

贵州民族出版社

凯里 经济社会 发展纵谈

杨占洲/著

KAILIJINGJISHEHUI
FAZHANZONGTAN

杨占洲/著
贵州民族出版社

凯里
经济社会
发展纵谈

黔新登字 04 号

责任编辑:谭良洲

封面设计:珑 殷

图书在版编目(C I P)数据

凯里经济社会发展纵谈/杨占洲. —贵阳: 贵州民族出版社, 1999.7

ISBN 7-5412-0848-5

I. 凯… II. 杨… III. ①少数民族-经济发展-贵州-凯里市-调查研究②少数民族-社会发展-贵州-凯里市-调查研究 IV. F127.732

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 23794 号

贵州民族出版社出版发行

(贵阳市中华北路 289 号)

贵阳海鸿彩印厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 6.5 印张 150 千字

1999 年 4 月第 1 版 1999 年 4 月第 1 次印刷

印数:1—1000 册

定价:16.00 元

序 一

向 阳 生

“勤于奉献，甘于淡泊”，是这些年我们提出来与全省党委机关做调查研究工作的同志共勉的一个意思；“著作”不少，“著作权”很少，是一些同志调侃搞决策参谋的人们景况的一句戏言。杨占洲同志退休前是中共凯里市委办公室副主任、市委政策研究室主任，在我认识他并进而了解他的工作和为人的过程中，我觉得他是一个对党的事业勤于奉献，对自己的遭际甘于淡泊的人。却不料他在数十年的文秘生涯中，还留心积累了不少个人有著作权的东西，这次拿出一部分来结集出版，颇为可观，使我这个“半路出家”的同行也感欣慰。

凯里市是个县级市，占洲就是凯里人。他在自己的家乡工作，热爱家乡而眼界较为开阔，能够把凯里置于黔东南苗族侗族自治州、贵州省以至全国的大背景下来观察，通过尽量吃透上头、了解下头、里头、外头，然后积极思考，集思广益，仔细琢磨，而后审慎成文的。作为一位工作于基层的同志，这种作风确实是值得称道的。这个集子反映的内容基本上是改革开放，特别是近些年来情况，体现了结合本地实际，贯彻落实党的基本路线和基本方针的探索

精神,也是相当可贵的。

政策调研工作是领导机关决策参谋的重要组成部分,是决策前不可或缺的基础环节,也是决策后抓落实的必要手段;各级党政机关的政研室,是综合调查研究工作机构,不同于处理日常文秘工作的办公室,也有别于从事社会科学理论研究或专业研究的单位。因而这门“活路”首先要求一个“实”字,要摸实情、说实话、出实招、求实效,尤其要有一批合适的人,这些人既要能塌下心来真正了解情况,又要能在理论指导下全面深入思考;既要冥思苦索、善于归纳创新,又要不争名、不图利,坦然对待一切。党和人民的事业需要设置这样一个部门,党和人民的利益需要这样一批干部从事这项讲求不了待遇的工作。能在这个岗位上长期苦干实在不易,而杨占洲同志则基本上是将毕生精力投入了其中。这就是我很愿意为他的集子作序的主要动因。

1999年4月于贵阳

序 二

任 启 江

我没有给人写过序，就是我出版诗集，也是自己写序，想起来过得好累。

杨占洲同志从50年代起就从事文秘工作，几十年来秘书生涯含辛茹苦，现在业已退休。贵州民族出版社将他的部分文稿编辑出版，这是他几十年工作的结晶，也算是占洲同志多年秘坛生涯的慰藉吧！书是要出版了，他来告诉我，编辑先生和他要我写个序，这些年来，我因事务缠身，文笔呆笨，但想到他默默笔耕几十年，也就不再推托什么了。

