

# 中国法律年鉴

1991

中国法律年鉴社

北京

## 编 辑 说 明

一、《中国法律年鉴》是供国内外读者了解和研究中国社会主义法制建设基本情况必备的综合性的大型文献。年鉴以法律为主干,从法律的制定,法律的解释,法律的实施,法律的宣传、教育和理论研究等各个方面反映中国社会主义法制建设的全貌,包含了丰富的信息量。年鉴的稿件和资料,由中央、地方各有关部门和单位提供,内容全面、翔实、准确,具有权威性。

二、《中国法律年鉴》1991 年刊反映的是 1990 年的情况,内容包括:(一)中国法制建设工作概况;(二)中华人民共和国法律;(三)中华人民共和国行政法规;(四)国务院各部、委、局规章选载;(五)地方性法规和民族自治地方自治条例、单行条例选载;(六)中华人民共和国缔结或者参加的国际条约;(七)司法文件选载;(八)案例选编;(九)有关法制建设的报告和讲话选载;(十)部分省、自治区、直辖市法制建设概况;(十一)有关法制建设的重要工作会议;(十二)法学各学科发展概况;(十三)法学学术会议;(十四)法律教育、研究、出版机构和法制报刊(续);(十五)统计资料;(十六)中华人民共和国行政区划;(十七)中国法制建设大事记;(十八)附录。

三、《中国法律年鉴》1991 年刊在栏目和内容上作了如下调整:

(一)“中国法制建设工作概况”部分增加了全国人大及其常委会的机构和工作概况;恢复了普及法律常识工作;增加了个别大企业法制工作情况。在法学团体的工作中,增加了中国科技法学会的工作和中国公证员协会工作。

(二)根据 1990 年的实际情况,撤销了“有关香港、澳门的法律文件”部分,将香港、澳门两个“特别行政区基本法起草委员会的工作”列入“中国法制建设工作概况”部分。

(三)“中华人民共和国行政区划”由原来的第六部分,改为第十六部分。

(四)“统计资料”部分,增加了监察部门统计资料。

(五)“附录”部分中“国务院各部、委、局法制机构名录”,因为 1990 年内没有变化,本期不再刊登。

四、《中国法律年鉴》收录的资料,均未包括台湾省。

五、年鉴的编辑工作,得到了中央和地方有关部门的大力支持,大部分编委参加了组稿审稿工作,朱剑明、高西江、孙亚明、郭纶、曾普等编委参加了具体的编审工作,谨在此表示衷心的感谢。

六、年鉴在编撰工作上的缺点和不足,切望读者提出宝贵意见。

《中国法律年鉴》编辑部

1991 年 5 月

封面设计：韩建勇

版式设计：刘颖

**中国法律年鉴(1991)**

《中国法律年鉴》编辑部

---

中国法律年鉴社出版      新华书店经销

铁道部工程指挥部印刷厂排版印刷

787×1092 毫米    1/16    64.5 印张    2000 千字

1991 年 10 月第一版      1991 年 10 月第一次印刷

印数 00001—17000

刊号： ISSN1003—1715 (国际标准刊号)  
CN11—2569/D (国内统一刊号)

定价    38.00 元

漁友集

祝《中国法律辞鑑》出版五周年

健全社会主义法制

宣传讲解中国法律、有助

此卷之詩，皆為吾兄所作。其文辭清麗，音韻流暢，誠為佳作。余嘗與人論詩，謂吾兄之詩，可與唐宋之大詩人相媲美。吾兄之才，實為人所敬仰。今將其詩集，付梓，以留於世。吾兄之詩，將永垂不朽。

紀念法律年鑒出版西周年

让社會主義民主法制

的光芒永傳史冊

一九九一年八月 任建新

進一步加強法制建設，為保障國家的長治久安和社會主義現代化建設服務。

紀念《中國法律年鑑》出版五周年

蔡誠

八九年八月

## 《中国法律年鉴》编辑委员会

顾问 张友渔

主任委员 王仲方

副主任委员 甘重斗

委员 (按姓氏笔划排列)

