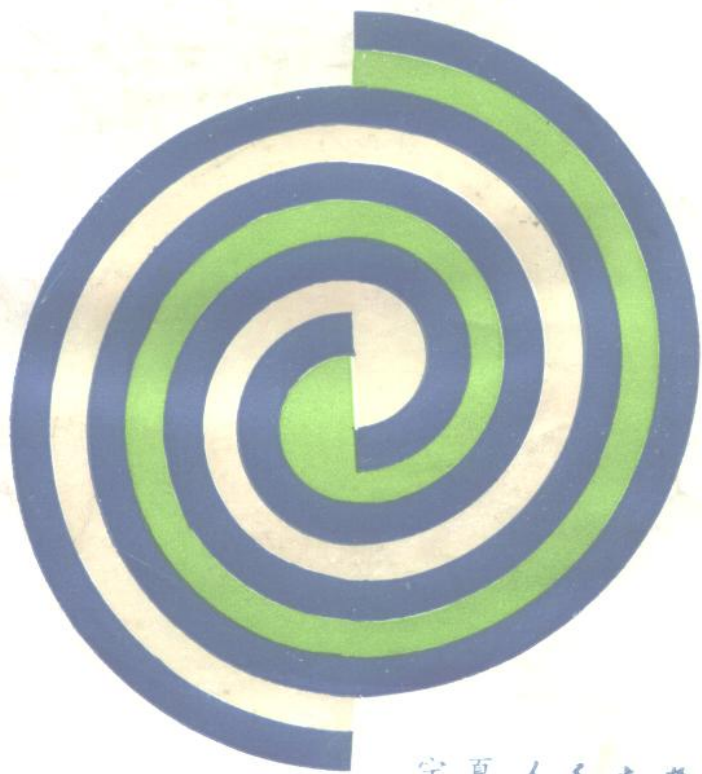


NEW THINKING

北 西 大
的 外 对
路 放 开
思 新



宁夏人民出版社

大西北对外开放的新思路

余振贵 张永庆 编

宁夏人民出版社

责任编辑 敬 军

封面设计 张德真

大西北对外开放的新思路

余振贵 张永庆 编

宁夏人民出版社出版发行 (银川市解放西街105号)

宁夏社会科学院印刷厂印刷

开本:850×1168 1/32 印张:12.5 字数:285千

1989年6月第1版第1次印刷 印数:2,000册

ISBN 7-227-00491-O/C·18

定价:4.50元

前 言

党中央提出的沿海经济发展战略，对生活在黄土地上的西北人来说既是机遇，又是挑战。沿海各省市由于不失时机地抓住世界产业结构调整的机会，大力发展外向型经济，已取得了显著的进展，对西北各省（区）产生了极大的推动力，为其提供了高层次的“参照系”。但是由于西北的总体基础薄弱，和东部发展速度的差距被继续拉大。于是，大西北失去了神秘的光环，使昔日欧亚大陆桥——“丝绸之路”开拓者的后辈子孙们陷入震惊、困惑和忧思之中。

毋庸置疑，这广袤的土地（300余万平方公里，相当于5个半法国）、众多的民族（七千万人口中有近20个民族），使得开发大西北的经济、社会价值远远越出脱贫的范畴，成为横亘在中国经济发展总进程面前的一个跨世纪的战略问题，也是一个关乎边疆稳定、民族和睦的具有深远意义的政治课题。对此，西北人本身已具有初步的认识。所以自八十年代以来，随着全国改革、开放的步伐，西北各省（区）相继作了一系列努力，首先突破封闭状况，将自己置身于世界经济大变动的总格局中。现在，为了接受形势的挑战，适应国家对在治理整顿中要扩大对外贸易和加强对外经济技术合作，使对外开放与治理整顿互相促进的要求，有关决策层和理论界人士又重新审时度势，出谋献策。在分析国际国内环境和西北区情的基础上，准备借鉴东部地区的开放经验，探索一条适合西北实际的建设途

