

43

D267
+54

基层党的组织工作 实务新编

谢朝升 陈国柱 主编



A0963230

中共中央党校出版社
·北 京·

图书在版编目 (CIP) 数据

基层党的组织工作实务新编/谢朝升, 陈国柱主编.
北京: 中共中央党校出版社, 2001.1

ISBN 7-5035-2233-X

I. 基… II. ①谢…②陈… III. 中国共产党-
基层组织-组织工作-研究 IV. D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 02977 号

中共中央党校出版社出版发行

(北京市海淀区大有庄 100 号)

北京四季青印刷厂印刷 新华书店经销

2001 年 1 月第 1 版 2001 年 7 月第 3 次印刷

开本: 850 毫米×1168 毫米 1/32 印张: 10.125

字数: 253 千字 印数: 14001—24000 册

定价: 16.00 元

编 委 会 名 单

主 编 谢朝升 陈国柱

副主编 朱大富 刘大胜 钟小强

编 委 王知民 王桂玲 邓 斌

朱大富 刘大胜 陈红辉

陈国柱 罗卫东 钟小强

谢朝升

序

伴随着新年钟声的敲响，我们已经进入了新的千年，并即将迎来新的世纪。

贯彻党的十五大精神，高举邓小平理论伟大旗帜，把建设有中国特色社会主义事业全面推向 21 世纪，关键在于坚持、加强和改善党的领导，进一步把党的建设好。面向新世纪，我们要推进党的建设这个新的伟大工程，就是要把党建设成为用邓小平理论武装起来、全心全意为人民服务、思想上政治上组织上完全巩固、能够经受住各种风险、始终走在时代前列、领导全国人民建设有中国特色社会主义的马克思主义政党。

党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础，是党同广大人民群众密切联系的桥梁和纽带。党的基层组织建设，是提高党的凝聚力、吸引力、战斗力的最基础、最经常的工作。落实党的建设的各项任务，基层党组织负有重要责任。改革的推进、经济的发展和社会的稳定，都要依靠基层党组织战斗堡垒作用和广大党员先锋模范作用充分发挥。必须下功夫把基层党组织建设好。任何时候都不能放松基层党组织建设，不能削弱基层党组织的作用。江泽民同志在党的十五大报告中指出：“加强和改进党的基层组织建设，要围绕党的基本路线，为党的中心任务服务；用改革的精神研究新情况新问题，改进工作方法、工作作风和活动方式；认真做好党员的教育、管理和监督工作，增强解决自身矛盾的能力。党的基层组织都要从各自的特点出发，认真履行党章规定的职责，努力成为贯彻党的路线方针政策、团结和带领群众完成本单位任务的坚强战斗堡垒。”这是新时期党的基层组织

建设经验的科学总结，是面向新世纪推进党的基层组织建设必须努力实现的基本要求和必须遵循的指导方针。

为适应面向新世纪推进党的基层组织建设的需要，同时根据广大基层党务工作者的迫切要求，编者历经数月编写的《基层党的组织工作实务新编》一书终于面世了。该书以马克思列宁主义、毛泽东思想建党学说、邓小平关于新时期党的建设理论和江泽民同志关于党的建设的一系列重要论述为指导，以党的十五大文件精神、中央关于加强党的建设的有关方针政策和中央组织部有关文件规定为准则，着力从针对性、适用性和可操作性上回答和解决党的基层组织工作中经常遇到的各种实际问题。在编写过程中，编者参阅了新近出版的一些党建读物，吸收了大量新的研究成果，具有一定的指导性和权威性。该书可作为广大基层党组织、各级组织部门党务干部的业务用书和培训教材，也可作为广大党员学习党的基本知识，提高自身素质的自学参考用书。

我相信，凝聚编者辛勤汗水的《基层党的组织工作实务新编》，一定能够受到广大机关基层党务工作者的真诚欢迎，也一定能够为提高基层党务工作者的政治业务素质发挥积极作用。

让我们迎着新世纪的曙光，创造更加美好的明天。

高冬梅

2000年2月1日

目 录

一	总论	(1)
1	党的思想路线、政治路线和组织路线	(1)
2	党的组织制度	(2)
3	党的民主集中制	(2)
4	党的组织工作	(3)
5	党的组织工作的地位作用	(3)
6	党的组织工作的指导思想	(4)
7	党的组织工作的主要任务	(6)
8	党的组织工作的基本原则	(7)
9	党的基层组织	(10)
10	基层党的组织工作的作用	(10)
11	基层党的组织工作的指导思想	(11)
12	基层党的组织工作的任务	(11)
13	基层党的组织部门的主要职责	(12)
14	机关党的基层组织建设	(13)
15	高等学校党的基层组织建设	(15)
16	企业党的工作的指导思想	(17)
17	确立企业党组织的政治核心地位的目的	(18)
18	企业党组织的政治核心地位的主要体现	(20)
二	基层党的组织机构	(22)
19	党的组织机构	(22)
20	基层党的组织机构	(22)
21	党的基层组织的组织形式	(23)

