

入世后党政干部关注的 热点难点问题 解答

国家经贸委经济研究中心

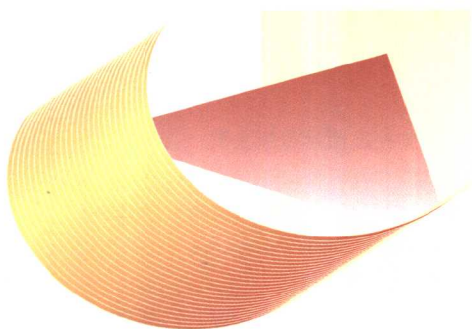
中共中央党校出版社

入世后党政干部关注的 热点难点问题解答

国家经贸委经济研究中心

王忠明 主 编

白津夫 罗志先 副主编



中共中央党校出版社
· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

入世后党政干部关注的热点难点问题解答/国家经贸委经济研究中心编. —北京: 中共中央党校出版社, 2002.3

ISBN 7-5035-2494-4

I. 入… II. 国… III. 世界贸易组织 - 基本知识 - 干部教育 - 学习参考资料 IV. F743

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 013910 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805824 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

北京民族印刷厂印刷 河北三河丰华装订厂装订

2002 年 3 月第 1 版 2002 年 3 月第 1 次印刷

开本: 850 毫米 × 1168 毫米 1/32 印张: 8.25

字数: 215 千字 印数: 1—20000 册

定价: 16.00 元

责任编辑 井 琪
封面设计 翟永莲
版式设计 李 灵
责任校对 王洪霞
责任印制 张志军

目 录

◇ 中国为何要加入 WTO?	(1)
◇ WTO 的主要内容有哪些? 其运行机制如何?	(4)
◇ WTO 的基本原则有哪些?	(8)
◇ 中国加入 WTO 经历了哪些过程?	(10)
◇ 什么是 GATT? GATT 与 WTO 有何区别?	(12)
◇ WTO 争端解决机制是怎样的? 它包括哪些 主要内容?	(13)
◇ WTO 的决策程序如何? 它遵循什么规则进行?	(15)
◇ WTO 一般成员的权利、义务是什么? 有哪些 约束方式?	(17)
◇ 发展中国家在 WTO 中的权利、义务有哪些?	(18)
◇ 中国人世所享受的权利和应承担的义务有哪些?	(20)
◇ WTO 农产品贸易的主要规则有哪些?	(22)
◇ WTO 纺织品与服装贸易的主要规则是什么?	(24)
◇ WTO 反倾销规则的主要内容有哪些?	(27)
◇ WTO 反补贴规则的主要内容有哪些?	(30)
◇ WTO 保障措施的主要内容是什么?	(32)
◇ WTO 服务贸易规则的主要内容是什么?	(34)
◇ WTO 与贸易有关知识产权保护规则的主要 内容是什么?	(38)
◇ WTO 与贸易有关的投资规则的主要内容是什么?	(40)
◇ WTO 贸易政策审议机制的主要内容是什么?	(42)

- ◇ 加入 WTO, 我国农业的准备情况如何? 就国内
农业市场准入, 我国做出了哪些承诺和让步? (43)
- ◇ 中国入世对农业有哪些影响? 其利弊如何? (46)
- ◇ 中国农业入世后, 要抓住机遇有大的发展,
应做好哪些工作? (49)
- ◇ 入世对我国农村产业结构调整的影响如何?
应采取何种对策? (51)
- ◇ 入世对我国农产品竞争力的影响与对策 (52)
- ◇ 入世对我国农产品加工业的影响如何? 应
采取什么对策? (54)

- ◇ 入世对我国以农产品为原料的乳制品、酒业
等饮用行业有何影响? 应采取什么对策? (55)
- ◇ 入世之后对我国的粮食产业的影响与对策 (57)
- ◇ 入世对我国耕地的影响与对策 (58)
- ◇ 入世对我国家禽业发展有何影响? (60)
- ◇ 入世对中国畜牧业的影响与对策 (61)
- ◇ 入世后对中国蔬菜产业将产生何种影响?
如何应对? (62)
- ◇ 入世对我国农产品贸易格局会产生什么影响? (64)

