

基层党的建设 和党务工作

钱根树 主编



中国展望出版社

基层党的建设和党务工作

主 编 钱 根 树

副主编 赵 正 永
 王 仲 如

中国展望出版社

主 编 钱根树

副主编 赵正永 王仲如

编 委 钱根树 赵正永 王仲如 法 扬 赖楦林
茹家培 郭玉声 范洪奎 曹国高 陆祖福

基层党的建设和党务工作

钱根树 主编

中国展望出版社出版

(北京西城区太平桥大街4号)

安徽省庐江印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行

开本: 787×1092毫米 1/32 印张: 8.375 字数: 182千字

1989年12月北京第1版 1989年12月第1次印刷

印数: 1—6000册

ISBN7-5050-0333-X/D·15 定价: 3.60元

目 录

序 言	范 平 (1)
第一章 总论	(4)
第一节 新时期必须十分重视党的建设	(4)
第二节 新时期党的建设的指导思想	(9)
第三节 学习党建理论 加强党的建设	(13)
第二章 马克思主义党的学说的形成和发展	(18)
第一节 马克思列宁主义建党学说的形成和发展	(18)
第二节 毛泽东建党思想	(24)
第三节 十一届三中全会以来, 党的建设理论的新发展	(28)
第三章 党的性质	(32)
第一节 共产党是工人阶级的先锋队	(32)
第二节 中国共产党的性质	(35)
第三节 新时期党要坚持工人阶级先锋队性质	(41)
第四章 党的理想	(44)
第一节 党的理想建立在科学和实践的基础上	(44)
第二节 党的最高理想是实现共产主义的社会制度	(49)
第三节 党的近期奋斗目标是实现党的基本路线	(53)

第五章 党的根本组织原则	(60)
第一节 民主集中制是共产党的根本组织原则	
原则.....	(60)
第二节 健全民主集中制的组织制度.....	(64)
第三节 努力贯彻党的民主集中制.....	(69)
第六章 基层党组织的地位和作用	(73)
第一节 基层党组织是党的组织基础.....	(73)
第二节 农村基层党组织的核心领导作用.....	(76)
第三节 企事业单位基层党组织的作用.....	(78)
第七章 基层党的思想建设	(83)
第一节 思想建设是基层党的建设的首要任务.....	(83)
第二节 基层党的思想建设的主要内容.....	(86)
第三节 基层党的思想建设的基本要求.....	(92)
第八章 基层党的干部队伍建设	(95)
第一节 新时期迫切需要加强基层党的干部队伍建设	
.....	(95)
第二节 基层党的干部队伍建设的方针、原则和本任务	
.....	(100)
第三节 改革和完善基层党的干部制度.....	(107)
第九章 党员队伍建设	(111)
第一节 必须坚持共产党员的先进性.....	(111)
第二节 新时期党员队伍建设的主要任务.....	(115)
第三节 加强党性锻炼,做合格的共产党员.....	(120)
第十章 基层党的作风建设	(124)
第一节 基层党的作风建设的意义.....	(124)
第二节 新时期基层党风建设的特点.....	(128)
第三节 把端正党风寓于建设和改革中.....	(133)

第十一章 基层党的纪律建设	(139)
第一节 什么是党的纪律.....	(139)
第二节 新时期加强基层党的纪律建设的重要性.....	(143)
第三节 基层党的纪律建设的内容和条件.....	(147)
第十二章 基层党的制度建设	(152)
第一节 基层党的制度建设的重要性.....	(152)
第二节 基层党的制度建设的主要内容.....	(156)
第三节 基层党的制度建设的基本要求和方法.....	(162)
第十三章 基层党的组织设置及主要职能	(166)
第一节 基层党组织设置的形式和必要性.....	(166)
第二节 调整和改进农村基层党组织设置.....	(170)
第三节 基层党支部和党小组的主要职能.....	(176)
第十四章 基层党务工作的内容、目标和科学管理	(180)
第一节 基层党务工作的内容.....	(180)
第二节 基层党务工作的目标.....	(184)
第三节 基层党务工作的科学管理.....	(190)
第十五章 基层党的组织工作	(196)
第一节 基层党的组织工作的特点、任务和内容.....	(196)
第二节 基层党的组织工作的主要程序.....	(199)
第三节 加强组工干部队伍的自身建设.....	(207)
第十六章 基层党的宣传工作	(211)
第一节 基层党的宣传工作的作用和基本任务.....	(211)
第二节 基层党的宣传工作原则.....	(215)
第三节 基层党的宣传工作的方法和要求.....	(219)
第十七章 基层党的纪律检查工作	(224)
第一节 基层纪检工作的任务.....	(224)
第二节 基层纪检工作的方针.....	(228)

