

新时期党员培训教材

新时期党支部书记 培训教材

主编 ● 王子恺



国家行政学院出版社

新时期党员培训教材

编 委 会

主 编:王瑞璞

副主编:李德华

陈逸清

曾 武

编 委:董汉民

王玉生

王泽旭

张国勋

吕圣辉

黄伟华

许 云

高 彬

苏本朝

周志敏

李建国

朱昌平

岐海量

崔育祯

宋沪军

张国礼

陈修生

赖雪梅

范 颖

李 放

赵向东

钟耀辉

温平伟

孔庆海

王凤胜

周昌喜

吴佩军

李子林

薛光挺

郭小平

唐龙尧

黄宝山

林奇涛

孟庆春

钟显林

胡海俊

吴东海

房 俐

刘龙骥

王永珍

赵世恩

许 军

王 侠

杨小勇

赵清超

杨英健

卢国英

荣华良

鲁必攀

前 言

党支部是党的最基层的组织,是党的全部工作和战斗力的基础,是集中群众的智慧和力量,贯彻落实党中央路线、方针、政策的重要环节。因此,加强党支部建设,充分发挥党支部的战斗堡垒作用十分重要。

加强党支部建设,充分发挥党支部的战斗堡垒作用,关键在提高党支部班子的素质和本领,特别是提高班子中班长的素质和本领。可是,正是在这个方面存在着种种不适应:一方面,由于班子的不断年轻化,许多新上来的支部成员,党的基本知识不甚了解,党的生活不甚熟悉,党的工作经验比较缺乏;另一方面,由于改革在深入,事业在发展,新情况、新问题层出不穷,即使老一点的班子成员都感到有些不适应,更何况新上来的一些班子成员哩!针对这种情况,我们出于提高党支部班子的素质和本领,特别是提高班子中班长的素质和本领的真诚愿望,特编辑了这本培训教材。

本培训教材,是以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导,依据党的十五大修改后的党章中有关基层党支部的各种规定,密切结合当前党支部工作中经常遇到的新情况、新问题,吸取了同类教材优秀成果编辑而成的。我们十分注意本教材的准确性、针对性和实

用性。它主要讲述党支部的地位、作用、工作任务、自身建设、制度建设、纪律检查、工作方法以及常用文书,等等。相信这一切都是诸位基层支部书记关心并在工作中经常遇到的问题。

尽管本教材有较强的针对性和实用性,但它也不可能穷尽各行各业基层党支部的情况,更不可能预测未来发展中出现的某种新情况、新问题。因此运用本教材时,第一,要注意把握基本精神,对于基本精神要牢牢把握,熟练运用,千万不要任意发挥;第二,不要照本宣科,要从各行各业、各自支部的具体情况出发;第三,注意在离不开基本精神的前提下,发挥工作的创造性,努力开展党支部工作的新局面。

旧的千年已经成为过去,新的千年已经到来。新的千年、新的世纪,是知识经济飞速发展和中华民族振兴的千年和世纪。我们相信,有以江泽民同志为核心的党中央的正确领导,有广大基层干部的不懈努力,300多万个基层党支部的工作一定能够得以健康地开展,党所领导的建设有中国特色社会主义的伟大事业一定能充满生机活力,并且不断取得举世瞩目的成就。

编 者

2000年3月

目 录

前 言	(1)
第一讲 党支部的地位和作用	(1)
第一节 党支部是党的全部工作和战斗力的 基础	(1)
第二节 党支部是党在社会基层组织中的战斗 堡垒	(11)
第三节 党支部的地位与作用因行业的不同而 有所区别	(18)
第二讲 党支部的工作任务	(30)
第一节 党支部的基本工作任务	(30)
第二节 党支部如何完成自己的基本工作 任务	(44)
第三讲 党支部的自身建设	(60)
第一节 党支部领导班子建设的标准和 要求	(60)
第二节 党支部书记的素质和修养	(70)
第三节 党小组长的条件和职责	(81)
第四讲 党支部的制度建设	(85)
第一节 制度建设的重要性	(85)
第二节 党支部的基本制度	(91)
第三节 制度建设重在实施	(106)