- ◇ 入世对非公有制经济的影响与对策 (65)
- ◇ 入世对中国经济结构调整的影响与对策 (67)
- ◇ 入世对我民营企业的发展有何影响? (69)
- ◇ 入世对我国企业竞争战略的影响如何?
应采取何种对策? (71)
- ◇ 入世后对中国企业的竞争力的影响何在?
应如何应对? (73)
- ◇ 入世对于中国乡镇企业的严峻挑战何在?

应采取何种对策？	(74)
◇ 入世后反倾销将对我国经济发展有何影响？ 我们应如何应对？	(75)
◇ 入世对我国中小企业的发展有何影响？ 应采取何种对策？	(77)
◇ 入世对我国企业的营销对策有何影响？	(79)
◇ 入世对国内企业竞争有何影响？应采取怎样的 对策？	(81)
◇ 入世后，我国工业应如何发挥比较优势，实现 结构调整？	(82)
◇ 我国石油化工产业入世的现状如何？	(83)
◇ 入世对我国石化工业产生什么样的影响？其利 弊如何？	(85)
◇ 加入 WTO，我国石化行业应采取什么样的对策？	(88)
◇ 我国机械工业入世的准备如何？应采取哪些对策？ ...	(89)
◇ 入世后，我国机械工业将面临怎样的有利和不利 层面？应采取什么措施？	(91)
◇ 入世后中国制造业将面临怎样的机遇和挑战？ 应采取何种对策？	(93)
◇ 我国电力行业入世的利与弊怎样？应采取何 种对策？	(95)
◇ 入世对我国钢铁工业的影响与对策	(97)
◇ 加入 WTO 对我国轻工行业有哪些利弊？	(99)
◇ 我国家电、日化、啤酒行业入世的利弊有哪些？ 应采取什么对策？	(101)
◇ 入世后对我国照明电器、日用玻璃、轻工机械等 行业将产生怎样影响？有何对策？	(103)

- ◇ 入世后,我国制浆造纸、制糖、异氰酸酯(MDI)等行业将受到怎样的影响?应采取什么措施? (105)
- ◇ 入世后对流通业的影响如何?应采取何种对策? (108)
- ◇ 入世对国内批发业的影响何在?有何对策? (109)

- ◇ 入世对我国IT产业的影响如何?应如何应对? (111)
- ◇ 加入WTO对中国信息产业有何影响?应采取何种措施应对? (112)
- ◇ 入世对我国邮政业有何影响?应采取何种对策? (114)
- ◇ 入世对中国互联网行业的影响与对策 (116)
- ◇ 入世对中国电信业的影响与对策 (117)
- ◇ 入世后,电子商务能否为国际贸易发展带来新的转变? (119)

- ◇ 入世后我国交通运输业将面临怎样的机遇与挑战?应采取何种对策? (120)
- ◇ 入世对中国铁路的影响与对策 (122)
- ◇ 入世对中国民航业的影响与对策 (124)
- ◇ 入世对我国旅游业的影响如何?应采取何种对策? ... (126)

- ◇ 入世对我国纺织业有何影响?应采取什么对策? (127)
- ◇ 入世对我国服装业有何影响,应采取什么对策? (129)
- ◇ 中国汽车工业入世将会全军覆没吗?汽车工业应采取哪些对策? (130)
- ◇ 中国的汽车产业能否在缓冲期走向成熟? (132)
- ◇ 入世后,医药产业如何应对洋巨头的围攻? (133)
- ◇ 我国医药行业入世的利与弊怎样?应采取何种对策? (134)
- ◇ 入世后,我国家电产业如何参与全球竞争? (137)