王仲方 中国法学会会长

王叔文 中国法学会副会长、中国社会科学院法学研究所研究员

王景荣 公安部部长助理

王德意 民政部婚姻管理司司长

甘重斗 中国法学会顾问、《中国法律年鉴》主编

兰明良 中华全国律师协会理事、《中国律师》杂志主编

有林 《求是》杂志总编辑

朱剑明 中国法学会常务副会长

吕敏光 原法律出版社副总编辑

孙亚明 中国经济法研究会副会长、法学教授

刘政 全国人大常委会办公厅研究室主任

佟柔 原中国人民大学法律系教授

陈为典 中国法学会副会长

陈守一 北京大学法律系教授

陈光中 中国政法大学常务副校长、法学教授

邹恩同 中国法学会负责人、中国法律年鉴社社长

杨景宇 全国人大常委会法制工作委员会副主任

李浩培 外交部法律顾问

林景仁 中国法学会理事、原《中国法律年鉴》副主编、法学教授

图们 原中央军事委员会法制局局长

祝铭山 最高人民法院副院长

高西江 全国人大法律委员会顾问

郭纶 中国法学会理事、原中国法学会筹备委员会秘书长

梁国庆 最高人民检察院副检察长

黄曙海 国务院法制局副局长

鲁坚 司法部副部长

鲁明健 最高人民法院咨询委员会副主任

曾普 中国法学会理事、原中国法学会副秘书长

韩德培 武汉大学法学院名誉院长、法学教授

## 中国法律年鉴社编辑人员

社 长 邹恩同

主 编 甘重斗

特约编辑 郭道晖 甘功仁

编 辑 王仲园 刘殿祥 杨小平 茅葛平平

编 务 李园芳

## 《中国法律年鉴》特约通讯编辑

白有忠 国务院法制局监督检察司副司长

刘会生 最高人民法院宣传处处长

刘春和 公安部法制司副局级调研员

杜西川 全国人大常委会办公厅研究室副处长

郑淑娜 全国人大常委会法制工作委员会研究室副处长

周苏民 最高人民检察院研究室助理检察员

张 耕 司法部办公厅副主任

# 《中国法律年鉴》

## 中央国家机关和军事部门特约通讯员

(排列不分先后)

- 张建田 中央军事委员会法制局法制员  
黄林异 中国人民解放军军事法院审判员  
刘巍东 中国人民解放军军事检察院检察员  
丰春明 中国人民武装警察部队总部政治部干事  
徐 宏 外交部条法司  
王汉坡 国家科学技术委员会政策法规司  
王永昌 国防科学技术工业委员会办公厅  
张 青 安全部办公厅法规处  
张 雯 监察部办公厅综合处  
刘 辉 民政部政策法规司法规处  
孙树明 财政部条法司  
胡志刚 人事部政策法规司处长  
夏积智 劳动部劳动科学研究所所长  
黄焕良 地质矿产部政策法规司副处长  
林向东 建设部体改法规司  
孙 林 铁道部体改法规司副处长  
洪永军 交通部政策法规司  
王新安 机械电子工业部政策法规司  
王承荣 冶金工业部政策研究室  
周渝波 化学工业部政策法规司  
刘 元 轻工业部政策法规司副处长  
李万新 纺织工业部政策法规司  
杨 谦 水利部水政司  
刘德萍 农业部政策法规司  
潘少成 林业部政策法规司副处长  
曹进堂 商业部政策法规司  
佟 滨 对外经济贸易部条法司  
李玉萍 物资部体制法规司  
雷喜宁 文化部政策研究室  
王向东 卫生部政策法规司  
刘 晖 国家体育运动委员会法规处处长  
张会敏 中国人民银行条法司办公室主任  
郭立志 审计署政策法规司

