

关树芬 主编

九十
年代
的
西欧
形势

时事出版社

九十年代的西欧形势

关树芬 主编

时 事 出 版 社

(京)新登字153号

九十年代的西欧形势

关树芬 主编

•

时事出版社出版发行

(北京海淀万寿寺甲2号)

邮政编码: 100081

北京昌平东旭印刷厂印刷

新华书店总店北京发行所经销

•

开本: 850×1168 1/32 印张: 6.25 字数: 156千字

1994年2月第1版 1994年2月第1次印刷

印数: 1—2000

ISBN7-80009-221-6/D·103 定价: 4.90元

前 言

80年代初期，西欧经济发生衰退，欧洲一体化陷入停顿，因而“欧洲衰落论”流行于当时。到了80年代后半期，西欧经济由复苏进入繁荣，以建设欧洲统一大市场为动力的欧洲一体化又有了生气。80年代末和90年代初，出现东欧剧变、德国统一和苏联解体，世界形势发生了转折性变化。欧洲一体化进程随之明显地加快了。1991年冬在荷兰马斯特里赫特举行的欧共体首脑会议所通过的《欧洲联盟条约》（亦称《马约》）草案，就是一个重要的标志。条约规定，90年代末以前欧共体不仅要建成欧洲经济货币联盟，而且要建立涉及欧洲共同对外政策和安全政策的政治联盟。于是“欧洲复兴论”或“欧洲重新崛起论”又盛极一时。

然而，好景不长。从1992年起，西欧经济衰退日趋严重，欧共体各国执政党地位削弱，民族主义抬头，因而《马约》未能按计划得到批准和实施。由于欧洲一体化遭到挫折，西欧舆论称，“欧洲硬化症”恰恰在欧洲统一大市场开始运作的1993年复发了。

90年代的西欧形势究竟如何发展，中国现代国际关系研究所西欧室的研究人员对这个进行了较系统的探讨，并就西欧经济、欧洲一体化、德国统一、西欧安全、西欧大国政治力量以及西欧对外关系等几个专题写成本书，以飨读者。

全书分十章，每章的观点由撰稿人本人负责。不当之处，欢迎读者批评指正。

编 者

1993年6月

目 录

第一章	西欧经济	关树芬	(1)
第一节	90年代初西欧经济衰退的性质		(1)
第二节	这次西欧经济衰退的特征		(2)
第三节	90年代西欧经济发展前景		(4)
第四节	经济衰退对西欧的影响		(7)
第二章	欧洲一体化	陈朝高 李占五	(10)
第一节	90年代欧洲一体化的主要内涵		(10)
第二节	欧洲一体化取得的主要进展		(11)
第三节	推动欧洲一体化进程的原因和背景		(22)
第四节	欧洲一体化进程中的困难和障碍		(26)
第五节	90年代欧洲一体化的发展前景		(31)
第六节	欧洲一体化对世界的影响		(34)
第三章	德国统一问题	吕耀坤	(38)
第一节	德国统一问题的由来		(38)
第二节	苏、美、英、法围绕德国统一问题的斗争		(43)
第三节	东德与西德对德国统一问题的态度		(47)
第四节	1989年东德形势发生剧变 德国统一问题条件形成		(52)
第五节	西德全力以赴完成两德的内部统一		(56)
第六节	争取四大战胜国及波兰对统一的支持		(62)
第七节	德国统一产生的影响		(68)
第八节	90年代的德国		(69)