- ◇ 环保产业能否借入世之机快速发展? (138)
- ◇ 入世后中国烟草业如何应对? (140)

- ◇ 入世后,我国对外经济贸易将会面临怎样的机遇
 和挑战?应采取怎样的对策? (141)
- ◇ 当前我国服务贸易总体状况如何?入世后对其
 有何影响? (143)
- ◇ 入世后,我国对外经济贸易体系会发生哪些变化? ... (144)
- ◇ 入世后,我国对外开放战略如何调整? (146)
- ◇ 入世后,怎样更好地利用外资? (147)
- ◇ 入世后,企业如何用好反倾销规则? (149)
- ◇ 入世后,如何应对越来越多的技术性贸易
 壁垒(TBT)? (150)
- ◇ 入世后,国际资本在华投资会向什么方向发展? (152)
- ◇ 根据《补贴与反补贴措施协定》,我国应采取哪些
 对策? (154)
- ◇ 入世后,我国会如何推进贸易体制改革? (156)
- ◇ 《与贸易有关的投资措施协定》(TRIMS)对我国有
 哪些影响? (157)
- ◇ 入世后,我国出口政策会发生哪些转变? (159)
- ◇ 我国应如何调整策略,广泛参与国际经济合作? (160)
- ◇ 我国外经贸如何实施“以质取胜战略”? (162)
- ◇ 入世对我国外贸关税有何影响? (164)
- ◇ 入世关税下降对我国相关行业有何影响?应采取
 怎样的对策? (164)
- ◇ 入世后对中国海关产生何种影响?海关应采取什么
 对策? (166)

- ◇ 我国金融业运行体系如何改革? (168)

◇ 入世后,我国银行业面临哪些压力?	(170)
◇ 入世后,我国银行业应采取怎样的对策?	(171)
◇ 入世后,我国保险业将会面临怎样的机遇和挑战? 应采取怎样的对策?	(173)
◇ 入世对我国社会保障体系的影响与对策	(174)
◇ 入世对我国保险业的影响如何? 应采取什么对策? ...	(175)
◇ 保险业的快速开放是不是引狼入室?	(177)
◇ 入世后,我国将逐步取消对外资银行的限制,这对 我国银行业的发展有何影响?	(178)
◇ 入世对我国资本市场有哪些影响?	(180)
◇ 入世后,我国会采取什么样的货币政策?	(181)
◇ 入世后,我国证券业将会面临怎样的机遇和挑战? 应采取怎样的对策?	(182)
◇ 我国证券业应如何借入世之机规范自己?	(184)
◇ 入世是否会加速创业板市场的出台?	(186)
◇ 入世后,如何维护我国金融安全,防范金融危机? ...	(187)
◇ 入世对人民币币值有何影响? 应采取怎样的对策? ...	(189)
◇ 入世后,我国外汇管理体制会发生哪些变革?	(190)
◇ 如何用好金融监管这把“双刃剑”?	(192)
◇ 入世对我国财政政策有何影响? 应采取怎样 的对策?	(193)
◇ 入世对我国税收征管将产生怎样的影响? 应采取 何种对策?	(194)
◇ 入世对我国税制的影响如何? 应采取何种对策?	(196)
◇ 入世后,我国教育行业应如何应对机遇和挑战?	(197)
◇ 入世对中国出版业的影响	(199)
◇ 入世后中国传媒面临怎样的挑战? 如何应对?	(200)

- ◇ 人世对我国百姓生活有何影响? (201)
- ◇ 入世后, 对人们的收入水平有何影响? (203)
- ◇ 人世对人们收入差别的影响怎样? 应如何应对? (205)
- ◇ 人世对我国居民消费有何影响? 应采取怎样的对策? (206)
- ◇ 人世对我国大学生就业的影响如何? (207)
- ◇ 人世对我国就业市场的影响如何? 应采取何种对策? (209)

