口情况(万人)
墨西哥城	2630
圣 保 罗	2400
东京, 横滨	1710
加尔各答	1660
孟 买	1600
纽 约	1550
上 海	1350
新 德 里	1330
里约热内卢	1330
布宜诺斯艾利斯	1320
开 罗	1320
汉 城	1350

表 3 全国设市城市总人口比重发展情况

年 份	城市个数	城市人口占总人口的比例(%)
1952年	157	7.4
1960年	199	11.9
1970年	176	8.1
1980年	223	9.1
1981年	233	9.4
1982年	245	9.6
1983年	289	10.2

展的密切关系。

(二) 城市生态平衡问题

地球上本来生存着几百万种生物，在长期的进化过程中，生物之间与周围环境之间，有一个相互联系，相互制约的生态系统，形成了错综复杂的物质循环。就在我们生存的这个地球上，人和多种动物在生命活动过程中呼出二氧化碳，吸进氧气，而绿色植物的生命活动，进行光合作用，则吸收二氧化碳，放出氧气，这是自然界中最基本的平衡作用。动、植物死后，构成动、植物的各种蛋白质、脂肪和碳水化合物，在空气、土壤和水中被微生物分解，分解后的物质，又为动、植物所利用，这又是一种循环。在循环过程中，保持着生态平衡，发挥着地球的自净作用。

但是，随着生产力水平的提高，城市急剧膨胀，人口大量集中，带来了一系列新情况，新问题。我们要看到，城市是文明的标志，是一个时代经济、科学、文化的结晶，是经济发达和社会进步的象征。城市的发展把社会生产力提高到了新的水平，创造了人类历史上过去认为只有神话才能达到璀璨夺目的物质文明和精神文明，代表了社会最先进的部分。但是，另一方面，城市的环境容量不是无限的，城市人口密度是环境质量最突出的制约因素。而人口密度又与城市政治、经济、文化地位直接有关。随着经济的发展和人口的自然繁衍，人口大大增加了，城市人口也相应增加了。根据1980年统计，我国每天出生人口4.8万人，每分钟33人。每天死亡1.6万人，每分钟11人。两者相比每分钟净增22人，

即一年净增1156万人。建国以来，我国人口增加了6亿多，除去死亡人数，净增4.4亿多。人口的增长是这样快，在这一总的趋势下，城市人口相应增加，城市人口密度也越来越大。

据1983年的统计资料，我国城市中人口密度每平方公里在1.5万人以上的有55个城市，占全国设市总数的18.4%，其中，上海每平方公里平均人口达到3.5854万人。

在有限的空间里，密集着这样多的人，他们要生活，要生产，要劳动，昼夜不停地进行着复杂的社会活动。一方面为人类创造着物质财富和精神财富，另一方面也时时刻刻在消耗着环境资源。不可避免地要向大自然进行超额地索取，破坏了生态平衡，突破了大自然的自净能力，而使环境质量逐渐恶化。查阅旧上海租界时期“工部局”档案资料：1921年4月份行道树作业汇报资料记载，其中有捣鸟巢175只；又查阅1924年“工部局”《公园监督年报》行道树作业记录中记载捣鸟巢605只。捣毁鸟巢自然是为了防止鸟粪污染人们的衣物。说明那时的生态状况，对野生动物还有容身之地。可是到了现在市区里除麻雀以外，其他鸟类已经很少见到了，而城市里的人却继续生活在恶化了的环境里。

城市为了社会的生产和人们生活的需要，不停地从城市以外运入大量的食品、日用品、燃料、建筑材料及工业原料。不断地输入，不断地输出。在城市这个有限的环境里，形成了一个人工环境，特别是在有限的空间内，由于生产活动的过分集中，产生着各种各样的有害物质，给人们生存带来祸害。大量有害元素或化合物以工业排废的方式进入自然

界。这里不仅有原来参加自然界物质循环的物质，如：二氧化碳，而且还有以往循环中所没有或含量很少的物质，如：二氧化硫和某些重金属等，造成对环境的破坏。结果使得城市人口生活在这种远离自然界、人口集中、建筑密集、废渣、有害气体、粉尘和噪声所包围的环境之中。使生态问题成了当代重要的全球问题。环境污染和生态失去平衡使人类的生存和发展，面临着严重的挑战。

