

GAI GE TAN SUO ZHI LU

GAI GE TAN SUO ZHI LU

GAI GE TAN SUO ZHI LU

GAI GE TAN SUO ZHI LU

GAI GE TAN SUO ZHI LU

GAI GE TAN SUO ZHI LU

改革探索之路

朱明国 著

6-53

中共中央党校出版社

F127.66-53

Z82

改革探索之路

朱明国 著

中共中央党校出版社
·北 京·

图书在版编目 (CIP) 数据

改革探索之路/朱明国著. —北京: 中共中央党校出版社, 1999. 10

ISBN 7-5035-2024-8

I. 改… II. 朱… III. 地区经济—经济发展—海南—文昌县—文集 IV. F127.664-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 37953 号

中共中央党校出版社出版发行

(北京市海淀区大有庄 100 号)

中共中央党校印刷厂印刷 新华书店经销

1999 年 10 月第 1 版 1999 年 10 月第 1 次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 12.125

字数: 315 千字 印数: 1—3200 册

定价: 23.00 元

树立坚定的马克思主义民族观 推进大特区的民族团结与进步*

(1991 年 9 月 27 日)

海南是少数民族比较集中的省份。据统计，全省共有黎、苗、回、壮等 30 多个少数民族，人口 111 万，占全省总人口的 17%，大大高于全国少数民族人口占全国总人口 8% 的比例。民族工作是海南经济特区建设事业的一个重要组成部分。所以，我们能否树立马克思主义民族观，搞好民族团结，将直接影响到大特区的改革开放和现代化建设。对这一问题必须有足够的、清醒的认识。

一、维护各民族的团结，是马克思主义 观察和处理民族问题的基本原则

马克思主义在考察、分析了民族问题与阶级问题之间有关系以后认为，民族团结是实现民族平等和解决阶级社会中民族问题

* 此文刊载于《海南日报》1991 年 9 月 27 日。

的必然要求。恩格斯指出：“排除民族压迫是一切健康和自由的发展的基本条件。”^① 被剥削、被压迫民族，首先是它的工人阶级和劳动人民，要战胜共同敌人获得翻身解放，争取平等权利，必须跳出本民族的圈子，抛开民族的限制，逐步消除彼此隔阂，加强信任，团结起来，而被压迫民族的阶级地位和根本利益的一致性，又决定了他们彼此是有团结基础的，是能够团结起来，为共同的目标进行奋斗的。因此，列宁指出：“共产国际在民族和殖民地问题和各国无产者和劳动群众为共同进行革命斗争、打倒地主和资产阶级而彼此接近起来。”^②

中国各民族关系发展的历史，证明了马克思主义关于坚持和维护民族团结原则的正确性。历史上各民族之间的互相学习，互相帮助，互相支持，共同建设，为反对共同敌人而团结战斗，是彼此关系的主流。就我们海南省讲，在长期的进程中，汉、黎、苗、回等各族人民都为开发建设这个美丽的宝岛，创造祖国灿烂的文化贡献了他们的辛劳和智慧。在反对阶级压迫和民族压迫斗争中，各民族联合起来，进行了不屈不挠的战斗。特别是到了近代以后，中华民族面临严重危机的时候，海南各民族则进一步跳出本民族的界限，为整个中华民族的利益团结起来，同全国各族人民一道，与殖民主义、帝国主义进行了殊死的搏斗，有力地配合了全国的反侵略斗争，粉碎了日本帝国主义瓜分、灭亡中国的罪恶活动。中国共产党成立之后，各民族人民更是紧密地团结在她的周围，共同进行推翻帝国主义、封建主义、官僚资本主义三座大山的武装斗争。海南革命根据地的开辟和发展，“二十三年红旗不倒”的光辉历程，就是海南各族人民共同奋斗的结果。1943年黎族人民的“白沙起义”，给国民党反动派以沉重的打

