



苏联和各人民民主国家 1957年国家预算

財 政 出 版 社



苏联和各人民民主国家

1957年国家预算

中华人民共和国财政部预算司編

*

財 政 出 版 社 出 版

(北京鼓樓赵府街40号)

北京市書刊出版業營業許可証出字第097号

財政出版社印刷厂印刷 新华書店总經售

*

850×1168 1/32 • 5 印張 • 134,000字

1958年1月第1版

1958年1月北京第1次印刷

印数: 1—3,000 定价: (6) 0.50元

統一書号: 4066·57

08776

苏联和各人民民主国家 1957年国家预算

中华人民共和国财政部预算司編

財政出版社

1958年·北京

編輯說明

這是一本資料書，可供作學習社会主义各国財政工作經驗和研究各国財政經濟問題的參考。搜集在本書里的有：蘇維埃社会主义共和国聯盟、波蘭人民共和國、捷克斯洛伐克共和國、德意志人民共和國、匈牙利人民共和國、羅馬尼亞人民共和國、保加利亞人民共和國、阿爾巴尼亞人民共和國、朝鮮民主主义人民共和國、蒙古人民共和國和越南民主共和國的1957年國家預算報告等資料。我國1957年國家預算報告資料因已另刊單行本，故不再編入。此外，南斯拉夫聯邦人民共和國的預算報告資料，因為沒有搜集到，所以未能編入本書中。

和過去一樣，彙編在本書中的資料都是請各有關方面幫助搜集來的，謹此致謝。

本書在編譯上，難免還有不妥之處，尚希讀者指正。

目 录

关于苏联1957年国家预算和1955年国家决算的报告.....	苏联财政部长 阿·兹维列夫 (5)
苏联1957年国家预算法案.....	(25)
关于波兰人民共和国1957年国家预算草案的报告 (摘要)...	波兰人民共和国财政部长 迪·特里赫 (28)
关于捷克斯洛伐克共和国1957年国家预算的报告...捷克斯洛伐克共和国财政部长 尤·杜里什 (36)	
关于德意志民主共和国1957年国家预算草案编制经过的报告 (摘要).....	德意志民主共和国财政部长 维利·隆普夫 (73)
关于匈牙利人民共和国1957年国家预算的报告 (摘要)...	匈牙利人民共和国财政部长 伊斯特万·安托什 (77)
关于罗马尼亚人民共和国1957年度国家预算草案的报告.....	罗马尼亚人民共和国财政部长 阿·维约里 (84)
国民议会关于通过1957年罗马尼亚人民共和国国家预算的法案	(95)
关于保加利亚人民共和国1957年国家预算草案的报告.....	保加利亚人民共和国财政和国家监察部部长 基里尔·拉札罗夫 (99)
保加利亚人民共和国1957年国家预算法案	(116)
关于阿尔巴尼亚人民共和国1957年国家预算和1956年国家预算执行情况的报告.....	阿尔巴尼亚人民共和国财政部长 阿·维里 (120)
关于朝鲜民主主义人民共和国1955年国家预算执行结果和1957年国家预算草案的报告 (摘要).....	
.....	朝鲜民主主义人民共和国财政相 李周淵 (134)

蒙古人民共和国1957年国家預算(新聞电訊) (142)

越南民主共和国1957年国家預算(新聞电訊) (143)

* * *

附: 1957年社会主义各国預算收支数字統計表 (148)

关于苏联1957年国家預算和 1955年国家決算的报告

(1957年2月5日在苏联最高苏維埃會議上)

苏联財政部長 阿·茲維列夫

代表同志們！剛才你們已經听过了关于發展苏联国民經济的国家計劃的报告。現在我受权向你們 报告苏联1957年的 国家預算草案。

1957年的国家預算，是根据苏共第二十次代表大会所規定的任务和苏共中央12月全会的決議編造的，它保証以必要的貨幣資金来进一步發展社会主义的經济和提高我国人民的生活水平。

国家預算的收入和支出，是考虑到国民經济各部門积累的增長情况，考虑到应把預算資金用来扩大社会主义生产和發展文化建設而制定的。

分析1957年的国家預算以前，必須把1955年国家決算的基本項目、1956年国家預算的預計执行結果談一下。

从提請苏联最高苏維埃 正批准的1955年 国家決算 可以看出：1955年的国家預算，在降低批發价格和运价的情况下，收入完成了5,643亿盧布，即100.7%；支出完成了5,395亿盧布，即101.2%；收入超过支出248亿盧布。

