



NONGCUN
GANBU
BIDU

农 村 干 部 必 读

农业经济管理

湖北科学技术出版社

农村干部必读
农业经济管理

农牧渔业部干部培训班华中农学院班编

*

湖北科学技术出版社出版 湖北省新华书店发行
湖北省新华印刷厂印刷

787×1092毫米32开本 7.875印张 3插页 158,000字
1983年6月第1版 1983年6月第1次印刷
印数：1—22,500

统一书号：16304·4 定价：0.91元

编 者 的 话

胡耀邦同志在党的十二大的报告中明确指出：“普遍轮训干部是提高干部素质的一项重要战略措施。”在轮训农业领导干部中，华中农学院组织力量编写了一套教材，供农牧渔业部干部培训班华中农学院班教学使用。通过第一期至第七期的教学实践，进行了反复修改，质量不断提高。这套教材内容丰富，理论结合实际，重点突出，深浅适宜，既可作教材，也可供农业领导干部和农业技术人员自学之用。为了满足广大读者的需要，特在此基础上重新加以整理，作为“农村干部必读”丛书，由湖北科学技术出版社出版。

这套丛书主要是从领导农业管理农业的角度，根据我国南方的自然气候条件，运用基本理论，阐述农业管理和农、林、牧各科带规律性的技术知识。《农业经济管理》是本丛书的一种，它着重研究社会主义农业产生与发展的经济规律，运用马列主义、毛泽东思想阐明关于农业经济的基本理论，总结我国农业经济发展的经验教训。主要包括：农业中的所有制，农业计划管理，农业生产布局与农业区划，农业劳动管理以及农产品流通和分配中的经济问题等。

本书由刘筠谦主编。参加编写的有刘筠谦、杨名远、陈若凝。参加审稿的有贾健、李赛民、韩仙瀛等。

由于编者水平所限，这套丛书定有不足之处，恳请读者提出宝贵意见，以便再版时修改。

农牧渔业部干部培训班

华中农学院班

一九八三年一月

目 录

第一讲 按照客观经济规律办事，提高农业经济管理 水平.....	(1)
第一节 农业经济管理的概念及其重要性.....	(1)
一、农业经济管理的概念	(1)
二、农业经济管理的职能.....	(4)
三、提高农业经济管理水平的意义	(6)
第二节 经济规律是搞好农业经济管理的科学依据.....	(9)
一、经济规律的客观性质	(9)
二、社会主义经济规律的特点和要求	(12)
第三节 经济规律在农业经济管理工作中的运用	(28)
第二讲 农业中的所有制.....	(34)
第一节 农业中的多种经济形式.....	(34)
第二节 农业中的全民所有制经济	(37)
第三节 农业中的集体所有制经济.....	(41)
一、农业集体所有制经济的性质	(41)
二、农业集体所有制经济的基本特征	(43)
三、农业集体所有制经济结构	(45)
四、农业集体所有制经济的发展趋势	(47)
第四节 社员家庭副业与个体经济	(51)
一、社员家庭副业	(51)

二、农业中的个体经济	(52)
------------------	--------

第三讲 农业有计划按比例发展与农业生产结构

.....	(53)
-------	--------

第一节 农业生产有计划按比例发展的必然性	(53)
----------------------------	--------

第二节 农业计划的特点及其编制原则	(57)
-------------------------	--------

一、农业计划的特点	(57)
-----------------	--------

二、编制农业计划的原则	(59)
-------------------	--------

第三节 农业计划的编制	(61)
-------------------	--------

一、农业计划的体系	(61)
-----------------	--------

二、农业生产内部的比例关系	(64)
---------------------	--------

三、编制农业计划的方法	(68)
-------------------	--------

第四节 农业生产结构的概念和标志	(71)
------------------------	--------

一、农业生产结构的概念	(71)
-------------------	--------

二、合理农业生产结构的标志	(72)
---------------------	--------

第五节 农业生产结构的调整	(74)
---------------------	--------

第四讲 农业生产布局 and 农业区划..... (84)

