

走向市场

何宇鹏 韩一军 赵玉田 / 著

建设有中国特色社会主义新农村丛书

- ▲粮食流通体制的改革与发展
- ▲棉花流通体制的改革与发展
- ▲鲜活农产品流通体制的改革与发展
- ▲农产品市场体系的建立与完善
- ▲农产品流通组织
- ▲农业产业化
- ▲农产品市场宏观调控体系的建立与完善

江西人民出版社

XAJ45/10

99
F724.72
20
2

走向市场

何宇鹏 韩一军 赵玉田 著



建设有中国特色社会主义新农村丛书

江西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

走向市场/何宇鹏,韩一军,赵玉田著. —南昌:江西人民出版社,1999.4

(建设有中国特色社会主义新农村丛书;4/陆学艺,邓光东主编)

ISBN 7-210-02094-2

I. 走… II. ①何…②韩…③赵… III. ①农产品-商品流通-中国②农产品-市场营销学-中国 IV. F326

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 11224 号

走向市场

何宇鹏 韩一军 赵玉田著

江西人民出版社出版发行

江西科佳图书印装有限责任公司印刷 新华书店经销

1999 年 4 月第 1 版 1999 年 4 月第 1 次印刷

开本:787 毫米×1092 毫米 1/32 印张:5

字数:104 千 印数:1-5000 册

ISBN7-210-02094-2/F·298 定价:6.00 元

江西人民出版社 地址:南昌市新魏路 17 号

邮政编码:330002 传真:8511749 电话:8511534(发行部)

(赣人版图书凡属印刷、装订错误,请随时向承印厂调换)

顾 问	陈耀邦	舒惠国	
主 编	陆学艺	邓光东	
副主编	韩 俊	林学勤	
编 委	(按姓氏笔画为序)		
	王西玉	邓光东	刘应杰
	陆学艺	陈锡文	林学勤
	徐建国	韩 俊	谢义亚
常务编辑	徐建国	徐明德	

总序

陆学艺

中国农村改革走过了 20 年的光辉历程。20 年给我们留下的,不仅仅是农村面貌的深刻变化,更有那来自九亿农民投身改革、亲身实践的深刻体验,这就是:走改革的路,建设有中国特色社会主义新农村。这是历史的选择,也是中国九亿农民的唯一选择!

中国是个农业大国,农业、农村和农民问题,始终是一个影响国家全局的根本性问题。所以,要真正了解中国的国情,就必须深入了解农村和农民,深入了解农村的经济状况;同样,要把中国的事情办好,首先必须把农村的事情办好。农村是农业的载体,是整个国家经济体制改革的主战场。农业基础是否巩固,农村经济是否繁荣,农民生活是否富裕,农村社会是否稳定,直接关系到国家改革发展、稳定的大局,关系到国民经济和社会发展宏伟目标的实现。没有农村的现代化,就没有中国的现代化。由此,党中央从保持农村持续稳定发展的战略高度,在党的十一届三中全会启动农村改革 20 年后,党的十五届三中全会又通过了《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》,对我国农村改革 20 年的经验作了系统的总结,对我国跨世纪农业发展和农村工作作了全面

的部署。这又一次反映了党把握全局的远见卓识。

农村改革的成功,是邓小平理论的伟大胜利。20年农村改革和发展的经验集中到一点,就是农村改革和发展——乃至我们的一切工作,都必须始终高举邓小平理论的伟大旗帜。离开了这面旗帜,我们就很可能偏离方向。因此,要实现党的十五大提出的奋斗目标,做好跨世纪的农村工作,就必须高举邓小平理论的伟大旗帜不动摇。当前,就是要认真地贯彻落实十五届三中全会《决定》的精神,动员全社会都来关心农村、农业、农民问题,做好为“三农”服务的工作。

为了帮助广大干部更准确、更全面地理解、把握十五届三中全会《决定》的精神,帮助他们尽快提高建设有中国特色社会主义新农村的理论认识水平,从而更好地运用邓小平理论指导农村新一轮改革和发展的实践,江西人民出版社组织编写了《建设有中国特色社会主义新农村丛书》(10本)。丛书的撰稿者均为长期研究农村工作的研究人员,有的还直接参与了20年农村改革有关文件的起草。他们熟悉国家的政策,了解农村的情况。丛书以邓小平理论为指导,紧紧围绕实现我国农业和农村跨世纪发展目标这个中心,按照《决定》的十个方面内容,分别立册著述。在构思上,针对干部的特点,以《决定》为纲目,对《决定》的深刻的思想内涵作了精到的阐述和具体翔实的材料说明;在写作上,深入浅出,文风朴实,易于领会,便于操作。这对于提高干部的理论水平和宏观认识能力,更好地把握农村改革发展的整体态势,在实际工作中更好地贯彻落实《决定》的精神,都会有所帮助。希望我们的干部喜欢这些小册子,让它成为我们学习《决定》的好帮手。