认识他的时候，我还在企业工作，他常深入基层，不时到我所在的企业调研，写过些颇有见解的调研文章，那时我们就相识了。后来，意想不到的我调来市里与他同在一个单位工作，我们接触多了，也就更熟悉了。他不苟言笑，而显得沉静，甚至有时还有些忧郁。我真不知道，他不吸烟，竟然还写出那么多文章来。社会需要观察，需要思索，而吸烟能给人以镇静（我并不是为吸烟者辩解）。他总是默默无语去观察世界，用坚韧的毅力进行思索，写出一叠叠具有相当份量的文稿。

占洲同志是凯里人，长期生活和工作在凯里。他担任中共凯里市委办公室副主任、市委政策研究主任时，对工作总是尽责尽职，满腔热情，任劳任怨，身体力行。由于他长期在领导身边工作，严于律己，并注意吸取历届领导群体的智慧和意图，又贴近基层干部和人民群众，听取他们的呼声，关心他们的疾苦，与他们一同喜怒哀乐。如果说收入这本集子里的调研文章，之所以能从历史的角度反映了凯里经济社会的发展与变化，并具有一定的广度和深度的话，那便是领导和群众的智慧与占洲同志辛勤劳动的结果。

占洲同志作为一个党培养成长起来的少数民族干部，为凯里的进步与发展做了不少工作，写过不少有益的文章，是难能可贵的。他见到我时，还在讲他喜欢文秘工作，虽然很累，但很快乐。我想，一个人如果能像他那样全身心地投入到他所从事的事业中去，那一定是会苦中有乐的。

希望他继续写出更多更有分量的文章。

1999.4.18 于凯里



作者简历

杨占洲，父母赐名金牧，苗族，1937年7月生。贵州省凯里市舟溪镇里禾村（现为果园村）人。1975年5月加入中国共产党。1957年12月至1959年1月，在贵州省林业厅、黔东南苗族侗族自治州林业局工作。1959年2月至1971年7月，在黔东南自治州科学技术委员会工作，任秘书。1971年8月至1975年7月在舟溪镇工作。1975年8月至1979年8月在中共凯里区委工作，任宣传委员。1979年6月至1981年7月在凯里县科委工作，任秘书、党组副书记。1981年8月至1984年1月在凯里市人大常委会工作，任秘书。1984年2月以后，在凯里市委办公室、市委政策研究室工作，任副主任、主任、支部书记。系中共凯里市第一届市委候补委员和第四届市委委员。

目 录

序一	向阳生(1)
序二	任启江(3)
凯里,一个年轻而富有魅力的山城	(1)
凯里在前进	(16)
凯里,崛起的新兴工业城市	(22)
凯里市经济社会发展战略规划	(42)
运筹跨世纪的发展战略规划	(46)
关于凯里市经济社会发展战略规划和近期经济社会管理工作	(52)
抢抓机遇 加快发展 以新的姿态迈向 21 世纪 ——关于凯里市经济社会发展思路与对策	(62)
凯里市发展状况及其对策初探	(71)
进一步调整市郊产业结构	(82)
演好村级集体经济发展重头戏 ——凯里市村级集体经济实力调查	(84)
加快凯里经济发展的几点对策思路	(93)
县级市建设几个问题初探	(99)
创造跨世纪构想的凯里风格	(102)
从凯里市看县级市管理体制变革	(106)
凯里市国有企业亏损情况及其对策	(110)

凯里市经济发展状况和经济体制改革初步设想·····	(115)
城市建设管理几个问题的探讨·····	(121)
改到深处是产权	
——凯里市运输公司产权制度改革的调查·····	(128)
企业兼并在探索中延伸	
——凯里市包装厂兼并三步曲的启示·····	(134)
扶乡镇企业一把	
——市包装材料实业总公司的困境与前景·····	(139)
凯里床单总厂改革的实践启示·····	(144)
针对存在问题探索完善企业承包制的现实途径	
——凯里市部分工商企业推行承包制的调查·····	(151)
从虎庄乡看解决人地悬殊矛盾的思路与对策·····	(155)
从凯里床单总厂转换机制看企业改革·····	(159)
企业改革几个问题的思考·····	(166)
关于深化商业企业改革若干问题的思考·····	(171)
在凯里大友庄经济综合开发区新闻发布会上的讲话·····	(174)
加强政策调研 当好参谋和助手·····	(177)
围绕市委决策需要开展决策调研·····	(185)
后 记·····	(192)

