

劳动统计信息管理实用手册

国家电力公司人力资源部
国家电力公司劳动信息管理委员会



中国电力出版社

www.cepp.com.cn

《劳动统计信息管理 实用手册》编委会

主 编 吴志远

副主编 刘洪恩 张成杰

编 委 许世群 高 航

编写人员 (排名不分先后)

李永春 孙劲飏 王晚虹 马增亮

陈荣远 李素萍 王 策 夏理身

郝剑英 王晓东 杨平波 宋 斌

梁文字 赵生有 寇春智 贾理奇

加强学习 适应改革 做好新形势下劳动统计工作

(代 序)

劳动统计在社会经济生活中具有突出的重要作用，是国民经济统计体系中一个重要的组成部分，也是整个劳动工作的基础。全面、及时、准确地提供劳动统计资料，实事求是地反映劳动、工资、保险福利以及其他劳动方面的情况和问题，对加强企业劳动管理，加快建立现代企业制度，促进整个国民经济快速、稳定、健康地发展，都具有十分重要的意义。

当前，我国正处在改革的关键时刻，随着社会主义市场经济体制的建立和电力工业体制改革的深化以及农电管理体制的变化，对劳动统计工作提出了新的、更高的要求，赋予了劳动统计工作新的职能和任务，要求劳动统计工作必须随着电力工业体制的改革，逐步建立起符合社会主义市场经济体制要求的，准确、及时反映电力企业特点和改革成果的劳动统计制度。这就要求我们劳动统计工作人员不断加强学习，适应改革的新形势。

为了便于大家学习，国家电力公司人力资源部和劳动信息管理委员会共同组织编写了《劳动统计信息管理实用手册》一书，结合电力行业的特点，简明扼要地介绍了劳动统计的基础知识，并收集了有关劳动统计和劳动管理方面的文件，以供工作中查阅。本书的特点是言简意赅，突出实用性和可操作性，是劳动统计工作必备的工具书。希望公司系统劳动统计人员都能认真地读一读，要注重学以致用，以所学的知识解决实际问题，提高工作

能力。我相信，只要大家不断学习，善于学习，就一定能够适应改革的新形势，做好劳动统计工作，为电力工业的改革与发展做出更大贡献。

A handwritten signature in black ink, appearing to be '刘翔' (Liu Xiang), with a long horizontal stroke extending to the right.

1999 年 9 月 21 日

目 录

加强学习 适应改革 做好新形势下劳动统计工作（代序）

第一章 劳动统计工作概述 1

第一节 劳动统计的地位和任务 1

第二节 劳动统计的管理体制和工作组织 3

第三节 劳动统计的实施范围和统计分组 8

第二章 劳动统计指标解释 19

第一节 统计指标原理概述 19

第二节 从业人员统计 24

第三节 劳动报酬统计 36

第四节 保险福利费用统计 45

第五节 劳动生产率统计 55

第六节 工效挂钩与人工成本统计 62

第七节 人员效率统计 66

第八节 工作时间统计 76

第九节 劳动安全统计 79

第十节 劳动关系统计 82

第十一节 相关指标解释 84

第三章 劳动信息收集与整理 89

第一节 原始记录和统计台帐 89

第二节 统计表和统计图 94

第三节 劳动统计报表制度 107

第四节 劳动统计信息收集 111

第五节 劳动统计信息整理 118

第四章 劳动统计分析 123

第一节 劳动统计分析的意义和任务 123

第二节 劳动统计分析的原则和步骤 125

第三节 劳动统计分析报告	127
第四节 劳动统计分析写作	131
第五节 劳动统计分析方法	137
第六节 企业劳动统计分析	146
第五章 劳动统计工作评价与统计队伍建设	155
第一节 劳动统计资料审核	155
第二节 劳动统计工作评价	159
第三节 劳动统计队伍建设	160
附录	167
一、统计管理部分	168
中华人民共和国统计法	168
中华人民共和国统计法实施细则	177
中共中央办公厅 国务院办公厅关于坚决反对和 制止在统计上弄虚作假的通知 (中办发[1998]7号)	189
关于印发《关于统计上划分经济成分的规定》的通知 (国统字[1998]204号)	193
国务院办公厅转发国家统计局国家经贸委关于做好 工业统计制度改革意见的通知 (国办发[1998]144号)	209
关于委托国家电力公司承担电力统计工作的函 (国经贸电力[1998]769号)	212
关于印发《国家电力公司统计管理办法》(暂行)的通知 (国电计[1997]120号)	213
关于印发《劳动部门劳动统计工作管理办法》的通知 (劳计字[1990]24号)	220
国务院对《关于工资总额组成的规定》的批复 (国函[1989]65号)	226
关于认真贯彻执行《关于工资总额组成的规定》的通知 (统制字[1990]1号)	231