径，即充分发挥各省（区）的资源和能源优势，采取“东进西出，向西开拓”的经济和社会发展战略。尽管各省（区）对此有各种不同的表达方法，如“东引西进”、“东引全联”、“向西倾斜”、“走西口”、“全方位战略”等，但基本意图大致相似。这部西北对外开放大合唱曲的主旋律是：在立足国内市场的基础上，以内向经济为主体，外向经济为导向，建立内外双重互补的经济发展新模式。具体来说，就是在加强与东部沿海地区横向联系的同时，一方面大力发展西北地区与欧美、日本、港澳及东南亚等国家和地区的对外开放，拓展经贸关系及吸收引进发达国家的先进技术；另一方面积极推动西北地区与苏联、西亚国家的经贸关系，渐次进入东欧、西欧及中东市场，形成“双向开放、内外循环”的经济发展新格局，促进西北地区的全面开发。显而易见，实现这个战略构想，对贯彻我国全方位开放政策，加强我国与中东伊斯兰国家的联系，加速西北地区的经济开发与社会发展，改善我国目前的经济格局和物资流向，有效地实现资源合理配置、进行产业结构调整，调节东西部关系等也具有极重要的现实意义。

然而，当把西北地区“双向开放”的实施真正摆到议事日程上来时，要想获得社会的普遍理解和支持，还要在理论上进一步深化，以求得认识上的一致。在西北地区前些年的对外开放尝试中，有成功的载述，也有失误的记录；有前进的欢悦，也有徬徨的困惑；有千帆竞发的动人场景，也有万马齐喑的难捱时刻。总之，几度春秋，几度风雨，已给开拓者们留下了宝贵的经验和发人深思的教训。

西北的对外开放方案和整个国家的开放计划一样，是中国入自己设计、自己施工的，开放本身又是一个需要不断加工、不断完善的过程，而不是一种完成的形态，因此，每一个西北

人都要把改革、开放当作自己的劳动对象、劳动成果来加以珍惜。是否可以这样说，西北开放的未来关系到全体西北人的未来，大家只有在这样的共识下考虑西北对外开放的战略抉择，才能使其日趋完善、不断前进。

最近，李鹏总理在人大七届二次会议上强调：“必须坚持执行沿海地区发展战略，继续发展外向型经济”。并强调“要正确处理沿海和內地的经济关系，使它们能在平等互利的基础上分工协作，互相促进，共同发展”，因此，有关西北“东进西出，向西开拓”的新思路将会引起西北地区上下、内外各方面的重视或关注。为此，我们在实施“七五”国家重点课题——“西北地区开发与向中东伊斯兰国家开放关系研究”的基础上，特意编撰了这部集论文、调查报告及资料为一体的小册子，作为该课题的阶段性成果，以便让更多的同志了解西北对外开放的现状种种设想，已取得的成就及诸多制约因素，从而呼吁一切有识之士为大西北的开发与开放献计献策。同时，编者亦想通过所辑录的材料，总结在西北对外开放实践中所获得的经验教训，以便为今后的工作引作借鉴，这包括：

其一，在开放问题上，必须实现决策的科学化、民主化。西北地区的对外开放战略，属于国家较高层次的决策，其中又可分为三个层次，即物质战略决策、结构战略决策和系统战略决策。在决定上述决策时，不能采用少数领导说了算的办法，而要找出定性、定量的部分，进行科学的、民主的论证分析，从而选出优化方案。前些年，在西北地区的对外开放中没有重视理论指导，不少失误和混乱都折射出理论上的模糊和贫乏，大量针锋相对的现实问题得不到调研和解答，例如西北地区是否具有伊斯兰优势问题、穆斯林感情和商业利益的关系问题、以及渴求外资和消化外资问题。事实告诉我们应当重新评估智

囊团的作用和构成，认真倾听各方面专家的意见而不要倾心于礼节性的言论、即兴发言。总之，决策的科学化、民主化本身是优化环境的力量。

其二，西北的对外开放是一项系统工程，中央或有关决策层要尽快确立总体构想和实施方案，并加强各省（区）的合作，把单个优势变成综合优势。前些年，由于摸着石头过河的观念比较盛行，因此有的省（区）出现过在缺乏总体设计的情况下，就匆匆忙忙实施某些未经充分论证的区域政策和行业政策，结果效益很不理想。另外，各省（区）之间缺乏真诚的协作，即使是开放方面的信息，彼此也交流不够，甚至闭塞。因此，要消除开放领域的短期行为，就必须开阔视野，不能只就经济谈经济，急功好利，而应掌握各方面信息，密切各省（区）之间的关系。