第四章	西欧安全问题·····	李以衍 (77)
第一节	欧洲安全环境的变化对西欧的新挑战·····	(77)
第二节	西欧安全政策的调整趋向·····	(80)
第三节	关于欧洲安全结构问题·····	(85)
第五章	西欧四大国政治力量·····	黄永久 (88)
第一节	三大政治力量的概念及范畴·····	(88)
第二节	三大政治力量在西欧四大国的现状·····	(89)
第三节	西欧政治力量演变中的两个特点·····	(93)
第四节	西欧四国政党动向及政局展望·····	(98)
第六章	西欧对美关系·····	刘海如 (106)
第一节	欧美关系的调整·····	(106)
第二节	欧美矛盾的几个主要方面·····	(112)
第三节	影响欧美关系的几个关键因素·····	(117)
第四节	欧美关系发展趋势·····	(122)
第七章	西欧对日关系·····	申义怀 (126)
第一节	欧日关系的新阶段·····	(126)
第二节	欧日关系发展的动力·····	(130)
第三节	欧日关系的前景·····	(134)
第八章	西欧对原苏联和东欧的关系·····	冯中林 (139)
第一节	西欧面临的挑战·····	(139)
第二节	西欧对东欧和原苏联的政策·····	(141)
第三节	西欧对东欧和原苏联的做法·····	(146)
第九章	欧共体与发展中国家的	
	经济关系·····	孙晓青 (160)
第一节	欧共体发展政策的新变化·····	(160)
第二节	80年代以来欧共体与发展中国家	
	经济关系的发展·····	(164)

第三节	欧共体与发展中国家经济关系的 主要问题·····	(170)
第四节	60年代欧共体与发展中国家关系的 特点和发展趋势·····	(177)
第十章	西欧对华关系·····	邬九懿 (182)
第一节	西欧对华关系现状·····	(182)
第二节	西欧对华关系前景·····	(185)

第一章 西欧经济

关树芬

90年代初，西欧经济形势发生逆转，从增长放慢逐步走向总体衰退，结束了长达七年多的经济繁荣。经济衰退，1993年春仍在深化，对西欧一体化进程、各国政局以及对外经济关系等方面产生广泛的影响。

第一节 90年代初西欧经济 衰退的性质

西欧经济自1982年结束衰退以后，持续增长达七年多之久。80年代末，西欧舆论对“经济衰退是否已消失了”的问题议论纷纷，似乎经济周期不再起作用了。然而，从1990年年中开始，西欧经济形势开始逆转，特别是在海湾危机的冲击下，形势进一步恶化。欧共体经济增长率连续三年下降，从1989年的3.4%降到1992年的0.6%。1992年冬，西欧经济陷入整个地区的衰退，从而否定了80年代末出现的西欧“经济衰退消失论”。

这次西欧经济衰退显然是七年多中等繁荣之后的一次周期性调整，实质上是一次周期性生产过剩危机。它与西欧国家固定资本投资的周期性下降密切相关。1986~1990年期间，欧共体年均经济增长率之所以达到3.2%的较高水平，主要是由于同期欧共体固定资产投资平均每年增长了5.9%。特别是1988年和1989年，在固定资产投资分别增长8.8%和7.1%的支撑下，欧共体的经济增长率竟高达4.1%和3.4%。如此高的增长率显然超过了当时西欧经济的增长潜力，是一种经济过热现象。这种情况势必导致对

经济进行一次调整。实际上,从1990年起由于国内需求日趋疲软,西欧各国投资势头突然减弱。与前一年相比,1991年欧共体固定资产投资已毫无增长(其中英国下降了9.9%),1992年下降0.3%,据估计,1993年将进一步下降1%。这就是1993年西欧经济衰退继续深化的根本原因。