关于认真执行《统计法》准确统计工资数据的通知 (国统字[1996]207号)	235
印发《关于加强劳动统计工作的意见》的通知 (劳计字[1992]69号)	238
二、劳动管理部分	242
中华人民共和国劳动法	242
中华人民共和国国务院令 第117号	257
关于印发《关于贯彻执行〈中华人民共和国劳动法〉 若干问题的意见》的通知 (劳部发[1995]309号)	265
关于印发《实施〈劳动法〉中有关劳动合同问题的 解答》的通知 (劳部发[1995]202号)	284
关于发布《违反〈劳动法〉有关劳动合同规定的赔偿 办法》的通知 (劳部发[1995]223号)	287
关于印发《违反和解除劳动合同的经济补偿办法》 的通知 (劳部发[1994]481号)	290
关于印发《集体合同规定》的通知 (劳部发[1994]485号)	293
关于试用期内解除劳动合同处理依据问题的复函 (劳办发[1995]264号)	300
关于发布《企业职工患病或非因工负伤医疗期规定》 的通知 (劳部发[1994]479号)	302
关于印发《企业经济性裁减人员规定》的通知 (劳部发[1994]447号)	305
关于颁发《未成年工特殊保护规定》的通知 (劳部发[1994]498号)	308
关于印发《企业职工培训规定》的通知 (劳部发[1996]370号)	316
中华人民共和国国务院令 第174号	321

关于印发《电力劳动者实行综合计算工时工作制 和不定工作制实施办法》的通知 (电人教[1995]335号)	325
关于印发《工资支付暂行规定》的通知 (劳部发[1994]489号)	332
关于印发《对〈工资支付暂行规定〉有关问题的 补充规定》的通知 (劳部发[1995]226号)	337
三、热点部分	340
中共中央、国务院关于切实做好国有企业下岗职工 基本生活保障和再就业工作的通知 (中发[1998]10号)	340
关于贯彻落实《中共中央、国务院关于切实做好国有 企业下岗职工基本生活保障和再就业工作的通知》 的通知 (国经贸企改[1998]523号)	348
关于转发加强国有企业下岗职工管理和再就业 服务中心建设有关问题的通知 (人组[1998]165号)	353
关于印发《中直企业下岗职工中央财政补助资金 使用管理办法》的通知 (财工字[1998]329号)	361
国务院办公厅转发国家经贸委关于深化电力工业 体制改革有关问题意见的通知 (国办发[1998]146号)	365
国务院办公厅转发国家计委关于改造农村电网改革 农电管理体制实现城乡同网同价请示的通知 (国办发[1998]134号)	369
国务院批转国家经贸委关于加快农村电力体制改革 加强农村电力管理意见的通知 (国发[1999]2号)	375

印发《关于加快乡(镇)电管站改革若干问题的指导意见》的通知 (国经贸电力[1999]294号)	381
批转国家电力公司关于加快乡(镇)电管站改革实行 县(市)乡(镇)电力一体化管理实施意见的通知 (国经贸厅电力[1999]85号)	384
关于转发国家电力公司关于趸售县供电企业代管 办法(试行)的通知 (国经贸厅电力[1999]103号)	389
参考文献	393

第一章 劳动统计工作概述

第一节 劳动统计的地位和任务

劳动统计是运用科学的统计方法对劳动经济现象进行调查研究的,以认识其本质和规律性活动的总称。

一、劳动统计的地位

劳动统计在社会经济生活中具有突出的重要地位。劳动统计是国民经济统计体系的一个重要组成部分,是认识劳动经济现象的有力武器,是对劳动力实行科学管理的重要工具。就微观经济来说,它是企业进行劳动管理、研究人工成本和编制劳动计划的基础工作,是反映企业人力资源、劳动效率、工资投入等状况,为国家(或企业)发展和决定经营战略提供决策支持的依据。

劳动统计是认识劳动经济现象的有力武器,表现在它反映和研究劳动经济现象数量方面,即研究劳动力资源数量、构成、分配、使用及其在生产条件下的数量方面,是通过各种科学调查方法,占有大量的劳动统计资料并进行科学加工整理和分析研究,反映劳动经济现象的规模、水平、结构、速度和比例关系,揭示劳动经济现象的发展变化规律。

