

全方佐思松政治工作法

主编 杜国屏 黄小慧 刘其星



全方位思想政治工作方法

袁宝华



主编 杜国屏 黄小蕙 刘其昌
经济管理出版社

(京) 新登字029号

责任编辑：杨 流

技术设计：贾晓建

全方位思想政治工作法

主编 杜国屏 黄小蕙 刘其昌

出版：经 济 管 理 出 版 社

(北京市西城区新街口红园胡同8号 邮政编码：100035)

发行：新华书店首都发行所 各地新华书店经销

印刷：京南印刷厂

850×1168毫米 32开 9印张 234千字

1992年10月第1版

1992年10月北京第1次印刷

印数：1~31000册

ISBN 7-80025-627-8/D·50

定价：6.00元

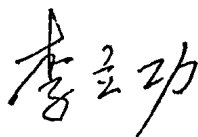
序

太原铁路分局的全方位思想政治工作法，先是在一个基层单位开始实行，取得经验之后，从1987年起在分局范围内推广。几年来，他们在实践中不断探索、不断总结、不断改进，使这个全方位法日臻完善，对企业深化改革，促进生产，提高职工素质等，都发挥了较好作用。因此，太原铁路分局的全方位法受到铁道部、北京铁路局的重视，也一直得到中共山西省委的支持。省委宣传部为此还专门召开了理论研讨会，新闻舆论界也作了许多宣传报道。这些，都为太原铁路分局的探索，创造了良好的外部环境。现在，与读者见面的《全方位思想政治工作法》一书，就是这一探索的荟萃。

思想政治工作是我们党的一大政治优势，是革命的传家宝。中国革命和建设之所以取得伟大的胜利，固然是由于中国共产党的正确领导，制定了一条马克思主义路线，也是由于我们党创立了进步的思想政治工作，把马列主义、毛泽东思想和党的路线、方针、政策，贯注于党员、干部乃至全体人民之中，从而极大地调动了人们的自觉能动性，使之万众一心地去改造社会，改造世界。历史的经验证明，中国的革命和建设离不开思想政治工作，建设有中国特色的社会主义，同样也离不开思想政治工作。党的十一届三中全会以来，党中央在强调进行社会主义经济建设，实行改革开放，发展社会主义商品经济的同时，反复强调必须坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化；任何时候都要加强思想政治工作，决不能削弱。无论经济建设还是改革开放，都需有思想

政治工作做保证。当前，国际风云变幻，国内改革、建设任务繁重。在这种情况下，越是加快改革开放步伐，越是发展商品经济，越是要加强思想政治工作，坚定不移地贯彻执行“一个中心、两个基本点”的基本路线，坚定不移地坚持“两手抓”的方针，使全国各族人民紧紧团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，锐意改革，开拓进取，艰苦奋斗。今年，小平同志在南巡谈话中又一次提出，一手抓改革开放，一手抓打击各种犯罪活动，两只手都要硬。如果一手硬、一手软，放松、削弱思想政治工作，就会造成严重的思想混乱，破坏安定团结，影响改革和建设，甚至使党和国家陷入混乱。

太原铁路分局的全方位思想政治工作，尽管还不是十全十美，但是它的可贵之处就在于不搞形式主义，不搞花架子，而是在加强和改进思想政治工作上下实劲、想实招、办实事、求实效。我认为，这是一种可贵的精神。有了这种精神，我们的思想政治工作就一定能为我们的改革和建设事业更有效地服务，提供更有力的保证。从这一点来说，出版《全方位思想政治工作方法》这本书，是一件值得欣喜和祝贺的事。在本书出版之际，我应编者之约为之作序，是想把它推荐给广大读者，以期博得更多人的关注和探讨，使全方位法在更大范围内集思广益，完善提高，为促进我们党的思想政治工作的进一步繁荣与发展，发挥更多、更好的作用。