第一节 农业资源的调查与合理利用	(84)
------------------------	--------

一、农业资源调查与合理利用的意义	(84)
------------------------	--------

二、农业资源调查的任务、要求和内容	(86)
-------------------------	--------

三、合理利用农业资源的主要措施	(92)
-----------------------	--------

四、农业资源利用的评价	(93)
-------------------	--------

第二节 农业生产布局	(94)
------------------	--------

一、农业生产布局的概念和作用	(94)
----------------------	--------

二、农业生产布局的原则	(95)
-------------------	--------

三、农业生产布局的评价	(99)
-------------------	--------

第三节 农业区划	(100)
----------------	---------

一、农业区划的概念与作用	(100)
--------------------	---------

二、农业区划的内容、种类和分级系统	(104)
三、综合农业区划的原则与方法	(107)
四、农业区划工作的步骤	(110)
第五讲 社会主义农业的劳动管理	(113)
第一节 农业劳动力资源的合理利用	(113)
一、劳动力的编制定员与投放结构	(114)
二、农业劳动力利用率	(118)
三、农业劳动生产率	(122)
第二节 农业劳动报酬	(126)
一、劳动报酬制度	(126)
二、劳动计酬形式	(133)
第三节 农业生产责任制	(139)
一、农业生产责任制的意义	(139)
二、农业生产责任制的形式	(142)
三、农业生产责任制的完善	(145)
第六讲 社会主义农业经济核算与经济效益	(148)
第一节 经济核算概论	(148)
第二节 经营资金的核算	(153)
一、经营资金的分类	(154)
二、经营资金的循环与周转	(158)
三、固定资金的核算	(160)
四、流动资金的核算	(163)
第三节 农产品成本核算与盈利核算	(169)
一、农产品成本的项目及其分类	(169)
二、农产品成本核算的步骤和方法	(171)
三、农产品成本分析与降低途径	(173)
四、农业企业的盈利核算	(176)
第四节 农业生产的经济效益	(178)

一、经济效果的概念	(178)
二、农业技术经济效果	(179)
三、农业基本建设投资的经济效果	(181)
四、评价经济效果应注意的几个问题	(182)
第七讲 社会主义农业商品生产与商品交换	(183)
第一节 社会主义农业商品经济发展的必然性与途径	(183)
一、社会主义农业商品经济发展的必然性	(183)
二、发展社会主义农业商品生产和商品交换的意义	(186)
三、发展社会主义农业商品生产的途径	(188)
第二节 社会主义农业的商品交换	(191)
一、农业商品交换的渠道	(191)
二、农产品的国家收购	(194)
三、农产品收购合同制度	(197)
第三节 农产品价格	(198)
一、农产品价格的作用	(198)
二、制定农产品价格的客观依据	(200)
三、农产品的比价和差价	(203)
四、工农业产品交换的“剪刀差”问题	(206)
第八讲 社会主义农业收入分配与再生产	(211)
第一节 社会主义农业收入的分配	(211)
一、社会主义社会总产品分配的原理	(211)
二、集体所有制农业企业的收入分配	(216)
第二节 社会主义农业再生产	(226)
一、社会主义农业再生产的过程与内容	(227)
二、社会主义农业再生产的特点	(230)
三、影响社会主义农业再生产的因素	(233)
四、实现社会主义农业扩大再生产的途径	(235)
五、实现社会主义农业再生产的宏观经济条件	(238)

第一讲 按照客观经济规律办事， 提高农业经济管理水平

第一节 农业经济管理的概念及其重要性

一、农业经济管理的概念

党的十二大提出，把迅速发展农业作为经济发展的战略重点，要在本世纪末使全国的工农业年总产值翻两番。这是由于农业是国民经济的基础这个客观经济规律的要求。我们只有加快发展农业，逐步实现农业现代化，才能使占我国人口百分之八十的农民富裕起来，才能促进整个国民经济的蓬勃发展。从我国农业的现状来看，农村生产力水平低，农民生活不富裕，扩大再生产的能力薄弱，社会主义农业经济的优越性还没有充分发挥出来。经验证明，在农业社会主义改造完成以后，必须十分注意保持应有的社会政治安定，否则，社会主义农业的生产力和生产关系遭到破坏，农业的发展就不可能快。同时，在工作中要按照经济规律和自然规律指导农业，在加强政治思想工作的前提下，用管理经济的办法管理农业，充分发挥经济组织和经济手段的作用，切实搞好农业经济管理，才能充分调动广大农民的社会主义积极性，加快农业发展的步伐。