劳动统计是对劳动工作实行科学管理的重要工具。劳动力是社会再生产的基本要素之一,而且是最关键、最活跃的因素。任何一个国家要想发展,都应重视劳动力资源的开发和利用。我国劳动力资源极其丰富,劳动力资源的充分开发和合理利用,会有力促进社会生产力的发展,相反,也会造成大的经济和社会问题。

因此,作为劳动统计工作,准确、及时、全面地提供劳动统计资料,实事求是地反映劳动、工资、保险福利以及其他劳动方面的情况和问题,对加强企业科学管理,加快建立现代企业制

度，促进整个国民经济快速、稳定、健康地发展，都具有十分重要的意义。

当前，在建设社会主义市场经济过程中，电力工业体制发生了重要变革，劳动领域面临着一系列改革，劳动统计工作也应该面对新形势、新任务，加快自身改革的步伐，及时提供准确、全面、系统的劳动统计资料，充分发挥劳动统计的信息、咨询和监督职能。

二、劳动统计工作的任务

根据《中华人民共和国统计法》第二条的规定，统计的基本任务是对国民经济和社会发展情况进行统计调查、统计分析，提供统计资料，实行统计监督。根据《统计法》的基本要求，国家电力公司系统劳动统计工作的基本任务是：

1. 为国家和企业制定有关劳动政策提供依据，并监督和反映政策的执行情况

国家和各级企业决策机构制定政策、方针，应根据具体情况，从实际出发，按照客观规律的要求来进行。如果离开了对实际情况的了解，想当然地制定政策，其后果是不可想像的。劳动统计作为认识劳动经济现象的有力武器，向国家和各级企业决策机构及时提供制定劳动政策所需的劳动统计资料，就成为劳动统计工作的一项首要任务。同时通过这些统计资料来反映、检查和监督各种方针政策的执行情况，总结经验，揭露矛盾，以便及时采取措施，促进劳动工作按照客观要求协调健康的发展。

2. 为劳动领域各项制度改革服务

劳动、工资、人事、保险等项制度改革是整个国民经济体制和政治体制改革的重要组成部分。每一项改革措施出台前都需要进行反复论证，出台后在执行过程中也会不可避免地遇到一些新情况、新问题。为了保证劳动、工资、人事、保险制度各项改革措施的顺利出台和实施，劳动统计工作必须经常地、准确地、全面系统地提供制定改革措施所必需的劳动统计资料和信息。

3. 为加强企业劳动管理服务

在社会主义市场经济条件下,企业是市场竞争的主体,为了提高企业在市场中的竞争能力,企业必然会要求加强劳动管理,努力降低人工成本,提高劳动生产率。劳动统计及时而有效地提供大量的统计资料,是企业进行劳动管理不可缺少的依据。

4. 为编制和监督检查劳动计划提供依据

在社会主义市场经济建设过程中,对国民经济仍须实行一定的计划管理,劳动管理也是如此,从基层单位到整个社会都应制定劳动计划,以指导在经济建设过程中劳动事业健康有序地发展。这就必须以全面、正确的劳动统计资料为依据,使劳动计划建立在科学可靠的基础上。劳动计划制定后还要进行监督和检查,这也要以劳动统计资料为依据。劳动统计不仅要反映劳动计划执行的结果,更重要的是在劳动计划执行过程中,及时发现制定劳动计划时没有预见到的情况和执行过程中的问题并加以完善,使计划更符合实际并得以顺利执行。

5. 为劳动经济理论研究服务

劳动经济理论是劳动经济活动实践经验的概括和总结,也用来指导劳动经济活动。劳动经济理论来源于劳动经济活动的实践,在对劳动经济活动进行指导并接受实践检验的过程中,又进一步丰富了劳动经济理论。在劳动经济理论研究的过程中必须了解劳动经济活动的客观实际情况,掌握其历史、现状及其发展变化的趋势。劳动统计是研究和掌握劳动经济活动情况的重要手段之一。因此,为劳动经济理论的进一步完善提供服务是劳动统计的重要任务之一。

第二节 劳动统计的管理体制和工作组织

一、劳动统计的管理体制

统计工作要顺利、科学地开展,就应该建立相应的统计管理体制。世界各国政府的统计管理体制主要有两种类型,即:分散型和集中型。分散型指政府所需的统计资料,是通过不同部门来搜集的。集中型指