刘贵祥 国家统计局政策法规司  
刘汉文 国家物价局  
吴利雅 国家医药管理局政策法规司  
成卉青 海关总署政策法规司关务监督  
朱寿伟 国家技术监督局政策法规司  
张绪生 中国民用航空局法规处  
江 虹 国家旅游局政策法规司  
于 辉 国家海洋局法规处  
张春义 国家气象局法规司  
殷从远 国家土地管理局政策法规司  
段桂鉴 国家新闻出版署研究室  
郭树银 国家档案局副局长  
张伟达 国务院宗教事务管理部副处长  
林克宁 国家税务局副处长  
曹杰民 国家黄金管理局  
王守智 国家测绘局政策法规处  
杨 强 国家外汇管理局  
侯菊坤 国家文物局  
张荣顺 国务院港澳办公室副处长  
唐厚志 中国国际经济贸易仲裁委员会副主席  
郑春喜 国家工商行政管理局仲裁处  
许 超 国家版权局法律处副处长  
张 文 国家教委政策法规司法规处副处长  
郑之锦 中国石油化工总公司企业管理部法制工作处处长

## 《中国法律年鉴》 各省、自治区、直辖市特约通讯员

(排列不分先后)

- 陈 明 浙江省法学会副会长  
肖常纶 贵州省法学会副会长  
孙明道 山东省法学会副会长  
陈 刚 湖南省法学会副秘书长  
陈 锐 湖北省法学会秘书长  
霍士健 安徽省法学会副秘书长  
崔淑萍 江苏省法学会秘书长  
马健生 河北省法学会秘书长  
关春生 福建省法学会副秘书长  
马 锐 上海市法学会副会长  
杨雨生 甘肃省法学会秘书长  
钟锡畴 四川省法学会副会长  
曹江轮 河南省法学会副会长  
张立民 陕西省法学会副会长  
吴道庄 海南省人民政府司法厅  
李仕唐 云南省法学会秘书长  
于振国 辽宁省法学会副会长  
陈绵麓 天津市法学会秘书长  
徐名准 广东省法学会副秘书长  
覃泽濡 广西壮族自治区法学会副会长  
崔 华 内蒙古自治区法学会秘书长  
邓安平 宁夏回族自治区法学会副秘书长  
阎怀庆 山西省法学会副秘书长  
陈岫岩 黑龙江省法学会秘书长  
康佐玺 新疆维吾尔自治区法学会副秘书长  
彭尔琨 北京市法学会秘书长  
黄振鹏 吉林省法学会秘书长  
曾能浦 江西省法学会副秘书长  
张致弟 青海省法学会副秘书长

# 目 录

## 第一部分 中国法制建设工作概况

1990年全国人民代表大会及其常务委员会的立法工作 .....	(1)
全国人大及其常委会的机构和工作 .....	(6)
全国人民代表大会民族委员会.....	(6)
全国人民代表大会法律委员会.....	(6)
全国人民代表大会内务司法委员会.....	(7)
全国人民代表大会财政经济委员会.....	(8)
全国人民代表大会教育科学文化卫生委员会.....	(9)
全国人民代表大会外事委员会 .....	(10)
全国人民代表大会华侨委员会 .....	(11)
全国人民代表大会常务委员会办公厅 .....	(12)
全国人民代表大会常务委员会法制工作委员会 .....	(13)
1990年国务院制定行政法规的工作 .....	(14)
1990年各省、自治区、直辖市制定地方性法规的工作 .....	(15)
中华人民共和国香港特别行政区基本法制定工作综述 .....	(15)
1990年澳门特别行政区基本法起草工作 .....	(17)
1990年的审判工作 .....	(18)
1990年的军事审判工作 .....	(22)
1990年的检察工作 .....	(24)
1990年的军事检察工作 .....	(27)
1990年的公安工作 .....	(31)
1990年武警部队的工作 .....	(37)
1990年的国家安全工作 .....	(40)
1990年的司法行政工作 .....	(41)
1990年的行政监察工作 .....	(51)
社团管理工作概况 .....	(53)
1990年的仲裁工作 .....	(53)
国家工商行政管理局经济合同仲裁委员会的工作 .....	(54)
中国国际经济贸易仲裁委员会的工作 .....	(55)
中国海事仲裁委员会的工作 .....	(55)
1990年军事法制建设 .....	(55)
1990年财政法制工作 .....	(57)
1990年税收法制建设 .....	(60)
1990年金融法制建设 .....	(65)