什么是农业经济管理？所谓农业经济管理就是对农业生产总过程中生产、交换、分配、消费等经济活动，进行决策、计划、组织、指挥、监督和调节。

人类要生存，社会要发展，必须向自然界索取生活资料，必须结成集体，共同劳动，相互交往。而要共同劳动，相互交往，又必须有一定的秩序，这就产生了经济管理活动。经过人们长期的社会生产实践，经济管理已经发展成为一门新兴的科学。它将随着社会生产的发展，科学技术的进步，以及生产社会化程度的提高，日益显示其重要作用。

就农业经济管理的不研究内容来说，它包括生产关系的完善和上层建筑的调整，也包括生产力的合理组织和有效利用。但是，对生产力的研究，主要不是研究它的技术方面，而是研究它的经济方面，对上层建筑则主要是研究其与经济管理相关的方面。

社会主义的农业经济与资本主义的农业经济在本质上是不相同的。资本主义的农业经济建立在生产资料私人占有和整个社会生产无政府状态的基础上，是适应资本主义剥削制度需要的。社会主义的农业经济建立在生产资料公有制和社会生产有计划按比例发展的基础上，是以高速度发展生产，满足社会需要为目的的。所以，社会主义农业经济管理的基本任务，就是要按照客观规律的要求，充分发挥社会主义制度的优越性，合理组织生产力，不断完善生产关系，适时调整上层建筑，对社会生产过程实行正确的指挥与监督，处理各种经济关系，组织好农业生产活动，以最少的劳动消耗，获得最大的经济效果。

农业经济管理必须掌握马克思主义关于经济管理二重性的原理。马克思曾经指出：“凡是直接生产过程具有社会结合过程的形态，而不是表现为独立生产者的孤立劳动的地方，都必然会产生监督劳动和指挥劳动。不过它具有二重性。”^①马克思还告诉我们，经济管理的二重性包括同生产力相联系的自然属性，和同生产关系相联系的社会属性。

从自然属性方面来看，经济管理的必要性，是由直接社会劳动或共同劳动决定的。因为许多人在同一生产过程中，或在不同的但互相联系的生产过程中，为了一定的目标进行协作劳动，就必须有计划、有组织、有监督、有指挥，以便协调每一个人的活动。不然，这种协作劳动就无法进行。随着现代科学技术的日益广泛采用，专业化和社会化水平愈来愈高，分工协作愈来愈精细、复杂，农业经济管理也就更加重要。所以，农业经济管理是与社会生产力的发展密切相联系的，是社会大生产的客观要求。农业经济管理的这种自然属性，并不因为社会制度的不同而各异。无论什么社会，凡有许多人协作劳动都要有管理。

从社会属性方面来看，农业经济管理从来都是由占有生产资料的阶级，按照本阶级的利益和意志对生产过程的经济活动进行组织管理和指挥监督，以便维护现存的生产关系，实现特定阶级的目的。所以，农业经济管理又是一定生产关系的体现。在资本主义制度下，由于生产资料是资本家占有，因而农业经济管理是按照农业资本家的利益和意志进行组织管

^①《马克思恩格斯全集》第25卷，第431页。

理和指挥监督的，其目的是为了从农业工人身上榨取更多的剩余价值。农业经济管理体现的是农业资本家和农业工人统治与被统治、监督与被监督的阶级对抗关系。列宁说：“资本家所关心的是怎样为掠夺而管理，怎样借管理来掠夺。”^①在社会主义制度下，生产资料是社会主义公有制，农业经济管理是按照无产阶级和劳动人民的利益和意志进行组织管理和指挥监督的，其目的则是为了发展生产，用最少的耗费，创造更多的农产品，以满足国家和人民日益增长的物质和文化生活需要。农业经济管理权力已不再是为少数剥削者所垄断，领导、技术人员和广大群众的根本利益是一致的，他们都以主人翁的地位参加管理。可见社会主义的农业经济与资本主义的农业经济管理的区别，是由生产关系的性质决定的。

