

当代干部学术文库

市场经济在农村 的实践与探索

吴天君 著

中共中央党校出版社

DANG
DAI
GAN
BU
XUE
SHI

•当代干部学术文库•

市场经济在农村的实践与探索

吴天君 著

中共中央党校出版社

•北 京•

图书在版编目 (CIP) 数据

市场经济在农村的实践与探索/吴天君著. —北京: 中共中央党校出版社, 1999. 7

ISBN 7-5035-1978-9

I. 市… II. 吴… III. 农村经济: 市场经济—研究—中国 IV. F32

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 15269 号

中共中央党校出版社出版发行

(北京市海淀区大有庄 100 号)

中共中央党校印刷厂印刷 新华书店经销

1999 年 7 月第 1 版 1999 年 7 月第 1 次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 6.5

字数: 146 千字 印数: 1—1800 册

定价: 10.50 元

序

《市场经济在农村的实践与探索》一书是作者吴天君同志理论联系实际，从全局的角度分析、把握问题，潜心研究农业和农村工作的成果。这本书对当前的农业经济和农村工作从理论上进行了阐述和探讨，提出了许多独到的见解，具有很强的学术性；同时，又由于它来自实际，不少是解决具体问题的心得，因而具有很强的实践性。这是我初读这本书的第一感觉，也正是基于此，我很乐意把它介绍给所有关注农业、农村、农民工作的同志。

我国是一个农业大国，农村人口占人口总数的百分之八十以上，农村经济的发展、农村社会的稳定无不对全局起到举足轻重的作用，因此，党和国家始终高度重视农业和农村工作。特别是经过二十年的农村改革，实行家庭联产承包和双层经营的体制，废除人民公社，突破计划经济模式，初步构筑了适应发展社会主义市场经济要求的新的农村经济体制框架，解放和发展了农村生产力，给农村经济和社会发展带来了历史性巨变，取得了前所未有的辉煌成就。但是，我们

也要清醒地看到，在从温饱到小康、进而实现现代化的历史进程中，农业和农村工作在诸多方面都面临着许多新问题。从经济发展的全局上讲，农业与国民经济其它产业相互影响、共同发展的关系日趋紧密，农产品供给从卖方市场向买方市场转变，农业发展的主要制约性因素在继续受自然条件影响的同时，开始由单纯的资源约束转向资源与市场需求双重约束，农业专业化、一体化趋势日益明显。从农业和农村工作本身来说，一些地方党的农村政策没有得到很好落实，农民收入增长缓慢，农业基础设施薄弱，抗御自然灾害的能力较低等等。这说明我国的农业和农村工作面临着前所未有的新机遇，同时也面临着前所未有的大挑战。在这种情况下，我们更应当以前所未有的热情关心农业、支持农业，但仅仅关心和支持是远远不够的，我们必须学习农业、思考农业、研究农业，只有这样才能全面推进现代化建设。《市场经济在农村的实践与探索》正是这种学习、思考和研究的结果。

吴天君同志是河南省安阳市的原副市长。作为一位分管农业和农村工作的领导同志，工作不可谓不忙，他在百忙之中，仍然能坐下来研究些问题，并集腋成裘，写成了《市场经济在农村的实践与探索》这本学术著作，这本书和写这本书的行为本身都是很有价值的、很有意义的。

本书对当前农业和农村工作的诸多方面进行了剖析，特别是就创新农村经济体制、调整经济结构、推进农业产业化、科技兴农和保持农村稳定等问题提出了应对措施，是自觉地在实践中学习和运用马克思主义、邓小平理论的结果，基本观点紧扣党的十五大和十五届三中全会精神，具有很强的现实意义和广泛的参考价值。当然，毕竟是一家之言，