政府所需的统计资料,主要是集中由统计系统来搜集的。

1. 我国统计管理体制

我国的统计管理体制属于集中型。《中华人民共和国统计法》明确规定:“国家建立集中统一的统计系统,实行统一领导、分级负责的统计管理体制”。所谓集中统一的统计系统,是指上至国务院,下至各级人民政府、各部门和企业事业组织,根据统计任务的需要设置相应的统计机构和统计人员,全国形成完整的统计系统。同时,国家有计划地用现代信息技术装备各级人民政府统计机构,建立健全国家统计信息自动化系统。所谓统一领导、分级负责,是指国务院设立国家统计局,负责组织领导和协调全国统计工作,包括统一制定全国的统计制度方法,统一管理全国性的报表,统一布置和组织全国性的普查和其他调查,统一管理和提供全国性的重要统计资料等。

各地方人民政府、国务院各部门和各企业事业单位,领导和监督统计机构、统计人员和其他有关人员执行《统计法》和全国统一的统计制度。各级统计组织应严格贯彻执行全国统一制定的统计工作方针、政策和计划,应严格执行全国统一规定的统计指标体系、统计分类标准、统计调查项目及有关项目的计算方法,不能擅自变更。

统一领导应和分级负责相结合,才能使各级统计部门和业务部门统计组织既能完成国家统一的统计任务,同时也能完成本地区、本部门、本单位的统计任务。

2. 国家电力公司统计管理体制

1998年国务院进行机构改革,撤销了电力工业部。为保证工作的连续性,国家有关部门委托国家电力公司继续按原电力工业部统计范围承担电力统计工作。

国家电力公司在制定的《国家电力公司统计管理办法》中规定,国家电力公司统计工作实行综合统计职能归口管理,按专业分工、按管理关系分级负责的统计管理体制。

国家电力公司负责制定国家电力公司统计标准和统计调查制

度，组织实施国家电力公司统计调查方案，完成国家和本单位的统计调查任务。国家电力公司统计工作按综合统计和专业统计实行内部分工负责制。

国家电力公司专业统计机构主要负责组织指导和协调国家电力公司系统专业统计工作，组织制定国家电力公司专业统计工作规章和统计调查制度，进行国家电力公司专业统计分析和预测，在业务上受国家统计局及国务院有关主管部门的指导。

国家电力公司所属各单位的专业统计机构接受国家电力公司专业统计机构业务领导，并受当地政府统计部门专业统计机构的业务指导。

3. 国家电力公司劳动信息管理委员会

为了加强劳动专业统计管理工作，国家电力公司专门设立了劳动信息管理委员会，它是国家电力公司劳动专业统计的研究咨询和办事机构。该委员会早在能源部期间就设立了，实践证明，劳动信息管理委员会对加强电力行业劳动统计工作管理，提高劳动统计工作质量起到了十分重要的作用。它的主要任务是：

(1) 制订劳动统计工作规划和年度工作计划。

(2) 研究制定国家电力公司劳动统计指标体系，针对劳动统计工作中出现的难点和疑点问题进行调查研究并提出建议。

(3) 根据国家综合部门年度劳动统计报表制度，研究制定国家电力公司年度劳动统计报表制度。

(4) 负责审核、汇总、整理国家电力公司劳动统计年度报表，并组织年度评比工作。

(5) 负责研制开发劳动信息管理系统软件及其维护工作。

(6) 负责劳动统计人员的业务培训，提高劳动统计人员的专业知识水平和计算机使用水平。

二、劳动统计工作组织

1. 劳动统计工作的过程

一个完整的劳动统计过程一般可分为统计设计、统计调查、统计整理和统计分析四个阶段。

(1) 统计设计

统计设计是指根据劳动统计研究对象的性质和研究目的,对劳动统计工作的各个方面和各个环节的通盘考虑和安排。统计设计的结果表现为各种标准、规定、制度、方案和办法、如劳动统计分类标准、劳动统计指标体系、劳动统计报表制度、劳动统计调查方案、劳动统计整理汇总方案等。统计设计的主要内容有:劳动统计指标和指标体系的设计、劳动统计分类和分组的设计、劳动统计表的设计、劳动统计工作的组织与安排等。

统计设计在劳动统计工作中有着决定性的作用。因为劳动统计工作是一项要求高度集中统一和科学性很强的工作,无论是统计总体范围、统计指标的口径和计算方法,还是统计分类和分组的标准,都必须统一,决不允许各行其是。因此,只有事先进行统计设计,才能做到统一认识、统一步骤、统一行动,使整个劳动统计工作有秩序地、协调地进行,以保证劳动统计工作的质量。

