

万国经济体制比较丛书

主编 王昭栋 冯 并

韩

政府主导型的市场经济

国

K O R E A

孙鲁军 张 旺 著



万国经济体制比较丛书

韩国 政府主导型的市场经济

孙鲁军 张 旺 著

武汉出版社

(鄂)新登字 08 号

责任编辑 刘 凡
装帧设计 刘福珊 吴 涛
责任校对 刘理忠 张人骅

万国经济体制比较丛书

韩国:政府主导型的市场经济

孙鲁军 张旺 著

武汉出版社出版发行

(武汉市江岸区北京路 20 号 邮政编码 430014)

新华书店经销 文字六〇三厂印刷

850×1168 毫米 1/32 7 印张 6 插页 字数 120 千字

1994 年 11 月第 1 版 1995 年 4 月第 2 次印刷

印数 5001—8000 册 定价·120.00 元(全套十册)

ISBN7-5430-1230-8/F·139

研究市场经济理论，
学习市场经济知识，为
改革开放和经济建设
服务。

薄一波



一九九二年十二月二十六日

《万国经济体制比较丛书》

顾 问

王 珏 王梦奎 乌 杰 厉以宁
吕 东 李 琼 杨尚德 杨培新
吴敬琏 罗元铮 张卓元 赵人伟
袁宝华 董辅初 童大林 熊性美

编委会

编 委 王昭栋 冯 并 俞 邃 陈宝森
汪 朗 张曙红 张建华 孙月沐
张 杰 杨晓林 刘 凡

主 编 王昭栋 冯 并

副主编 张曙红 张建华 张 杰

编辑部主任 刘 凡

《万国经济体制比较丛书》

美国：自由主义的市场经济

德国：社会市场经济的运行机制

日本：融东西方为一体的市场经济

英国：从凯恩斯主义到货币主义

瑞典：社会福利经济的典范

俄罗斯：从计划经济走向市场经济

东欧：转轨中的市场经济

韩国：政府主导型的市场经济

印度：从“半管制”走向市场化

东南亚：成功的外向型经济

《万国经济体制比较丛书》总序

孙书清

对市场的认识,对市场经济的认识,我们是在改革实践中不断深化的。党的十四大在总结了十余年改革和建设的经验的基础上,明确提出:我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。这一目标也写进了国家的根本大法,成为全国人民的意志。这是对科学社会主义理论的新发展和新贡献,对于我国社会主义现代化建设事业具有重大而深远的意义。

我国正处在从计划经济向社会主义市场经济转变的

重要时期。要在本世纪末初步建立起社会主义市场经济体制的基本框架,面临的紧迫任务之一,是在干部群众中抓紧学习和普及社会主义市场经济的基本知识。我们搞了几十年的计划经济,对于计划经济的一套理论、办法比较熟悉,观念也根深蒂固。相比之下,对市场经济的东西则知之不多,了解也不很系统。特别是过去很长一段时间里,在理论上把市场与计划对立起来,造成了许多误解。其重要原因之一是对市场经济的许多方面缺乏了解和认识。这是应当弥补的。我们应当继续解放思想,加强学习,借鉴一切对我有益的东西。

搞社会主义市场经济是前无古人的伟大事业,没有现成的教科书,需要在实践中探索。我们的市场经济是社会主义条件下的市场经济,是与社会主义的基本制度相联系、相结合的市场经济。在政治上,坚持中国共产党的领导;在经济上,坚持以公有制为主体;在社会发展上,坚持以实现共同富裕为目标,在形式上必然会有中国自己的特色。这一切并不妨碍我们在理论和实践中遵循市场经济共有的客观规律和适应现代化大生产要求的经济运行法则。几年前,邓小平同志就曾指出:“我们搞建设有三十九年,有成功的经验,也有失败的教训。但是光凭自己的经验和教训还解决不了问题。中国要谋求发展,摆脱贫穷和落后,就必须开放。开放不仅是发展国际间的交往,而且要吸收国际的经验。”在南行谈话中,邓小平同志

再次强调：“总之，社会主义要赢得与资本主义相比较的优势，就必须大胆吸收和借鉴人类社会创造的一切文明成果，吸收和借鉴当今世界各国包括资本主义发达国家的一切反映现代化生产规律的先进经营方式、管理方法。”因此，为了配合广大干部学习市场经济的有关知识，很有必要出版一套有关经济体制比较的读物，开阔视野，在比较中取舍，在比较中扬弃。