其三，对外开放要充分考虑主客观条件，首先要尽快建立一个有利于发展出口、讲究利用外资和引进技术经济效益的政策体系或者体制。开头一步，应是努力取得比仅仅实行内向发展更好的效益，而不是追求表面的轰轰烈烈。然而在前一段的开放尝试中，在宣传上低估了对外开放的艰巨性和长期性，不是大力唤起西北人改造自我、适应严峻的国际性的竞争格局，而是有意无意地散布了不切实际的幻想，似乎大门一开，石油美元就会滚滚而来。从而模糊了西北对外开放的战略目标，削弱社会应变的心理准备。等到问题丛生，又听信于一些以偏概全的舆论，以缺乏分析的民间抱怨代替深入的科学分析，踟蹰不前。

本书根据收录内容共分为五个部分。

第一部分，主要为编者近两年来关于西北对外开放所提出的一些基本见解。为了便于读者了解围绕这个问题所进行的讨

论情况，还整理收录了在乌鲁木齐和西安召开的两次学术会议综述，以及最近报刊上关于西北对外开放的不同学术观点的概述。由于中苏首脑会谈的实现，这一部分对大家所瞩目的近年来中苏经贸关系也提供了介绍资料。

第二部分主要反映，在对外开放中文化往往起着先导作用的概念。已经有学者指出，在社会发展的各个领域，也许再也没有什么能够比具体的文化各部门能从对外开放中受益更多，从而将使西北人摆脱封闭心理而获得前进动力。另外，由于在西北现存的本土文化中，包含着伊斯兰文明的某些个性，因此在一定条件下，这种共性会缩短西北同中东、中东人民的心理距离，产生一种来源于历史的感情共鸣。当然，如何准确估价这种感情共鸣的能量和价值，还有待于深入的探讨和验证。此外，在一个开放的国际环境中，也会有人从西方资产阶级政治中套用一些似是而非的句子，利用民族宗教问题在人民中制造隙端。但是这种情况的存在，并不能阻碍开放的进程，因为十一届三中全会以来党的民族宗教政策的力量，已帮助越来越多的人们辨认真伪。编者籍借此机会指出，我们对伊斯兰教的研究和对整个中东的研究一样薄弱，例如，穆斯林世界接纳了贝·布托这样一位巴基斯坦女总理的事实，将促使我们去探索伊斯兰传统观念的变革，及其对我国外交政策及西北对外开放产生的一定影响，重新审视宗教和社会、政治、经济、文化的关系。

本书第三部分，介绍了宁夏近年来在对外开放事业中艰难起步、开拓前进的一些典型事例，以便相互交流。各省（区）如何发挥优势，选择适合本省（区）情况的东进西出，向西开拓的具体开放战略，仍是一个有待深入研讨的问题。以改革开放推动社会主义商品经济的健康稳步发展，并进而促使西北地

区社会主义精神文明建设的不断前进，在良性循环中同步谐进，应是实施这一战略的基本目标。

第四部分，将向读者提供一部西北五省（区）近年来对外开放的实录，即大事记。由于人们往往熟稔于本地区的工作，难以近距离地对眼前的事物给以必要的关注和适当的估价；而对远处的变化，由于信息渠道不畅，往往也知之不多。为了消弥关于西北对外开放工作缺乏交流的不足，本部分兹将1984年至1989年第一季度的西北各省（区）对外开放的公开报道集中一处，供大家作鸟瞰式的检阅，得以领略其中的成就，窥探西北对外开放的发展轨迹，以便彼此作一些横向比较，找到差距，取长补短。