凯里,一个年轻而富有魅力的山城

凯里市是黔东南苗族侗族自治州首府,她位于贵州省的东南部,是一个民族众多,经济文化落后,但具有一定的物质基础和丰富的自然资源,发展潜力极大的近海内陆城市。

凯里设治已近五百年历史。明置安抚司、长官司,清属清平县,后设卫。民国初年为炉山县凯里分县,解放前夕为炉山县凯里区。1951年1月25日,成立凯里苗族自治州人民政府。1959年,炉山县改为凯里县。1983年19日,撤销凯里县设立凯里市。全市辖5个街道办事处、3个乡、8个乡级镇。39个居委会、205个村委会。

凯里是一个地理位置优越,自然资源丰富的黔中近海内陆城市

凯里处于贵州高原苗岭山麓,属高原山地向丘陵过渡地带,地势由西南部和东南部向中部和北部倾斜,介于东经 $107^{\circ}41' \sim 108^{\circ}12'$ 、北纬 $26^{\circ}24' \sim 26^{\circ}48'$ 之间,海拔高度 $534\text{m} \sim 1477\text{m}$ 。境内属亚热带湿润气区,年平均气温 $14.5^{\circ}\text{C} \sim 15^{\circ}\text{C}$ 。最高气温 $35^{\circ}\text{C} \sim 37^{\circ}\text{C}$,最低气温零下 $4^{\circ}\text{C} \sim 7^{\circ}\text{C}$ 。年降雨 $1150\text{mm} \sim 1250\text{mm}$,相对湿度 80% 左右,无霜期290天。凯里自然条件优越,蕴育着比较

丰富的自然资源。

1. 土地资源和光热资源

凯里市土地总面积为 1306 平方千米, 占全州国土面积的 4.31%。在全市土地总面积中, 耕地面积 20.28 万亩, 占总面积的 10.4%; 森林面积为 22.28 万亩, 占 11.7%; 疏林、幼林面积 4.96 万亩, 占 2.5%; 草坡、荒山 78.6 万亩, 占 40.1%; 水面 3.64 万亩, 占 1.9%。

凯里处于全国光能低值区, 总的光能资源较少。但在大秋作物生长期(4~9 月), 太阳辐射量的日照时数相对较多(约占全年的 66% 和 67%), 此时又正值高温与多雨期, 光、热、水正好同步, 有利于大秋作物的生长。凯里热量条件较好, 全市年平均气温在 $13.6^{\circ}\text{C} \sim 16.2^{\circ}\text{C}$ 之间, 能满足作物生长的要求, 热量有效性高, 除了 1 月份在 $2.6^{\circ}\text{C} \sim 5.2^{\circ}\text{C}$ 以外, 7 月份平均气温为 $23.2^{\circ}\text{C} \sim 25.8^{\circ}\text{C}$, 极端最高气温的城区为 37°C 。凯里水资源(包括地表水、地下水)丰富, 年平均总量为 39.89 亿立方米, 其中河川流量 32.1 亿立方米, 降水总量 15.79 亿立方米, 地下水 1.4 亿立方米。

2. 生物资源

凯里生物资源较多, 分布较广。粮食作物有水稻、小麦、玉米、红苕; 经济作物有油菜、烤烟、生姜、茶; 用材林有马尾松、杉; 食用植物有刺梨、猕猴桃、折耳根及木耳、香菇; 药用植物有天麻、党参、血藤、桔梗、白芍、半夏、黄连; 野生动物有穿山甲、麝。

