

舊有文庫

第一集一千種

王雲五主編

國家

樓桐孫著

商務印書館發行



國 家

樓桐孫著

百 科 小 叢 書

編主五雲王
庫文有萬
種千一集一第
家 國
著孫桐樓

路山寶海上
館書印務商 者刷印兼行發

埠各及海上
館書印務商 所行發

版初月十年八十國民華中

究必印翻權作著有書此

The Complete Library

Edited by

Y. W. WONG

THE STATE

By

LOU TUNG SUN

THE COMMERCIAL PRESS, LTD.

Shanghai, China

1929

All Rights Reserved

萬有文庫

第一集一千種

總編纂者

王雲五

商務印書館發行

國家目次

緒言	一
第一章 國家之語源	二
第二章 國家之源起	四
第三章 國家之進化	七
(甲) 歷史的進化	七
(乙) 學理的進化	九
第四章 國家之定義及其要素	一五
第五章 國家與其他公法學名詞之區別	一八
第六章 國家之主權	二二

國家

二

第一節 主權之語源……………二二

第二節 主權之性質及其定義……………二四

第三節 國家主權說之批評……………三一

第七章 國家與個人自由……………四四

第八章 國家之任務及其目的……………四九

第一節 國家之任務……………五〇

第二節 國家之目的……………五六

第九章 國家之根本法——憲法……………六二

第一節 憲法之語源……………六二

第二節 憲法之源起……………六四

第三節 憲法之分類……………六五

第四節 憲法之成立……………六六

第五節 憲法之內容及其修改之手續	六八
------------------	----

第十章 國家之類別（從國內法上觀察）	七四
--------------------	----

第一節 國體上之類別	七五
------------	----

第一款 君主國體	七七
----------	----

第二款 民主國體	七八
----------	----

第二節 政體上之類別	七九
------------	----

第一款 立憲政體	八〇
----------	----

第二款 專制政體	八三
----------	----

第三節 國家之種類	八三
-----------	----

第十一章 國家之類別（從國際法上觀察）	八六
---------------------	----

第一節 單一國	八六
---------	----

第二節 聯合國	八八
---------	----

第一款 二國聯合.....	八八
第一項 並立關係之聯合.....	八八
（甲）君合國.....	八八
（乙）政合國.....	九二
第二項 從屬關係之聯合.....	九九
（甲）保護關係 (le protectorat)	一〇〇
（乙）主從關係 (la vassalité)	一〇〇
第二款 數國聯合.....	一〇二
第一項 聯盟國.....	一〇二
第二項 聯邦國 (État fédéral)	一〇六
結論.....	一一五

國家

緒言

在歐美諸大學中，所有關於國家之研究，每卽包括於憲法、國際公法及政治學之內。學者之著述亦然。是故國家學尙初無獨立之領域及明確之標界也。惟在日本，舊有國家學之設，我國承之。

然國家二字，實爲一切公法學之骨髓。法蘭西當代法學魁傑杜驥（M. Léon Duguit）氏，新著憲法通論（*Traité de Droit Constitutionnel*）五巨冊，關於國家問題（le problème d'État），及國家之普通理論（la théorie générale de l'État），竟佔三冊之多。其重要已可概見。誠以國家之觀念既明，則凡一切與國家有連屬之問題，俱不難迎刃而解。特設一科以從事於系統之研究，殆亦切要之事也。

第一章 國家之語源

國家一語係從西文 *state*, *État*, *Staat* 諸字附譯而來。考其最初之語源，起於拉丁；在希臘，羅馬古代之載籍會常見之。然古之所謂國家云云者，大都爲城市團體之意。現在英法學者尙每每以城市 (*city*, *cité*) 二字稱其國都，職此之故。

拉丁文中有所謂 *res publica* 者物也；*res publica* 者公也。二字連舉以名公共之物。近代『共和』(*la republique*) 一語，實則由此而來。至以 *state* 一語用爲國家之意義，首推意大利。自十六世紀後，始傳播於歐陸。