本书第五部分是附录，通过叙述我国解放以来同中东诸国，尤其是各伊斯兰国家之间的政治、经济、文化关系及其发展情况，提供大西北向西开拓的历史大背景。

本书中的文章，部分为科研人员参加课题组调查时所撰写的报告；另一些文章，是编者邀请有关专家所撰写。由于编者见识孤陋，因此已组织编写的文章或资料就总体构思而言尚不够全面，不少文章论述水平也不高，可以说，本书算不上一本专门的论集，只是一个“杂烩”。好在参与编撰的所有同志对讨论西北对外开外问题都抱着热诚的态度，因此内容新鲜，叙述实在，或许能在朴素的外表下供给读者所需要的某些信息。如果事后证明确实如此，则诸位编撰者都会感到无比快慰。

宁夏社会科学院 余振贵

目 录

前言	(1)
----------	-------

一、双向开放 势在必行

西北地区向中东开放的前景、现状

和战略模式	余振贵 张永庆 (3)
对西北地区向中东开放的再思考	余振贵 张永庆 (18)
关于发展西北对苏经济关系的构想	余振贵 张永庆 (30)
1987年“新疆对外开放与西亚研究学 术讨论会”综述	贝人 金草 (40)
1988年“中东市场学术讨论会”(西安) 综述	宗 民 (49)
我国报刊近期对西北对外开放 若干理论问题的探讨	中东课题组 (59)
近年来中苏经济贸易关系发展情况 介绍	中东课题组 (79)

二、友好往来 文化先导

甘肃临夏和青海东部地区回族商业

贸易探述	高占福 喇海青 (93)
------------	----------------

西亚地区维吾尔族华侨历史略述·····	王庆丰	(106)
土耳其哈萨克族华人溯源·····	李德华	(127)
苏联的东干族穆斯林·····	宗民	(142)
青海穆斯林和海外华侨的友好交往·····	喇秉德	(150)
对外开放中的宁夏穆斯林·····	杨怀中	(160)
从宁夏外事往来看蕴藏的旅游资源·····	鲁忠慧 汪建敏	(167)
宁夏伊斯兰经学院受援调查与思考·····	李学忠 杨继贤	(173)
架设中阿友谊“桥梁”——同心阿 拉伯语学校情况调查·····	顾军毅	(184)

三、艰难起步 开拓前进

关于宁夏同海湾各国发展经济往来 的思考·····	么素芬 杨芸	(195)
宁夏利用阿拉伯石油美元的探索·····	程绍铨	(202)
对宁夏开拓中东市场情况的分析与 思考·····	王帼艳	(210)
西北地区引进阿拉伯资金的重要 尝试·····	杨继贤 刘金国	(218)
改革中诞生, 开放中发展——记宁 夏伊斯兰国际信托投资公司·····	张丰年	(229)
宁夏劳务输出面临的挑战和改革措施·····	铁维英	(233)
机遇与挑战俱有 开拓与阻力并存——关于 宁夏伊斯兰国际经济技术合作公司 的调查报告·····	李雳 齐岳	(243)
关于宁夏大成建筑工程公司的调查报告·····	李雳	(255)

四、对外开放 硕果累累

西北五省（区）对外开放大事记

（1984—1989年3月）	铁维英 余振贵（265）
陕西省	（266）
新疆维吾尔自治区	（291）
甘肃省	（312）
青海省	（330）
宁夏回族自治区	（345）

附录 我国与中东诸国关系概述

（1949—1989年初）	宗民（367）
---------------------	---------

一、双向开放 势在必行



西北地区向中东开放的 前景、现状和战略模式

余振贵 张永庆

十一届三中全会以来，我国已经在实行对外开放这个基本国策过程中取得了重要成绩。党的十三大又强调要进一步扩大对外开放的广度和深度，以更加勇敢的姿态进入世界经济舞台，进一步扩展同世界各国包括发达国家和发展中国家的经济技术合作与贸易交流。大会政治报告明确指出：“在落后基础上建设社会主义，尤其要发展对外经济技术交流和合作，努力吸收世界文明成果”。因此，地处中国边陲的大西北要获得振兴，必须立足于发挥自己的优势，在改革开放方面迈出更大的步子，建立自己的对外经济技术交流和合作渠道。