3. 能源资源和矿产资源

凯里能源资源以煤炭为主。煤炭储量 68,000 万吨。全市水能理论蕴藏量为 5.1 万千瓦, 可开发 1.5 万千瓦。铅锌矿 45.4 万吨。铁矿 11696.4 万吨。玻璃砂 3,000 万吨, 品位 98%。铝土矿 2,433.6 万吨。石灰石矿 8,291 万吨, 含氧化钙 52%~54%。砂页岩 1,565 万吨, 含石英 65%。重晶石 4,500 万吨; 硅石 4,500 万吨; 耐火粘土分布较广, 其耐火达 1750°C 。此外, 白云石等也有

一定的储量。

4. 旅游资源

凯里市风光秀丽,名胜古迹众多,民族风情浓郁。民族节日 100 多个,规模较大的有 70 多个,每逢节日盛会,各族人民欢歌跳舞,通宵达旦。文化遗址有准提阁、川楚庙、文昌庙、万寿宫、福寺等。位于城区中北部的大阁公园(又叫“魁星阁”),内设有六面角楼、凉亭、小火车、游泳池等,往北可俯视火车站,向南可纵观市区全景。位于城西的香炉山,素有“黔阳第一山”之称,巍巍壮丽。风景名胜有渔洞公园,金泉公园。位于城西北 20 公里的渔洞溶洞,全长 4000 多米,共 6 层 5 厅 8 段奇观,千姿百态,丰富多彩。位于城南 2 公里的金泉公园,园内设有游泳池、旱冰场、花果山、花圃、动物园等,还侗族鼓楼,金壁辉煌,高耸挺拔,与大阁交相辉映。

除了自然风光资源外,凯里还有多处文物古迹,民族乡土习俗,节日庆典和文艺活动形式,民族民间工艺等,瑰丽多彩的民族风情加之引人入胜的自然风光与四季如春的气候,随着经济建设的发展和交通条件的不断改善,凯里将成为贵州东线的旅游中心。丰富的自然资源为凯里的开发创造了良好的条件,加上电子工业、轻纺工业、建材工业已初具规模,所处的地理位置优势,距北海港口 800 多公里(公路),交通方便,开发前景广阔。

凯里是一个已具备一定基础的、正在 开发中的新兴城市

解放前,凯里是炉山县一千多人口的小镇。解放后,随着行政中心的转移,国家为了发展少数民族地区经济建设,投入了大量资金进行经济建设和城镇建设,使凯里逐步成为黔东南自治州的政治、经济和文化中心。在 60 年代中期,国家进行大规模的三线建设,在凯里兴建了一批军工企业和事业单位,这对凯里的生产力布

局,加强民族团结,发展物质文明和精神文明建设起了重要作用。在三线建设期间,湘黔铁路建成通车,从根本上改变了凯里交通闭塞的落后状况,加强了凯里与全国各地的政治、经济、文化联系,提高了凯里的知名度。中国共产党十一届三中全会后,随着农村剩余劳动力向非农业转移,自给自足经济逐步向商品经济转化,凯里日益繁荣兴旺起来。现在,凯里已经发展成为以电子、轻纺、建材工业为主的新兴工业城市。

解放 41 年来,凯里市的社会主义建设取得巨大成就。全市拥有固定资产原值 60,123 万元,形成固定资产净值 42,052 万元,建立了一定规模的物质技术基础,具备了一定的开发能力,主要表现在:

1. 交通运输和邮电通讯

湘黔铁路贯穿境内 53.5 千米,设有 7 个火车站。1990 年,客运发送量 58 万人,货运发送量 55 万吨。境内主要公路 4 条,总长 505 千米,还有乡村公路,总长 335.6 千米。近年来,兴修了湾水大桥和旁海大桥,把黄平县与凯里市的边境公路连接起来,形成了以凯里为中心,连接黔东南自治州苗乡侗寨的交通网络。1990 年,公路客运量 2,548 万人,货运量 403 万吨。通讯事业有很大发展,初步形成了以凯里为中心的邮电网络。邮电机构由解放前的 4 个营业所发展到现在的 18 个局(所)。长途电话从手摇磁石电话发展到载波电话、同轴电缆多路通讯和半自动直拨电话;电报通讯从人工电报到电传机、电子传机和微机控制的汉字终端机;同时,实现了长途直拨电话开通。1990 年,完成邮电业务总量 449 万元,市内自动电话容量 3,000 门,拥有电话 5,368 部,万人拥有电话机 139.8 部。