应当看到，世界各国发展的进程不同，各国的历史、社会、政治、文化与发展过程中所处的国内外环境不同，因而各国的市场经济模式也有很大的差异。市场经济并不是抽象的概念，它总是与不同国家特有的历史条件和社会基本制度联系在一起的，因而不能不具有各自的特性。无论是政治制度还是经济体制，世界上都不可能有一个统一的模式。搞社会主义市场经济，既要大胆学习各国的好经验、好做法，又不应当照搬。正确的态度应该是：放开眼界，比较鉴别，博采众长，为我所用。

市场经济是一篇大文章。作好这篇文章很不容易，宣传、理论界的同志要多做一点工作。经济日报、武汉出版社的同志组织有关专家学者撰写的这套《万国经济体制比较丛书》，就是一项很有意义的工作。这套丛书着眼于比较和借鉴，从不同角度介绍了世界具有代表性国家的经济体制和主要特点，其中既有欧美老的市场经济国家，也有二次世界大战后出现的新兴市场经济国家，还

■总 序

有近年来正在进行经济转轨的国家。希望有更多的有关市场经济的参考读物出版，这也许是广大读者的共同要求吧！

1994年11月

目 录

总 序	(1)
第一章 “汉江奇迹”的创造	(1)
第一节 经济腾飞的奥秘	(1)
第二节 “输出立国”——对外贸易增长机制	(17)
第三节 “科技立国”——技术引进与发展 机制	(29)
第四节 蓬勃发展的证券市场	(40)
第二章 政府主导型的宏观经济体制	(50)
第一节 计划为主导的宏观调控体系	(50)
第二节 国家财政体系	(64)
第三节 两级租税体系	(71)
第四节 政府主导型金融体系	(81)
第五节 有效的外资外债管理体系	(98)
第六节 走向国际化的海外投资	(110)
第七节 改革激荡在汉江两岸	(116)

第三章 竞争中崛起的企业	(122)
第一节 火车头与航空母舰战略	(122)
第二节 忍辱负重的国有企业	(166)
第三节 创造奇迹的汽车制造企业	(179)
第四章 对中国经济发展和改革的借鉴与 启示	(192)
第一节 建立政府主导型的宏观经济体制 ...	(192)
第二节 中韩两国经贸发展状况	(204)

第一章

“汉江奇迹”的创造

第一节 经济腾飞的奥秘

自战后尤其是 60 年代以来,韩国用了不到 30 年的时间,经历了“从进口替代的内向型经济向出口导向型的外向型”经济发展战略的第一次产业调整,继而又根据世界经济格局的变化,从 70 年代起先后进行了“资本技术密集型”产业结构和“技术知识密集型”产业结构的调整,促进了经济的迅速发展,使其从一个贫穷落后的小农国家一跃而成为新兴的工业化国家,1991 年韩国国民生产总值和人均国民生产总值分别为 2808 亿美元和 6498 美元,跻身于世界中等发达国家的行列,创造了举世瞩目的“汉江奇迹”。

一、经济腾飞的历程

纵观战后韩国经济发展的过程,大致可以分为以下四个时期:①从二战结束到朝鲜战争为止的经济混乱时期;②从朝鲜停战到 60 年代初的经济恢复时期;③从 60 年代初至 70 年代末的经济高速增长时期;④从 80 年代以来的经济调整和稳步增长时期。

1. 经济混乱时期(1945~1953 年)

二战后,韩国从战争转入和平,由日本帝国主义统治转为由美军管制,社会经济各方面十分混乱,工农业生产衰退,物资供应严重不足,加上当局滥发纸币,实行赤字财政,致使物价暴涨,人民生活急剧下降。

在韩国经济面临全面崩溃的情况下,美国出于自身的全球战略需要,采取了以下三项政策以挽救韩国的经济:①向韩国提供经济援助,从 1945 年 9 月到 1949 年,美国向韩国政府提供了 4.34 亿美元的“占领地区政府救济基金”的政府援助;从 1949 年到 1953 年 7 月朝鲜战争停止,美国向韩国又提供了总额达 6.37 亿美元的各种援助;②有条件地限制韩国封建地主势力,实行对农民有限的减租政策,并进行“农地改革”;③培植和利用韩国买办资本和官僚资本。