作者的有些提法还值得商榷和有待实践检验。但我们所进行的事业是全新的事业，需要以科学的精神，进行大胆的探索。

卢 良 恕

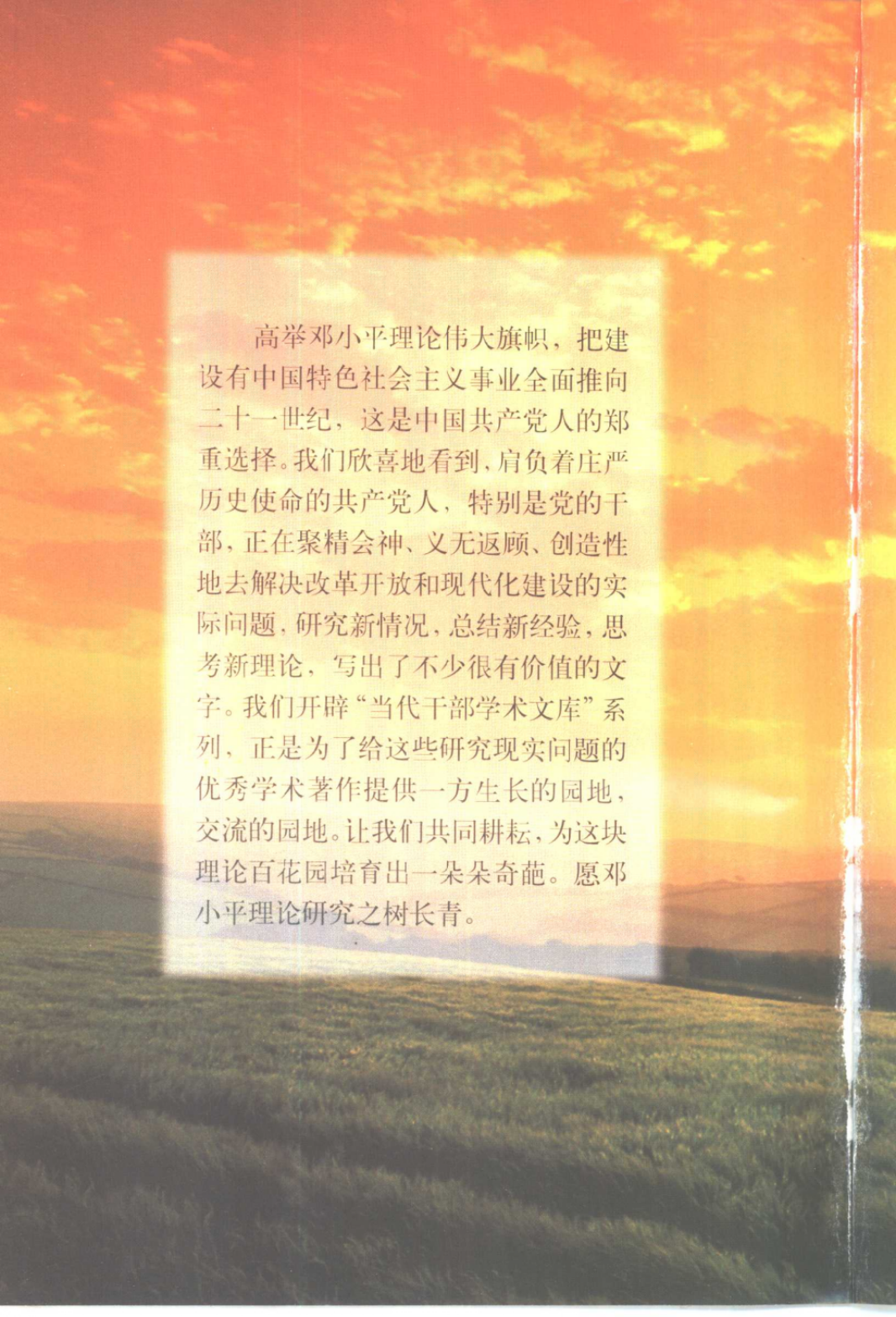
(中国工程院院士、原副院长，中国农业学会名誉会长、中国农业及农村科学技术专家咨询委员会主任)