第二节 这次西欧经济衰退的特征

迄1993年春止,这次西欧经济衰退总的看来尚未超过1974~1975年和1980~1982年那两次衰退,但它具有如下新的特征。

(一)经济衰退的同期性有所减弱。70年代中和80年代初那两次衰退的同期性比较明显,衰退一来就席卷一大片国家。从1990年夏开始,英国、瑞典、芬兰和瑞士四国先后发生经济衰退。这些国家的经济衰退是在国际经济气候变冷的背景下发生的,与加拿大、美国、澳大利亚和新西兰等国家的经济衰退基本上同步。而德国由于两德统一的特殊原因,1990年和1991年德国(西部)经济仍保持强劲势头,增长率分别达5.1%和3.7%。德国从西欧邻国大量增加进口,使这些邻国经济增添了活力,延缓了其经济衰退的到来,从而打乱了70年代以来西欧经济周期的同期性。当时意大利、法国、荷兰和西班牙等多数西欧国家的经济增长虽明显放慢,却未发生衰退。1992年第二季度德国(西部)经济开始陷入衰退后,意大利于第三季度,法国、荷兰及西班牙于第四季度发生经济衰退。1992年第四季度,作为一个整体,欧共体国内生产总值直至出现绝对下降或负增长,经济衰退才席卷整个西欧地区。

(二)经济衰退同财政危机和金融危机交织并发。首先,经济衰退使西欧各国政府税收减少,失业补助金等负担加重,从而赤字普遍增大,出现财政危机。1989年欧共体(12国)财政赤字相当于国内生产总值的2.8%,1992年扩大到5.3%,其中希腊

和意大利分别高达13.5%和10.7%。英国1992~1993财政年度的赤字由上一财政年度的103亿英镑增至370亿英镑。德国统一后财政负担加重，1992年度赤字由统一前的约400亿马克增至1200亿马克。财政赤字日益增大迫使西欧各国政府不得不大举借债以弥补，致使1992年比利时国债高达国内生产总值的130%，意大利为108%，希腊为80%，德国为45%。

其次，金融风潮迭起。德国统一后，为抑制通货膨胀一再提高银行利率，这使本来处于强势地位的德国马克对其他西欧货币的强弱更加悬殊。因而1992年秋天，西欧外汇市场几次刮起抢购马克、抛售英镑和意大利里拉等弱币的金融风潮，使欧洲货币体系陷入自1979年建立以来最严重的危机。危机中，西欧货币对马克的汇率纷纷跌近或跌破欧洲汇率机制所规定的浮动下限；英镑和里拉退出了欧洲汇率机制；里拉和葡萄牙埃斯库多分别贬值7%和6%，西班牙比塞塔接连贬值5%和6%；原与欧洲汇率机制挂钩的芬兰、瑞典和挪威等国货币也先后脱钩。1993年1月，爱尔兰镑在强大抛售压力下不得不贬值10%。同年5月中旬，西班牙在经济衰退加剧和外汇储备剧减的情况下，因无力抵御金融市场上的投机风潮，又一次将比塞塔贬值8%。受此影响，与西班牙经济关系紧密的葡萄牙也被迫同时宣布埃斯库多再贬值6.5%。直至1993年夏，西欧金融市场仍潜伏着不稳定因素。

（三）截至1992年12月，尽管从总体看，工业生产下降的时间和幅度未超过上次衰退，但主要国家却超过了。上次衰退（1980~1982年）中，欧共体工业生产下降了30个月，降幅为9.1%。在这次衰退中，从1990年9月起工业生产下降了28个月，降幅为6.2%。就主要国家而言，德国（西部）工业生产自1991年7月开始下降，迄1993年3月降幅达13.5%，超过上次衰退（10.7%）；意大利工业生产从1990年1月开始下降，迄1992年12月下降了36个月，超过上次衰退（28个月）；法国工业生产从1990年8月开

始下降，迄1992年12月下降了29个月，超过上次衰退(28个月)；英国工业生产从1990年7月开始下降，迄1992年6月下降了24个月，也超过上次衰退(23个月)。

(四)失业问题突出。经济不景气和劳动力队伍扩大等使西欧失业情况日益恶化，不仅涉及制造业部门，还广泛波及劳务行业。从1990年年中起一直上升的失业率，1993年2月已达10.4%，高于美国(6.9%)和日本(2.3%)。1993年春欧共体总失业人数突破1700万大关，比1981年多700万。估计1994年春将超过上个周期的顶峰(即1985年的10.8%)。欧共体委员会主席德洛尔惊呼，失业问题将造成政治不稳定，影响西欧长远的竞争力。

