



國家資本主義的
高級形式——公私合營

管大同著

國家資本主义的
高級形式——公私合营

管大同著

工人出版社

一九五六年·北京

國家資本主義的
高級形式——公私合營
管大同著

工人出版社出版（北京西總布胡同三十號）
北京市書刊出版業營業許可證出字第〇〇九號
工人日報社印刷廠印刷 新華書店發行

書號：2541 開本：787×1092 1/32
字數：25,000字 印張：1 4/16 印數：1—25,000
一九五六年一月北京第一版
一九五六年一月北京第一次印刷
定價（4）一角一分

內 容 提 要

本書扼要解說了國家對資本主義企業和對資產階級分子進行社會主義改造的政策，以及公私合營企業中的公私關係、經營管理、清產定股、人事安排、盈餘分配等問題；並且指出按照我國國民經濟的發展情況實行全行業公私合營的重要性。

目 錄

一	什麼是公私合營企業	1
二	公私合營是改造資本主義工商業的主要形式	4
三	公私合營企業必須逐步建立新的經營管理制度	7
四	公私合營企業應當按照國家計劃的要求 來改進生產	10
五	工人羣眾在公私合營企業的地位和責任	14
六	公私合營企業中的公私關係	16
七	企業合營時的清產定股工作	20
八	公私合營企業的人事安排工作	22
九	公私合營企業的盈餘分配	25
十	結合對企業的改造進行對人的改造	28
十一	公私合營是階級鬥爭的特殊形式	31
十二	積極實行全行業公私合營	33
十三	全面規劃，加強領導	36

一 什麼是公私合營企業

公私合營企業是國家資本主義的高級形式。

公私合營企業是在社會主義經濟直接領導下，社會主義成分在企業內部和資本主義成分合作的企業。一九五四年九月政務院頒佈的“公私合營工業企業暫行條例”的第二條，對公私合營企業的定义作了明確的規定，即“由國家或者公私合營企業投資並由國家派幹部，同資本家實行合營的工業企業，是公私合營工業企業”。由此我們可以了解，構成公私合營企業必須包括兩個要素：一個是有國家或者其他公私合營企業投資，一個是有國家派的幹部負責企業的經營管理。如果只有國家投資而沒有國家派的幹部來負責管理的企業，還不能稱為公私合營企業。

公私合營企業是怎樣一種性質的企業呢？我們知道，在公私合營企業中，一方面還有資本家和私人股份存在，根據憲法的規定，國家依照法律保護資本家的生產資料所有權和其他資本所有權；但另一方面由於企業中已經有了國家的投資和國家派了幹部來負責企業的經營管理，這就改變了原來資本主義企業私人所有和私人經營的情況，社會主義成分進入企業內部是居於領導地位的。李維漢同志在關於公私合營工業企業暫行條例的說明中指出：“社會主義成分在合營企業中的領導地位和領導作用以及這種領導地位和領導作用的不斷增強，不是取決於國

家投資的數量，而是取決於國家政權的性質和社會主義經濟在國民經濟中的地位，取決於企業中公方代表同職工羣眾的結合和他們對於資本家及其代理人的教育改造工作，取決於這種領導能夠確實地推動企業向前進步。”所以說，公私合營企業是屬於半社會主義性質的企業。對於公私合營企業的半社會主義性質，如果理解為社會主義成分和資本主義成分在企業中各佔一半，“平分天下”，那是錯誤的，必須從資本主義企業實行公私合營後生產關係所發生的變化來認識企業性質的改變。

資本主義企業實行公私合營後，生產關係發生了一些什麼變化呢？

一、生產資料所有制起了變化。企業原來只有私人股份，生產資料是資本家私有的，資本家在企業中居於領導和支配的地位。實行公私合營後，有了國家的投資，企業中就有了公股和私股兩個部分，生產資料就屬於國家和資本家所共有；同時，企業中有了國家派來的居於領導地位的幹部（即公股代表），雖然資本家的合法權益仍然受到保護，但是資本家在企業中已經不是居於領導支配的地位，而是處於被領導的地位了。

二、工人在企業中的地位有了改變，職工羣眾和公股代表結合在一起，成為企業中的領導力量。企業中勞資關係還是存在的，因為資本家還分取一部分企業的利潤，也就是對工人還有一定程度的剝削。但是由於社會主義成分已經是企業的領導力量，工人羣眾的利益和國家的利益是一致的，所以勞資關係方面的一些問題就可以通過公私關係來體現和解決了。