1999 年 3 月



作者简介

吴天君，河南濮阳人，1957年2月出生，中共党员，本科学历。1981年以来，历任淇县北阳人民公社管委会主任、副县长，安阳市农经委副主任、市农业局副局长，内黄县委副书记、县长、县委书记。1994年当选为安阳市副市长。中共中央党校第十五期中青班学员。现为中共安阳市委常委、秘书长。在各级报刊发表调查报告和学术论文数十篇，曾获国家和省级奖励。



高举邓小平理论伟大旗帜，把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪，这是中国共产党人的郑重选择。我们欣喜地看到，肩负着庄严历史使命的共产党人，特别是党的干部，正在聚精会神、义无反顾、创造性地去解决改革开放和现代化建设的实际问题，研究新情况，总结新经验，思考新理论，写出了不少很有价值的文字。我们开辟“当代干部学术文库”系列，正是为了给这些研究现实问题的优秀学术著作提供一方生长的园地，交流的园地。让我们共同耕耘，为这块理论百花园培育出一朵朵奇葩。愿邓小平理论研究之树长青。

目 录

序	卢良恕 1
绪论：新形势下农村经济面临的问题与对策	1
一、当前农村经济面临的问题	2
二、农业和农村经济发展的基本思路 and 主要措施	6
第一章 深化农村改革 创新农村经济体制	18
1.1 创新农村经营组织 培育市场竞争主体	18
1.2 深化农村经济体制改革	23
1.3 要把农民引入市场	26
1.4 通过产权制度改革 建立适应市场经济的农村发展新机制	27
1.5 关于农业现代化问题	33

1.6 积极推进农业产业化 努力提高农村 经济综合效益	35
1.7 农业产业化组织模式与运行机制	45
第二章 发展特色农业 全面振兴农村经济	50
2.1 加快农村经济发展 必须确立正确 的工作思路	50
2.2 调整农村产业结构 优化农业资源 配置	57
2.3 因地制宜搞好间作套种	64
2.4 发展设施农业 提高经济效益	70
2.5 开发荒山资源 保护生态环境 建立高效的山区林业	75
2.6 推进畜牧产业化经营	78
2.7 推进两个转变 实施乡镇企业二次 创业	84
2.8 加快乡镇企业工贸小区与城镇建设	95
第三章 依靠科技 提高农业生产水平	103
3.1 培育科技转化载体 推进新的农业 科技革命	103
3.2 依靠科技进步 促进现代农业发展	108
3.3 科技兴棉 提高效益	112
3.4 建设农业高新技术综合示范区	116

3.5 适应市场要求 积极推进农业标准 化生产	120
3.6 开发后备资源 增强发展后劲	125
3.7 积极探索农业机械化发展的新途径	129
3.8 科学发挥政府作用 加快农业增长 方式的转变	132

第四章 做好新时期的农民工作 保持农村

稳定	140
4.1 新时期农村稳定问题	140
4.2 实现思想观念和工作方法的“两个 转变”	147
4.3 必须切实加强领导班子建设	152
4.4 加强干部队伍建设	161
4.5 树立求实、开拓、创业的优良作风	164
4.6 深化体制改革 密切农村干群关系	173
4.7 确立以民为本思想 切实减轻农民 负担	180
4.8 实行农村系统化管理	185
后 记	195

绪论：

新形势下农村经济 面临的问题与对策

改革开放二十年来，我国的经济建设得到了突飞猛进的发展，特别是农村的改革与经济发展取得了辉煌成就。中国经济告别了短缺时代，正逐步由卖方市场转向买方市场。并且在国际因素的影响下，我国经济也将在近一个时期内按工业化方向进行结构转换，按市场化方向进行体制转换，按国际化方向实行经济开放。与此同时，农业和农村经济也进入了一个新的发展阶段，其主要特征为：农业与国民经济其它产业互相影响、共同发展的关系日趋紧密；农产品供给从卖方市场向买方市场转变；农业发展的主要制约因素在继续受自然条件影响的同时，开始由单纯的资源约束转向资源与市场需求双重约束；农业专业化、一体化趋势日益显现。这一新的形势，使农业和农村经济面临着新的发展机遇，同时也面临更大的挑战。在这一背景下分析农业和农村经济形势，解剖问题，探讨对策，对于贯彻党的十五届三中全会精神，