一九九二年六月

《全方位思想政治工作法》编委会

顾问：李立功 韩抒滨 赵荫华 张维庆

王 西 牛贵恒 蔡庆华

主编：杜国屏 黄小蕙 刘其昌

编委：（以姓氏笔划为序）

王立纲 王有顺 毛维栋 卢小生

刘声循 刘维静 安瑞敏 杨 军

杨歼修 张光玉 张永飞 林道君

费克勤 姚福洲 康惠民 翟生祥

目 录

绪 论

全党抓全员参与 走出一条企业思想政治工作的

- 新路子.....杜国屏(1)
进入全方位 坚持两手抓.....张光玉(17)
发挥工会优势 占领思想文化阵地.....刘声循(28)
强化教育职能 发挥共青团组织的作用.....纪 元(35)

运 行

实行全方位思想政治工作法 建设一支“四有”

- 职工队伍.....田志宏(41)
继承革命传统 发扬太行精神.....罗计恩(51)
建立思想政治工作网络 开展全方位思想政治工作...郭焕明(59)
发挥党支部作用 创一流服务水平.....任家英(65)
行政干部上岗到位 发挥优势增强实效.....谢建基(72)
转变观念 把思想政治工作纳入方针目标管理.....李太发(78)
建立纵向体系层层抓好思想工作.....曹铭学(84)
抓好干部队伍建设 夯实基础工作.....张书军(90)
适应青年特点 把思想政治工作做活做深做细.....王家齐(97)

案 例

- 党员责任区.....刘玉明(102)

联保责任制	任双成	(107)
三级包保	孟德甫	(111)
三员一组	贺爱荣	(115)
民主接待日	阎永生	(121)
奖金返还制	梁永军	(123)
违章违纪通知单	郑裕民	(126)
角色换位	王泽平	(128)
家属联锁承包	张 溯 史原庆	(131)
整体塑形工程	王 军	(134)
双文明全员立功	郁 民	(137)
道德教育	绪 萍	(141)
中心学习组	葛学武	(145)
业余党校和职工政校	郝建华	(148)
业余讲师团	白子明	(151)
业余兴趣小组	梁进忠	(154)
职工服务队	阎银忠	(157)
抓好菜篮子	杨俊才	(159)
医疗列车	王真明	(162)
法企共建	宋旭平	(164)

体 会

《全方位思想政治工作条例》的系统性	王学金	(166)
全方位法的内在制约机制	岳连昌	(171)
思想政治工作与运输生产的结合	杨 军	(176)
把文化技术教育纳入思想政治工作	任树林	(182)
推行全方位法必须把握四个环节	刘维静	(187)

思 索

全方位思想政治工作方法剖析	张维庆	(192)
---------------	-----	-------

企业思想政治工作的创新与发展·····	孙连捷 (206)
全方位法给我的启迪·····	翟生祥 (214)
全方位法的哲学基础·····	畅锦芝 (219)
全方位法的本质特征及其理论意义·····	卢 渝 (226)
全方位法与以人为中心的管理体系·····	王丁凤 (240)

附 录

关于太原铁路分局全方位思想政治工作法的

调查·····	黄小蕙 (245)
成功的探索 有益的经验	
——对太原分局推行“全方位思想政治工作法”的调查	
·····铁道部政治部办公室调研处 北京铁路局党委宣传部	(250)
《太原铁路分局全方位思想政治工作条例》·····	(255)
《太原铁路分局全方位思想政治工作责任制》·····	(265)
《太原铁路分局全方位思想政治工作评估考核办法》·····	(272)

全党抓全员参与 走出一条企业 思想政治工作的新路子

杜 国 屏

太原铁路分局是北京铁路局所属6个分局之一，地处山西能源重化工基地。分局机关设在省城太原，全分局现有职工4.4万余人，其中党员11740人，团员9681人；下属68个基层单位，管辖99个车站，分布在石太、同蒲、京原、太焦4条干线和西山、忻河、兰村、太岚4条支线上；营业里程812.1公里，线路延长1705.6公里，担负着山西省客、货铁路运输任务，货物年发送量4750万吨，其中煤炭运量占75%，旅客年运量为1290万人。