22	党的基层委员会	(23)
23	党的总支部委员会	(25)
24	党的支部	(25)
25	党的支部委员会	(26)
26	党的联合支部	(27)
27	党的临时支部	(27)
28	党小组	(27)
29	临时党委	(28)
30	企业党组织的工作机构和工作人员	(29)
31	公司制企业党组织工作机构设置和人员 配备	(29)
32	外商投资企业党组织工作机构和人员 配备	(30)
33	乡镇党委的地位及基本职责	(31)
34	村党支部的设置	(32)
35	高等学校领导体制的历史沿革	(33)
36	高等学校教师党支部建设	(34)
37	高等学校学生党支部建设	(35)
38	科研单位党组织的职责和主要内容	(36)
39	机关党的组织机构设置	(37)
40	直属机关党委和机关党委	(38)
41	机关党总支和机关党支部	(38)
42	直属机关纪委和机关纪委	(38)
43	党的组织机构设置的报批程序	(39)
44	机关所属企事业单位党组织的隶属关系	(40)
45	建立和变更党组织隶属关系的审批程序	(40)
46	建立、撤销和确定、变更党组织隶属关系 的审批原则	(41)
47	调整和改进农村中党的基层组织设置	(42)

三	基层党组织的换届选举	(44)
48	党的基层党组织的任期规定	(44)
49	贯彻执行《暂行条例》的重大意义	(44)
50	《暂行条例》的指导思想	(45)
51	《暂行条例》对选举工作的新规定	(46)
52	表决权、选举权和被选举权	(47)
53	直接选举与间接选举	(47)
54	差额选举与等额选举	(48)
55	预选	(48)
56	有效票与无效票	(48)
57	有效选举与无效选举	(48)
58	无记名投票	(49)
59	党员大会与党员代表大会	(49)
60	党代表大会筹备阶段的工作及程序	(49)
61	党代表大会预备会议阶段的工作及程序	(52)
62	党代表大会正式会议阶段的工作及程序	(53)
63	党代表大会闭幕后的工作及程序	(54)
64	召开党员大会进行换届选举的主要程序	(55)
65	党内民主选举的具体要求	(57)
66	党员是否有表决权、选举权、被选举权的 认定	(57)
67	基层党组织基层代表大会的职权	(58)
68	基层党组织选举的范围	(58)
69	提前或延期进行换届选举的规定	(58)
70	对擅自拖延换届选举时间问题的处理	(59)
71	开党员大会、党员代表大会的有关规定	(59)
72	党的关系和行政关系属于交叉领导的企事 业单位党组织换届审批	(60)
73	进行预选和正式选举时的一般要求	(61)

74	放弃被选举权、当选后仍拒不到任的处理·····	(61)
75	党员出现下列情况可不计入应到会人数之内·····	(61)
76	确定代表名额的原则·····	(62)
77	党员代表大会代表名额的分配原则·····	(62)
78	代表候选人名单的确定程序·····	(62)
79	选举产生党代会代表应注意的问题·····	(63)
80	基层党委委员如何参加代表选举·····	(63)
81	代表视为出缺的几种情况·····	(64)
82	对推迟召开党代会是否要重新选举代表的 规定·····	(64)
83	代表资格审查小组的成立和组成·····	(65)
84	撤销代表资格需要履行的手续·····	(65)
85	基层党组织领导成员职数设置的基本原则·····	(65)
86	党支部、党总支委员的提名和产生程序·····	(66)
87	已办离退休手续的党员可否提名为委员候 选人·····	(66)
88	调动或者指派下级党组织负责人的规定·····	(67)
89	指派党的基层组织的委员会委员的规定·····	(67)
90	书记、副书记候选人的提名与产生办法·····	(67)
91	选举产生的书记、副书记的报批手续·····	(68)
92	党的基层委员会常委、书记、副书记产生的 办法·····	(68)
93	增补书记、副书记或常委的程序·····	(68)
94	基层党组织换届选举请示内容·····	(69)
95	委员、常委、书记、副书记候选人预备名单 的呈报材料·····	(69)
96	党员大会或党代会主持人的确定·····	(69)
97	党员代表大会主席团的主要任务·····	(70)
98	介绍候选人情况应注意的问题·····	(70)