保持和促进农村经济持续、快速、健康发展，是具有重要意义的。

一、当前农村经济面临的问题

1. 农村生产经营体制不适应市场经济的需要

以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，是我国农村的一项基本经营制度，是促使农业和农村经济持续稳定健康发展的根本保障。选择以家庭经营为基础，既符合生产关系适应生产力发展要求的普遍规律，又符合农业生产自身的特殊规律；既能适应传统农业的要求，也能适应采用先进科学技术的现代农业；受到广大农民的普遍欢迎，使农村集体经济组织找到了有效的实现形式。它和集体统一经营是一个有机的整体，不能割裂，不能对立。对此，必须长期坚持这一基本经营体制不变。但是，随着生产力的发展，经济市场化和农业现代化的客观运行规律要求必须在确保农户作为市场主体的前提下，不断完善家庭承包经营形式，不断完善体现集体统一经营的农业社会化服务体系、农产品市场体系和政府对农业支持、保护体系，逐步发展贸工农一体化的产业化经营；逐步扩大经营规模和集约化程度。但现阶段农村的这一经营体制有明显的不适应性。其中，在家庭承包经营层次方面，一是突出表现为农户经营的市场主体地位没有形成，农民自身素质低，经营规模小，生产经营带有严重的自然经济色彩，难以掌握市场信息，不能很好地对农业生产进行科学计划，也缺乏采用先进技术和利用大型机械的积极性等，影响生产效率和经济效益的提高。在市场竞争中，又因经营的产品数量少，同行竞争对手多而造成利益受损使

其不能真正成为市场主体；二是农户作为经营主体，不具备法人资格，没有法人地位，难以参与大的市场竞争和追求规模效益，市场风险大，在经济纠纷中利益往往受损；三是农户经营因其量大面广和行政行为规范约束差，时常受到行政的干扰和剥夺。在集体统一经营层次方面，突出表现为统一经营职能发挥不好。一是集体组织载体概念模糊，权限不明确，造成土地所有权与使用权不清晰，管理不到位，利益关系协调和生产经营服务的职责不能很好履行甚至无人履行；二是村支部村委会代替集体经济组织履行职责往往造成统一经营的行政化，常常损害农民的利益，影响集体统一经营职能的发挥。

2. 农业管理体制不适应现代农业发展的需要

现代化农业是指以现代科学及其应用技术和现代工业及其装备水平为基础的农业，其特征是通过科学技术的渗透，工业部门的介入，现代要素的投入，服务体系的建立和市场机制的引入，使农业成为科学化、工业化、集约化、市场化和社会化的农业，它要求建立统一开放和有序竞争的市场体系和市场环境。而现行的管理体制是部门壁垒，条块分割，行业垄断，农业与其他产业，农业内部各行业间缺乏必要的、以经济利益为纽带的有机联系，信息不灵，政事不分，权责利不明，不能完整地执行国家农业政策，不能有效地维护农产品价格、市场秩序和引导调整产业结构。没有统一的、真正具有调控能力的管理主体，指令性计划、强迫命令还时有发生，直接影响了经营机制的转变、投资体系的建立和市场体制的形成。