1988年初，我们在中共山西省委、北京铁路局党委的关怀和有关部门的指导帮助下，总结了太原通信段的思想政治工作经验，形成了“全方位思想政治工作方法”（以下简称全方位法）。五年多来，我们把全方位法作为基本模式在我分局推行，使其不断充实、完善、深化、发展，成为独具特色的企业思想政治工作的管理体制和运行机制，收到了明显的效果。

一、全方位法的形成、内容及特点

（一）全方位法的形成与发展

全方位法摸索起步于社会上思想政治工作一度被淡化时期，发展成形成于“困境”之中；在思想政治工作出现新转机后，进一步成熟和完善。在此过程中，大体经历了四个发展阶段。

第一阶段。1986年，我分局全面推行了岗位思想政治工作责任制，各单位紧密结合运输生产和职工思想实际，积极探索，勇于实践，创造了多种形式的思想政治工作模式。其中，太原通信

段的全方位岗位思想政治工作责任制受到了路局和分局党委的重视，分局党委于1987年初交流推广了该段的经验。同年9月，路局党委在该段召开了现场会，全方位法在探索中起步。

第二阶段，1988年初，在分局党委和新闻单位的指导和帮助下，太原通信段的模式被正式总结归纳为“全方位思想政治工作法”，受到省委领导的重视与肯定。当时的省委书记李立功同志、省委副书记王茂林同志和省委常委、宣传部长张维庆同志分别作了重要批示。张维庆同志还亲自带领省委宣传部的同志到该段实地考察，并以省委宣传部文件转发了该段的全方位思想政治工作经验。1989年，我们总结一年多来推行全方位法的实践经验和体会，制定了《全方位思想政治工作条例》，并下发试行。各基层单位根据条例制定了实施细则，狠抓落实。年底，我们召开了全方位思想政治工作经验交流会，把这一思想政治工作的主体模式又向前推进了一步。这是全方位法逐步成形并开始在全分局推行的时期。

第三阶段。我们把全方位法作为分局思想政治工作的主体模式深入推行，大力进行宣传引导，狠抓制度建设、队伍建设和基础工作的配套，促进了落实。在广泛实践的基础上，1990年年底，省委宣传部在我分局召开了全方位思想政治工作研讨会，邀请省城一些著名的专家、学者，对全方位法作了理论论证和深层次的研讨，增强了全方位法的理论性、科学性，为全方位法注入了新的生机与活力。根据省委和路局党委领导同志的意见，吸取群众实践经验和专家论证的成果，我们对《全方位思想政治工作条例》进行了修改，并正式颁发执行，使全方位法进一步成熟。

第四阶段。在贯彻《全方位思想政治工作条例》的过程中，我们把服从、服务于经济建设这个中心作为指导思想，推行全方位，坚持两手抓，建设双文明。鼓励基层单位结合实际，大胆创新。太原机务段的全员立功活动、太原站的整体塑形工程、榆次电务段的双文明同步管理和太原通信段、太原机务段的社会主义道德教育，丰富和完善了全方位法，使全方位法在落实中深

化，在结合中创新，走上了比较完善的新阶段。

（二）全方位法的基本内容

全方位法是党委领导、党政工团齐抓分管的，以全员化、全过程、全内容、全时间为特征的思想政治工作模式。它是在完善思想政治工作的系统工程中，坚持党的领导，充分发挥党政工团各系统的优势和各级各类干部的积极性，以有效管理和相关制度确定其职能责任的一种管理体制和运行机制，是我分局思想政治工作的基本模式和方法。

《全方位思想政治工作条例》对全方位法的一些基本问题作了明确规定。《条例》分为8章35条，包括地位作用和指导思想，主要任务和职责划分，领导体制和基本制度，主要任务和基本原则，工作方法和效果评估以及考核等内容。