① 《马克思恩格斯选集》第4卷第428页。

② 《列宁选集》第4卷第272页。

击，有力地支持和配合了我琼崖游击队的抗日斗争。海南各族人民团结战斗，对争取海南的胜利解放做出了重要的贡献。新中国成立后，海南各族人民在党的领导下，通过社会主义改造和民主改革，消灭了剥削制度和剥削阶级，消除了造成民族不平等和不团结的阶级根源，使各民族特别是黎、苗、回等少数民族获得了政治、经济、文化等多方面的平等权利，使平等互助、团结友爱、共同繁荣的社会主义民族关系日益发展。海南建省以来，大特区的改革开放，使民族团结进入一个新的阶段。为民族团结注入了新的内容，也给民族团结带来新的意义。海南大特区的开发建设是一项宏伟的事业，反映了海南各族人民的共同利益。必须动员一切社会力量，团结各族人民共同奋斗。海南少数民族人口占 17%，少数民族地区面积占 48.92%，他们长期生活在这块宝岛上，有着丰富的生产经验，有彻底改革经济文化落后状况、发展商品经济的内在要求。海南地处祖国南部边陲，是祖国的南大门，有着三万四千平方公里的土地和 200 多万平方公里的海域，战略位置十分重要。当前，国际敌对势力企图通过挑动民族矛盾，制造民族纠纷，破坏民族团结的手段，来达到他们分裂社会主义国家、实施“和平演变”战略的目的，所以，搞好我省的民族团结，是维护国家稳定、巩固南部边防的需要，也是考验每一个少数民族干部是否忠于党的事业，顾全大局，全心全意为特区建设服务的重要标志。

二、加速发展生产力，是巩固、改善 和发展民族关系的根本措施

民族关系是一个复杂的社会现象，但归根到底是由物质关系决定的，是生产力与生产关系、上层建筑与经济基础的矛盾在不同民族之间互相联系和作用的反映。列宁指出：在实现民族平

等，解除民族压迫，首要条件是必须有社会主义经济基础。没有经济上的共同利益，没有平等的物质利益关系，社会主义民族关系就无从说起。

少数民族，由于过去长期受国内历代反动统治阶级和本民族剥削阶级的压迫和剥削，社会生产力受到很大摧残和束缚，经济和文化没有得到充分的发展。新中国成立之后，在共产党的领导下，我们废除了民族压迫制度，实行了民族平等原则，各少数民族原则上都平等地享有宪法和法律所规定的各种民主权利和同等的发展权利。这对长期遭受压迫、歧视，处于无权地位的各少数民族具有重大意义。但是，各少数民族长期历史造成的经济文化落后状态仍然存在。例如，海南少数民族聚居的七县两市，1988年农民人均生产性纯收入430元，比海南汉区农民人均生产性纯收入的594元少164元。在人均国民生产总值、工业化水平、文化教育程度等方面，都与我省汉区、与全国的平均水平存在着很大的差距。个别少数民族地区甚至还处于自然经济和半自然经济状态，温饱问题还没有得到解决。因此，只有加速发展少数民族地区的生产力，才是少数民族地区繁荣进步的根本途径。

海南省的建立，大特区的开发，为海南宝岛的发展插上了翅膀，也为加速当地少数民族地区生产力的发展带来了契机，这就要求少数民族人民进一步解决思想，更新观念，积极投身到大特区改革开放的洪流中去，经过努力，逐步建立充满生机和活力的社会主义商品经济新秩序。实践证明，少数民族可以跨越不同的历史阶段共同进入社会主义社会，但在经济上不可能逾越商品经济这个社会经济阶段。以自然经济、半自然经济为主的少数民族地区，更需要通过大力发展商品经济来促进生产力的发展。

发展民族地区经济，要正确处理好国家支援和自力更生的关系。国家的支援，政府的帮助是必不可少的也是应该的。但是，民族地区的繁荣和发展更重要的是依靠自身的力量。少数民族地