(五)通货膨胀比较缓和。在国际市场石油和原料价格疲软，西欧普遍紧缩银根和缓慢增长工资等因素的综合作用下，90年代头三年欧共体的通货膨胀比较缓和。与70年代和80年代那两次经济衰退相比，情况较好。1974年，欧共体通货膨胀率达14.9%，1982年为12.1%，滞胀情况严重，通货膨胀成了当时西欧经济的头号敌人。在这次经济衰退中，基本上不存在滞胀问题。1992年通货膨胀率仅为4.5%，1993年3月份降到3.4%(年率)，保持了低通膨率。

第三节 90年代西欧经济发展前景

(一)近期(1993~1994年)趋势。1993年第一季度，英国经济走出谷底，缓慢复苏，而占整个欧共体国内生产总值79.8%的德、法、意、荷、比、西、葡七国仍处于经济衰退之中。据欧共体委员会预测，1993年欧共体经济将下降0.5%，1994年将增长1.2%。作者认为，西欧经济复苏至少要推迟到1994年以后。这是由于存在下列抑制西欧经济增长的不利因素：

1.高债务影响消费需求不振。80年代西欧放宽金融管制

和放松银根的做法，曾刺激公司和个人大举借债购买不断涨价的房地产，从而导致私人债务猛增。80年代末西欧收缩银根以来，房地产价格暴跌，致使近几年很多债务人的还债能力和消费能力大大减弱。例如，1993年头四个月西欧小汽车销售量为415万辆，比上年同期下降了17.6%，其中西班牙、荷兰和瑞士均下降约30%，德国（西部）、法国和意大利均下降约20%。

2. 高利率与低设备利用率妨碍工业投资。西欧国家（英国除外）商业银行的利率偏高难下，远远高于美国和日本；同时，欧共体的工业设备利用率低，从1989年7月的最高峰（85.7%）降到1993年4月的77.9%；因此，西欧企业对扩大投资裹足不前。据估计，欧共体制造业投资继1992年下降5%之后，1993年将再降6%。

3. 高财政赤字束缚了各国政府刺激经济的手脚。西欧国家特别是德、法、英、意四大国受越滚越大的财政赤字所困，即使近两年通货膨胀比较缓和，也不敢放手扩大财政开支以刺激经济增长。虽然1993年4月下旬欧共体财政和经济部长会议通过了一项经济振兴计划，力图通过多种渠道集资350亿欧洲货币单位（合420亿美元）用于兴建基础设施，鼓励私人投资，帮助中小企业，以促进西欧经济发展。然而，对于国内生产总值达6.2万亿美元之巨的欧共体经济来说，其刺激作用显然有限。

4. 作为西欧经济增长火车头的德国经济仍深陷衰退之中。德国（西部）占整个欧共体内生产总值25%，其经济形势正急剧恶化。1993年第一季度工业生产比1992年第四季度下降3.7%，估计全年德国（西部）国内生产总值将下降2%。1992年比利时、荷兰、法国和丹麦等国的对德出口贸易业已深受影响。看来，西欧经济的发展前景主要取决于德国经济的趋向。

（二）远期（1995~1999年）趋势。西欧经济经过1993~1994年由衰退转入萧条以后，从1995年起将恢复增长势头，估计90年

代后半期(1995~1999年)年均增长率可达3%以上。因为上述近期不利因素将逐渐弱化,下列有利因素的作用将相对增强。

1. 欧洲统一大市场的建立将带动西欧投资的增长。1993年1月1日欧共体统一大市场发轫之后,其内部资本流动自由将不仅刺激欧共体内国与国之间的投资加速,而且吸引外资投入增加。为迎接欧洲统一大市场到来,西欧企业曾两度掀起收购、兼并浪潮,这是对西欧产业结构的一次大调整。调整后的西欧企业将壮大实力,扩大规模,提高生产率,以增强市场竞争力。据国际清算银行统计,在经济不景气的情况下,全世界接纳的外国直接投资额1992年比1991年减少了6.7%,减到1336亿美元,而其中欧共体接纳的外国直接投资额却增加了2.5%,增至703亿美元。这说明资本自由流动将有助于增强欧共体对外国资本的吸引力。