若在中國，則『邦』字似在『國』字之先。書經五子之歌篇云：『民爲邦本，本固邦寧。』大禹謨篇云：『衆非元后何戴？后非衆罔與守邦。』迨後封建之制興，於是有『天下』『國』『家』之別。大學『家齊而后國治；國治而後天下平。』中庸『凡爲天下國家有九經。』又『天下國家可均也。』

孟子『國家閒暇，及其時，明其政刑，雖大國，必畏之矣！』可知昔日通稱：在天子則曰『天下』，在諸侯則曰『國』，在卿大夫則曰『家』。義各有當，未可混也。墨子不云乎？『……天下之亂，若禽獸然。夫明乎天下之所以亂者，生於無政長。是故選天下之賢可者，立以爲天子。天子立，以其力爲未足，又選擇天下之賢可者，置立之以爲三公。天子三公既立，以天下爲博大，遠國異土之民，是非利害之辯，不可一二而明知，故劃分萬國，立諸侯國君，諸侯國君既已立，以其力爲未足，又選擇其國之賢可者，置立之以爲正長。』（尙同篇）觀乎此，則天下國家之界說，蓋亦瞭然矣。

故以『國家』二字混用而合爲一單獨名詞，其由來當未甚久。

第二章 國家之源起

昔希臘巨哲亞理斯多德(Aristotle 紀元前 384-332)曾言：『人爲社會的動物。』旨哉斯言！試觀自曠古以來，曾有孤立無羣而能競生於天地之間者乎？既羣居矣，於是互相扶助，而團體之生活及各人之關係，遂日臻於發達而繁密。然生活之情形及關係之嬗遞，則每因自然之環境而互異，而國家之源起，亦未可以一概論也。

國家種種之源起，雖不可得而詳知，然就政治形勢之推測而爲一般所公認者，要約言之，厥有數項，今分述如左：

有地處叢山，或棲居海濱，專以弋獵捕漁爲生活者，漁獵之民族屬之。

有聚居平壤，載耕載穫，以定期之出產，供生活之需要者，農業之民族屬之。

又有居地磽瘠，耕穫難施，勢惟馴養牲畜，輕土好遷者，遊牧之民族屬之。

各種民族隨地勢之交錯而關係漸興。此爭彼奪，互相劫掠，而戰爭斯起，故戰爭實可謂爲外交關係中之第一現象。但因種種理由，遊牧人種每多處於戰勝之地位。於是漸漸將被征服之地收爲己有；將被征服之人收爲己用；使之操勞納賦，籍爲臣奴。古代階級之區分，蓋卽由此而起。然遊牧民族之思想簡單，性質粗躁，歷時既久，往往爲溫帶農業民族所同化。法制漸作，組織益良，而近代之統治團體於是乎成立。

前美國駐華公使芮恩施氏，謂中國古代國家之構成，實以遊牧民族佔最重要之地位。芮氏謂吾國向日每稱邑宰爲『牧』，牧字從牛從文，生聚而教化之，厥爲領袖之責，故孟子嘗謂國君爲『民牧』。華文之『義』字从『我』，从『羊』，而『善』『議』等字亦皆以『羊』爲語根。可知古人『正義』『公道』之基本觀念，皆與牛羊一類產業有密切之關係。其說頗新穎可信。蓋吾國學者亦向有中國民族係從西北沿黃河而下之說也。

至欲推考近代歐洲國家之淵源，又當追溯於希臘。古代希臘人民之生活，極趨重於團體。雅典全城，幾與今日之一巨廈無異。凡大自公務，小至私交，旁及學術，遊藝以及其他之一切社會關係，皆