全方位法集中体现了思想政治工作服从、服务于党的基本路线，全党抓、全员做的指导思想，符合两个文明建设一起抓的指导方针，是完成生产任务、建设职工队伍的有机统一，是继承我党思想政治工作优良传统并不断发展创新的产物，也是群众性实践的结晶。

全方位法的基本要素是“四全”：

1. 全员化。从横向看，是党政工团分口负责的责任体系。其中，党委居核心地位，起主导作用，对思想政治工作实行领导，全面负责，搞好规划、部署、组织、协调。重点抓好干部理论学习、党员管理教育和系统性的教育工作。行政负责经营管理、生产过程和技术开发、利益分配中的思想政治工作。工会负责经常性和普遍性的思想教育，并把教育面拓展到八小时以外和职工家庭。团委负责对团员、青年的教育。从纵向看，是党政工团分系统逐级负责的管理体系。这样，既形成党委领导、党政工团齐抓分管的格局，又注重发挥专职政工干部的骨干作用，把领导干部、党员和青工作为教育重点，充分体现党的群众路线，形成人人既是教育者，又是受教育者的局面。

2. 全过程。以安全运输生产为中心，把思想政治工作做在

上岗之前，贯穿于在岗之中，延续于下岗之后，渗透于经济工作的全过程。根据职工思想、行为变化规律和运输生产发展规律，抓好日常思想教育，以调动职工的社会主义积极性。

3. 全内容。主要是指以培育“四有”职工队伍为目的的思想政治教育的系统性和完善性。其中包括：以马列主义、毛泽东思想、党的基本路线、社会主义、共产主义为主题的方向性教育；服务于安全运输的日常教育和“四职”（职业道德、职业纪律、职业责任、职业技能）、路风、法制等规范性教育；企业精神、方针目标、英雄模范、先进典型等激励性教育；提高职工文化技术、业务素质的开发性教育。

4. 全时间。主要是指依托全员参与，使思想政治工作向岗下、八小时以外和社会上延伸和扩展，创造团结和谐、催人奋进的激励环境。通过各种形式和渠道，让健康、向上、有益的，和社会主义、共产主义的思想道德占领思想、文化生活阵地，形成激励“四有”队伍成长，发挥自身潜能和积极性的工作、制度、人际、文化和生活环境。

（三）全方位法的主要特点

在推行全方位思想政治工作模式的实践中，我们感到，它具有一定的科学性、系统性、可行性和强大的生命力。

1. 它理顺了企业思想政治工作的领导管理体制和运行机制。全方位法既确立了企业党委的政治核心地位，明确了党委对思想政治工作和精神文明建设的领导责任，又充分发挥了行政、工会和共青团的优势，壮大了政治工作队伍，改变了政工干部势单力薄、孤军作战的状况，形成了全党抓、全员参与的整体合力，发挥了各部门和各种教育方式、手段的综合效能，提高了职工的思想道德、科学文化素质。它是党的群众路线在企业思想政治工作方面的体现。

2. 它服从、服务于党的基本路线，坚持两个文明建设一起抓的方针，把经济建设、民主政治建设、精神文明建设三位一体的任务落实到基层，拓展了思想政治工作的时空深度，既发展

运输生产，又建设“四有”职工队伍，为克服政治工作与经济工作“两张皮”现象，实现两手抓、两手硬，找到了一条具体途径。

3. 它从系统工程的角度揭示和把握了思想政治工作的规律性。在层次的结构、要素的组合、力量的匹配，以及功能整合、软件与硬件开发和环境的适应性等方面进行了成功的探索。全方位法集思想政治工作的指导思想、目的任务、职责分工、原则方法、管理考核于一体，是一种完整、系统的模式，稳定、有序的机制，为探索新形势下企业思想政治工作的模式、制度、方法开辟了新的前景，在思想政治工作制度化、规范化方面前进了一步。