(2) 统计调查

统计调查,即劳动统计资料的搜集,它是根据统计方案的要求,采用各种调查组织形式和调查方法,有组织、有计划地对所研究总体的各个单位进行观察、登记,准确、及时地搜集劳动统计资料的过程。

统计调查是劳动统计工作中的重要阶段,这个阶段所搜集的劳动统计资料是否客观、周密、系统,直接关系到统计整理的好坏,关系到统计分析结论是否正确,决定劳动统计工作的质量,所以,它是整个劳动统计工作的基础。

(3) 统计整理

统计整理是根据统计研究的目的,对调查阶段搜集的统计资料,进行科学的分组和汇总,使之条理化、系统化,将反映各个单位的个别特征的资料转化为反映总体和各组数量特征的综合资料的工作过程。

统计整理是统计工作的一个中间环节,它是使我们对劳动经

济现象认识，由对个体的认识逐渐过渡到对总体的认识，由感性认识上升到理性认识的必经阶段；它既是统计调查的必然继续，又是统计分析的必要前提。

(4) 统计分析

统计分析是指对经过加工整理的统计资料，应用各种统计分析方法，从静态和动态两个方面进行基本的数量分析，认识和揭示劳动经济现象的本质和规律性，作出科学的结论，进而提出建议和进行预测的活动过程。劳动统计分析是劳动统计工作的最后阶段，也是劳动统计发挥信息、咨询和监督职能的关键阶段。

劳动统计过程上述四个阶段各有自己的特定内容和作用。统计设计是劳动统计工作的必要准备，统计调查和统计整理是整个劳动统计工作的基础和关键环节，统计分析是劳动统计工作的最终成果。一般来说，是依先后次序进行的。但它们又是相互联系、相互制约的整体，任何一个阶段的工作失误，都会影响整个工作的顺利进行。为了保证从整体上取得良好效果，有时因工作需要，在某些情况下，各阶段工作要相互渗透、交叉进行。

2. 企业劳动统计工作的组织原则

企业劳动统计工作组织的建立，应该遵守以下几条原则：

(1) 保证准确、及时、全面和系统地完成企业劳动统计资料的调查研究任务。

(2) 有利于对企业劳动工作进行有效监督和管理。

(3) 有利于加强和改善企业各级劳动工资管理工作，促进企业整个管理水平的提高。

(4) 有利于企业职工竞争意识的增强。

3. 企业劳动统计工作组织

一般情况下，基层企业单位内部，有的是三级管理，有的是二级管理，所以，企业的劳动统计工作，也要相应地按三级或二级布局，形成一个完整的企业内部劳动统计网络。

(1) 车间、所（站）劳动统计工作组织和职责

车间、所（站）等都是企业内部的基层单位，一般设职能

组，配备专职或兼职工作人员完成劳动统计工作任务。其工作职责主要是：

① 建立和管理有关劳动统计的原始记录和统计台帐；② 编报企业内部劳动统计报表和完成其他有关调查统计任务；③ 和同级的有关职能组协调配合，对本单位的劳动状况进行分析，做出综合评价；④ 贯彻统计法，发挥统计监督的作用。

(2) 企业级劳动统计工作组织和职责

企业一级（或公司一级）通常设置专门工作机构，配置专职劳动统计人员。企业劳动统计工作组织的工作职责主要是：

1) 与企业综合统计科室、财务或其他有关职能部门共同协商，建立健全涉及劳动统计核算的原始记录和内部劳动统计报表，并加强经常性的管理。

2) 遵守和实施国家劳动统计制度，按要求编报国家和主管部门规定的劳动统计报表及其他有关统计调查资料。

3) 和企业其他有关部门协同开展综合分析，评价企业劳动工作状况。

4) 加强企业劳动统计资料和数据的统一管理，建立健全企业劳动统计资料的积累制度。

5) 贯彻执行《中华人民共和国统计法》，并加强企业全体劳动统计人员的业务培训工作。

6) 对企业劳动统计工作统筹安排，提出改进劳动统计工作和不断提高工作质量的具体措施。

第三节 劳动统计的实施范围和统计分组

一、劳动统计的实施范围

劳动统计实施范围包括两方面的内容，即劳动统计填报单位范围和劳动统计报表的具体内容。

1. 行业统计

受国家委托，国家电力公司继续承担原电力工业部的统计工