2. 新技术革命推动下的西欧高科技发展,将提高西欧工业和整个经济的生产能力。为了对付美、日在高科技领域的挑战,欧共体1985年以后通过了两项相辅相成的科研计划(“尤里卡计划”和“研究与开发总体规划”),以促进成员国在研究与技术开发方面的国际合作。“尤里卡计划”实施7年来,已开展了470个合作研究项目,投资达82亿欧洲货币单位,取得了可喜成效。“研究与开发总体规划”是一个滚动式的长期科研规划。目前正在实施第三个规划(1991~1994年),其任务是:(1)在高科技前沿取得重大成果;(2)培养一批视野宽阔、能适应国际环境的科技专家,依靠他们的创新思维创造新的行业。1993年内欧共体还将批准第四个规划(1994~1998年),研究经费比第三个规划增加一倍,达131亿欧洲货币单位,重点在于加强有关信息、电信及能源技术的研究与开发。可以预计,90年代西欧高科技的发展将成为西欧经济增长的重要推动力。

3. 比较稳定的石油价格对严重依赖进口石油的西欧经济的

发展将起重要的支持作用。从50年代中期到1973年，廉价石油曾是支撑西欧经济较快发展的主要因素之一。而1973~1974年和1978~1979年两次石油危机都触发了西欧经济衰退。一般估计，90年代不会发生像70年代那样严重的石油危机。石油价格将稳定在每桶20美元上下，按每桶石油能换取的制成品计算，则比1980年的价格还要低。这显然有利于西欧经济在低通货膨胀下增长。

4.对西欧来说，东欧是很有潜力的市场。90年代初经互会解散后，东欧国家纷纷向市场经济转轨，并通过各种协定不断加深同欧共体的经济贸易关系。1991年欧共体对东欧的出口增加了40.8%，从东欧的进口增加了20.4%。1992年欧共体对外贸易逆差总额高达900亿美元，而对东欧贸易却有32亿美元顺差，预计1993年顺差还会更大。

5.缓和的通货膨胀给西欧各国政府提供了一定回旋余地。70年代西欧通货膨胀率高达两位数，各国政府很难用放松银根等办法来解救经济衰退。通货膨胀迄今仍为西欧各国所关注的问题，但毕竟比70年代缓和得多。据估计，1993年和1994年欧共体通货膨胀率分别为4.25%和3.75%。因此，西欧国家政府还有一定的放松货币的回旋余地，降低利率以刺激经济增长。

第四节 经济衰退对西欧的影响

这次西欧经济衰退虽来势不猛，但由于经济衰退同财政危机和金融危机交织并发，衰退不断深化，对西欧产生了广泛影响。

（一）欧洲一体化建设受挫。日益深化的经济衰退严重伤害了欧洲人的自信心，助长了欧洲人对欧洲一体化建设的怀疑情绪。法国《发展》月刊1993年5月6日发表的题为《濒临歇斯底里发作的欧洲》的文章称，“曾经先后经历过欧洲悲观主义和欧洲硬化症的欧洲人，今天又面临欧洲萧条这一新现实”。