4. 它的产生和发展经历了一个“实践——认识——再实践——再认识”的反复过程，符合唯物论的认识论，是实践经验的总结，是集体智慧的结晶，是感性认识的升华。因此，它具有广泛的群众基础和很强的生命力。

二、推广全方位法的主要措施

推行全方位法的五年，是我们的认识不断深化、制度逐步完善、整体作用进一步增强的五年。我们把推行全方位法作为党委的重要任务，采取有力措施，逐步推进，坚持不懈地开展普及工作。

1. 统一思想，形成共识。全方位法是一个新事物，必然会遇到各种思想阻力。我们在推行全方位法的过程中，先后解决了部分干部和职工的四种模糊认识：一是额外负担的思想。部分行政干部认为，生产忙，任务重，做思想工作是政工干部的事，行政干部没时间，顾不上；二是畏难泄气的思想。部分政工干部感到自己一无权、二无钱，说话不灵、办事不顺，存在着畏难情绪；三是无效劳动的思想。有的行政干部认为，“大道理讲一通，不如经济手段起作用”；四是退位卸任的思想。社会上，一些企业的思想政治工作改由厂长全面负责后，一些政工干部产生了“我们没事干了，该转业改行了”的情绪。党的十三届四中全会以后，一些行政干部又产生了错觉，想下岗退位，做思想工作

的积极性受到了影响。针对这些片面、模糊的认识,我们反复深入地进行了教育,逐步在五个方面统一了认识:一是思想政治工作^①是社会主义企业的一个本质特征,是经济工作和其它一切工作的生命线,它关系到坚持党的领导和企业的社会主义方向,没有思想政治工作,企业就会失去灵魂和动力。二是企业不但是经济组织,要遵循效益原则,同时还担负着建设“四有”职工队伍的根本任务。实现出效益与建队伍、两个文明建设一起抓、两个建设成果一起拿的总体目标,是企业生存和发展的内在要求。三是思想政治工作要服从、服务于党的基本路线,以经济工作为中心,与运输生产相结合。没有思想政治工作,经济工作就会迷失方向、失去动力;离开经济工作,思想工作也会没有前途和活力。四是行政干部直接从事生产经营,最了解职工的思想状况和生产变化规律,做日常思想政治工作具有“面广、直接、灵活、见效”的优势,因此,定责上岗、工作到位不但是可能的,也是自身职责所在。五是思想政治工作是全党的事,要全党抓、全员做,它又是一项系统工程,党政工团各部门都有各自的优势,必须分口抓、分工做,形成整体效能。我们组织干部和职工,反复学习省委领导对全方位法的重要批示,联系前几年精神文明建设滑坡的严重教训,进一步感到全方位法的方向对、路子正,从而增强了全面推行的坚定性和自觉性,使全方位法在我分局于克服阻力中起步,在取得实效中坚持和发展。

2. 抓点带面,分层推进。我们推行全方位法,经过了试点、推行、扩展等过程。总结通信段经验之后,首先在基础条件较好的原平工务段等10个单位进行试点;取得经验后,本着先大单位后中小单位、先生产单位后服务单位的顺序,分层展开;把推行重点放到主要运输生产单位,组织他们到通信段取经^②,深入下去进行具体指导,推动面上的工作。现在,各主要运输生产单位和部分后勤服务单位已初步建立起全方位法的运行机制,推广工作正向深层发展。