3. 对农业基础地位和农业特性的错误认识，还在 指导和左右着农业的发展

目前存在着四种影响农业基础地位的错误认识。一是在工业化进程中农业份额的下降被认为是农业基础地位的动摇；二是仍按我国传统一、二、三产业划分方法，把农业认定为是一种初级产业，是一种与传统的、落后的生产方式、生产条件相联系、没有多少发展前途的产业。仍把农业限定在十分狭小的种植和养殖范围内，而没有按照市场经济的需要，把农产品的流通、加工划入农业产业范围，从而导致了农业内部不能协调，产业规模得不到扩充，比较利益低下；三是认为土地分到户，农民知道怎样种地，政府无需对农业进行领导和管理；四是对农业市场风险大、管理难度大、获利潜力大的农业产业特性认识不足，认为应把农业放在其他产业同等的竞争地位而不应对其进行保护。这些观点都是错误的，既不符合经济发展的客观事实，也有悖于经济发展的一般规律。正是由于这些错误观点的影响，不少领导同志不重视农业，不支持农业，把农业当做“口头农业”、“口号农业”、“口粮农业”，这些同志没有认识到农业为整个社会提供粮食和其他农副产品是人们生存的基础；为工业和其他产业提供生产所需的原料，是这些产业得以发展和繁荣的前提条件；是工业品的重要消费市场，是国民经济循环系统的重要环节。没有看到农业对扩大就业、资本积累和出口创汇的贡献，以及对于国家的生存和在应付危机中的重要作用。没有认识到现实农业的低效是由于体制上的原因，使农业成为整个经济链条中的一个原料车间，效益被掩盖，利益被分割，本身具有的高效特性不被认识。

4. 产业结构不合理，资源利用和开发程度低

首先是由于没能打破城乡工农分割的二元结构，工农业两张皮，工业发展只着眼于工业内部的改组、改造、改制，没有看到农业可能给予的生机和活力。没有形成真正的城乡一体、工农联合的经济发展格局，没有做到依靠工业带动农业发展，推进农业现代化。其次，农村二、三产业不发达，农产品加工增值能力差。农村市场发育程度低，特别是要素市场发育严重不足，不仅农产品卖难时常发生，农业扩大再生产所必需的资金、技术等也得不到满足。第三，在农业内部，林果业、畜牧业发展还不够，在农业总产值中所占比例不高；传统种植业比重仍然很大，高效农业发展不足，特别是适应多层次、多样化的消费需求的农产品数量少、品质差，缺乏市场竞争力。

5. 科教兴农步伐缓慢

一是队伍不稳。农村科技推广机构不健全，农业事业费一直紧缺，有的连工资都难以保证，导致人心不稳，人员流失，农业技术推广不力，储备不足，更新缓慢。二是农业科技研究和推广的载体不发达。科研机构数量少，人员知识结构不合理，科研手段落后；各种可供农业科技推广的成人学校、职业学校、农民中专等发展不平衡，师资力量薄弱。三是农民的科技文化素质低，学习和运用先进技术的积极性和能力不高。四是科技进步的机制没有形成，对如何充分发挥推广体系的作用，激励农民采用新技术，提高农业科技成果的转化率等问题，都没能很好的解决，致使科技进步对农业增长的贡献率一直表现不够突出。

6. 政策落实不到位，农业基础设施薄弱

一是国家对农业的政策落实不到位。多数地方对农业的投入始终没能达到国家财政对农业投入的增长幅度应高于财政经常性收入的增长幅度的法定要求，应予配套的项目资金不能足额落实；按保护价敞开收购余粮的政策在具体操作中存在不少问题；农民增收的有利条件减少，农民实际承受的负担仍然很重等。二是抗灾设施薄弱。三是科技兴农的技术装备差。四是乡村道路、农村电网等社会生产设施落后，影响农村经济的发展和市场的开拓。

二、农业和农村经济发展的 基本思路 and 主要措施

党的十五届三中全会描绘了我国农业和农村跨世纪发展的宏伟蓝图，明确提出了建设有中国特色社会主义新农村的目标，为我国农业和农村走向现代化指明了方向。把握全会精神，从实现农业现代化着眼，我们应以邓小平理论为指导，以千方百计增加农民收入为一切工作的出发点和落脚点；稳定政策，深化改革，大力调整经济结构，提高农业整体效益，加快科教兴农步伐，不断改善生产条件，促进农业向产业化、农村向工业化、农民向城镇化转变，逐步建立起以工业为主导，以效益型农业为基础，以市场体系为纽带的农村市场经济体系，逐步实现农业现代化。

为此，我们应做好以下几个方面的工作。