第五讲 党支部的纪律检查和纪律处分	(112)
第一节 党的纪律的重要作用	(112)
第二节 党支部的纪律检查工作	(115)
第三节 党支部要认真做好纪律处分 工作	(125)
第六讲 党支部的工作方法	(141)
第一节 工作方法的重要性	(141)
第二节 党支部工作的主要方法	(147)
第三节 党支部书记的领导艺术	(161)
第七讲 党支部常用文书的写作	(170)
第一节 信函类	(170)
第二节 报告类	(175)
第三节 会务类	(188)
第四节 综合类	(194)
后 记	(205)

第一讲 党支部的地位和作用

第一节 党支部是党的全部工作和战斗力的基础

党的十五大通过的党章明确规定：党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。所谓党的基层组织，是指企业、农村、机关、学校、科研院所、街道、人民解放军连队和其他基层单位党的基层委员会、总支委员会、支部委员会。在党的基层组织中，党支部是最基层的一级组织，这样的位置决定了党支部在党的建设中具有极其特殊的地位和不可替代的作用。鉴于党支部处于整个社会的最基层，又是党的基层组织中的最基层，因而，其基础地位和战斗堡垒作用更为突出。

一、党支部是党的组织基础

中国共产党的组织体系是依据党的纲领和章程，按照民主集中制的原则自下而上组织起来的统一整体。它是由中央、地方和基层组织共同构成，它们之间相互连接，相互作用，形成了一个严密而完整的统一体。在这个组织体系中，党的中央委员会是党的首脑，党的地

方组织是连接中央和基层组织的中间环节,而党的基层组织是党的基础。作为党的基层组织中处于社会最基层的党支部则是党的组织基础中的基础,是构成党的强大肌体的细胞,是中国共产党的一个重要的组成部分。

从马克思主义党的建设史看,马克思主义一向对党支部的地位和作用给予高度重视。马克思、恩格斯最初提出建立独立工人政党理论时,就明确要求建立从支部、区部、总区部到中央委员会、代表大会的自下而上的组织系统,使党成为一个统一的整体,并强调,党支部应当成为工会以及其他社会群众组织中的“中心和核心”^①。几乎与此同时,世界第一个无产阶级政党的章程——《共产主义者同盟章程》将支部专门列为一章。列宁在创建新型的无产阶级政党的斗争中,十分强调无产阶级政党是组织的总和,是有组织的整体,是有组织的统一体。他在国际共产主义运动新的历史条件下,特别强调党的基层组织在党组织中的地位和作用。他指出:“坚强的秘密的党的中央机关,经常出版的秘密的出版物而更重要的是工人当中同群众有直接联系的先进分子所领导的地方党支部,尤其是工厂的党支部,——这就是我们赖以建立起革命的社会民主主义工人运动的不可动摇的坚强核心的基础。”^②而后,在俄共(布)的党章中正式写明:基层党组织是党的基础。从中我们不难看出,无产阶级政党从建立时起,就把自己的组织基础和活动据点,放到了依照生产单位和群众的集合点而

① 《马克思恩格斯选集》第1卷,第369页,人民出版社,1995年版。

② 《列宁全集》第17卷,第4页,人民出版社,1998年版。

建立起来的党支部身上。中国共产党建党初期,由于当时党员人数所致,只设立了地方支部。随着党员人数的增加,1925年党的四大通过的党章,第一次明确规定了在农村、工厂、兵营和学校等基层单位成立党支部,将党支部作为党的基本组织。1929年,毛泽东提出“支部建在连上”的原则,并把党支部建设提到决定整体战斗力的高度,认为,地方党的支部如果不能从思想上和组织上建设好,那么“斗争的布尔什维克党的建设”将是很困难的。1939年,陈云把党支部界定为党的最下层组织,同时也是党的最基本组织。此后,虽然党支部在组织形式、工作内容等方面有所变化,但党支部在党的组织体系中最基础的位置始终没有改变。战争年代如此,党成为执政党以后如此,当前改革开放、发展社会主义市场经济也是如此。只不过党支部在党的建设几十年的实践中,其地位和作用更加突出、更加明确;党对党支部的规定更加具体,更加具有可操作性。1997年9月,党的十五大通过的修改后的党章,明确规定:企业、农村、机关、学校、科研院所、街道、人民解放军连队和其他基层单位,凡是有正式党员三人以上的,都应当成立党的基层组织。党章还规定:党的基层组织,根据工作需要和党员人数,经上级党组织批准,分别设立党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会。而对于每个党员来讲,不论职务高低,都必须编入党的一个支部、小组或其他特定组织,并在这个基层组织中参加组织生活,履行党员的义务和权利,遵守党的纪律,执行党的决议,服从组织分配,积极完成基层组织和上级组织分配的任务,接