目 录

99	选举方式和投票要求	(71)
100	投票选举后的几项工作	(71)
101	新选出的委员会第一次全会选举程序	(72)
102	监票人和计票人的主要职责	(73)
103	因故未出席会议的党员或代表能否委托 他人代为投票	(73)
104	选票上的候选人名单的排列	(73)
105	选举结束后选票的处理	(74)
106	选举结果的报告	(74)
107	制定选举工作细则(选举办法)应注意的 问题	(74)
108	党代会及其选举产生的委员会的“次”、 “届”排列方法	(75)
109	议事表决和选举对到会人数的规定	(75)
110	基层党组织领导成员的党龄要求	(76)
111	党代表大会开幕式的会场布置	(76)
112	党代会主席团的产生办法	(77)
113	党代会秘书长的产生及职责	(77)
114	当选人名单的排列方法	(78)
115	公布选举结果后发现计票有误的处理	(78)
116	选举无效、责令重新进行选举的规定	(78)
117	制作选票要注意的几个问题	(78)
118	基层党组织的换届选举工作常用文体附例	(79)
四	基层党组织的干部配备与管理	(99)
119	党的干部路线的含义	(99)
120	干部标准的基本内容	(99)
121	干部的含义	(102)
122	干部的分类	(103)
123	干部管理	(104)

124	干部任免	(105)
125	干部任免制度	(105)
126	干部任免的基本形式	(107)
127	领导班子配备的基本原则	(108)
128	干部考核的内容	(109)
129	干部考核的方法	(110)
130	考核材料的一般结构及内容	(111)
131	企业党组织领导班子的配备要求	(113)
132	企业专职党务工作者和思想政治工作人员的含义	(113)
133	机关党组织干部配备和管理要求	(114)
134	机关党务领导干部配备的职数要求	(114)
135	机关党务领导干部任免的主要形式	(115)
136	机关党务领导干部的产生、任免程序	(116)
137	机关党的委员会委员的任免和增补	(116)
138	实行选举制的机关党务领导干部的审批程序	(117)
139	实行任命制的机关党务领导干部的配备程序	(118)
140	机关专职党务干部的管理层次	(119)
141	干部工作的纪律要求	(119)
五	发展党员	(121)
142	发展党员工作的含义	(121)
143	发展党员工作的指导思想	(121)
144	发展党员工作的指导方针	(121)
145	发展党员工作的基本原则	(122)
146	有领导、有计划地发展党员的重要意义	(125)
147	正确地制定发展党员工作计划	(126)
148	正确执行发展党员工作计划	(128)

目 录

149	加强入党积极分子队伍建设	(129)
150	发展党员的手续	(130)
151	发展党员的程序	(131)
152	履行发展党员手续要把好“五关”	(135)
153	审查入党材料要认真审查做到“三看”	(136)
154	做好发展党员工作必须划清三个界限	(137)
155	做好发展党员工作必须处理好四个关系	(138)
156	入党申请书	(139)
157	思想汇报	(140)
158	自传	(141)
159	政治审查报告(综合政审材料)	(143)
160	填写《入党志愿书》的意义	(146)
161	《入党志愿书》的填写方法	(146)
162	入党介绍人意见	(151)
163	支部党员大会决议	(152)
164	考察谈话意见	(153)
165	预备党员通知书和预备党员转正通知书	(155)
166	转正申请书	(156)
167	发展党员工作中其他常用文体附例	(157)
六	党员教育	(160)
168	党员教育工作的意义与作用	(160)
169	党员教育的基本内容	(160)
170	深入开展“三讲”教育的必要性、重要性和 基本要求	(160)
171	开展“三讲”教育必须遵循的原则	(163)
172	开展“三讲”教育的步骤和方法	(164)
173	加强对“三讲”教育的领导	(165)
174	针对“法轮功”问题集中开展学习教育 活动	(166)