3. 建立制度,形成规范。实现思想政治工作科学化、制度

化的基础，是建立稳定、协调的思想政治工作管理体制和运行机制。我们本着“继承与创新统一，规范与可行结合，因地因岗制宜，便于管理考核”的原则，发动群众，博采众长，边实践、边建立、边完善。到目前，全分局已初步形成了具有全方位特点的管理制度和运行机制。其基本思路有三：一是在横向上，党委统一领导；在纵向上，分口逐级负责。根据党政工团在企业思想政治工作中担负的任务，划分各自的职能，同时对本系统进行逐级管理，既体现了党的领导，又便于发挥各自的优 势。”二是结合生产，协调同步。行政担负的日常思想政治工作任务，是根据本部门和本岗位的特点规定的，其内容和方法同运输生产规律、自然规律和职工思想变化规律相一致，有利于抓生产从思想入手，抓思想从生产出发，做到“两手”匹配、软硬协调。三是形成制度，便于考核，使思想政治工作与经济工作同步管理，协调进行。经过五年多的深入实践和不断总结，全方位法已成为内含三个体系的管理运行机制：第一是以各级党组织为领导，党政工团各口按照职能齐抓分管、逐级负责的管理体系；第二是以各级各类干部、“四长”（班组长、党工团小组长）、生产关键岗位各职名人员的思想政治工作责任为基础的责任体系，上至分局、下到班组，都因岗定责，纵向到底、横向到边，全员共同承担起思想政治工作的职责；第三是以横向联系、考核测评等有关制度组合而成的监督保证体系。各单位建立并坚持了党委中心学习组、党政工团联席会、职工思想分析专兼职工作人员写实、定期检查考核台帐以及评比、交流、表彰的制度。为了便于管理，分局在主要站段建立了全方位法每季上报的制度，加强了指导与考核，使全方位法逐步成为责任明确、制度配套、运行有序的有效管理活动。

4. 示范交流，培训骨干。为了推动全方位法的健康发展，我们把握时机，及时引导。针对部分行政干部“想干不知从何入手”的问题，我们总结了站、段长坚持“两手抓”的典型，交流了太原北站在行政系列制订思想工作条例，对班组长、行政干部进

行《思想工作百例》教育的经验。有的单位一度把主要精力放到定制度上，忽略了抓基础、抓深化。我们就介绍原平工务段在班组抓“三员一组”建设和榆社车务段抓骨干队伍素质的做法。为了克服工作浮在面上、与安全生产脱节的倾向，我们通报了太北机务段“建立思想政治工作网络，筑起安全生产防线”和太原机务段在安全生产中实行联保责任制的做法。我们除通过印发文件、经验汇编、通报信息等形式进行典型引路外，还先后召开6次经验交流会，在不同阶段推广了15个单位的经验。1990年，为增强党员教育的系统性和有效性，在太原机务段召开了业余党校工作现场会，使这一形式在分局普遍推开，成为全方位法中的重要构件。同时，为加强“三基”教育，又在北机召开了创办职工政治学校，对青工进行系统政治培训的现场会。这一经验的推广，丰富和深化了全方位法。五年来，各单位针对部分同志，特别是年轻干部和班组长做思想工作基础差、素质低的问题，相继采取脱产培训、专题研讨、论文交流等方法对他们进行培训，使思想政治工作队伍的整体素质有了提高，推动了全方位法向广度和深度发展。

5. 贯彻条例，整体配套。我们把《全方位思想政治工作条例》作为思想政治工作的总章法、主模式来贯彻，切实抓好整体配套工作。一是制度配套。各单位根据各自的实际情况，普遍制订了贯彻条例的实施细则，健全了组织管理、规划总结、检查评比、考核奖惩等有关制度，特别是在过去比较薄弱的思想政治工作责任制与经济责任制双向挂钩考核上有了深化和突破。二是硬件配套。根据路局党委的要求和我们的实践，在各站、段普遍建立起“两校”（业余党校和政治学校），分局下发了“两校”的管理条例和办法，配备了专职教员，健全了教学机构，解决了教学经费、设施等方面的问题。三是措施配套。印发了分局全方位思想政治工作内容提要，简要、明确、具体地规范了从分局到班组，包括机关各科室、党政工团各系统、各职名工作的范围、承担的职责；完善了两级党委中心组学习制度、分局定期检查通报等具