受基层组织的管理和监督等等。这一系列规定表明,中国共产党正是通过党支部这一最基层的组织形式把遍布全国各地、各行各业的分散的 6100 多万党员集聚起来,组织起来,成为一个有机的、统一的整体,成为一个有战斗力的政党,从而形成了中国共产党特有的组织优势,这是任何资产阶级政党不可比拟的。试想,如果没有党支部这一级组织,党员就会是自由、散漫的个体,中国共产党就会成为一盘散沙,就不可能有强大的战斗力和凝聚力。

二、党支部是实现党的领导可靠保证

党的领导问题,从一定意义上说,就是党和人民群众的关系问题。这主要是因为:中国共产党是中国工人阶级的先锋队,党的根本宗旨是全心全意为人民服务,党的纲领、路线和政策集中反映和体现了工人阶级和广大人民群众的利益,党的一切活动的出发点和归宿,都是为着全国各族人民的共同利益。这也就是说,中国共产党所从事的伟大事业就是亿万中国人民自己的事业。党要实现自己的奋斗目标,只有依靠广大人民群众团结一致,共同奋斗才能实现。历史经验反复证明,党的任何一项任务,如果没有人民群众的支持、拥护和积极参与,就不可能成功。正因为如此,中国共产党十分重视和强调,党要始终保持和发展同人民群众的血肉联系。

党和群众联系的主要途径是通过党员和党的各级组织来实现的。党支部是党的最基层组织,在党联系群众方面,起着桥梁和纽带作用,这种作用成为实现党的领导的可靠保证。党的领导主要体现在制定正确的路

线、方针、政策，并将其贯彻落实到群众之中，在这一过程中，党支部的角色极为重要。首先，党制定正确的路线、方针、政策离不开党支部。遍布全国各个领域、各个部门、各个单位的党支部处在最基层的社会组织中，他们与最普通的群众，即工人、农民、知识分子、解放军战士、学生等朝夕相处，熟知他们的生产、生活以及学习状况；了解他们的意见、要求和愿望。毛泽东曾指出：“共产党领导机关的基本任务，就在于了解情况和掌握政策两件事”。^① 而了解情况是掌握政策的基础和前提。就这一点而言，党支部最具优势，因为只有他们最了解情况，也最具有发言权。党支部把了解到的情况及时准确地反映给上级领导，使党的各级领导，直至中央能够了解到群众的思想脉搏、情绪动向。这样既可以为上级党组织和党的有关部门制定政策，进行决策提供丰富、可靠的第一手材料，又能够及时地把政策执行过程中出现的新情况、新问题反馈给上级领导。党支部的这种作用是党的任何上级组织不可替代的。尽管上级组织可以通过有关人员进行调查研究、到基层视察、召开座谈会、与群众对话等途径了解群众、体察群众，但同党支部联系群众的优势相比则具有一定的局限性。其次，党的路线、方针、政策的贯彻执行需要通过党支部卓有成效的工作，才能深入地贯彻到群众中去。企业、农村、机关、学校、科研院所、街道、人民解放军连队等基层单位是贯彻落实党的路线、方针、政策，完成党的各项任务的落脚点，建立在这些单位之中的党支部理所当然地成为该单

^① 《毛泽东选集》第3卷，第802页，人民出版社，1991年版。

位党的全部工作的直接承担者和具体组织实施者。党的路线、方针、政策确定后,党支部要向群众进行宣传解释、组织发动和带领群众去贯彻落实,使党的主张变为广大群众的自觉行动。党的任务布置下来后,党支部要通过深入细致的群众工作促其完成。没有党支部的这种群众工作,党的路线、方针、政策再好,也不免要落空,党的领导也无法实现。

当前,改革进入攻坚阶段,一些与群众利益息息相关的改革,诸如医疗制度改革、住房制度改革、劳动用工制度改革、金融体制改革等等相继出台。群众的思想空前活跃,新的情况、新的问题、新的矛盾以及新的经验都很多,党支部面临的任务也比任何时候艰巨。在这种情况下,如果党支部软弱涣散,不起作用,党的意图就难以贯彻到群众中去,群众中的意见和要求也难以反映到党的各级领导中去,党也就难以团结和带领广大群众完成这些改革任务,有中国特色的社会主义建设事业就会中途受挫,甚至会把二十多年来的努力付诸东流。