三、企業合營後，已經不能再採取資本主義的經營管理方

式，盲目追逐利潤，而要按照國家計劃的要求，為國家建設和人民的需要而生產。因此，在經營管理上必須逐步改革，向國營企業看齐；企業的生產、財務、基本建設、勞動、工資、安全衛生等制度也都必須遵照政府的規定辦理。

四、公私合營企業的利潤是按照國家所得稅、企業公積金、職工福利獎金和股東股息紅利四個方面來分配或是按照定息的办法給私股分配一定的股息。這樣，企業的利潤除較少部分是用來給資本家分配股息紅利外，大部分都可以根據國家計劃來投入生產，這就限制了資本家的剝削，並能為國家建設積累更多的資金。同時，利潤中還有一部分是職工的福利獎金，可以用來適當地改善職工的福利設施。

五、資本家和資本家代理人在公股代表直接、經常的領導教育和職工羣眾的幫助、監督下，就得到更好地學習新事物、新思想和改造自己的機會，並且能夠正確地發揮才能和積極作用，為企業生產服務。

從以上這些重大的變化中可以看到，公私合營比起其他各種國家資本主義形式來有很大的不同。我們可以拿國家資本主義中級形式的加工、訂貨、統購、包銷等來和公私合營這一形式比較。在加工、訂貨、統購、包銷等形式下，社會主義成分和資本主義成分還只是在企業外部的聯繫。通過這些形式，雖然社會主義經濟對資本主義企業在一定程度上加強了領導，限制了資本主義企業與自由市場的聯繫，初步將企業的生產納入了國家計劃軌道，對企業的改造也起了一定的作用；但是企業還是屬於資本家所有，生產、經營還是由資本家負責，資本家還是按照資本

主义方式來管理企業，因而在公私關係和勞資關係方面就有很多問題不能夠得到很好的解決。同時，還有很多資本家雖然接受了國家的加工、訂貨，但是不遵守公私合同，不按照國家計劃的要求來進行生產，不去積極地改進企業的經營管理和生產技術，不能按質、按量、按期完成國家的生產任務。有的甚至不遵守國家法令，進行偷工減料、以壞頂好、虛報成本以及挑撥工人羣眾和政府的關係等違法活動，抗拒社會主義改造。這就限制了企業生產的發展，使企業不能更好地適應國家和人民的日益增長的生產需要和生活需要，並且也限制了对企業和对資本家的進一步改造。在公私合營企業中就不一樣了，社會主義成分和資本主義成分的联系和合作已由企業外部進到企業內部，社會主義成分已經在企業內部居於領導地位，這就更有利於按照社會主義的原則來改造企業和改造資本家，就能夠更好地處理公私關係和勞資關係方面的問題。所以，我們說公私合營是國家資本主義的高級形式，它具有為國家資本主義中級形式不能比拟的優越性。而对私營企業實行全行業公私合營，就更有利於对資本主義工商業進行全面的改組、改造工作，為向社會主義過渡創造更好的條件。

二 公私合營是改造資本主義 工商業的主要形式

幾年來，國家对資本主義工商業的社會主義改造工作有了很大的進展，資本主義工商業的主要部分已經分別納入各種形

式的國家資本主義軌道。國家資本主義高級形式——公私合營正在有計劃地迅速擴展。

加工、訂貨和經銷、代銷等國家資本主義形式對於改造資本主義工商業是有一定的重要作用的。但是採用這些形式，社會主義經濟還只在企業外部進行領導，企業的生產關係基本上還沒有改變，因而企業中的公私矛盾、勞資矛盾和其他矛盾就不能獲得有效的解決。因此，對資本主義工商業還必須進一步地進行改造。今後，除了一部分規模很小的私營工商業需要採取合作化的辦法，以及一部分代銷商業可以直接向社會主義過渡以外，對其餘一切重要的私營工商業的行業都必須領導它們實行全行業的公私合營。這樣，就可以在社會主義成分的直接領導下，按照社會主義的原則整個行業地統籌安排私營工商業，並且進一步地對它們進行改組和改造。

由此可見，公私合營是國家對資本主義工商業進行改造的主要形式。其所以成為主要形式，就是因為公私合營便利於進行雙重改造（企業的改造和人的改造），並且能夠使兩種改造結合起來同時進行。我們知道，在我國在過渡時期，對資本主義工商業不是採取沒收的辦法，而是採取和平改造的辦法，採取“贖買”的辦法。所謂“贖買”，並不是由國家專門拿出一筆錢一下子“贖買”，而是在一個相當時間內，工人階級為了滿足人民和國家需要而生產的同時，也為資產階級生產一部分利潤，用這些利潤逐步地來“贖買”資產階級的生產資料。“贖買”政策是通過國家資本主義的辦法來實行的，在“贖買”過程中，同時對企業和資產階級分子進行改造，最後改造企業成為全民所有制，改造資產階