区的干部群众，要克服单纯依赖国家支援帮助的等、靠、要等消极思想，要充分发挥自力更生、艰苦奋斗、勤俭节约的精神，用好国家的扶贫资金，增强“造血”功能，提高自我发展的能力，最大限度地启动内在活力，发展商品经济。要根据我省经济社会发展五年计划和十年规划的要求，结合本地区的实际情况，在充分分析论证的基础上，制定出本地区的发展战略和规划，调整现有经济结构，选择一些见效快、有竞争力的项目，形成自己的“拳头”产品。当前，要注意发展那些与本地的优势资源相配套的加工工业，提高经济效益。同时，要对原有的企业进行技术改造，加强经营管理，提高现有企业的素质，以增强其产品的竞争能力。此外，要注意建立健全农产品的流通服务体系，保护农民的生产积极性，刺激商品生产。要充分利用中央给予海南的特殊优惠政策，扩大开放，加强国际、国内合作。要大胆果断地引进那些民族地区建设急需的各类专业人才，并给予比汉区更加优惠的待遇。把少数民族地区的资源优势、原材料优势、劳动力优势同发达地区的资金、人才、技术的优势结合起来，促进民族地区经济的发展，加快海南经济特区开发建设的步伐。

三、只有坚持对外开放，才能实现 少数民族地区的繁荣和进步

马克思主义认为，民族是社会生产力发展到一定历史阶段的产物，它不是从来就有的，也不是一成不变的。它在一定的社会历史条件下形成，随着这些条件变化而变化，也因这些条件的根本改变而逐渐消亡。决定民族命运的根本因素是社会生产方式。当生产力向前发展的时候，就不能不对民族的内容和形式给以深刻的影响，从而使民族不断发展和变化。这就告诉我们，一个民族不论它的形式、它的内容还是它的成员，都始终处于发展和变

化的过程中，它的含义从不像人们所理解的那样狭隘，她的来源从不像人们所想象的那样单一、民族间的“壁垒”也更不是那么严格，少数民族也从不像人们所理解的那样永远落后。当然，民族又具有它的相对稳定性，民族的变化常常是几十代乃至几百代人的潜移默化的过程，但是，民族的稳定性对于她的变化性来说，永远是暂时的、相对的、表面的。所以，我们必须以历史唯物主义的观点，在承认民族的相对稳定性的客观实在的基础上，不断地克服稳定性的消极方面。在对外开放中，解放思想，面对现实，勇于实践，积极主动地投入商品经济发展的竞争行列中去，克服狭隘的民族传统意识，积极扩大同省内、国内和国外各方面的联系，加强经济文化交流，在交往中学习别的民族的优点和长处，以促进本民族的发展和进步。

在现代化进程中的海南大特区，目前正在全面贯彻执行党的开放政策，在经济上实行全方位的开放，我认为，对于民族地区来说，党的开放政策，既是对外的，也是对内的，既是各行政区域之间的，也是各个民族之间的。我们应该充分利用党的开放政策，在大特区的建设中，开创民族工作和民族经济发展的新局面。建省三年多的全面开放，给海南经济社会的发展带来了巨大活力，加速了少数民族地区的从自然经济、半自然经济向商品经济的转变，一种新的经济格局正在逐步形成。随着开放的深入，民族传统习惯也受到了一定程度的冲击，对外开放打破了少数民族地区的封闭状态，各民族之间的经济、文化交往愈来愈频繁，愈来愈密切。因此，政治上和经济上的“少数民族离不开汉族，汉族离不开少数民族”的关系将会得到进一步的增强。

但是，我们必须清醒地看到，我省部分地方，特别是一些少数民族地区，大门还没有完全打开，党的开放政策没有得到很好的贯彻执行，外引内联工作做得很不够。一些少数民族干部和群众还有闭关自守的思想，开放意识和商品经济观念不强，一些干

部和群众的思想观念还没有转移到以经济建设为中心，积极发展社会生产力方面来，有的片面理解党的民族政策仅仅只是“照顾”二字（当然该照顾的还是要照顾，没有区别就没有党的民族政策）。这与大特区的开发建设很不适应。我们必须对此有足够的重视，采取有效措施，尽快扭转这种被动局面。要大力改善投资环境，吸引内外投资者前来投资。同时，我们必须有足够的勇气和充分的思想准备，迎接由于对外开放对民族传统造成的冲击。要采取科学的态度，一分为二地看待自己的民族传统。由于历史原因，各个民族在思想、道德、文化、艺术、风俗习惯和宗教观念等方面形成的民族传统，既有优秀的、有益的、对现代化建设起促进作用的，同时也有陈旧的、有害的、对现代化建设起阻碍作用的。对待民族传统，要有扬有弃，在继承和保留民族传统中优秀部分的同时，也要注意学习和吸收先进民族的思想、道德、文化、艺术和风俗习惯。只有这样才能使民族传统在现代化进程中不断更新和发展，争取民族经济、政治、文化的全面繁荣与进步。因此，搞民族虚无主义是错误的，而搞民族闭关自守更是没有前途的。