由于国民經济計劃的胜利完成，預算收入不論从其整体来看，或就其主要收入項目来看，都已超額完成。周轉稅实收2,424亿盧布，占計劃的 100.9%；利潤提成 实收1,028亿盧布，占計劃的 101.5%。但是，还有若干部沒有完全履行向預算繳款的义务。建

筑材料工業部、魚品工業部、母机和工具制造工業部、拖拉机农業机器制造部，便沒有完成利潤提成計劃，建筑機構也沒有圓滿地完成这一計劃。

1955年国家預算用于国民經济 方面的撥款为2,327亿盧布，这笔款項保證了基本投資的需要和企業等經濟組織所必須增加的流动資金。

1955年用于社会文教事業的国家預算資金为 1,472亿盧布，其中用于教育和文化者689亿盧布，用于衛生和体育者312亿盧布，用于社会保証、社会保險、以及用作多子女母親和單身母親補助金者471亿盧布。

1955年各加盟共和国的預算，收入共計完成102.1%，支出共計完成101.5%。

1956年的苏联国家預算，从初步資料来看，收入完成5,830亿盧布，支出完成5,610亿盧布，收入超过支出220亿盧布。如果把这一年内某些产品批發价格的变更計算在內，則收入完成100.5%，支出完成100.7%。

1956年依靠預算資金，實現了經濟和文化 生活 建設的宏大綱領，實行了进一步提高居民物質生活水平的措施，通过了关于国家优撫金的新法律，全部廢除了中等学校和高等学校的學費，提高了某些农产品的征購和收購价格，同时还實現了一些其他措施。

1956年工农業生产的增長，为胜利完成預算收入創造了条件。但是，某些部並沒有完全履行自己向預算繳納利潤提成的义务。属于这一类部的，有交通部、黑色冶金工業部、造紙和木材加工工業部，这些部在其財經活动方面都有严重的缺点。而肉品乳品工業企業則沒有完成繳納周轉稅的計劃。

这两年国家預算的收支結余，如往年一样，基本上都是用来增加銀行对国民經济的信用投資。

1957年我国的經濟發展和文化建設，將以进一步貫徹苏共第二十次代表大会和苏共中央12月全会的決議为目标。

今年的国民收入，以扩大物质生产和提高社会劳动生产率为基础，將增加8%。国民收入的增加，不仅使劳动者个人的收入能够大大增加，而且使国家预算的资金也能增加，从而使国家有可能用增加的预算资金来扩大生产基金，保证实现免费教育、居民免费医疗，發給劳动人民以优撫金和補助金，以及滿足社会的其他需要。

苏联1957年的国家预算，收入設計为6,148亿盧布，支出設計为6,038亿盧布，收入超过支出110亿盧布。較之1956年，收入將近增加320亿盧布，支出約增430亿盧布。

联盟预算，收入为4,215亿盧布，支出为4,105亿盧布。

各加盟共和国的国家预算，共計1,933亿盧布，較之1956年增長11.7%，較之1950年增長一倍。

最近几年来，苏共中央和苏联政府曾采取了一些最重要的組織措施，以提高各加盟共和国在管理經濟方面的作用，以及消除联盟过去在这方面过度集中的現象。这些措施，首先就是改变国家计划編造程序和各加盟共和国經濟撥款程序的措施，把大多数原屬联盟的工業、建筑業、交通運輸業、農業、商業等方面的企業移交各加盟共和国管轄的措施。这些措施，在各加盟共和国预算中都有鮮明的反映。

各加盟共和国1957年国家预算的收支，如1956年一样，都未划分共和国预算收支和地方预算收支而全部列入苏联国家预算。共和国预算和地方预算的收支划分，由各加盟共和国部長會議分別办理。1957年各加盟共和国预算关于国民經济撥款、社会文教事業撥款和国家管理机关經費撥款的支出，都按总数列入苏联国家预算。各个經济部門和各項社会文教事業的撥款支出，由各加盟共和国政府分別确定。

各加盟共和国1957年的国家预算，都是各加盟共和国部長會議考虑到国民經济的增長和文化的發展而提出的。根据国民經济计划指标应列入苏联国家预算的数额（附1956年的預計执行数，單位亿盧布）如下：

	1956年	1957年
俄罗斯	933.30	1,039.56
烏克蘭	379.42	436.92
白俄罗斯	61.48	71.76
烏茲別克	47.43	52.93
哈薩克	111.40	114.62
格魯吉亞	31.70	35.97
阿塞拜疆	30.80	33.46
立陶宛	22.58	25.14
摩爾達維亞	16.16	16.95
拉脫維亞	23.05	25.96
吉尔吉斯	14.11	16.09
塔吉克	15.15	16.16
亞美尼亞	14.85	16.39
土庫曼	13.62	14.61
爱沙尼亞	15.15	16.76