第三节	基层纪检工作的方法·····	(230)
第十八章	基层党的统一战线工作·····	(235)
第一节	基层党的统战工作的地位和作用·····	(235)
第二节	基层党的统战工作的范围、对象、方针、特点和任务·····	(239)
第三节	加强党的领导，开创基层统战工作的新局面·····	(244)
第十九章	基层党的群众工作·····	(248)
第一节	党的群众工作的基本任务·····	(248)
第二节	充分发挥群众组织的作用·····	(252)
第三节	加强党对群众组织的领导·····	(255)
后 记	·····	(259)

序

范 平

中国共产党是中国工人阶级的先锋队，是中国各族人民利益的忠实代表，是中国社会主义事业的领导核心。历史雄辩地证明，没有共产党，就没有新中国，没有共产党的坚强领导，中国就不可能建设社会主义。党的状况如何，党建设得怎样，关系到改革开放和社会主义现代化事业的成败，关系到国家的前途和民族的命运。而在党的建设中，党的基层组织建设又处于十分重要的地位。

党的基层组织是党的基本单位，是党员教育、管理的直接组织者和实施者，是党的各项工作的落脚点。它是中央、地方和广大群众联系的重要环节，是落实党的路线、方针、政策、贯彻党的政治领导的基本组织保证。它是党的力量增长的主要源泉，是党赖以生存和发展的基础。把党的基层组织建设好了，党的凝聚力、吸引力和战斗力就会大大加强。党的基层组织坚强有力，党的领导就有了坚实的基础。党是按照民主集中制的原则组织起来的统一整体。党的中央组织、地方组织和基层组织的职能和任务虽然有所不同，工作方法和活动方式也有

区别，但都是构成党的领导不可分割的部分。因此，任何贬低、否定党的基层组织地位，忽视、淡化党的基层组织的作用，必然是削弱、取消党的领导。

必须大力和加强党的基层组织建设，确立党的基层组织的政治核心地位，充分发挥党的基层组织的核心领导和战斗堡垒作用。党的基层组织必须聚精会神地加强自身的思想、组织、作风和制度建设，真正做到从严治党。要充分发挥党支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。一个单位有一个坚强有力、真正能够发挥政治核心作用的党组织，有一支朝气蓬勃、以身作则、吃苦在前、善于团结带领群众共同战斗的党员队伍，生产建设和深化改革等各项任务的完成，就有了最可靠的保证。做思想政治工作是党的基层组织应有的职责，也是它的政治核心地位的重要体现。要对本单位的思想政治工作实行统一领导，善于调动行政、工会、共青团和妇联等各方面的积极性，发挥各自的优势，组织大家都来做思想政治工作。党的基层组织要对本单位重大问题做出决定或参与决定，在政治原则、政治方向和重大方针政策上把关，保证监督党的路线、方针、政策在本单位的贯彻落实。要按照党管干部的原则，做好干部工作。执政党的各级组织都必须承担管理干部的责任。这是实现党的领导的重要的组织保证，也是党的组织领导的重要体现。党不管干部、或放松对干部的管理，就无法保证党的路线、方针、政策的贯彻执行，就会从组织上削弱、动摇党的执政地位。作为党的基层组织，理应领导本单位、本地区的工会、共青团、妇联等群众组织，使他们能坚持正确的政治方向，切实代表群众利益，真正成为连结党和群众的桥梁和纽带，成为对群众进行共产主义教育的学校。总之，党的基层组织的核心领导地位必须确立，它的战斗堡垒作用必须充分发挥。

要总结党的基层组织建设的经验，研究改革开放、发展商品经济新的条件下基层党组织建设中的新情况、新问题，从理论上进行科学概括，把党的基层党组织建设推向前进。这就需要写出一批理论与实践密切结合的有关党的基层组织建设的著作。由钱根树同志主编、余隽同志审定的《基层党的建设和党务工作》，正适应了这一需要。这本著作是由两省（江苏、安徽）和三市（马鞍山市、苏州市、江阴市）同志合作、理论工作者和党务工作者结合、领导干部和基层干部结合集体完成的，论述了党的建设的基本原理，集中和总结了基层各个方面党的建设和党务工作的经验，既坚持了党的建设的基本原理，又结合了改革开放、发展商品经济和社会主义现代化建设中党的基层组织建设的^新情况、新问题、新经验，对党的基层党组织建设和党务工作作了比较全面的系统的论述，指导性和实用性都比较强。