我们掌握马克思主义关于经济管理二重性的原理，正确认识农业经济管理的二重性，区别社会主义社会与资本主义社会农业经济管理的不同性质，对于提高我国的农业经济管理水平具有重要意义。它不仅有利于我们总结和继承我国农业经济管理的历史经验，而且还有利于我们学习外国经验时，从实际出发，用其所长，补我所短，逐步实现农业经济管理的科学化。

二、农业经济管理的职能

要搞好农业经济管理工作，一方面要按照客观经济规律

^①《列宁选集》第3卷，第395页。

的要求,用经济办法管理经济;另一方面,又要充分发挥经济管理职能的作用。在农业经济管理工作中,管理任务的完成和管理目的的实现,必须通过具体的农业经济管理职能活动来达到。一般来说,农业经济管理职能主要包括以下几个方面:

1. 决策。就是遵照客观规律的要求,对国家、地区和企业在一定时期内的农业经济发展趋势、奋斗目标以及实现这些目标所应采取的重大措施等作出选择和决定。

2. 计划。有了奋斗目标和正确的决策之后,还必须制定详细具体的计划,以指导国家、地区和企业对人力、物力、财力进行合理分配,保证实现决策所规定的目标。对于社会主义农业经济管理来说,计划职能更为重要,它贯穿于整个农业经济管理活动的各个方面。

3. 组织。就是为了实现决策目标和计划部署,把农业经济活动中生产力的各个要素,生产、交换、分配和消费等各个环节,从劳动的分工协作和时间、空间的相互联结上,都合理地组织起来,形成一个有机的整体,以发挥其最大的经济效能,取得最大的经济效益。

4. 指挥。就是对经济管理的各级机构和人员的活动进行领导和督促,使他们履行自己的职责,消除无人负责的现象,保证各部门密切配合,有计划按比例地进行农业经济活动。

5. 调节。就是调整和处理经济活动中各方面的相互关系,解决他们之间出现的矛盾和分歧,使他们协调一致,为实现共同的目标而努力。

6. 监督。就是对经济活动中决策、计划的执行情况,进

行系统的检查和精确的核算，对执行中发生的偏差进行预防和处理。监督还必须同教育和鼓励密切结合起来。

以上农业经济管理的基本职能，彼此相互联系，相互制约，相互促进。通过决策和计划，明确经济发展的目标和任务；通过组织，建立管理机构，为实现目标和完成计划创造条件；通过指挥和调节，保证农业经济活动有计划、有秩序地进行；通过监督和教育，调动广大劳动者的积极性，促进生产的发展。我们掌握了经济管理职能的理论和方法，善于运用这些职能，就能对农业经济活动进行有效的管理。

三、提高农业经济管理水平的重大意义

农业经济管理通常分为国家对农业的经济管理和企业经营。国家对农业的经济管理，是指整个国家或一个省、一个地区、一个县范围来讲的。企业的经营管理，是指一个农业生产单位内部的经济管理工作。社会主义农业的经济管理，不但要反映社会化大生产的客观要求，而且也必然要反映社会主义公有制的特点。所以，在社会主义制度下，加强农业经济管理，提高农业经济管理水平，具有比资本主义更为重要的意义。

1. 加强农业经济管理是保证社会主义国民经济有计划按比例发展的必要条件。社会主义经济是以公有制为基础的社会化大生产，整个国民经济是一个有机的整体。因此，国民经济各部门保持适当的比例关系，是整个国民经济协调发展的重要前提。农业是国民经济的基础，是社会两大物质生产部门之一，工业和农业的比例关系是国民经济最基本的比