宏大的欧洲货币一体化计划——经济货币联盟第一阶段已从1990年7月1月开始，其任务之一是使欧共体各成员国的经济发展水平“趋同”，逐步缩小它们在通货膨胀、财政赤字和货币汇率稳定性等方面的差距，为第二阶段（预定1994年初开始）成立欧洲货币机构和第三阶段（最迟于1999年初开始）成立欧洲中央银行和发行欧洲单一货币作准备。《马约》还规定了参加经济货币联盟第三阶段的国家必须达到的关于通货膨胀、货币汇率、银行利率、财政赤字和国债的趋同标准（参阅本书第二章第二节）。然而，经济衰退使西欧各国经济发展的不平衡性愈益加剧，经济差距拉开，财政赤字和国债普遍增大。1992年底只有卢森堡全面达到了上述四项标准。这与欧洲货币一体化所要求的经济趋同程度相去甚远。估计经济货币联盟面临两种选择：一是降低联盟原定标准；二是把联盟的建设计划推迟到下一个世纪。

（二）西欧大国政府威信下降。西欧国家政府面对严重的失业问题无能为力；为了解救财政危机而削减福利和增加税收，必然损害群众的利益。因此，群众对政府的失望和不满情绪日增。1992年9月英国政府面对金融风潮手足无措，章法紊乱，同年10月又不合时宜地宣布要关闭50座煤矿，使3万工人面临失业威胁，因而它大失人心。法国经济衰退使社会党政府内外交困，在1993年3月立法选举中惨遭失败，总理贝雷戈瓦被迫下台，由右翼政党的巴拉迪尔取而代之，从而形成了左翼总统与右翼政府共处的尴尬局面。意大利阿马托政府既被越滚越大的财政赤字和国债弄得焦头烂额，又遭屡屡出现的政治丑闻的冲击，终于在1993年4月下台，由前意大利银行总裁钱皮继任总理，看来新政府也只能是过渡性的。德国统一后陷入战后最糟的经济衰退，统治集团内政见严重分歧，工潮迭起，使科尔总理的声望骤降。此外，比利时四党联合政府因未能就节约预算达成一致而于1993年3月宣布辞职。

（三）种族主义和排外主义抬头。当前西欧失业情况非常严

重，估计到1994年可能突破2000万大关。其原因除经济衰退外，还有结构性问题，如高新技术的广泛应用不断排斥低技术工人，西欧国家劳动密集型产业外移的趋势，减少国内就业机会，等等。而且东欧剧变和苏联解体后，大批难民涌入西欧特别是德国。据估计，近四年涌入西欧难民总数超过200万。这些难民急于谋求出路，使西欧人在找工作、救济及上学等方面面临更激烈的竞争。这些情况助长了西欧某些国家出现的民族主义和排外主义的暴力行动，在德国更为突出。

第二章 欧洲一体化

陈朝高 李占五

欧洲经济共同体自1958年成立以来走过了漫长的35个年头，欧洲一体化逐步取得了进展。进入90年代以后，欧共体开始朝着建立欧洲联盟的目标发展。目前，经济货币联盟和政治联盟领域遇到巨大的困难和障碍，一体化进程有所放慢。然而，从较长期的发展趋势看，欧洲一体化仍将艰难地继续朝着其既定的方向探索前进。

第一节 90年代欧洲一体化的主要内涵

90年代欧共体计划要实现的欧洲一体化的主要目标有六个：（1）完成欧洲统一大市场和欧洲经济区的建设、完善、发展。（2）开展接纳新成员国的谈判和实施欧共体扩大计划。

（3）完成共同农业政策改革。（4）实现经济货币联盟目标，包括完成资本自由流动，维持欧洲货币体系汇率机制的稳定，建立和实施协调发展基金以帮助西、葡、希、爱等穷国创造加入经济货币联盟的条件，建立欧洲货币机构继而建立欧洲中央银行，最迟到1999年达到《马约》规定的经济与财政标准等条件的国家加入经济货币联盟和承担义务。（5）建立欧洲政治联盟体制，其中包括建立共同的对外与安全政策，确定欧洲公民资格，制定广泛的社会政策，确定欧共体与各国及地方政府之间分权的辅助性原则，建立政府间的司法和内部事务机构，扩大欧洲议会权力、提高审计法院的地位等。（6）建立独立的欧洲防务体系。在建立共同的对外与安全政策基础上，把西欧联盟纳入欧洲