四、培养造就具有坚定的马克思主义民族观、 有专业知识的少数民族干部是振兴民族 地区事业的关键

大力培养和造就少数民族干部（包括政治干部特别是专业技术干部），是党的民族工作和干部工作的一项重要内容，是坚持民族平等、民族团结和各民族共同繁荣，进一步贯彻和完善民族区域自治制度，逐步解决民族问题的关键，是少数民族人民充分行使宪法和法律规定的平等权利和自治权利的一个重要标志，是加速发展少数民族地区经济文化建设事业，达到各民族真正平等

的需要。

社会主义和共产主义是各民族共同的道路和奋斗目标。要在各民族中实现这一目标，就必须与各民族的具体情况相结合，造就一支忠于无产阶级革命事业，忠于党的路线、方针、政策，懂得马克思主义，坚持社会主义道路，具有坚定的马克思主义民族观和正确的民族大团结意识的干部队伍，尤其是民族干部队伍。

建省以来，省委省政府非常关怀少数民族干部的成长和进步，在政治上信任，在工作上关心，在生活上照顾，在成长上严格要求。少数民族干部队伍有了很大的发展，成绩是显著的，也是有目共睹的。但是，从改革开放和大特区开发建设的要求来看，少数民族干部无论是从数量上，还是从质量上，都远远不能适应这种需要。同时，由于各种历史的原因，他们的马列主义理论水平还不够高，文化知识、专业知识水平，特别是商品经济知识和经营管理水平与他们肩负的繁重而艰巨的现代化建设任务的要求，还有较大的距离。

为此，我们必须切实加强少数民族干部的培养和选拔工作。

1. 必须遵照党关于干部队伍“革命化、年轻化、知识化、专业化”的方针，从少数民族地区的实际情况出发，坚持“德才兼备”的原则，积极创造条件，提供各种机会，鼓励民族干部之间合法平等的竞争，在“德”的前提下，任强用能，使民族干部茁壮成长。

2. 要加强培训教育工作，大力提高少数民族干部的政治素质和业务素质。使之具有坚定的共产主义信念，在当前国际各种错综复杂的形势下，尤其要进行马列主义教育，使其树立起正确的马克思主义民族观，忠于党的基本路线，忠于民族大团结，热爱特区的建设事业，自觉维护大特区的民族大团结，为各民族共同繁荣而勤奋工作。

3. 为了解决少数民族地区科技人才缺乏的问题，必须花大

力气引进、稳定人才队伍，培养少数民族的各类专业技术干部，以适应少数民族地区开发建设的需要。

长期坚持在民族地区工作的汉族干部，是民族地区干部队伍的一个组成部分。他们长期扎根在民族地区，同各族人民建立起了深厚的感情，为民族地区的经济、文化、建设立下了不可磨灭的功劳，各族人民群众和广大民族干部，要支持他们，大家团结一道共同奋斗。搞五湖四海，搞好民族干部和汉族干部的团结，也是培养和造就大批民族干部必不可少的条件。

五、广泛进行马克思主义民族观 和民族政策的教育

历史的无数事实证明，在党的领导下，海南各族人民具有团结友爱，共同战斗，互相尊重，互相学习，讲五湖四海的优良传统。当前，为了使这一传统得到发扬光大，以适应国际国内政治斗争和经济建设的需要，有必要进一步搞好马克思主义民族观和党的民族政策的教育，这是坚持民族团结，维护祖国统一的根本性建设，是调动各少数民族人民积极性、开发建设大特区的迫切要求，也是各少数民族干部能够健康成长的根本保证。马克思主义民族观，是无产阶级政党在民族问题上的立足点和出发点，是制定民族政策的理论依据，具体体现了无产阶级世界观和方法论。在思想上是否牢固地树立马克思主义民族观，在实践中是否坚持用马克思主义民族观看待、分析和处理民族问题，是检验无产阶级政党和它的成员是否忠于马克思主义的一个重要标志。