莫不經過雅典市場及會議廳之中。故全市人民對於含有政治性或社會性之公共事務，皆抱有極大之興趣，謂之爲『政治的』活動。政治的 (political, politique) 一語，原由希臘文之 polis 而來，蓋卽城市之意也。申言之，所謂政治者，團體者也；公開者也。『總之，希臘的城中，實在是從當年的社會生活轉而爲現代西洋文明的重要關鍵。』（見羅志希譯芮恩施之平民政治的基本原理第一章第九頁）是以欲知西洋政治組織之基本觀念，實非一探考古代希臘城市國家之生活不可。故略述其梗概如此。

至在我國適得其反。大學所謂『身修而後家齊，家齊而後國治，國治而後天下平』者，惟孔子始能道之。若最大部分之人民，莫不祇以『身』『家』爲急務。所有身家以外之關係，概如風馬牛之不相及，而絕無所謂社會活動或政治活動。沿習至今，未嘗多改，由此觀之，吾國與歐洲各國之源起及東西文化根本不同之關鍵，夫亦可以明矣。

第三章 國家之進化

國家之所以爲國家，非自古則然也。大約昔簡而今繁，昔小而今大，昔缺陋而今完備。其逐漸進化變遷之跡，可分歷史的及學理的兩方面說明之。

(甲) 歷史的進化 有史之初，羣居尙小，人數未繁，結合斯易，而內部之關係殊爲親密。此種國家，可以稱之曰團體國家 (community state)。如西洋古時之雅典，威尼斯及我國之唐虞等代屬之。又有稟性強悍，善戰多才，佔領廣大之土地，統率衆多之民屬，黷武窮兵，欲以力征經營天下者，可以稱之曰世界帝國 (world empire)。如羅馬帝國，查理曼之神聖羅馬帝國及拿破崙心目中之國際國家等皆是也。

〔註〕但於此有應聲明者：『帝國』一語，其涵義代有變遷。昔日之所謂『帝國主義』 (imperialism) 者，本不過爲『統治』 (rule) 或『主宰』 (dominion) 之意。初非必有帝制

自爲之事也。『皇帝』(emperor, empereur)二字，實爲後來統治者所稱用，及法之拿破崙、德之威廉第一皆以帝者自尊。『帝國』與『皇帝』本無必要之關連。至近代所謂帝國主義，又應作一個極重要，極發展之『民族國家』(national state, nation-état)說。申言之，近代一般人之所謂帝國主義（如大不列顛帝國主義、法蘭西帝國主義及近日所謂『紅色帝國主義』等）係指一種政策，日以推廣領土，擴張權力爲事之國家而言。可名之曰『民族的帝國主義』(national imperialism)，所以別於昔日羅馬等之『世界的帝國主義』(universal imperialism)也。

迨後團體國家與世界帝國之缺點，逐漸發見。於是有第三種國家出焉。此種國家，係由調和上述二種國家之性質而發生，學者稱之曰民族國家。民族國家之特質有二：

- 一、注重天然之界域；
- 二、注重民族之同化。

近代民族國家之造成，當推英國爲最早；而百五十年以來，美國成就之雄偉及其民族同化之

迅速，亦殊足令人驚嘆焉。

(乙)學理的進化 政治思想之變遷與國家觀念之進化，有表裏相因輔車相依之勢。而古今中外政治思想之所以各有後先同異者，又各國之環境及政制之嬗蛻有以限之也。故政治學說與政治制度二者實相生相毀而未可以偏重。茲請先將對於國家觀念之各種學說，依次分述如左：

(一)神權說 昔者，民智未開，科學幼稚，凡統治者之命令，莫不託天神之說以布行之。後之教徒及神學哲士又從而附會以闡揚之，謂宇宙係上帝之所手造，權無政教，咸受於天。漸非小民所能持其長短。

此說在歐洲中古時猶極盛。但主此說者既視人類社會之相維相繫，為一種全能之神力所表現，是以『超自然』解釋『自然』，有非科學所能加以批評。蓋科學者，人者也；未可與馳騁於人之外者也。

(二)君權說 降至羅馬，始稍稍別政權於教權，以法律政令為國家所創製而以最後權力