1999年3月于北京

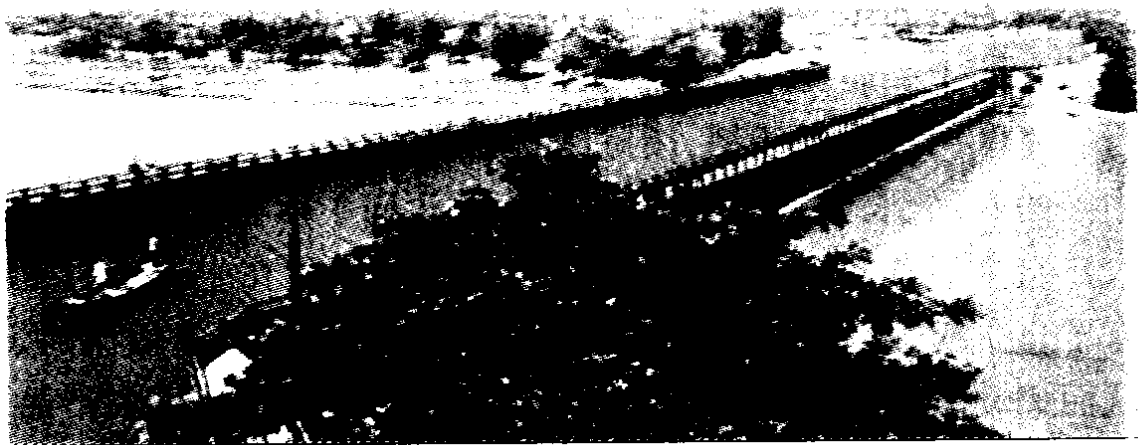
导 言	1
第 1 章 粮食流通体制的改革与发展	5
一、粮食流通体制改革的意义与方向	5
二、粮食流通体制的改革历程	7
第 2 章 棉花流通体制的改革与发展	26
一、改革开放以前的棉花流通体制	26
二、改革开放以后有关棉花经济政策的变化	27
三、我国棉花流通体制的改革与存在问题	32
第 3 章 鲜活农产品流通体制的改革与发展	37
一、1985 年以前的鲜活农产品流通体制	38
二、1985—1998：鲜活农产品流通体制的深化改革与发展	40
第 4 章 农产品市场体系的建立与完善	49

目 录

一、农产品市场体系及其内容	49
二、我国农产品市场体系的建立	53
三、我国农产品期货市场的产生与发展	68
四、部分省市农产品市场建设的成就介绍	71
五、我国农产品参与国际农产品市场的情况	80
第 5 章 农产品市场宏观调控体系的建立与完善	89
一、政府建立宏观调控体系的原因及意义	89
二、我国农产品市场宏观调控体系的建立与完善	90
第 6 章 农产品流通组织	98
一、农村供销合作社	98
二、农村专业协会	104
第 7 章 农业产业化	114
一、农业产业化兴起的背景	114
二、农业产业化经营运行机制	121

三、政府推动产业化经营的做法	133
主要参考资料	147
后 记	149

导 言



对现在的每一个中国人来说,“市场”这个名词并不陌生。可是它却是影响了中国整整几代人的一个非凡的名词。更重要的是,我们走向市场的历程是一个艰辛的历程,更是一个充满希望的历程。1978年,党的十一届三中全会召开。改革开放的号角开始在辽阔的神州大地上吹响,从那时起,市场这颗种子也同时在祖国肥沃的土地上生根发芽。尽管当时中国只是恢复了小小的农贸市场,但其极其旺盛的生命力很快就带来了前所未有的丰硕果实。从坚持“以计划经济为主,市场调节为辅”到明确提出“建设社会主义市场经济”,认识是随着实践的发展而深化的。改革开放以来经济腾飞的事实雄辩地证明中国选择的道路是正确的。1992年,值党的十四大隆重召开之际,中国人民用宪法这种根本大法的形式将市场经济道