- ◇ 人世对西部大开发有何影响? 应采取何种对策? (211)
- ◇ 人世对中国地区经济的影响与对策 (213)
- ◇ 入世后, 我国各类经济开发区命运如何? (214)

- ◇ WTO 对各成员方政府有什么约束? (216)
- ◇ 加入 WTO 对我国政府有哪些影响? (216)
- ◇ 人世对改革开放进程有何影响? 怎样面对挑战? (218)
- ◇ 地方保护主义对经济发展有何影响? 入世后应采取何种措施? (221)
- ◇ 加入 WTO 对我国政府职能转变提出哪些要求? 应如何进行政府职能的转变? (222)
- ◇ 人世对我国行政管理体制有何影响? 应采取何种措施予以解决? (224)
- ◇ 加入 WTO, 我国应如何实现政府管理体制和职能的转变? (226)
- ◇ 加入 WTO 以后应如何处理好政府与企业的关系? (228)
- ◇ 入世后, 我国应如何继续推进政治体制改革? (230)
- ◇ 入世后, 如何改进党的领导方式? (231)
- ◇ 人世对党的执政能力、领导水平有何影响? 怎样面对挑战? (232)

◇ 入世对我国廉政建设有何影响? 应采取何种措施予以解决?	(235)
◇ 入世对我国思想道德建设有何影响? 应如何应对?	(235)
◇ 加入 WTO 后, 我国法律面临哪些挑战? 应怎样解决?	(237)
◇ 入世对我国立法工作有何影响? 应采取何种措施予以解决?	(239)
◇ 入世后, 我国司法制度及审判工作面临怎样的机遇和挑战? 应采取什么对策?	(241)
◇ 入世对我国司法审查制度有何影响? 应采取何种措施予以解决?	(243)
◇ 入世对我国检察监督工作有何影响? 应采取何种措施予以解决?	(245)
◇ 入世对我国地方法制建设有何影响? 应采取何种措施予以解决?	(248)
◇ 入世对中国金融法制建设有何影响和挑战? 应采取什么对策?	(249)
◇ 入世对我国知识产权建设及保护有何影响? 应采取怎样的对策?	(252)
后 记	(254)

△ 中国为何要加入 WTO?

当今主宰世贸竞技场的仍是西方发达国家特别是美国，而世贸组织、国际货币基金组织和经合组织等构成了以美国为首的发达国家集团操纵或主宰世界经济的宏观制度体系，那些活跃在世界各地的跨国公司又构成其微观经济基础。美国在全球化中所拥有的法律与制度优势、实力优势、分工优势和资源优势是其他国家无法比拟的，尤其是法律优势，它能保证美国做到“国内法高于国际法”，一旦与别国发生贸易冲突，动辄就可拿出国内所谓“特别 301 条款”来宣布对方是调查对象国，并以征收高额惩罚性关税相威胁。这种法律霸权说来也“名正言顺”，因为美国签署世贸组织协定本身就是有条件的，即当世贸组织条约与美国国内法律发生冲突时，其国内法先于国际法。最能占得竞争强势的，莫过于改变竞争的游戏规则。我国加入 WTO，虽然能从参与制订“游戏规则”中获益，但在相当长时期内并在相当大程度上仍将受制于人，这也同时意味着我国目前的经济运行机制和体制框架必须与国际通行规则看齐，在法律、规则、产业结构等方面进行全面调整与改革，不仅要注意“中国特色”，更要遵循“世界标准”、“国际规范”，同时在信息化技术、观念和管理的先进性等方面与制度创新相配套，如此才能顺应经济全球化浪潮。

江泽民同志强调指出，从 21 世纪国际竞争日趋激烈的大环境看，我们搞现代化建设，必须到国际市场的大海中去游泳，并且要奋力地去游，力争上游，不断提高我们搏风击浪的本领。这对提高我国的国际竞争力、在国际综合国力的较量中掌握主动有利。对加入世贸组织后的利和弊、机遇和挑战，要科学分析和全