級分子成为自食其力的勞動者。因此，改造就必須包括經濟改造和政治改造两个方面，既要改造企業，又要改造資產階級分子，忽視任何一方面都是不行的。

為什麼說公私合營是最有利於進行双重改造的形式呢？在公私合營企業裏，由於社会主义成分已經在企業內部居於領導地位，企業就有了改革經營管理制度的条件，同時也必然要以先進的社会主义的經營管理制度來代替舊的資本主义的經營管理制度。資本家和資本家代理人在公股代表的領導下參加企業的經營管理，在按照社会主义原則對企業進行改革的过程中，就可以从親身的體驗中來認識社会主义制度的优越性，並且可以从参与企業經營管理的實踐中學習社会主义管理企業的方法和逐步克服資本主义的經營思想。在公私合營企業中，資本家和資本家代理人與公股代表在一起工作，可以經常地、直接地得到公股代表的指導與教育和職工羣眾的帮助與監督，這都有利於他們學習新事物和新思想，正確地發揮自己的才能，守職盡責，並逐步改造自己。

為什麼要對私营工商業採取全行業公私合營的辦法呢？這是我國國民經濟有計劃的發展在現階段所迫切需要的。當前，我國社会主义工業正在迅速發展，農業合作化的高潮已經在全國範圍內到來，整個國民經濟正在國家統一計劃的規劃之下，迅速地向前進展。在這種新的形勢下，對私营工商業採用一個企業一個企業改造的辦法已經不能適合要求了，對全國私营工商業的改造，國家必須採取按行業統籌安排的辦法。在我國數百萬戶私营工商業中，絕大部分是分散落後的中小企業，只有採取

以大帶小、以先進帶落後的办法來對它們進行改組、改造工作，才能促使它們過渡到社會主義。在新形勢的發展下，如果對私營工商業各個行業不採取統籌安排、全面改造的辦法，而還是一戶一戶地個別實行公私合營，那末，不僅不能適應當前客觀形勢發展的要求，而且會分散、浪費國家的資金，在配備幹部上也會發生困難，這樣，改造工作的進度就會遲緩，就會影響國家社會主義建設事業的進展。

私營工商業是在無政府狀態之下發展起來的。它們分散落後、生產混亂、管理腐敗，在地區的分佈上也極不合理。實行全行業公私合營，就可以在整個行業中對各企業的人力、物力、財力作統一的調配和合理的使用，逐步克服行業間、企業間生產、經營不平衡的現象；可以在以大帶小、以先進帶落後的原則下進行改組，使整個行業的生產、經營在社會主義成分的直接領導下，不斷得到改進和提高。這樣，就可以逐步克服它們的分散落後狀態，改善它們的生產和經營管理，領導它們逐步向社會主義過渡，貫徹國家對私營工商業的統籌安排、按業改造的方針。顯然，這是改造資本主義工商業的一個極其重要的步驟。

三 公私合營企業必須逐步建立新的經營管理制度

大家知道，資本主義企業的生產經營管理制度是腐朽和落後的，它們是以追求最大的利潤為目的的。資本主義企業的腐朽和落後表現在：生產上的盲目性很大，不能適應國家有計劃的

經濟建設的要求；生產、財務、管理和工資福利等各方面都存在着紊亂現象，資金、原料、人力的浪費很大；企業管理機構臃腫，人浮於事；在工資制度上也極為混亂，等級多、差別小，不合理的額外工資多，同工不同酬的現象也很普遍，嚴重地影響到職工羣衆生產積極性的發揮；很多企業中存在一些極不合理的福利制度。這些混亂現象就必然嚴重地阻礙着企業生產的改進與發展。

所以，資本主義企業在實行公私合營以後，必須對企業原來的舊的經營管理制度進行改革，逐步建立新的經營管理制度。“公私合營工業企業暫行條例”第十五條規定：“合營企業在生產、經營、財務、勞動、基本建設、安全衛生等方面，應當遵照人民政府有關主管機關的規定執行。”第十四條規定：“合營企業對於工資制度和福利設施，應當參酌企業原來的工資福利情況、合營企業的生產經營情況和國營企業的有關規定，逐步改進，逐步向相當的國營企業看齊。”這些規定總結了幾年來發展公私合營工作的經驗，給合營企業改革經營管理方面指出了明確的道路。企業合營後，由於生產關係的改變，由於國家主管部門的領導和社會主義成分在企業內部的領導，就完全有可能來改變資本主義的經營方針，而以發展生產、保證需要和國家計劃的要求為指導原則。具體地說，就是必須嚴格遵守國家計劃，按照國家計劃的要求來生產、經營；遵照政府的有關規定來建立和健全各項制度，改革不合理的舊制度；逐步實行計劃管理，克服企業中存在的一些混亂現象和浪費現象；逐步向國營企業看齊。