路的选择巩固下来,从此建设具有中国特色的社会主义市场经济体制成为中国人民努力奋斗的一个宏伟目标。

中国的农民是市场导向改革的先行者,中国的农业和农村是市场导向改革的起始点和策源地。1998年召开的党的十五届三中全会通过的《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》指出:我国改革率先从农村突破,并以磅礴之势迅速推向全国,取得了举世瞩目的伟大成就。20年前召开的党的十一届三中全会,揭开了中国农村改革的序幕。实行家庭联产承包责任制,废除人民公社,突破计划经济模式中国的农民、农业、农村开始大踏步地迈向了市场体制。一是农户自主经营的市场主体地位得以确立,农民在生产经营上有了自主权,可以因地制宜地面向市场发展生产,搞活流通,从而调动了广大农民的主动性和积极性。二是改革了农产品流通体制,主要由市场形成价格,在国家宏观调控下发挥市场对资源配置的基础性作用,改革前的1978年,列入国家统、派购的农产品多达170多种,目前大多数农产品已经放开经营及价格,继续由国家统一定价、统一收购的农产品已经很少了,最主要的是粮棉及少数工业原料。三是加强和改善了国家对粮食这一特殊商品的宏观调控,实行最低保护价政策,建立粮食专项储备制度和风险基金制度,保护农民积极性,保证供给和价格的基本稳定。四是加强了农业市场制度建设,一方面农产品市场发育很快,从设施差、规模小、层次低的农贸市场开始,80年代中期逐渐出现了规模大、层次高、设施齐全的农产品批发市场,90年代后又建立了层次更高、设施更先进的农产品期货市场,中国开始具备了相对完善的农产品市场体系;另一方面农户与市场之间的中介组织得到大力发展,农

2 导言

业产业化经营进程加速。农村改革的成就,为全国改革、发展、稳定作出了重要贡献。

农村改革的市场取向为农村经济注入了新的活力,给农村带来了翻天覆地的历史性变化。一是粮食和其他农产品大幅度增长,由长期短缺到总量大体平衡、丰年有余,基本解决全国人民的吃饭问题。我国粮食产量由改革前 1978 年的 3000 亿公斤登上了 5000 亿公斤的台阶,人均占有量达 400 公斤,超过世界平均水平;其他重要农产品如肉类、水产品、水果、蔬菜等产量跃居世界首位。二是乡镇企业异军突起,带动了农村产业结构和就业结构变革和小城镇发展,开创了一条有中国特色的农村现代化道路。1997 年全国乡镇企业总数已达 2500 万家,实现增加值 20700 亿元,累积转移农村富余劳力 1.3 亿。乡镇企业已占国内生产总值的 1/4,外贸出口总额的 1/3,农村社会增加值的 2/3。乡镇企业的快速发展带动了小城镇的兴起,目前全国小城镇已达 16000 多个。我国农村开始了史无前例的工业化、城市化进程。三是农民生活水平显著提高,全国农村从总体上进入了由温饱向小康迈进的阶段。农民人均纯收入由 1978 年的 134 元提高到 1997 年的 2090 元,没有解决温饱的贫困人口由 2.5 亿减少到 5000 万,在沿海比较发达地区和大、中城市郊区约有 3—4 亿农民生活初步达到了小康水平。四是农民思想观念顺应了时代要求,发生着深刻变化,农村精神文明和民主法制建设取得了明显进步。正如党的十五届三中全会通过的《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》指出:农村改革的成就,为全国改革、发展、稳定作出了重要贡献,使广大农民看到了走向富裕的光明前景,坚定了跟着中国共产党走有中国特色社

会主义道路的信心。

但是,应该清醒地看到,我国的农业,从基本与市场隔绝、到建立起完备的市场制度,显然需要经历一个艰难而曲折的过程。这就必须深化农产品流通体制改革,完善农产品市场体系。正如党的十五届三中全会通过的《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》指出:进一步搞活农产品流通,尽快形成开放、统一、竞争、有序的农产品市场体系,为农民提供良好的市场环境,是农业和农村经济持续稳定发展的迫切需要。要根据各类农产品的不同特点和供求状况,采取相应的方针和步骤,改革农产品流通体制。

本书紧紧围绕“市场”这个主题,详细地描述了改革开放20年来我国农产品流通体制的改革过程、取得的辉煌成就以及所需要解决的新问题。内容包括主要农产品购销制度的改革与发展;农产品市场体系的建立、发展与不断完善的过程;农产品市场组织的改革与发展情况。

粮食流通体制的 改革与发展



一、粮食流通体制改革的意义与方向

“粮票”、“粮本”的时代一去不复返了,艾奇逊的预言也破产了,但饥饿的记忆仍存在于许多国人的脑海中。确实,对于一个人口大国来说,粮食始终是一个难以轻松的话题。粮食历来被认为是关系到国计民生的重要农产品。自 50 年代初实行统购统销时,中共中央、政务院的文件就明确“粮食是有关国家经济命脉和操纵国计民生的特殊重要商品”,到 90 年代末进一步深化粮食流通体制改革时,中央领导同志多次强调“粮食是特殊商品,是战略物资。”可见,党和政府对粮食工

作历来高度关注。做好粮食流通工作,是历届政府的重要工作议程之一。不久前召开的党的十五届三中全会通过的《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》指出:“粮食是关系国计民生的战略物资。建立适应社会主义市场经济要求和我国国情的粮食流通体制,对于保证粮食安全、经济发展、社会稳定具有重大而深远的意义。”