各加盟共和国国家預算的支出，以各該加盟共和国所經管的經濟事業日益增長的收入来抵补，同时也用苏联国家預算以全苏国家收入和稅捐的分成办法所給予的資金来抵补。

各加盟共和国1957年国家預算收入总額中，从自有收入来源所取得的进款为804亿盧布，靠全苏国家收入和稅捐分成所得的进款为902亿盧布，兩項合計1,706亿盧布，占收入总額的88.3%。此外，从全苏国家社会保險資金中还撥給各加盟共和国国家預算227亿盧布，作优撫金發給退休的領优撫金者。

各加盟共和国国家預算的支出中，計国民經济撥款761亿盧布，社会文教事業撥款1,065亿盧布，国家行政管理机关和司法机关的經費撥款86亿盧布。

执行各加盟共和国1956年国家預算的过程中，由于超額完成收入或節約支出所得的預算結余，悉数留归各加盟共和国支配，並用

于各加盟共和国部長會議所确定的事業。

目前正在草拟进一步消除計劃和撥款方面的过度集中的建議，因此，也正在拟定各加盟共和国預算权的新法律草案。这个新法律草案將規定下列几种收入悉数划归各加盟共和国預算，即集体农庄所得税、農業稅、林業收入、農業机器站收入、以及其他一些收入。此外，如果必要，还将規定把一部分全苏的国家收入划归各加盟共和国掌握，以保証各該共和国办理国民經济事業撥款。而農業机器站的撥款，則应規定交各加盟共和国預算办理。

党和政府已采取的和正在拟議的上述这类措施，其目的都在于大大扩大各加盟共和国部長會議在經濟建設、文化建設和財政方面解決問題的权限。这些措施將促进我国国民經济更加迅速發展。

苏联国家預算收入

苏联1957年国家預算基本收入項目的数額（附1956年的預計执行数，單位亿盧布）如下：

	1956年	1957年
1. 来自社会主义經濟的收入	4,843	5,229
其中：利潤提成	1,012	1,160
周轉稅	2,581	2,758
企業和机关的社会保 險繳款	280	310
農業机器站的收入	108	139
合作社所得税和非商 品業務稅	67	59
集体农庄所得税	76	96
2. 来自居民的收入	987	919
其中：各种居民稅收	507	515
發行公債	328	266
儲金局的存款增長額	100	105

在預算收入中起決定作用的，是社會主義經濟的積累。來自這種積累的收入，占預算收入總額的85%。預算收入中利潤提成和周轉稅增加得最多，這是因為各經濟部門的生產有了增長，贏利有了提高。國民經濟各部門利潤的不斷增長，以工業的利潤來說，1956年比1950年就增加了一倍。

國營企業等經濟組織的利潤總額，1957年將達到1,569億盧布，比1956年將增長17.2%。

這筆利潤，相當大的一部分（454億盧布）將留歸企業等經濟組織支配，用作基本投資，用來增加自有流動資金，建立企業基金，以及計劃所規定的其他用途。而其餘那一部分利潤和上年結轉的利潤提成，為有利于整個國民經濟的發展起見，將由預算進行再分配。

集體農莊所得稅收入是根據現行征收標準設計的。由於集體農莊實物收入和貨幣收入的增長，這筆預算收入比去年也有所增長。

各種居民稅收占預算收入的比重，將從1956年的8.7%降至1957年的8.4%。還應當提醒一下，居民所得稅中工資的免稅點，從1957年1月1日起已經提高了。因此，很多職工都將免于納稅，稅收總額將減少15億盧布。

由於稅收工作已有某些改進，稅款一般已按期繳納，因計稅錯誤而產生的申訴業已減少。但是，也還存在着這樣的事實，這就是對居民不關心，甚至採取官僚主義態度。蘇聯財政部正在採取措施，使財政機關嚴格遵守法律，糾正財政機關在稅收工作中的缺點。

今年的公債擬較去年少發行四分之一。因此，今年的公債收入設計為266億盧布，比去年減少62億盧布。今年償還居民所購公債應支付的款項為154億盧布，比去年多15億盧布。

1956年儲金局居民存款的增長額為100億盧布。而1957年初的存款總額已超過630億盧布，存款戶將近3,700萬戶。這是蘇聯人民福利增長的標幟之一，也是儲金局改進工作和擴大與居民的聯系的標幟之一。國家在保證居民的自由存款不受損失和隨時支付的情況