例关系。因此，农业生产的好坏，农业经济管理的好坏，不但影响到农业本身的发展，而且必然影响到整个国民经济的发展。建国以来，我们发展农业的正反两方面的经验，都证明了在社会主义制度下，必然要求对生产进行更广泛、更科学的管理。特别是加强对农业的经济管理，这是保证国民经济有计划按比例发展的重要条件。

2.加强农业经济管理，是实现农业生产社会化的必要条件和农业现代化的必然要求。实现生产资料的公有化，不等于实现了生产的社会化。没有生产的社会化，生产资料的公有化就不能最后巩固，它的优越性也不能充分发挥出来。在社会主义条件下，要实现生产的社会化，除了生产资料公有化以外，还要有科学的管理。而且管理好社会化大生产是比实现生产资料公有化更为艰巨的任务。毛泽东同志曾经指出：所有制问题基本解决以后，最重要的是管理问题，在这方面是大有文章可作的。这一点对于我们这样一个在小农经济占绝对优势条件下取得无产阶级革命胜利的国家来说，尤其是这样。我国的集体所有制农业经济，是在无产阶级革命胜利后通过对个体农民的社会主义改造而建立起来的。因此，小生产的甚至封建的管理方式和管理方法，还在农业经济管理中具有很大影响。这不仅妨碍了集体所有制的巩固，而且是组织社会化大农业的严重障碍。特别是随着农业现代化的逐步发展，为了充分发挥物质技术装备和科学技术的作用，更加迫切地要求搞好科学管理，使各种生产资料和各种技术措施形成一个密切配合的技术体系，力求做到经济有效。同时，还要求对劳动者、劳动资料、劳动对象等生产力要素

进行科学的组织与管理，使之更加协调，以便充分而有效地利用人力、物力和财力，从而提高生产力。

随着农业现代化的进展，农业生产专业化、社会化水平不断提高，分工越来越细，协作范围越来越广，因而农业经济管理工作的范围也越来越广，科学性越来越强，客观上必然要求农业经济的管理水平不断地提高。

3. 搞好农业经济管理工作，是调动广大农民积极性，进一步巩固工农联盟的有效措施。我国是一个拥有十亿多人口、八亿多农民的社会主义大国。“农民的情况如何，对于我国经济的发展和政权的巩固，关系极大。”^①要调动广大农民的社会主义积极性，加强工农联盟，一方面在政治上切实保障他们的民主权利，做好思想政治工作，同时必须从经济上关心农民的物质利益，正确处理国家、集体、个人三者之间的关系。农业经济管理的重要任务之一，就是要认真贯彻党在农村的各项经济政策，及时调整生产关系和上层建筑与生产力发展不相适应的部分，正确处理各种关系，使广大农村长期保持安定团结的政治局面，使农民能够集中精力搞好生产，保持经济稳定的增长，增产增收。因此，加强农业经济管理，提高农业经济管理水平，不仅有重大的经济意义，而且具有重大的政治意义。

^①《毛泽东选集》第5卷，第379页。

第二节 经济规律是搞好农业经济管理的科学依据

一、经济规律的客观性质

认识和掌握并自觉运用经济规律和自然规律，是搞好农业经济管理的基本条件，也是从事农业经济管理工作的基本任务。实践证明，如果不尊重客观规律，不按照经济规律办事，就要受到客观规律的惩罚。

要认识经济规律，首先要了解什么是经济。所谓经济就是指人类在共同生活中，为了获得必要的物质资料而进行的生产、交换、分配和消费的活动。人们从事的这些经济活动，是在一定的社会关系下进行的，并且出现各种各样的经济现象，其中有个别的，也有比较普遍的；有特殊的，也有比较一般的；有偶然的，也有经常出现的。这许多不同的经济现象，不是孤立的，它们之间是有联系的，但不是任何联系都是规律，只有普遍的、本质的联系才是规律。列宁说：“规律是本质的现象”，“规律就是关系。……本质的关系或本质之间的关系。”^①我们研究经济规律就要接触经济现象，并透过经济现象来看经济本质，分析经济现象之间的内在联系。

经济规律也称“经济法则”。它是在社会经济发展过程

^①列宁：《哲学笔记》第133—134页。