我们要在全省广泛开展马克思主义民族理论的学习，各级干部特别是科级以上少数民族干部通过学习掌握马克思主义民族观及其党的各项民族政策，并能够用来观察、研究和正确处理民族问题。这样，我们的民族团结就有了共同的认识标准和可靠的

思想基础。

在进行马克思主义民族观和党的民族政策教育的同时，要注意结合大特区的改革开放、开发建设的新情况、新问题，采取行之有效的方式、方法，并使之成为思想政治工作和社会主义教育的重要组成部分。特别是对中青年干部，要特别加强马克思主义民族观的理论教育，使他们树立坚定的马克思主义民族观，正确地理解、掌握和贯彻执行党的民族政策。

毛泽东同志指出：“国家的统一，人民的团结，国内各民族的团结，这是我们的事业必定要胜利的根本保证”。^①今天，民族的团结，国家的统一，仍然是关系到中华民族兴衰成败和中国社会主义前途命运的重大问题，是实现十年规划和“八五”计划宏伟蓝图和实现海南超常规发展经济的战略决策的基本保证，真正遵循马克思主义民族观去看待和处理民族问题，各民族关系必将越来越融洽，各民族的团结必将越来越巩固，同呼吸、共命运的社会主义民族大家庭一定能经得起任何风浪的考验，建设社会主义现代化、振兴海南、振兴中华的宏伟目标一定能够实现。

^① 《毛泽东选集》下册第757页。

紧紧围绕发展社会主义市场经济 选拔启用干部*

(1992年11月17日)

党的十四大的胜利召开，不仅将进一步推动我国的改革开放和现代化建设事业，而且对进一步加强党的建设、搞好组织工作也将产生重大的影响。目前，我省第一次全省性的换届选举准备工作正在进行，这是一项牵涉面广、意义深远的工作。我们一定要认真学习和领会党的十四大精神，在这个精神的指导下，做好这项工作，紧紧围绕发展社会主义市场经济，配强配好干部，把各级领导班子建设成为推动特区建设的坚强的领导集体。

自从党的十一届三中全会把全党的工作重点转移到经济建设上来，组织工作就毫不动摇地全面贯彻执行经济建设为中心，坚持四项基本原则、坚持改革开放的基本路线，牢固树立为经济建设这个中心服务的指导思想，较好地为改革开放和经济建设提供了坚实的组织保证。党的十四大提出了建立社会主义市场经济体制的目标，并且要求加速广东、福建、海南、环渤海湾地区的开

* 此文刊载于《海南日报》1992年11月17日。

放和开发，力争经过二十年的努力，使广东及其他有条件的地方成为我国基本实现现代化的地区。这对新时期组织工作提出了新的要求。具体到我们海南来说，就是必须以正确的组织路线来保证全面贯彻党的基本路线，通过发展和完善社会主义市场经济体制，实现海南特区经济的高速增长，与广东、福建等地同步实现现代化。

建立社会主义市场经济体制，就是要使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用，使经济活动遵循价值规律的要求，适应供求关系的变化；就是要通过价格杠杆和竞争机制的功能，把资源配置到效益较好的环节中去，并给企业以压力和动力，实现优胜劣汰；就是要运用市场对各种经济信息反应比较灵敏的优点，促进生产和需求的及时协调。建省办特区四年多来，海南对传统的高度集中的计划经济体制及其运行机制进行了改革，首先是成功地进行了价格改革，生活资料和生产资料的价格已基本放开，生产资料市场已基本形成，各类要素市场，比如劳务市场、资金市场、技术市场、房地产市场等也已初步建立起来，市场体系已初步形成。以股份制为重点的企业改革，为转换企业的经营机制搞活企业注入了生机。由于实行了“小政府、大社会”的新体制，也基本实现了政企分开，转变了政府职能，初步建立了以间接管理为主的政府宏观调控体系。这些改革，极大地促进了海南特区的经济建设，为进一步发展和完善社会主义市场经济体制打下了一定的基础。

但是，我们必须看到，市场经济与计划经济的一个重要区别是经济主体不同。在计划经济条件下，经济的主体是政府，企业只是政府部门的附属物，因而计划经济其实是“政府经济”、“权力经济”；而市场经济条件下的经济主体则是企业，因而市场经济是“企业经济”、“竞争经济”。然而，我们的企业还没有完全成为市场主体，也未能真正成为自主经营、自负盈亏的商品生产