这一时期,韩国政府实行紧缩性的财政政策,抑制通

货增加和物价上涨,以稳定经济。这些政策执行的结果,总的说来,工农业生产较战后初期略有好转,轻工业和电力工业产量有了不同程度的增加,但绝大部分仍未达到战前的水平,而且基础工业如金属和机械等部门的产量反而有所减少。

这一时期的国民生产总值的增长率,从1949年的9.7%下降到1950年的-14.2%,其中第二产业的下降幅度高达-34.7%。但是,1952年和1953年,由于朝鲜战争的战场北移,以及美国的大量经济援助,生产略有回升,国民生产总值到1953年为868亿韩国元。

2. 经济恢复时期(1953~1961年)

1953年7月朝鲜战争结束后,进入了相对稳定的时期。这一时期,韩国政府面临着克服因战争而造成的经济混乱的局面,恢复国民经济的严峻任务。在美国的援助下,韩国政府采取了一些稳定和恢复经济的措施,主要有:①恢复和发展轻工业部门及其他消费资料工业,实现面向国内市场的工业化;②通过轻工业其他消费资料工业的发展,来带动和促进生产资料工业的恢复和发展;③主要依赖美国经济援助来加快投资步伐,从1953~1957年期间,直接用于产业投资的外资即外援对应资金,占韩国财政投资总额的60%以上,并大量引进机器设备,促进企业现有设备的更新和改造,等等。上述这些措施的实施,使韩国经济开始摆脱了战时经济混乱状况,走上了稳

定和恢复发展时期。从1953~1960年期间，韩国经济年均增长率为5.1%，工业总产值年平均增长率为10.8%。战后持续10年之久的恶性通货膨胀，经过1953年的货币改革和1955年的汇率变动，在经济得到恢复的基础上，从1955年末开始得到了一定的抑制，出现了比较稳定的局面。

这一时期经济发展的重点放在恢复和发展轻工业部门以及其他消费资料工业，其中纤维工业和食品工业发展最快。1957年，在工业总产值中，纤维、食品、皮革等轻工业产品占80%以上，其中，纤维工业占25.1%，食品工业占26.3%。

这一时期的经济结构仍以分散的个体农业为基础，农林水产业在国民生产总值中占45%左右，工业仅占12%。在50年代后期，尽管韩国农村已基本上消除了寄生地主制度，但是农业生产仍处于非常落后的状态。

总之，经过停战后的经济恢复和发展，韩国的工农业生产也得到了一定的恢复和发展，但是经济结构和工业结构的畸形和落后状况依然存在，同时，原材料严重依赖进口，造成国际收支恶化，工厂普遍开工不足，失业人口大量存在，经济社会问题仍然十分严重。

3. 经济高速增长时期(1962~1979年)

60年代初期，韩国政府将经济建设作为一项最重要最迫切的工作来抓，提出了“经济增长第一”、“工业立国”

和“贸易立国”的路线,把促进经济的高速增长和实现国民经济的现代化作为首要目标,并根据当时的实际情况,提出了实行对外开放、保证重点投资等改革经济管理的政策和措施,促使韩国经济步入了高速增长时期。

从 1962 年开始,韩国政府优先制定和实施了四个经济发展五年计划,1979 年是第四个五年计划的第三年。在美、日垄断资本的大力支持和扶植下,韩国政府采取了“出口第一”的方针,通过发展加工出口工业,使经济有了一定程度的发展,尤其是与军事工业有关的重化学工业发展较为迅速。前三个五年计划期间(1962~1976 年),韩国国民生产总值年平均增长率分别为 7.7%、10.5% 和 11%,1979 年的增长率为 12.5%,1979 年韩国国民生产总值约 610.6 亿美元,人均国民生产总值为 1634 美元。这标志着韩国已从 50 年代的小农经济国家一跃而成为新兴的工业化国家。

这一时期经济结构也发生了显著的变化,按当年不变价格计算,农林水产业在国民生产总值中的比重,由 1962 年的 35.6% 下降到 1979 年的 20.6%;同期,工矿业由 16.5% 上升到 28.5%;电力、交通、建筑业、商业服务业在国民生产总值的比重,由 1962 年的 46.9% 上升到 1979 年的 50.9%。从制造业内部构成看,1962 年重工业部门和轻工业的比重为 26.8 : 73.2,轻工业占有绝对的优势。而到 1979 年,这种情况发生了急剧的变化,重工