2. 农业方面

郊区农村经济贯彻执行“服务城市、富裕农民”方针,实行家庭联产承包经营责任制,改革统购统派购的旧体制,农、林、牧、副、

工、商、建、运、服务多种经营全面发展。到 1990 年底,全市共兴建各种类型的蓄水工程 239 处,总库容量达 1,385.3 万立方米;农村小水电站 47 处,装机容量 1,395 千瓦,农村用电量 213 万千瓦小时,其中农业用电 59.1 万千瓦小时。1990 年与 1978 年相比,从主要农产品产量看,粮食 72,253 吨,增长 55.5%,创历史纪录;油料 3,280 吨,增长 4.9 倍,其中油菜籽 3,098 吨,增长 5.6 倍;茶叶 25 吨,下降 43%;水果 2,312 吨,增长 7.1 倍;肉类 8,395 吨,增长 5.8 吨;水产品 497 吨,增长 1.5 倍。从现在农村社会总产值看,农业 17,009 万元,占 74.7%,工业 2,497 万元,占 10.9%(其中,乡办工业占 22.6%,村办工业占 1.6%,村以下办工业占 75.8%),建筑业 1,335 万元,占 5.8%,运输业 823 万元,占 3.7%,商业、饮食业 1,096 万元,占 4.9%。从农业总产值看,种植业 9,289.75 万元,其比重由 1978 年的 58.4%下降到 54.6%;林业 547.99 万元,占 12.7%,由 3.9%下降到 3.2%;牧业 4,540 万元,由 14.1%上升到 26.7%;副业 2,159 万元,由 22.9%下降到 12.7%;渔业 427.7 万元,由 0.7%上升到 2.8%。从农业商品产值看,种植业 2,893 万元,占 41%,林业 99 万元,占 1.5%,牧业 3,634 万元,占 51.5%;副业 284 万元,占 4%;渔业 141 万元,占 2%。从农村经济总收入看,农业 20,452 万元,占 80.5%;工业 2,496 万元,占 9.8%;其他 2,461 万元,占 9.7%。

农业总产值在“七五”时期,年平均增长 9.3%;农产品商品率为 41.5%;乡镇企业总产值 7,336.56 万元,比 1978 年增长 21.3 倍。

3. 工业方面

全市已有电子、纺织、造纸、建材、机械、冶金、制药、化工、制鞋、缝纫、食品等工业门类,工业企业 107 个,职工 2.86 万人。1990 年,全部工业总产值 75,834 万元,比 1978 年增长 2.7 倍。在工业产值中,从所有制结构看,全民所有制工业产值占 92.3%,集体所有制工业产值占 3.7%,个体工业产值占 0.9%,村及村以下办的工业产值

占 3.1%。从工业内部结构看,轻工业占 61.1%,重工业占 38.9%。从行业看,煤炭工业占 1.4%,食品业占 2.1%,饮料业占 0.5%,烟草业占 7.6%,饲料业占 0.9%,纺织业占 13.9%,缝纫业占 0.8%,皮革业占 0.3%,木材采运加工工业占 0.8%,造纸业占 5.9%,印刷业占 0.5%,电力业占 2.3%,化工工业占 1.5%,医药业占 0.8%,化纤业占 10.3%,塑料业占 0.6%,建筑业占 3.6%,冶金业占 1.8%,机械业占 2.3%,交通运输业占 0.7%,电子及通信设备制造业占 40.8%,其他占 7.6%。