應當指出，要按照上面所說的要求來改革合營企業的經營管理制度，如果沒有職工羣衆的參與和支持是不能做到的。因

此，公私合營企業中的公股代表和職工羣眾必須緊密地結合在一起，在企業中必須實行民主管理制度。民主管理制度就是工人代表參加管理的制度。“公私合營工業企業暫行條例”第十三條對此也作了規定：“合營企業應當採取適當的形式，實行工人代表參加管理的制度。”實行企業的民主管理，是社會主義企業管理的基本原則之一。我們知道，公私合營企業是半社會主義性質的企業，公股代表和職工羣眾是企業中的領導力量，所以，只有實行工人代表參加企業管理的制度，才能更好地發揮社會主義成分對企業的領導作用；才能夠樹立職工羣眾在企業中的主人翁思想；才能夠在依靠和發動羣眾的基礎上來改進企業的生產經營管理，保證國家計劃的完成，並推動企業和資本家的改造。

事實證明，許多資本主義企業在實行公私合營以後，由於經營管理方針的根本改變，就使企業的生產、經營得到巨大的改進，明白地顯示了公私合營企業的優越性。例如大家所知道的民生輪船公司，在合營前，機構臃腫，經營管理腐敗，資金浪費嚴重，安全設施很差，以致平均每兩天就要發生一次水上事故，每五天就要死亡一人，一年要虧損五百萬元。在一九五二年九月實行公私合營以後，改變了資本主義經營方針，依靠職工羣眾開展了增產節約運動，企業的狀況立即得到顯著的好轉，過去運輸量最高紀錄是一九四七年的三十八萬噸，而一九五三年提高到八十六萬噸，並且成本降低了百分之三十，全年盈餘達四百萬元，職工的安全設備也得到改善。

公私合營企業經營管理制度的改革，是一項複雜、細緻的工作，必須貫徹積極領導、穩步前進的方針。既不能放任自流，不

去進行改革，也不能急躁從事，希望在一个早上就全部改革過來。改革的办法應該是在企業黨委的領導和青年團、工會組織的密切配合下，結合企業的具体情况，教育與發動職工羣眾，發揮職工羣眾的智慧，從檢查和解決企業生產、經營中存在的關鍵性問題着手，逐步地建立或健全各項制度，逐步地以先進的社會主義經營管理制度來代替舊的資本主義經營管理制度，逐步地向規模相當或生產性質相近的國營企業看齊。

應該認識，公私合營企業的經營管理制度的改革也就是社會主義經營思想與資本主義經營思想的鬥爭。在進行這一工作的時候，資本家及其代理人必然會產生種種懷疑、顧慮甚至抗拒的思想和行動。因此，在這項工作中，必須注意加強對資本家及其代理人的教育和監督，在進行每項改革的時候充分與他們協商，听取他們的意見，對他們提出的正確意見應該採納並給予鼓勵，對他們的疑慮應該進行解釋，對他們的抗拒思想或行動則應該進行必要的鬥爭。尤其重要的是應該通過企業改革後出現新氣象的實際事例，來使他們認識到社會主義經營管理制度的優越性，通過企業改革前後情況的對比，來使他們体会到改革工作的必要性，從而逐步改造他們的資本主義經營思想和作風，引導他們積極地參加到企業的改革工作中來。

四 公私合營企業應該按照國家 計劃的要求來改進生產

我們國家從一九五三年起，開始了有計劃的經濟建設，一九

五五年七月第一屆全國人民代表大會第二次會議已經通過了我國第一個五年計劃。這是實現國家在過渡時期總任務的一個重大步驟。因此，在國家有計劃地發展國民經濟的情況下，遵守國家計劃，保證國家計劃的勝利完成，就具有頭等重要的意義。

公私合營企業是社會主義成分直接領導的企業，所以必須按照社會主義的原則來改進企業的生產、經營工作，也就是說，公私合營企業的生產必須符合國家計劃的要求。“公私合營工業企業暫行條例”第四條規定：“合營企業應當遵守國家計劃。”公私合營企業中的公股代表和職工羣眾應該團結、教育和監督資本家及其代理人，共同努力，改進生產、經營工作，保證按質、按量、按期地完成國家規定的生產任務。

