

农村发展与对策

探讨

黄奕妙 樊永廉 主编

王兴祥 审定



宁夏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

宏伟的蓝图/刘应杰,吴兴军著. —南昌:江西人民出版社,
1999.4

(建设有中国特色社会主义新农村丛书;2/陆学艺,邓光东主
编)

ISBN 7-210-02092-6

I. 宏… II. ①刘…②吴… III. 农村经济-经济远景-中国
IV. F322

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 11226 号

宏伟的蓝图

刘应杰 吴兴军 等著

江西人民出版社出版发行

江西科佳图书印装有限责任公司印刷 新华书店经销

1999年4月第1版 1999年4月第1次印刷

开本:787毫米×1092毫米 1/32 印张:6

字数:119千 印数:1-5000册

ISBN 7-210-02092-6/F·296 定价:6.60元

江西人民出版社 地址:南昌市新魏路17号

邮政编码:330002 传真:8511749 电话:8511534(发行部)

(赣人版图书凡属印刷、装订错误,请随时向承印厂调换)

顾 问 陈耀邦 舒惠国

主 编 陆学艺 邓光东

副主编 韩 俊 林学勤

编 委 (按姓氏笔画为序)

王西玉 邓光东 刘应杰

陆学艺 陈锡文 林学勤

徐建国 韩 俊 谢义亚

常务编辑 徐建国 徐明德

总序

陆学艺

中国农村改革走过了 20 年的光辉历程。20 年给我们留下的，不仅仅是农村面貌的深刻变化，更有那来自九亿农民投身改革、亲身实践的深刻体验，这就是：走改革的路，建设有中国特色社会主义新农村。这是历史的选择，也是中国九亿农民的唯一选择！

中国是个农业大国，农业、农村和农民问题，始终是一个影响国家全局的根本性问题。所以，要真正了解中国的国情，就必须深入了解农村和农民，深入了解农村的经济状况；同样，要把中国的事情办好，首先必须把农村的事情办好。农村是农业的载体，是整个国家经济体制改革的主战场。农业基础是否巩固，农村经济是否繁荣，农民生活是否富裕，农村社会是否稳定，直接关系到国家改革发展、稳定的大局，关系到国民经济和社会发展宏伟目标的实现。没有农村的现代化，就没有中国的现代化。由此，党中央从保持农村持续稳定发展的战略高度，在党的十一届三中全会启动农村改革 20 年后，党的十五届三中全会又通过了《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》，对我国农村改革 20 年的经验作了系统的总结，对我国跨世纪农业发展和农村工作作了全面

的部署。这又一次反映了党把握全局的远见卓识。

农村改革的成功,是邓小平理论的伟大胜利。20年农村改革和发展的经验集中到一点,就是农村改革和发展——乃至我们的一切工作,都必须始终高举邓小平理论的伟大旗帜。离开了这面旗帜,我们就很可能偏离方向。因此,要实现党的十五大提出的奋斗目标,做好跨世纪的农村工作,就必须高举邓小平理论的伟大旗帜不动摇。当前,就是要认真地贯彻落实十五届三中全会《决定》的精神,动员全社会都来关心农村、农业、农民问题,做好为“三农”服务的工作。

为了帮助广大干部更准确、更全面地理解、把握十五届三中全会《决定》的精神,帮助他们尽快提高建设有中国特色社会主义新农村的理论认识水平,从而更好地运用邓小平理论指导农村新一轮改革和发展的实践,江西人民出版社组织编写了《建设有中国特色社会主义新农村丛书》(10本)。丛书的撰稿者均为长期研究农村工作的研究人员,有的还直接参与了20年农村改革有关文件的起草。他们熟悉国家的政策,了解农村的情况。丛书以邓小平理论为指导,紧紧围绕实现我国农业和农村跨世纪发展目标这个中心,按照《决定》的十个方面内容,分别立册著述。在构思上,针对干部的特点,以《决定》为纲目,对《决定》的深刻的思想内涵作了精到的阐述和具体翔实的材料说明;在写作上,深入浅出,文风朴实,易于领会,便于操作。这对于提高干部的理论水平和宏观认识能力,更好地把握农村改革发展的整体态势,在实际工作中更好地贯彻落实《决定》的精神,都会有所帮助。希望我们的干部喜欢这些小册子,让它成为我们学习《决定》的好帮手。