三、党支部是党的力量和智慧的源泉

首先,党支部是党的有生力量的源泉。中国共产党自从建立了党支部这一级组织后,发展党员便是党支部组织建设中的一项经常性的工作。从党的组织建设史看,1925年党的四大召开后,根据当时的党章规定,在农村、工厂、兵营、学校等,凡是有党员3人以上的地方都建立了党支部,从此以后,发展党员的重任便落在了党支部肩上。当时全国的党员不到1000名,而到了1928年六大时,全国党员已经增至1万多名。1935年遵义会

议以后,由于确立了毛泽东在全党的领导地位,党的组织建设进入了高速发展时期。1945年在延安召开七大时,全国党员已经达到121万名。1956年八大时突破1000万大关。到现在,中国共产党已经成为拥有6100多万党员的大党,成为团结和带领全国人民建设有中国特色社会主义的中坚力量。从中我们可以看到,中国共产党由小到大,由弱到强,由为数不多党员的党发展到占全国人口1/20的党,这与党支部付出的极大努力是分不开的。几十年来,分布在全国各地的党支部不断地把第一线上的优秀分子,按照党员标准,吸收到党内来,从而为党补充了新鲜血液,壮大了党的队伍,增强了党组织的生机、活力和战斗力。

其次,党支部是党的战斗力的基础。党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒,是党的全部工作和战斗力的基础。这是十五大党章根据几十年党的建设经验所作出的正确与科学的结论。从党的历史看,在革命战争年代,毛泽东在总结井冈山斗争的经验时就指出,红军之所以艰苦奋斗而不溃散,“支部建在连上”是一个重要原因。在社会主义现代化建设时期,同样离不开党支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。经验证明:党支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用发挥得越好,党的战斗力就越强,党的威信就越高,党的先进性就越能体现出来,党也就越能发挥自己的领导作用。正如江泽民所说:“党的战斗力,党的力量,表现在哪里?我看首先表现在近300万个基层党组织的战斗堡垒作用。不然,中央的领导作用从哪里来?如果党的

基层组织都统统淡化了,我看总书记就一定会变成‘空头司令’。……没有广大基层党组织战斗力的发挥,最后,我看我们全党的战斗力就是空的。力量的源泉来自哪里?来自基层。”^①

再次,党支部是党的智慧的源泉。中国共产党不仅是伟大、光荣、正确的党,而且还是具有丰富斗争和执政经验的党。它的领导才能与超凡的智慧集中反映或体现在三代领导集体能够把马列主义的理论与中国实际相结合,并创造性地发展了马克思列宁主义;能够紧紧地把握住时代的脉搏,适时地作出相应的决策与对策;能够以广大人民群众的利益为党和国家的利益,从而制定出符合人民群众意志和愿望的正确的路线、方针、政策。从党和国家的发展轨迹看,大到毛泽东的“农村包围城市”、邓小平的“建设有中国特色的社会主义”、江泽民的“科教兴国战略”,小到党和国家的各项具体的方针、政策,各项措施、举措,无一不体现出中国共产党领导人所具有的聪明才智。但是,这只是事物的一个方面,我们更应该看到,他们所作出的英明决策,所制定的正确的路线、方针、政策,都是在群众的沃土中产生的,在实践的基础上形成的。其中,党支部的作用尤为重要。它通过自己特有的桥梁和纽带作用不间断地向党和国家各级领导提供智慧的源泉。它不断地为上级机关输送优秀干部,不断地为党的肌体注入新鲜血液,不断地为有关领导传递党员与群众在实践中创造和积累的经验,不断地为党的建设,为建设有中国特色的社会

^① 《十三大以来重要文件汇编》(中),第582、583页,人民出版社,1991年版。

主义出谋划策。仅以党的建设为例,把握新时期党的基层组织建设的活动规律,制定加强党的基层组织的措施、规定、制度,只能从党的基层组织的工作经验入手。离开这一点,加强党的基层组织建设也就成了无源之水。当然,从党支部个体来说,其实践经验是有限的,常常具有单一性和局限性,但将全国众多党支部的经验汇集起来,便成为党的无穷无尽的智慧的源泉。