175	认真做好修炼“法轮大法”党员的转化工作	(167)
176	各级党组织要加强对学习教育活动的领导	(168)
177	党员轮训的特点和作用	(168)
178	党员轮训的主要内容	(169)
179	党员轮训的形式和方法	(170)
180	党课制的意义和作用	(171)
181	党课的组织程序和基本方法	(171)
182	党员电化教育的特点和作用	(173)
183	党员电化教育的内容要求和教材制作	(174)
184	党员音像教材的组织播放与收看收听	(175)
185	党员教育工作队伍的构成	(176)
186	党员教育工作者应有的素质	(177)
187	提高党员教育工作者素质的方法	(178)
188	办好基层党校	(179)
189	办好党员电教中心	(180)
190	要重视党员教育理论的学习、宣传和研究	(180)
七	党员管理	(182)
191	流动党员管理	(182)
192	流动党员组织关系的转移	(182)
193	流动党员活动证制度	(183)
194	流动党员活动证的制发	(184)
195	流动党员活动证的使用	(184)
196	党员外出前必须向党组织报告	(185)
197	党组织对外出的党员要进行行前教育	(185)
198	流动党员要主动与外出所在地党组织联系	(186)
199	党组织不得拒绝接收流动党员的组织关系	(186)

目 录

200	党组织要支持人才的合理流动	(187)
201	党员不能不辞而别	(187)
202	妥善解决党员流动中的争议问题	(188)
203	党员外出期间要自觉发挥先锋模范作用	(189)
204	流动党员集中的地方和单位要建立党组织	(189)
205	流动党员参加选举问题	(190)
206	流动党员参加民主评议问题	(190)
207	流动党员中的预备党员转正问题	(191)
208	离退休干部、工人党员的管理	(191)
209	老弱病残党员的管理	(192)
210	退伍军人党员的管理	(193)
211	出国、出境党员的管理	(194)
212	违纪受到处分党员的管理	(195)
213	党籍	(196)
214	自杀党员的党籍处理	(196)
215	受刑事处罚党员的党籍处理	(196)
216	信仰宗教和参加宗教活动党员的党籍处理	(197)
217	党员档案中没有入党志愿书的处理	(198)
218	党员登记	(198)
219	党员退党	(200)
220	追认共产党员问题	(200)
221	党龄	(200)
222	党龄的计算方法	(201)
223	特殊情况的党龄计算方法	(202)
八	党的组织生活	(203)
224	党的组织生活	(203)
225	党员必须在党的一个组织中过组织生活	(203)
226	健全党支部的组织生活	(204)
227	严格党的组织生活	(204)

228	“三会一课”制度	(205)
229	党员大会制度	(206)
230	党支部委员会制度	(207)
231	党小组会制度	(207)
232	党员领导干部民主生活会制度	(208)
233	上好党课	(210)
234	党的生活同党的组织生活的区别	(211)
235	党的组织生活会	(211)
236	长期外出党员参加组织生活问题	(211)
237	离休、退休和退职党员参加组织生活问题	(212)
238	因病长期休养、疗养党员参加组织生活问题	(213)
239	患精神病的党员参加组织生活问题	(213)
240	受党纪处分的党员参加组织生活问题	(214)
241	“停薪留职”的党员参加组织生活问题	(214)
242	事先征求因故不能到会党员意见的处理 方法	(215)
243	支部党员大会与支部委员会之间的关系	(215)
244	支部党员大会可否吸收非党同志列席	(216)
245	预备党员可否担任党小组长	(216)
246	领导干部较多的党小组的活动安排	(216)
247	待上级党组织审批的发展对象能否参加党 的组织生活	(216)
248	加强离退休干部党支部的组织建设	(216)
249	加强离退休党支部的制度建设	(217)
250	离退休干部党支部的主要任务	(218)
九	党内表彰	(220)
251	党内表彰	(220)
252	党内表彰的种类	(220)
253	优秀共产党员	(220)

目 录

254	优秀党务工作者	(221)
255	优秀党委书记	(221)
256	先进基层党组织	(221)
257	表彰权限	(222)
258	表彰程序和评选办法	(222)
259	受党内表彰同志的奖励问题	(223)
260	“创先争优”活动规划的制订	(223)
261	“创先争优”活动的运行	(223)
262	“创先争优”活动的评比表彰	(224)
263	开展“创先争优”活动应注意的问题	(224)
264	“创先争优”活动要与党员目标管理相结合	(225)
265	党员目标管理的作用	(225)
266	党员目标管理的特点	(226)
267	党员目标的制定	(227)
268	党员目标管理的运行	(228)
十	民主评议党员	(230)
269	民主评议党员制度	(230)
270	民主评议党员的基本原则	(230)
271	建立民主评议党员制度的目的	(231)
272	建立和实行民主评议党员制度的基本特征	(231)
273	民主评议党员的基本要求	(232)
274	民主评议党员的方法和步骤	(233)
275	民主评议党员的基本内容	(236)
276	党员评议格次	(237)
277	处置不合格党员的方式	(237)
278	限期改正	(237)
279	劝其退党	(238)
280	自行脱党	(239)
281	党内腐败分子	(239)