1990 年外汇管理立法工作 .....	(68)
1990 年价格立法工作 .....	(69)
1990 年海关法制建设 .....	(70)
1990 年技术监督工作 .....	(72)
1990 年商业法制工作 .....	(74)
1990 年轻工业法制建设 .....	(76)
1989、1990 年纺织工业法制建设 .....	(79)
1990 年化学工业法制建设 .....	(80)
1990 年水利法制建设 .....	(82)
1990 年铁路法制建设 .....	(83)
中国的交通法制建设 .....	(85)
1990 年劳动法制建设 .....	(86)
卫生法制建设的新发展 .....	(88)
1990 年医药管理法制工作 .....	(90)
1989、1990 年气象法制建设 .....	(91)
1990 年旅游法制建设 .....	(93)
1990 年乡镇企业立法工作 .....	(95)
《中华人民共和国城市规划法》实施情况 .....	(97)
《盐业管理条例》贯彻实施情况 .....	(99)
1990 年石化企业法制工作 .....	(101)
首都钢铁公司企业法制工作 .....	(102)
1990 年法学教育工作 .....	(103)
法院系统干部教育培训工作 .....	(103)
检察系统干部教育培训工作 .....	(105)
司法行政系统干部培训和院校工作 .....	(105)
普及法律常识工作 .....	(107)
中共中央、国务院关于批转《中央宣传部、司法部关于在公民中开展法制宣传教育的 第二个五年规划》的通知 .....	(107)
中央宣传部、司法部关于在公民中开展法制宣传教育的第二个五年规划 .....	(107)
1986—1990 年向全体公民普及法律常识工作概况 .....	(109)
1990 年法学团体的工作 .....	(112)
1990 年中国法学会的工作 .....	(112)
1990 年中华全国律师协会的工作 .....	(114)
1990 年中国科技法学会的工作 .....	(116)
中国公证员协会工作 .....	(117)

## 第二部分 中华人民共和国法律

中华人民共和国军事设施保护法 .....	(119)
中华人民共和国香港特别行政区基本法 .....	(122)
附件一：香港特别行政区行政长官的产生办法 .....	(133)

附件二:香港特别行政区立法会的产生办法和表决程序 .....	(133)
附件三:在香港特别行政区实施的全国性法律 .....	(134)
全国人民代表大会关于修改《中华人民共和国外合资经营企业法》的决定 .....	(134)
附:中华人民共和国外合资经营企业法 .....	(135)
中华人民共和国国旗法 .....	(137)
全国人民代表大会常务委员会关于惩治侮辱中华人民共和国国旗国徽罪的决定 .....	(139)
中华人民共和国著作权法 .....	(139)
中华人民共和国铁路法 .....	(144)
中华人民共和国归侨侨眷权益保护法 .....	(149)
中华人民共和国领事特权与豁免条例 .....	(150)
中华人民共和国残疾人保障法 .....	(152)
中华人民共和国缔结条约程序法 .....	(157)
全国人民代表大会常务委员会关于禁毒的决定 .....	(159)
全国人民代表大会常务委员会关于惩治走私、制作、贩卖、传播淫秽物品的犯罪分子 的决定 .....	(161)
第七届全国人民代表大会第三次会议选举和决定任免办法 .....	(162)
第七届全国人民代表大会第三次会议关于《中华人民共和国香港特别行政区基本 法(草案)》的审议程序和表决办法 .....	(163)
全国人民代表大会关于设立香港特别行政区的决定 .....	(163)
全国人民代表大会关于香港特别行政区第一届政府和立法会产生办法的决定 .....	(164)
全国人民代表大会关于批准香港特别行政区基本法起草委员会关于设立全国人民 代表大会常务委员会香港特别行政区基本法委员会的建议的决定 .....	(164)
全国人民代表大会关于《中华人民共和国香港特别行政区基本法》的决定 .....	(165)
全国人民代表大会常务委员会关于《中华人民共和国香港特别行政区基本法》 英文本的决定 .....	(165)