四、党支部是维护党的先进性的关口

党支部是党开展活动的最基本单位,它担负着教育管理党员、发展新党员、执行党的纪律的重要责任。党员的素质,党员队伍的状况都与党支部的工作密不可分。可以说,党支部在很大程度上起了维护党的先进性、纯洁性的关口作用。

对党员进行教育管理是党支部的一项重要工作。按照党章要求,每个党员,上至中央政治局委员,下到普通的工人、农民、知识分子、解放军战士以及学生中的党员,无论职务高低,都必须编入党的一个支部、小组或其他特定组织,参加党的组织生活,并在这个组织中接受教育、管理,接受党内外群众的监督。不允许有任何不参加党的组织生活、不接受党内外监督的特殊党员。如果不把党员按支部、小组或其他特定组织组织起来,党对党员的教育和管理工作便无法落实,就无法保证党在组织上和思想上的纯洁性,因而也就无法保证党的先进性。只有通过党支部等基层组织,使每个党员都毫不例外地参加党的一个组织并在其中工作,才能使党对党员的教育、管理工作切实落到实处,才能通过党内健全的

组织生活,来保证党员在思想上和政治上与党中央保持一致。从党的建设实践看,每一个合格的共产党员,每一个优秀的共产党员,包括对党的事业做出杰出贡献的无产阶级革命家,都是经过党组织的长期培养成长起来的。历史的经验证明,愈是艰苦的环境,愈是复杂的局面,就愈需要党组织加强对党员的教育与管理。

无产阶级政党不仅要求党员在思想上保持无产阶级先进性,而且还要在组织上保持工人阶级先锋队的纯洁性。党支部承担着发展新党员的任务。新党员的质量如何,对党的队伍的纯洁性关系极大。发展党员要讲求质量,这是马克思主义的建党原则。列宁在十月革命后曾提醒俄国布尔什维克党:目前参加执政党的引诱力很大,甚至连没有一点无产阶级气息的人都对党的政治成就心想神往。因此,他强调共产党成为执政党以后,应该更加注意提高党员质量,他多次建议,党必须规定严格的入党条件,并告知党的的大门只容许能够经受严格考验的人进来。在我国改革开放的情况下,江泽民对发展党员的质量问题给予高度关注,他多次强调,发展党员要重视质量,千万不能单纯追求数量。他还指出不能搞滥竽充数,滥竽充数的党员放在党内比在党外更危险。同时党章也规定:“发展党员必须经过党的支部”。因此,党支部发展党员,要严格按党章规定履行入党手续,牢牢把紧“人口”关,谨防把不够条件的人拉入党内,就成为维护和保持党的纯洁性、先进性的重要保证。

党支部在把紧“人口”关的同时,还要疏通“出口”,这也是党支部的一项重要任务。疏通“出口”,对于维护

和保持党的纯洁性、先进性与把紧“入口”关同样重要。新陈代谢是政党发展的客观规律,中国共产党也是一样。一个政党只有不断地吸收新鲜血液,不断地清除体内垃圾,才能具有生机和活力。当然,中国共产党是一个严肃、认真的党,疏通“出口”是一项政策性很强的工作,需要严格掌握政策界限。但这决不意味着入党容易,出党难。对不合格党员要依情况作出处理,对腐败分子要坚决及时地清除出党,一个不留。这是保持党的自身纯洁性的需要。如果做不到这一点,党的吸引力、凝聚力、号召力就无从谈起,党与群众就会产生离心现象,党的先进性也会由此受到严重破坏。

第二节 党支部是党在社会基层组织 中的战斗堡垒

在一个社会基层单位中,除党支部以外,还有其他各种组织,如经济组织、行政组织、群众组织、社团组织等等,这些组织都有各自的性质和任务。党支部与其他各种组织的根本区别,就在于它是政治组织,它是执政党在社会基层单位中的一级组织,它是为了在基层单位实现党的领导和完成党的各项任务而存在的。党支部的这种性质和地位决定了它在社会基层组织中应该成为战斗堡垒。党支部的战斗堡垒作用,概括地讲,就是在上级党委的领导下,从各自的特点出发,认真履行党章规定的职责,努力成为贯彻党的路线、方针、政策,团结和带领群众完成本单位任务的政治核心。党支部的