自改革开放以来的 20 年间,粮食流通体制改革作为农产品流通体制改革的最重要的内容之一,始终坚持了市场导向、循序渐进的改革过程。首先,粮食流通体制的改革遵循了市场化的原则。从粮食的生产格局到流通渠道,从粮食的价格形成机制到宏观调控手段,市场在资源配置中的作用日益重要。这一点形成了粮食流通体制改革和其它农产品流通体制改革的相同之处。其次,粮食流通体制的改革走了一条渐进化的道路。由于粮食商品的特殊性,粮食流通体制的改革要兼顾到生产者、消费者、经营者和政府财政之间的相互利益,要保证社会的稳定和国民经济其它方面改革的顺利进行,因此改革的步伐始终是稳中有进。这一点形成了粮食流通体制改革和其它农产品流通体制改革的不同特点。不管怎样,包括粮食流通体制改革在内的农产品流通市场化的取向,构成了 20 年农村改革最具变革意义的特征之一。

在不断走向市场的 20 年中,粮食流通体制的改革始终是一项事关国民经济全局的战略任务。虽然改革 20 年中各个时期粮食购销政策的内容及其侧重点有所不同,但市场导向无疑是贯穿其中的主线。把握了这一点,就能理解 20 年粮食流通体制改革过程中出现的种种曲折和反复,就能坚定深化粮食流通体制改革的信念和决心,就能领会完善农产品市场

体系的重大意义。温故而知新,回顾过去 20 年粮食流通体制改革历程,无疑对今后的改革有着重要的意义。

二、粮食流通体制的改革历程

(一)粮食统购统销制度的确立:简要的历史回顾

为解决粮食供求矛盾和适应大规模计划经济建设的展开,从 1953 年起,我国实施了长达 30 多年的粮食统购统销政策。1953 年 10 月 16 日中共中央通过了《关于实行粮食的计划收购与计划供应的决议》,同年 11 月 19 日,政务院颁发了《关于实行粮食的计划收购与计划供应的命令》。从此,在全国范围内实行了粮食统购统销政策。其基本内容是:(1)在农村向余粮户实行粮食计划收购(简称统购)的政策;(2)对城市居民和农村缺粮农民,实行粮食计划供应(简称统销)的政策;(3)实行由国家严格控制粮食市场,对私营粮食工商业进行严格管制,并严禁私商自由经营粮食的政策;(4)实行在中央统一管理之下,由中央和地方分工负责的粮食管理政策。上述四项政策,除少数偏僻地区和某些少数民族地区之外,必须全国各地同时实行。实行粮食统购统销,从更深的背景上看,是政府为了加速中国工业化进程所作出的一种战略选择。为从农业和农村提取积累转化为工业化发展资金,政府通过对农产品的低价垄断收购来降低工业成本,又通过提高工业品价格来形成超额利润,这块超额利润通过财政转化为工业化资金来源。据分析,1952—1978 年,农业净流出资金 3120 亿元,相当于同一时期国有企业非农固定资产原值的 73.2%。

统购统销体制在稳定物价和集聚工业化资金方面取得了很大成功,但长期实行这种政策,严重抑制了农民的生产积极性,妨碍了经济的发展。农民的贫困和农产品的匮乏,使得政府在“文化大革命”结束后不久的1978年决定改变农业政策,获取积累的目标被增加农民收入和促进农业生产的目标所代替。

(二)1979—1984年:提高粮食统购价,促进了粮食生产的大发展

1978年12月18日至22日,党的十一届三中全会在北京召开。会议原则通过了《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定(草案)》。中国的农业和农村经济从此进入了全面改革和发展的新阶段。1979年3月,国务院根据党的十一届三中全会的建议,决定从同年夏粮上市起,粮食统购价格提高20%,超购加价幅度,由原来的按统购价加30%,提高到按新统购价加50%。根据以上安排,全国6种粮食(小麦、稻谷、谷子、玉米、高粱、大豆)统购价格平均每50公斤由10.64元提高到12.68元,提价幅度达20.86%。这次粮食提价,结束了自1966年调价以后粮食统购价格12年未动的局面,极大地调动了广大农民的生产积极性。从1979年到1984年,由于家庭联产承包责任制在农村的推行和粮食价格政策的刺激,我国粮食生产连年丰收。1984年,我国粮食产量达到4.07亿吨,6年间产量增加了1.03亿吨。

资料1:从1966年到1978年12年间,全国粮食统购价格基本未动。在这期间,不少地方为了增产粮食,化肥、农药使用数量增加,加上开展农田基本建设增加用工量,农业生产成本上升,粮食统购价格偏低的不合理情况日益突出。据调查,