面认识，对于有利的一面，要抓住机遇，积极加以运用；对不利的一面，要抓紧工作，努力规避风险。

我国社会主义市场经济的发展，全方位对外开放格局的形成，再加上巨大的潜在市场，这是我国加入世贸组织最重要的推动力量。要在经济全球化的条件下坚持实行对外开放，实施好“引进来”与“走出去”相结合的开放战略，不断增强我国经济的国际竞争力和对国外企业的吸引力，必须通过改革建立并不断完善社会主义市场经济体制，不断形成有利于对外开放的体制和环境。

因此，一方面要不失时机地深化体制改革，按照江泽民在WTO 研究班讲话中所强调的，要采取切实有效的措施，推动我国产业和企业不断提高竞争力。要大力加强对产业的结构调整和技术改造，提高科技创新能力和市场竞争力，使它们能够在国内外市场的激烈竞争中站住脚跟，并发展壮大。要使我们的弱势产业变强、优势产业更强。企业要进一步深化改革，尽快建立适应发展社会化大生产和市场经济要求的现代企业制度，增强市场竞争能力、技术创新能力和抵御风险的能力。从长远看，要更有力地开展国际竞争，我们必须形成一批有国际竞争能力的大型企业和跨国公司。要在加入世贸组织后的新形势下抓住一切机遇，努力形成和发展壮大一批中国式的跨国公司。这是我们扩大对外开放，增强经济实力和国际竞争力，经受住经济全球化的各种挑战和考验，使我国真正成为经济强国的迫切需要。同时，我们要发展一批技术水平高、有市场竞争能力的中小企业，特别是要发展“专、精、特、新”的科技型企业，同大企业建立密切的协作关系，提高生产的社会化水平。要大力支持和推动连锁经营、集中配送等现代流通方式，推动经济发展，提高竞争力。

同时，加入世界贸易组织，要加快政府职能转变，对政府管理经济的方式和办法进行改进。要按市场经济的一般规律，进一步调整和完善合乎社会主义市场经济要求的行为规范和法律体

系。要进一步转变政府职能，推进政企分开、政事分开，减少对微观经济活动的直接干预，充分发挥市场配置资源的基础性作用，强化企业的市场主体地位。要把按照世贸组织规则要求规范市场经济秩序，正确引导社会主义市场经济发展，培育和壮大我国经济的国际竞争力，作为政府调控和管理经济的主要任务。要整顿和规范市场经济秩序，建立和健全法制、诚信和公平竞争的市场环境。总之，要通过深化改革，进一步消除影响生产力发展的体制性障碍。这样才能有力地推动我国的经济的发展，也是我们应对加入世贸组织后各种挑战的一个根本途径。

另一方面，不遗余力地加强人才准备。正如江泽民同志所强调的，做好加入世贸组织后的各项应对工作，人才是关键。要进一步落实科教兴国战略，大力培养各方面的高素质人才。在普遍提高国民教育文化水平的同时，加强专业人才的培养，特别是要抓紧培养精通世贸组织规则的专业人才。培养专门人才的工作，一定要紧迫地抓起来。

因为，经济全球化实质上是一场全球性的知识较量，是知识总量、人才素质和科技实力的较量，与此同时，加入 WTO 使中国经济融入全球化经济浪潮，也促使我们做好相关工作，提高执政水平和能力。江泽民最近在 WTO 研究班上指出，加入世贸组织后，我国将在更大范围和更深程度上参与国际经济竞争与合作，对外开放必须进一步扩大。同时，我国将在国际经贸规则下参与国际经济竞争与合作，对外开放的要求更高了。我们各项工作面临着新的环境，最重要的变化就是国际市场的竞争将更加深入地与国内市场的竞争结合在一起，国际市场竞争的一些重要因素将成为国内市场竞争的组成部分。我们要尽快适应新形势新要求，更加积极地拓展对外贸易增长空间，参与国际区域经济合作，合理有效地利用外资，引进先进技术和管理经验，更好地利用经济全球化带来的有利于生产力发展的因素，发挥我们的比较优势，加快我国经济的发展。在对外开放的全过程中，我们要始终注意正确处理好对外开放、发展国际经济合作与维护国家利益