者和经营者，尤其是有些国有企业还没有与市场发生深层次的联系；政府对经济运行还缺乏有效的调控，许多企业对政府的一些经济行为不理解、不适应。同时，市场的作用还主要限于商品流通和服务领域，市场体系还很不完善。尤其应该注意的是，海南经济特区农村面积大、农业人口多、农业比重大，农村经济的很大一部分也没有与市场建立更深层的联系，可以说是一大片“凝结的板块”。与此相联系的是，海南作为特区与其他兄弟特区相比，与国际市场的联系程度还很低，这就使得我们利用国内和国外两种资源、开拓国内和国外两个市场、学会组织国内建设和发展对外经济关系两套本领的能力还很低，这直接影响到海南先行实现现代化。因为，海南的现代化不只是海口市、三亚市的现代化，如果广大的农村地区还处于落后或不发达的状态，海南就不能实现现代化。从几年来的实践看，成片开发是海南这个以农业为主的特区迈向现代化的一条有效的途径，而成片开发在极大的程度上是在农业区域上的市县的成片开发，发展社会主义市场经济，实现海南特区的现代化，市县这个中间层次就成为极为重要的方面。这种实际对习惯于在计划经济条件下工作的我们各级干部，特别是领导干部提出了这样的全新要求：思考问题换一种新方法，判断事物换一种新标准，开展工作换一种新路数。

建省办特区以来，我省干部队伍特别是领导班子建设得到了很大的加强，政治素质和业务素质也有了较大的提高，在特区的开发建设事业中发挥了重要的作用。但是与特区所面临的进一步改革开放，发展社会主义市场经济，实现超常规发展经济的要求还不相适应。这种不相适应是多方面的，但至少表现为，一是一些单位、部门封闭守旧的“小环境”与改革开放“大气候”的不相适应；二是落后的工作方式与现代化的、按国际惯例办事的工作要求的不相适应；三是干部队伍的数量和质量与我们所担负的先行实现现代化的神圣使命不相适应。由此反差和折射出，计划

经济条件下形成的思维方式、工作方式与市场经济的开放性、竞争性和快节奏、高效率的不相适应。为什么会有这样的不相适应呢？概括起来，主要是我们的干部队伍中有“四个不够”：

一是理论准备不够。邓小平同志早在1980年初在谈到什么叫解放思想时就说过：“我们讲解放思想，是指在马克思主义指导下打破习惯势力和主观偏见的束缚，研究新情况，解决新问题”。由于我们一些领导干部理论准备不足，运用马列主义的立场、观点和方法分析、解决特区建设中遇到的新情况、新问题的能力不够强。对问题的认识往往是要么停留在过去的水平上，要么忽左忽右随“风”摆。一些地区、一些部门、一些单位改革开放的局面长期打不开，经济建设等各项事业上不了新台阶，是与这些领导干部的理论准备不足，思想解放不够紧密相关的。

二是思想观念转变不够。搞改革，不只是体制的变革，更为重要的是观念的变革。搞社会主义市场经济，首要的“革命”就是要彻底转变观念。但是，我们还没有做到这一点。“僵”，也就是思想僵化，就是一种表现。邓小平同志在1978年底就曾深刻地指出思想僵化的危害是“二多一严重”，即思想一僵化，条条、框框就多起来了；思想一僵化，随风倒的现象就多起来了；思想僵化，不从实际出发的本本主义也就严重起来了。在工作中的突出的表现是，在长期的计划经济体制影响下形成的“等、靠、要”的思想观念没有变。遇到困难和问题，首先想到的是向“上”伸手要指标、要照顾，找“市长”却不懂得找“市场”；企业也如此——习惯于找“婆婆”。

三是对市场经济熟悉不够。现在我省各级领导班子的思想文化素质有了较大的提高，但专业水平、尤其是领导和管理市场经济的能力不强，熟悉市场经济、懂得国际惯例，能够带头参与国内国际经济竞争的干部不是很多。这也是海南的经济层次与国际市场联系不紧不密的重要原因。一些干部特别是一些领导干部习