### 第三部分 中华人民共和国行政法规

1990年制定的行政法规 .....	(167)
关于工资总额组成的规定 .....	(167)
国家体育锻炼标准施行办法 .....	(169)
中外合作开采海上石油资源缴纳矿区使用费暂行规定 .....	(170)
外国记者和外国常驻新闻机构管理条例 .....	(172)
法规规章备案规定 .....	(173)
国务院关于修改《全民所有制工业企业承包经营责任制暂行条例》第二十一条的决定 .....	(175)
国务院关于修改《全民所有制小型工业企业租赁经营暂行条例》第二十二条的决定 .....	(175)
盐业管理条例 .....	(176)
中华人民共和国海上交通事故调查处理条例 .....	(178)
学校体育工作条例 .....	(181)
中华人民共和国看守所条例 .....	(183)
中华人民共和国标准化法实施条例 .....	(185)

国防计量监督管理条例	(189)
境外金融机构管理办法	(191)
中华人民共和国城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例	(193)
外商投资开发经营成片土地暂行管理办法	(196)
中华人民共和国保守国家秘密法实施办法	(197)
卫星地面接收设施接收外国卫星传送电视节目管理办法	(200)
中华人民共和国一九九〇年国库券条例	(201)
中华人民共和国一九九〇年特种国债条例	(202)
中华人民共和国乡村集体所有制企业条例	(202)
学校卫生工作条例	(205)
国务院关于修改《征收教育费附加的暂行规定》的决定	(208)
中华人民共和国防治陆源污染物污染损害海洋环境管理条例	(208)
中华人民共和国防治海岸工程建设项目污染损害海洋环境管理条例	(211)
工人考核条例	(213)
法规汇编编辑出版管理规定	(215)
投机倒把行政处罚暂行条例施行细则	(216)
国务院关于鼓励华侨和香港澳门同胞投资的规定	(219)
上海外资金融机构、中外合资金融机构管理办法	(220)
中华人民共和国海关对进出上海外高桥保税区货物、运输工具和个人携带物品的管理办法	(223)
关于上海浦东新区鼓励外商投资减征、免征企业所得税和工商统一税的规定	(225)
中外合资经营企业合营期限暂行规定	(226)
中华人民共和国邮政法实施细则	(227)
有线电视管理暂行办法	(231)
中华人民共和国档案法实施办法	(233)
劳动就业服务企业管理规定	(236)
国务院关于修改《全民所有制矿山企业采矿登记管理暂行办法》的决定	(238)
中华人民共和国海上国际集装箱运输管理规定	(240)
中华人民共和国行政监察条例	(242)
中华人民共和国外资企业法实施细则	(245)
出口收汇核销管理办法	(251)
行政复议条例	(252)
民兵工作条例	(256)
总会计师条例	(259)
1990 年制定的法规性文件	(261)
国务院关于贯彻实施《中华人民共和国行政诉讼法》的通知	(261)
国务院批转国家土地管理局关于加强农村宅基地管理工作请示的通知	(262)
国务院关于解除在北京市部分地区戒严的命令	(264)
国务院批转国家土地管理局关于部分地方政府越权批地情况报告的通知	(264)
国务院关于切实减轻农民负担的通知	(266)
国务院关于将济南市划入沿海经济开放区的复函	(267)
国务院关于进一步加强机构编制管理的通知	(267)
国务院批转国务院贫困地区经济开发领导小组关于九十年代进一步加强扶贫开发工作请示 的通知	(268)