在党的十三届四中全会精神的指引下，全党对加强党的建设的重要性和紧迫性有了深刻的认识，抓党的建设的大气候已经形成。现在党建教材很缺乏，特别是关于党的基层组织建设的教材更缺乏，迫切需要一批党建理论与党建实践密切结合的^指导性和实用性都很强的教材。这本《基层党的建设和党务工作》，一定会受到欢迎，并起到积极作用。同时，希望有更好^更好的党建教材和著作出版。

1989年11月9日于北京

第一章 总 论

现在,我国正处在一个新的历史转变时期,党正领导全国人民,为建设有中国特色的社会主义而努力。这是一个伟大艰巨的历史任务。完成这个任务的关键,在于建设一个好的党。因此,在新的历史条件下,必须认真加强党的建设,做好党的各方面的工作,使党真正成为领导社会主义现代化事业的坚强核心。我们党的基层组织处在党的第一线,基层党的工作做好了,党的工作就有了坚实的基础。全体共产党员和党的干部都必须懂得在新时期加强党的建设的重要性,并不断提高党的工作水平。我们这本书,就是为着解决这些问题编写的。

首先,我们来谈谈加强新时期党的建设的重要性和学习党建理论的重要性。

第一节 新时期必须十分重视党的建设

毛泽东在总结中国民主革命的经验时曾经指出,中国共产党在中国革命中有三个主要法宝,这就是:统一战线,武装斗争和党的建设。什么叫法宝?就是克服困难、战胜敌人的有力武器。历史经验说明,没有一个好的党,中国革命就不可能取得胜利,就不会有新中国。在今天新的形势下,加强党的建

设，仍然是十分重要而紧迫的问题，为什么这样说呢？

一、执政党的地位要求加强党的建设

中华人民共和国成立以后，我们党成为领导全国政权的党，即执政党。党的地位发生了变化，这是极大的好事。解放前，政权掌握在反动统治阶级手里，我们党处于被压迫、被屠杀、被围剿的地位。手中无权，不用说办事困难，甚至连生存的权利都没有。建国后，党成为整个国家和社会生活的领导者，许多共产党员在各级各部门担负着领导工作，党可以通过国家政权，逐步实现自己的主张，贯彻党的路线、方针、政策；可以运用政权的力量，保护人民的利益，镇压反动势力的反抗，并组织人民发展生产，建设社会主义的新生活。但是，执政的地位，也使我们党面临着新的考验。

首先，是如何正确对待权力的考验。我们党是社会主义的中华人民共和国的执政党，许多共产党员和党的干部在各级政权机构中担任一定领导职务，手中有了一定的权力。这种权力是从哪里来的呢？它是人民给的。因为，我们国家的性质决定了一切权力属于人民，人民是国家的主人，权力是人民赋予我们的一种责任，我们必须正确运用这种权力为人民谋利益。这也是党的全心全意为人民服务的宗旨所决定的。如果我们不能正确认识权力的性质，忘掉了党的宗旨，在极端个人主义、本位主义等资本主义、封建主义思想的指引下，就有可能利用手中的权力，作为谋取个人、家庭或小集团私利的工具，损害人民的利益，损害党和国家的利益。在现实生活中，这一类的事不是很多吗？有的党员一朝有权在手，便把私利谋，什么票子、儿子、车子、房子……一句话，就是以权谋私。可见，权力这个东西也具有两重性。正确对待和使用权力，可以为人民谋利益；不正确地对待和使用权力，也可能走向人民的反面。