在改進企業生產中，主要應注意以下幾方面：

首先，應該大力提高產品質量。從目前我國資本主義工業的生產情況看，由於設備、技術的落後，產品質量低劣是一個帶有普遍性的問題；再加上資本家的盲目追逐利潤、粗製濫造、重量不重質，產品質量低、次貨多的現象就更為嚴重。以上海造紙工業為例，一九五四年全年次貨率高達百分之四十四，既不能滿足需要，又造成次貨大量積壓。因此，如何改進生產技術、提高產品質量來消滅次貨現象，就成為企業實行合營後改進生產工作的一個重要方面。在公私合營企業裏，應當充分發揮職工羣眾和技術人員的積極性和創造性，找出企業生產中存在的主要問題和產品質量不好的原因，研究出切实可行的改進辦法，逐步提高生產技術水平和產品質量，供應國家和人民質量更好的產品。有些在公私合營企業裏的工作人員只滿足於增加產品的數

量，而疏忽了提高產品質量和降低成本的工作，這是不對的。應該認識，不遵照國家計劃去盲目擴大產量，或者只求擴大產量不求提高質量，這是一種資本主義的經營思想，必須加以糾正。

其次，必須積極地研究和推行節約原材料和利用代用品的辦法。我們知道，隨着工業生產一天天地發展，對原料的需要也就一天天地增加。但是工業尤其是輕工業的許多原料如棉、麻、菸、甘蔗、甜菜、油料等都是來自農業，目前我國農業生產還趕不上工業的發展；來自重工業的原料，因為目前原料工業尚未全部建立，有些產量也還不足。這樣，原料的增長暫時必然會低於工業生產增長的要求，因此就出現原料供應不足的困難。要根本解決原材料供應不足的問題，只有發展農業技術作物的生產和原料工業的生產，這需要一個較長的時期。所以，除了積極增產原料以外，節約地使用原料和採用代用品，在目前來說，就更有重要的意義。在資本主義工業中，由於經營管理不善、制度不健全、技術水平低及次貨率高等原因，浪費原料的現象是驚人的。在企業實行公私合營後，必須從改善經營管理、建立和健全制度、改進技術操作和提高產品質量等各方面着手，來節約使用原材料，克服浪費。同時，並應根據以國產原料代替進口原料、以易供應的原料代替難供應的原料的原則，在不影響產品質量的條件下，積極地研究和採用某些代用品，以擴大原料的來源。有些公私合營企業中的幹部和職工羣眾對節約原材料的重要意義是認識得不够的，相反地認為公私合營企業的原料有國家調撥供應，比私營企業有了優先的條件，所以對於節約不够重視，而沒有認識到節約原材料和研究採用代用品對加速發展我國工業的生產有很

大的關係。举例來說，如果每件棉紗平均少用兩斤棉花，全國一年就至少可以多生產兩万多件棉紗；如果每一百斤油料多出產一斤油，全國一年至少可以增產一億多斤食油。所以，對於推廣代用品和節約原材料的工作，無論是國營、地方國營、公私合營和私營工廠，都應該引起足够的重視。

再次，应当積極研究試製新產品，增加產品的品種。目前在工業生產中，由於技術水平不高，產品的種類也就不多，因此，有些產品不適合國家和人民的需要，而有些國家和人民非常需要的產品又還不能製造。所以，積極研究、試製新產品，增加企業生產的品種，使企業的生產日益適合國家和人民的需要，這是公私合營企業在改進生產中的一個重要方向。只有通過新產品的試製工作，才能逐步提高生產技術水平。李富春副總理在“關於發展國民經濟的第一個五年計劃的報告”中指出：“試製新產品這一工作的意義，決不只限於提高目前的工業生產，更重要的在於這是提高我國工業技術水平的必要途徑，而提高工業技術水平，又是完成社會主義工業化的任務的一個基本條件。”過去，有些公私合營企業在這方面已取得一些成績。如天津市公私合營染整廠根據貿易部門的要求，試製成功了青光硫化青布和士林藍布兩種新產品，很受消費羣眾的歡迎；上海市公私合營大華科學儀器廠試製成功了一種新的鑽床，可以解決精密金屬加工業和儀表業的設備問題，並計劃在這個基礎上繼續試製更多的新產品。事實證明，只要我們思想重視，並事先調查了解供產銷情況，發動職工羣眾和技術人員，組織、鼓勵和支持他們進行試製工作，加強企業內部和外部的協同合作，注意先進經驗的交流與