下，將利用存款來為整個社會謀福利。1957年列入預算的存款增長額為105億盧布。

代表同志們！要實現1957年的經濟建設和文化建設的宏大綱領，就必須動員巨大的財力，而要达到這一目的，蘇聯各部和各主管機關、各加盟共和國部長會議，以及各企業或其他經濟組織的領導人，就必須努力完成經濟計劃，及時全部向預算繳納應繳的款項。

財政機關也應改進自己的工作，保證預算收入全部收齊，並經常發掘預算的追加收入來源。

蘇聯國家預算支出

提請批准的1957年國家預算各項主要支出數額（附1956年的預計執行數，單位億盧布）如下：

	1956年	1957年
國民經濟支出	2,445	2,441
社會文教事業支出	1,637	1,882
國防支出	978	967
國家管理機關經費支出	122	119
公債支出和儲金局存款利息		
支出	163	180
增加長期投資銀行的信貸		
資金	37	41

預算資金的主要部分，是用來發展我國的生產力，用來滿足人民的物質和文化需要。

用於國民經濟事業的資金，除預算資金外，還有企業等經濟組織的自有資金1,316億盧布。因此，國民經濟支出總額為3,760億盧布。比1956年增加7.5%。

此外，預算還規定蘇聯部長會議後備基金的大部分將用來辦理國民經濟事業的追加支出。如果把這部分資金也計算在內，那末，國家在1957年對國民經濟事業的投資比上述數額還要大得多。去年

由后备基金中用来發展国民經济事業的款項 曾达130亿盧布。这笔款項主要是用作基本投資，用来超額收購农产品。

我国是一个直接管理整个国民經济事業和社会文化建設事業的国家，沒有物資儲备和財政后备是不行的，因为在执行国民經济計劃和国家預算的过程中，往往会發生一些預料不到的需要增加資金的情况。1957年国家預算所列 苏联部長 會議后备 基金 总額为 140亿盧布。

工 業 撥 款

国家預算用来發展社会主义工業的資金为數很大。因为，苏联共产党和苏联政府一貫执行优先發展重工業的政策，並在这一基础上提高農業和發展日用品工業。

用来發展 各种工業的 支出总額为 2,014 亿盧布（預算撥款为 1,184亿盧布）。其中，用来發展冶金工業、燃料工業、动力工業、森林工業、化学工業和建筑材料工業的款項最多，這將有助于国民經济各部門的更加發展，而用来發展輕工業和食品工業的款項也不少。

国家既然把大量資金用于工業方面，因此也就要求必須更加有效地和节省地使用这些資金。必須使每举办一項經济事業，都考虑它的价值，全面考虑它給国家帶來的利益、物質成果和財政成果。必須寻求更經济地在各地配置生产力的方案。

应当指出，目前某些經济工作人員对价值因素仍然估計不足，处理产品生产問題和工程施工問題时，很少从經济方面加以考虑。不少企業，不仅不能保証完成已列入計劃的利潤任务，而且还發生亏损。

黑色冶金工業部、森林工業部和其他一些部的許多企業都有亏损。1956年前 9 个月的計劃外亏损，森林工業为 2.49 亿盧布，苏联和烏克蘭的黑色冶金工業为 3.36 亿盧布。煤炭工業也有很大亏损。

在目前的条件下，企業仍有亏损是与社会主义經營管理原則不相符的。一些企業發生亏损，就会降低另一些工作好的企業的財務

成果，因为亏损企业，在某种程度上，是靠赢利企业的积累过活的。

因此，保证每一企业获得赢利，有很重要的意义。经济领导人员，如果因本身工作不善，以致使所领导的企业等经济组织发生亏损，那就应当受到舆论的谴责。

此外，由于有时没有充分考虑原料产地，原料、燃料、成品的运距而在各经济地区不合理地配置了企业，曾造成某些企业的产品成本极其高昂。

例如，1956年，南高加索炼钢厂每吨生铁的成本要比捷尔任斯基炼钢厂高67%，而契列波维茨炼钢厂则比捷尔任斯基炼钢厂高1倍。

而某些企业产品成本之所以较高，则往往是由于企业没有很好地注意改进生产技术，合理使用原材料，减少其他生产费和杂费开支。

例如，中乌拉尔斯克工厂1956年每吨粗钢的成本就比红乌拉尔斯克工厂高20%。这两个工厂的产品成本之所以如此悬殊是因为红乌拉尔斯克工厂更充分地利用了矿石中所含的各种元素，大大地节约了物资，而中乌拉尔斯克工厂却没有这样做，并且杂费开支很大。