（三）园林绿化是保护环境维持生态平衡的根本措施

从总体来说，人对自然的关系是消费性的关系。传统的观念只考虑向自然索取，不考虑自然的未来，把自然界仅仅看作是索取各种物质的仓库。虽然人们暂时地取得一个一个的“胜利”，建立了丰富的物质和文化生活，自然界也一次又一次的报复了人。环境污染和生态破坏的严重后果，在一定意义上就是这种落后观念造成的。在资本主义社会里，生产资料的占有者，为了获取高额利润，无非是采取两种手段：一是剥削劳动者，压低工人的生活水平；二是掠夺自然界，以滥用和破坏资源及污染环境为代价。这两种手段造成的后果也不外有两种：一是加剧人们在社会关系方面的尖锐对立；二是不断加剧人与自然关系方面的尖锐矛盾。保护环境，维持生态平衡，这是当代人类谋求良好生存条件的斗争任务。在我们社会主义国家里尤其是这样。我们不能采取因噎废食、牺牲经济发展的办法去争取生态平衡，这种消极的办法是不可取的，也是做不到的。也不能采取先发展经济

后治理的办法，用牺牲环境来谋取经济的发展，这是许多资本主义国家走过的弯路。一些发展中国家也正在重蹈覆辙。

从古到今，许多事例说明环境问题的重要性。由于用火不慎造成森林植被的焚毁，过度开垦造成水土流失的灾难；工业垃圾和烟气带来空气的恶化；环境问题向人们敲起一次次警钟。1935年特大尘暴以每小时100公里的速度席卷美国，刮走西部草原3亿多吨土壤。1952年伦敦出现严重烟雾事件，4天内死亡人数比同期死亡人数多4000人。60年代，日本接连查明水俣病等震惊世界的公害事件。1984年我国四川省曾发生过特大水灾，对人民生命财产造成严重损失。究其原因，除了速降暴雨气候反常以外，那里的森林受到过度砍伐，造成水土流失，则是其根本原因。环境问题一再引起人们的强烈反响。

城市是一个非常复杂的综合体，城市环境问题是多种因素构成的。因此，城市环境建设要采取综合的措施。对城市环境整治，我国的战略方针是：首先要明确城市性质，控制城市人口，调整有损于环境质量的经济结构、产业结构、产品结构、能源结构和原材料结构，加强和完善各项城市基础设施，预防和治理城市环境污染。当前的主要任务，是从改变城市能源结构入手，合理利用煤炭资源，解决大气污染问题；从节约和保护水资源入手，综合整治城市的水源和水系，解决水体污染问题；从综合利用入手，对工业废渣和生活垃圾进行资源化、无害化处理，解决固体废弃物污染问题。早期对环境科学的研究，大部分是针对污染或公害的控制方面进行的，到了70年代下半期，人们认识到环境问题不

仅仅是排放污染物所引起的人类健康问题，而且包括自然保护和生态平衡，以及维护人类生存发展的资源问题；80年代初环境科学的着眼点已经集中到如何创造良好的生存环境方面来了。由于城市里缺乏自然生态系统中的生产者——绿色植物，所以，大力开展植树绿化活动，增加城市绿化覆盖率，是最根本、最积极的措施，做好城市绿化工作是维护城市生态平衡、美化、净化城市环境的根本手段，是协调人与自然和谐发展的基本途径。许多经济发达的国家，都把绿化水平作为衡量一个城市文明水平的重要标志。在建设和管理方面，以立法的形式列为国家的一项重要任务和居民的一项重要义务，而得到较好的发展。在从事经济建设的同时考虑环境的未来。规划绿化事业的发展，把利用自然界和建设自然界结合起来，协调人与自然的和谐发展是城市园林绿化事业的崇高使命。

公园，在历史上很长时期只是作为群众游览休息场所，但近年来的经验证明：公园在防治污染、改善环境方面的作用越来越被人们所认识，成为城市现代化的标志。

华盛顿是世界最大的现代化城市之一。这个城市仅哥伦比亚特区就有781个公园。在纽约，仅是儿童公园就有900个，位于市中心的中央公园，面积多达350公顷。法国巴黎，市内也到处都是公园，赛纳河畔的特伊勒利公园、东部的植物园、西部的蒙梭公园、南边的蒙梭里公园等布满全城。

莫斯科被称为现代最清洁的城市之一。这个城市的市中心向四周辐射出8条绿色林带，一直延伸到远郊的森林公园，