其次，是如何正确对待群众的考验。共产党之所以强大有力，就在于始终和人民群众保持最密切的联系。回想一下解放以前，那时我们党生存的条件是多么困难，面临的敌人是多么强大。但是，我们终于克服了重重困难，战胜了敌人，其中一个根本原因，就是党得到广大人民群众的爱护和支持。当时我们党和人民群众的关系真可以说是血肉相连、鱼水相依、亲密无间。在执政以后，从客观条件来说，我们联系群众的条件更好了，更方便了。解放前，反动统治者害怕共产党接近群众。设置了种种障碍。甚至采取镇压的手段，不让共产党与群众联系。执政后，这种情况发生了根本的变化，同时，执政的党也需要更好地联系群众，因为执政党的路线、方针、政策，党的一言一行，与人民群众的切身利益联系更加紧密了。尽管客观上是如此需要并有可能，但是，在执政后我们的一些党员和党的干部，由于地位的变化，生活条件的变化，他们对人民群众的感情却逐渐地淡漠了，对人民的疾苦再没有切身的感受，他们不听群众的呼声照样在那里发号施令。这样，执政的共产党就有可能脱离群众，高高在上，官僚主义，就有可能做出违背人民利益的事情来，长此以往，党就会脱离群众，失去群众的支持。这对执政的党来说，是最大最严重的危险。

二、建设有中国特色的社会主义的历史重任和改革开放的新形势，要求加强党的建设

代表着广大中国人民根本利益的中国共产党人，肩负着重要的历史责任。在解放前，中国人民受着帝国主义、封建主义和官僚资本主义的压迫，领导人民推翻这三座大山，建立人民自己的共和国，是中国共产党在民主革命时期的历史重任，这个任务已经胜利地完成了。中华人民共和国成立后，党的主要任务就是要领导人民发展生产力，建设社会主义，不断提高人

民的物质文化生活水平，这是新时期党的历史重任。如果说，过去党主要是领导人民破坏一个旧世界，在今天，党的主要任务是要领导人民建设一个新世界。这是比过去更为艰巨、复杂和长期的任务，这个任务能不能完成，关键在于我们党自身是否正确，是否坚强，这就需要搞好党的建设。

十一届三中全会以来，党总结了社会主义建设的历史经验，提出了实行改革开放的总方针，实践证明，这是正确的方针，是建设社会主义强国的必由之路。改革开放代表了人民的根本利益，又顺乎世界的潮流，要发挥社会主义制度的优越性，必须不断进行改革，通过改革使社会主义制度不断自我完善，自我发展，同时，通过对外开放，吸取世界上一切对我有益的东西，增强社会主义的实力。

改革开放的方针，不只是经济建设的方针，它无疑要对党的建设发生影响，而且只有搞好党的建设，才能更好地贯彻改革开放的方针。过去，党的建设基本上是在封闭的情况进行的，实行改革开放以后，情况发生了很大的变化。一方面，许多党员适应了这种转变，带头解放思想，勇于改革，勇于探索，在改革开放中取得了很大成绩，另一方面，我们的党员在如此广泛、深刻的历史转变中，普遍存在着思想、理论准备不足问题。有相当一部分党员的思想文化素质，不能适应社会主义有计划商品经济的发展和现代化建设的要求；有的党员还没有摆脱自然经济旧观念的束缚，缺乏改革开放意识，对党的一些现行政策不理解，甚至心存疑虑。在新旧体制转换的过程中，在资本主义、封建主义腐朽思想乘隙泛起的情况下，有些党员和干部社会主义、共产主义的信念动摇，经不起错误思潮的侵袭或金钱的诱惑，犯了错误，甚至违法犯罪。种种情况说明，在改革开放的条件下，党的思想作风建设、组织建设等，

不但不能有丝毫的放松，而是必须大大加强。

三、从1989年春夏之交制止动乱的斗争中暴露的问题来看，说明加强党的建设十分重要而紧迫

1989年春夏之交，极少数人利用学潮，掀起了一场有计划、有组织、有预谋的政治动乱，进而在北京发展成为反革命暴乱。这场斗争对各级党组织和党员都是一场严峻的考验。在党中央的领导下，我们取得了制止动乱和平息暴乱的决定性胜利。斗争的胜利表明，我们的党是成熟的党，是有战斗力的，是任何敌对势力也搞不垮的。但是，从这场斗争中暴露的问题，也使我们清醒地看到，党组织和党员队伍还存在着许多问题，有的还相当严重。从动乱的酝酿、发生、升级，直到最终酿成一场反革命暴乱，问题主要出在党内。从这场政治斗争看，有些党组织严重不纯，有的党组织软弱涣散，在关键时刻软弱无力。有些党员思想上是非不分，政治上方向不明，有的人丧失共产主义的信念，政治上严重动摇。这场风波中，极少数人所以能够蒙蔽煽动不少群众，还有一个重要原因是我们党内确实存在腐败现象，群众对我们党的作风不满意。