西北地区如何在现有的基础上拓宽对外开放的途径，是一项复杂的社会系统工程。不仅要清醒地估价本地区自然、地理、资源、历史、行政等方面的条件，更需要深入考察影响西北地区对外开放的各种制约因素，包括目前开放的程度和效益、利用外资和出口商品结构情况、技术引进后的消化转换能力，从而认清本地区的优势和发展潜力，制定相应的全方位而又有侧重点的开放战略。根据西北地区特殊的地理和社会、人

文条件，大西北的开放既意味着对日、美、西欧等发达地区的广泛经济交往，也要体现向西倾斜的方针，具体来说，除了发展与巴基斯坦、苏联的边境贸易，还要使“丝绸之路”重放光彩，大力开拓同中东伊斯兰国家建立经济贸易关系和文化交往的途径。近年来，向中东伊斯兰国家开放的问题已经引起西北地区和中央有关领导部门的关注，有的省（区）还专门采取了一些相应的开放措施。但从总体来看，上述工作仅属开端，由于缺乏全面、系统的可行性研究，目前的经济效益又不显著，所以大家在认识上很不一致，对下一步的开放步骤也缺乏明确的计划。这种愿望和现实间的差距，既要由领导部门通过调整政策来解决，又需要依靠理论研究来探索出路。首要的是通过总结近几年来向中东伊斯兰国家开放的实践经验，来重新认识向西开放的前景和可行性，并制订相应的战略，以期在社会各方面的理解和支持下，把憧憬和希望变成现实。

一、西北地区向中东开放的前景

近年来，西北地区在经济体制改革的推动下，正在打破长期以来闭关自守的状态，积极开展广泛活跃的对外交往，有效的增进了外界对西北的了解，推动了西北经济与社会的迅速发展。以1986年为例，西北五省（区）的对外贸易在国际市场商品价格下跌的情况下，新疆完成出口总额2.05亿美元，比上年增长13.9%，青海出口总额为2644万美元，比上年增长24.5%，甘肃直接对外出口总额为10104万美元，比上年增长42.4%，首次突破亿美元大关，陕西出口总额为1.7亿美元。比上

年增长65.6%，宁夏出口总额为4533万美元，比上年增长了43.8%。再拿接待旅游观光宾客来看，同年西北五省（区）共接待国外及港澳、华侨旅游、参观、访问及贸易、科技、文体交流人员35.2万人次，旅游外汇收入大幅度提高。此外，五省（区）还分别在引进外资和技术方面取得了显著成效。

上述成绩推动了西北的现代化建设，也为面向中东伊斯兰国家开放提供了经验。鉴于西北地区的地理位置、历史背景及民族宗教因素，它很有可能成为沟通我国同中东大规模经济文化往来的桥梁，从而促进双方的了解和信任，增强我国在中东地区的外交地位。具体地说，西北地区向中东伊斯兰国家开放具有一些特殊的有利因素。

第一，西北地区和中东诸国双方在经济上各有优势，比如科威特等海湾国家拥有可观的石油美元，而西北则蕴藏着丰富的电力资源、矿产资源和土特产资源。西北现有的生产技术水平虽然很难与欧美、日本等发达国家竞争，也低于我国沿海地区的现有水平，但却很适合中东伊斯兰国家的市场需要。比如，西北拥有一定的中低层的劳务、技术优势，有条件在防风治沙、医药、造林、发展畜牧业、清真食品加工业、建筑施工与机械制造、冶金、水泥制品、新型建筑材料及农作物的栽培等方面向中东诸国提供服务。还可以按穆斯林的风俗习惯提供富有民族特色、适销对路的生活消费品和清真食品。七十年代宁夏曾加工整体羊向埃及出口，符合伊斯兰屠宰要求。积累了一定经验。

第二，西北地区在地域上接近中东，“丝绸之路”从东至西横贯整个西北，沿途留下了不少中国和中东穆斯林友好往来的史迹。可以这样认为，自七世纪初伊斯兰教在阿拉伯半岛兴起后，我国和西域的主要联系，是和西亚及中亚的穆斯林打交