凯里的能源工业以电力和煤炭为主。煤炭工业已建成了以龙场、渔洞、里仁等三个煤矿为主的生产体系,1990 年全市原煤产量达到 54.85 万吨。凯里火力发电厂,是贵州省电力工业的骨干企业之一。1990 年发电量 4,491 万千瓦小时。建材工业已建成凯里玻璃厂、第一、二水泥厂和凯里砖瓦厂等一批企业。1990 年,平板玻璃 35.46 万重箱,水泥 4.61 万吨,砖 2,360 万块,瓦 446 万片。轻工业以凯里棉纺厂、凯里床单总厂和凯里造纸厂为骨干企业,特别是建成了达到 80 年代初国际先进水平的涤纶厂,填补了贵州省的空白,形成以棉纺、化纤为特色的纺织工业,以造纸、皮革、卷烟等采用地方资源为原料的其他轻工业。1990 年主要产品产量有:棉纱 4,794 吨,布 1,817 万米,针棉织品折用纺线 426 吨,印染布 118 万米,涤纶长丝 7,078 吨,机制纸 1,140.4 吨,制革 0.97 万张,床单 43.8 万床,服装 25 万件,皮鞋 3.2 万双,布鞋 60.4 万双,饮料酒 2,161 吨,卷烟 2.36 万箱,糖果 61.6 万吨,混合饮料 13,040 吨,塑料制品 499 吨。冶金工业已建成凯里冶炼厂、轧钢厂。1990 年,精锑 502 吨,轧钢 1,250 吨。化学工业以凯里化肥厂为主的生产农用化肥 5,404 吨,烧碱 962 吨,合氨 7,445 吨。

凯里的机械电子工业,实力雄厚、设备精良、技术先进,具有较强的开发能力。主要产品有瓷介电容器、复活滤波器、厚膜电路、热敏电阻、录音磁头,各类钽、铌、铝电容器和薄膜混合集成电路

块,微型载波器、计算器、二极管、黑白显像管、小型钮子开关、真空开关、微波管收录音机机芯、卫星电视接收机、通信终端机、电话机、计算机、电视机、差转机等 200 余种。凯里磁性材料厂和标准紧固件厂生产磁性器件 5,140 件,紧固件 3 亿件。

在“六五”、“七五”时期,全民所有制独立核算工业企业年末固定产值,年平均增长速度分别为 5.7% 和 7.3%;工业产值分别增长 14.1% 和 14.2%;其中轻工业产值分别增长 35.5% 和 14.6%,重工业产值分别增长 5.1% 和 13.8%。

4. 教育和科学文化

教育和科学文化有所发展。随着社会主义事业的全面开展,凯里的教育和科学文化也得到进一步的发展。1990 年,全市有各类科研机构 7 个,各种专门学会、协会 79 个。全市拥有自然科学科技人员 4,362 人(不含铁路、083 系统、省属单位),其中,中级技术职称以上 2,278 人,万人拥有科技人员 115.7 人。各类学校 392 所,专任教师 3,970 人,为 1949 年的 23.1 倍,其中高等学校 214 人,中等专业学校 420 人,普通中学 1,146 人,职业中学 28 人,技工学校 91 人,小学 2,071 人。在校生,“六五”和“七五”期间,年平均增长速度分别是:高等学校 1,080 人,分别为 7.8% 和 3.4%;中等专业学校 3,650 人,分别为 11.9% 和 6%;普通中学 16,500 人,分别为 6.6% 和 4.3%;小学 4.98 万人,分别为 3.5% 和 0.3%;其他职业中学 301 人,技工学校 3,335 人,成人高等学校 763 人。医药卫生单位 169 个,其中医院 128 个,门诊部 13 个;卫生机构床位 1,708 张,其中医院床位 1,631 张,在“六五”和“七五”时期,年平均增长速度为 3.7% 和 7.1%;卫生技术人员 2,050 人,万人拥有 54.4 床,在“六五”和“七五”时期,年平均增长速度为 0.5% 和 3.6%。共有电影放映单位 53 个,艺术表演团体 3 个,文化工作队 13 个,芦笙队 64 个;公共图书馆 2 个,藏书 18 万册,杂志 5 万册,报纸 169 万份;农村文化站(室)、图书室 8 个;广播站 70 多个;电视差