十一届三中全会以来，邓小平同志多次提出“两手抓”的方针，即一手抓物质文明的建设，一手抓精神文明的建设，抓思想政治工作，抓党的建设，抓民主法制建设等等。十年来，我们在物质文明建设方面，在经济体制改革和开放方面取得的成就是十分明显、有目共睹的。但是，在另一方面却出现了严重的失误，有一手硬、一手软的现象。表现在：坚持四项基本原则不够一贯，思想政治工作极为薄弱，严重忽视党的建设和精神文明建设，给党的建设造成严重损失。出现这些问题，同当时主持中央工作的赵紫阳同志长期以来削弱党的领导，淡化党的作用的错误是分不开的。在平息反革命暴乱以后，邓小平同志

深刻地指出：要聚精会神地抓党的建设，我们这个党该抓了，不抓不行了。我们一定要深刻吸取血的教训，切实把党的建设好，否则，不仅我们国家长期积累下来的各种严重问题不可能得到解决，而且会留下隐患，难免发生新的政治风波。

第二节 新时期党的建设的指导思想

要搞好新时期党的建设，必须明确和把握党的建设的指导思想。当然，从总的来说，党的建设要以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导。我们这里所说的是在现阶段的党的建设具体的指导思想，它是由现阶段党的建设的根本任务决定的。什么是新时期党的建设的根本任务呢？概括地说，就是要把党建设成为领导社会主义现代化建设事业的坚强核心。这就是在社会主义初级阶段党的建设的根本任务，也就是新时期加强党的建设工作的主题。根据这一主题，现阶段党的建设的指导思想是：党的一切工作都必须保证党在社会主义初级阶段基本路线的贯彻执行，党的自身建设也必须进行改革，以适应改革开放的新形势。

一、密切联系党的基本路线进行党的建设

党的建设必须密切联系党在各个历史时期的政治路线来进行，这是中国共产党建设的一条历史经验。因为我们党的建设从来不是孤立进行的，不是为建党而建党。建设一个好的党是为了什么呢？就是为了完成党在一定历史时期的政治任务。党在各个时期的政治路线，规定了党在这个时期的奋斗目标和行动方向，也规定了党的建设方向。只有把党的建设同党的政治路线紧密地联系起来，才能既建设好党，又保证党的政治路线的贯彻。例如，在民主革命时期，我们农村党的建设主要是围绕土地改革、反霸斗争、参军、支前等等来进行的，因为当时党的政治

路线的主要内容是进行反帝、反封建，主要斗争形式是武装斗争。当时党的建设就是围绕民主革命的政治路线来进行的。那时，党的支部一般都能发挥战斗堡垒作用，党员在斗争中也能发挥先锋模范作用。带头打土豪、分田地，带头参军、支前。在今天，党的建设就必须密切联系党在社会主义初级阶段的基本路线来进行，也就是围绕一个中心，两个基本点来进行。

（1）必须用党的基本路线统一全党的思想。党在现阶段的基本路线是十一届三中全会以来路线的继续、丰富和发展，它是指导我们各项工作的灯塔。基本路线的主要内容，十三大把它概括为“一个中心、两个基本点”，这是完全正确的。一个中心，即以经济建设为中心，也就是要大力发展生产力。这是社会主义阶段最根本的任务。新中国成立以来，我国的生产力虽然有了一定程度的发展，但是由于我们国家的底子太薄，现有生产力的水平还不高，与世界上发达国家相比，还有很大的差距。我们要建成够格的社会主义，要不断提高人民的物质文化生活水平，就必须大力发展生产力。两个基本点，即坚持四项基本原则和改革开放。四项基本原则是立国之本，必须毫不动摇，始终一贯地加以坚持；改革开放是强国之路，必须坚定不移地贯彻执行，绝不能回到闭关锁国的老路上去。这两个基本点，是缺一不可的。这几年来，在宣传和贯彻党的基本路线中存在片面性，主要是把坚持四项基本原则和坚持改革开放对立起来，没有始终一贯地进行坚持四项基本原则的教育，没有对资产阶级自由化进行坚决的斗争。1989年的动乱，就是这一失误的恶果。因此，记取历史的经验教训，全党必须认真学习党的十三届四中全会精神，使党内的思想统一起来，对党的基本路线有一个全面的认识。

（2）必须用党的基本路线统一全党的行动。统一思想是为了统一行动。在新的时期，党的基层组织和广大党员，就是