和安全的关系，十分注意并切实维护国家的利益和安全。

江泽民强调，在新的条件下扩大对外开放，必须更好地实施“引进来”和“走出去”同时并举、相互促进的开放战略，努力在“走出去”方面取得明显进展。实施“走出去”战略，是把对外开放推向新阶段的重大举措，是更好地利用国内外两个市场、两种资源的必然选择。

在加入世贸组织的新形势下继续推进改革开放和社会主义现代化建设，对我们全党来说，是一次新的学习，也是一场新的考试。江泽民强调，这是对我们的学习能力、应对能力、竞争能力、决策能力、创新能力很实际很具体的检验。全党都要加紧学习，加强研究。领导干部要努力掌握在开放条件下管理和驾驭经济发展全局的本领，在工作中要全面考虑国内和国外两种因素，善于利用好国内外两个市场、两种资源，善于把国际市场可能给我们带来的风险降低到最小的程度，更好地促进我国现代化建设。只要全党同志共同努力，就一定能够运用好加入世贸组织带来的各种机遇，把改革开放和现代化建设更好地推向前进。

△ WTO 的主要内容有哪些？ 其运行机制如何？

一、WTO 宗旨

世界贸易组织各成员国贸易和经济的发展，旨在提高生活水平，保证充分就业和大幅度稳步提高实际收入和有效需求；扩大货物与服务的生产和贸易，以持续发展为目的，扩大对世界资源的充分利用，保护环境；必须作出积极努力，以确保发展中国家的国际贸易增长中获得与其经济发展相应的份额；通过互惠互利的安排，切实降低关税和其他贸易壁垒，在国际贸易关系中消除歧视待遇；建立一个完整的、更有活力的和持久的多边贸易体系，决心保持多边贸易体制的基本原

则，包括关税与贸易总协定、以往贸易自由化努力的成果和乌拉圭回合多边谈判的成果，并进一步加强该体制目标的实现。

二、WTO 基本职能

WTO 有五项基本职能：第一，管理和执行共同构成 WTO 规则的多边贸易协议和诸边贸易协议。第二，作为多边贸易谈判的场所和论坛，并为多边贸易谈判的结果提供框架。第三，按照争端解决机制，解决成员之间发生的争端，避免和限制贸易摩擦和贸易战，以利于贸易的平衡和公平发展。第四，监督和审议各成员的贸易政策和规章。第五，协调与国际货币基金组织、世界银行等影响国际贸易政策的国际经济组织的关系，以保障全球经济决策的一致性。

三、WTO 的组织机构

WTO 作为一个永久性经济组织，它主要包括：

（一）部长会议。部长会议是 WTO 的最高权力机构，至少应每两年举行一次。部长会议由各成员主管经贸事务的部长、副部长级官员或其全权代表组成。

（二）总理事会。总理事会是一个包括所有成员代表的机构。在部长会议休会期间，总理事会执行部长会议的各项职能。

（三）专门委员会。部长会议下设贸易与发展委员会，贸易与环境委员会，国际收支限制委员会，财务和行政管理委员会，以及预算、财政和行政委员会等各种专门委员会，负责相应的事务。

（四）贸易政策审议、争端解决和上诉机构。贸易政策审议机构是常设机构，负责审查各成员国的贸易政策，评价其对 WTO 各项协议的影响。争端解决机构也是常设机构，负责成员间的贸易争端解决。上诉机构也是一个常设机构，负责审理上诉方对专家小组报告中有关内容的异议。

（五）秘书处和总干事。WTO 成立秘书处，由总干事领导，负责处理 WTO 的日常事务。