又如斯大林格勒拖拉机工厂和哈尔科夫拖拉机工厂制造一架“ДТ—54”型拖拉机的成本，就比阿尔泰拖拉机工厂少4千卢布。

工业部门不仅往往没有完成降低成本任务，而且还有大量的非生产支出和损失。1956年工业方面的非生产支出和废品损失即达50亿卢布左右。

必须随时记住，节约人力物力财力、不断降低产品成本和工程造价，乃是迅速发展生产和增加社会主义积累的最重要条件。

发展先进技术和改进生产组织，对降低产品成本具有决定意义。技术进步不仅是提高劳动生产率和增加产品产量的主要条件，

同時還能促進經濟內部積累的增長。

我國今年將用大量物力和財力來發展技術。用來製造各種機器和設備的預算資金和經濟組織的自有資金共達650億盧布左右，而1956年只是550億盧布。對精密儀器、自動化器械、工具製造業的投資，也將大大增加。

如果對國家撥給的改善技術、改進生產組織的資金能夠正確加以利用，那就會獲得很大的經濟效果。證明這一點的事例很多。例如，根據國家技術委員會的統計，查波羅什鋼廠，亞速夫鋼廠，新塔吉爾鋼廠以及其他許多鋼廠採用鼓氧煉鋼法後，1956年就額外多產鋼約90萬噸。

阿爾泰農業機器製造廠改用自動作業綫製造犁頭，大大地提高了勞動生產率，降低了單位產品成本。

雖然採用新的機器、機械和最完善的生產方法，有很大的經濟意義，但某些部對改進技術問題仍舊沒有給以應有的重視。

例如，根據煤炭工業部的資料，運用水力採煤法的煤礦勞動生產率就高得多，而所用的坑木和其他材料也要少好幾倍，從而就大大地降低了成本。但是，煤炭工業部在推行水力採煤法方面並沒有作重大的努力，以致該方法仍停留在試行階段。

前面曾經談過，用來購置機器設備的資金達數百億盧布。但是，在許多企業里卻有不少機器設備閒置未用，而已使用的機器設備，也未發揮其全部生產能力。石油工業的各企業就有大量閒置不用的機器設備。1956年檢查發現，在格羅茲內依州的三個工廠里就有價值1.64億盧布閒置不用的和雖已使用但未發揮全部效能的機器設備，而在新古比雪夫煉油廠里則有價值0.29億盧布的這種機器設備。

任務在於用一切方法來提高新技術的經濟效果，儘快地推廣新技術，更合理地利用企業現有的機器設備。

在節約原材料，燃料和電力方面，有很大的潛力。

馬克耶夫斯克、德聶伯羅捷爾斯克、阿拉帕耶夫斯克、斯大林

斯克、楚索夫斯克和下塔吉尔斯克等冶金工厂，1956年前9个月所超支的燃料折合标准燃料即达14万吨。苏联煤炭工业部所属各企业本身用煤比计划则超支58.8万吨，而其他工业部门的企业却有燃料不足的现象。

在某些食品工业企业里，不仅未节省使用农业原料，而且还有产品损失。1956年下半年糖的超计划损失即达5万吨。

工业部门对于生产中的废料和材料代用品也往往未充分加以利用。有色冶金工业企业，由于没有很好地综合利用矿物原料，以致矿物所含的许多贵重元素都已散失。例如，在炼铜工业企业里加工的矿石中含有大量的硫，但这种硫只有一小部分用来制造硫酸，而大部分都随着煤气一道消失了。仅就烏拉尔一地炼铜企业每年大量损失的硫来说，如再稍加投资即可产出几十万吨的硫酸，而这是一种目前正缺乏的产品。

根据第二十次党代表大会的指示，石油工业部应当搞好石蜡生产，以便在最短期内在不影响产品质量的条件下利用石油、煤、天然煤气的副产品来代替食用油脂制造肥皂和干性油。过去这一任务执行得令人很不满意。1956年计划规定应制造出1.5万吨石蜡，但实际仅制出100吨多一点，以致在生产肥皂和干性油方面仍然必须耗用很多的食用油脂。

关于合理使用原材料和广泛利用各种新原料的问题，是一个迫切需要解决的问题，因为，原料不足是阻碍各工业部门增产的原因之一。

1957年用来增加企业等经济组织流动资金的款项为150亿卢布，其中用于工业者92亿卢布，由预算拨付者47亿卢布。这笔流动资金是由于生产的发展以及好多种材料的生产储备定额稍有增长而增加的，它将保证企业有节奏地进行生产。

同时应当指出，各部对于所掌握的流动资金并未很好加以运用，在材料和技术设备供应计划工作中还存在许多严重的缺点。根据1956年10月1日的统计，各工业部的一些企业共有超定额商品物