1999年3月于北京

| | | |
|-------|--------------------------|----|
| 序 篇 | 中国农村改革发展 20 年回顾与前瞻 | 1 |
| | 一、中国农村改革与发展 20 年的基本回顾 | 1 |
| | 二、中国农业和农村发展的基本趋势与面临的主要矛盾 | 4 |
| | 三、中国农业和农村发展的战略选择 | 6 |
| 第 1 章 | 社会主义初级阶段的中国农村 | 9 |
| | 一、改革开放以来中国农村发展成就 | 10 |
| | 二、中国农村生产力发展水平 | 17 |
| | 三、中国农村发展的不平衡状况 | 27 |
| | 四、二元经济社会结构与城乡差别 | 36 |
| 第 2 章 | 中国农业与农村跨世纪发展目标 | 44 |
| | 一、2010 年中国经济和社会发展目标 | 44 |
| | 二、2010 年的中国农村经济 | 50 |
| | 三、2010 年的中国农村政治 | 62 |
| | 四、2010 年的中国农村文化 | 68 |
| 第 3 章 | 农村现代化的实践探索 | 73 |

目 录

| | |
|--------------------------------|------------|
| 一、让一部分地区先富起来：中国农村区域现代化 | 73 |
| 二、先行者的探索：苏南模式 | 80 |
| 三、开拓者的步伐：珠江三角洲模式 | 83 |
| 四、创造者的足迹：温州模式 | 86 |
| 五、农村发展实例 | 90 |
| <hr/> | |
| 第 4 章 中国农业和农村跨世纪发展的基本方针 | 103 |
| <hr/> | |
| 一、始终把农业放在国民经济发展的首位 | 103 |
| 二、长期稳定农村的基本政策 | 106 |
| 三、不放松粮食生产，积极发展多种经营 | 110 |
| 四、实施科教兴农 | 113 |
| 五、实现农业可持续发展 | 116 |
| 六、大力发展乡镇企业 | 119 |
| 七、切实减轻农民负担 | 123 |
| 八、实行计划生育基本国策 | 126 |
| 九、推进农村基层民主政治建设 | 129 |
| 十、物质文明建设与精神文明建设两手抓 | 132 |
| <hr/> | |
| 第 5 章 中国农村发展中的问题与对策 | 135 |
| <hr/> | |

目 录

| | |
|----------------|-----|
| 一、粮食增产与农民增收问题 | 136 |
| 二、农业与农村可持续发展问题 | 142 |
| 三、农村剩余劳动力转移问题 | 151 |
| 四、减轻农民负担问题 | 160 |
| 五、计划生育与人口素质问题 | 167 |
| <hr/> | |
| 后 记 | 178 |
| <hr/> | |

中国农村改革发展 20 年 回顾与前瞻



中国农村改革和发展经过了 20 年的历程,20 年来农村改革与发展取得了举世公认的成就,积累了丰富的经验,也产生了一些新的矛盾和问题。在世纪之交,认真回顾和总结 20 年农村改革与发展的重要经验,研究和分析中国农业和农村发展的基本趋势与面临的主要矛盾,从宏观方面考虑未来中国农业与农村发展的战略选择,对于促进我国农业和农村经济持续快速健康发展具有重要意义。

一、中国农村改革与发展 20 年的基本回顾

中国农村改革与发展,从大的方面来说,经历了三个阶

段:

第一阶段(1978~1984年)建立以家庭联产承包为主的责任制,发展农村多种经营,改革农村人民公社体制。

第二阶段(1985~1991年)改革农产品统派购制度和流通体制,发展多种经济成份,建立农业社会化服务体系。

第三阶段(1992年以后)以市场为主体,健全和完善农村市场体系,切实保护农业和农民利益,推动农村经济全面发展。

回顾和总结农村20年的改革与发展,可以得出以下几点认识:

第一,农村土地集体所有和家庭承包经营责任制,形成中国新时期基本的土地制度,从而奠定了中国农村乃至全社会改革、发展与稳定的基础。农村实行家庭承包责任制,找到了适合中国国情也符合世界各国农业发展规律的农业生产经营方式。这就充分调动了农民的生产积极性,解放和发展了社会生产力。粮食产量迅速增长,不断跃上新的台阶。1978年我国粮食总产量只有30477万吨,1984年达到40731万吨,1996年又达到50454万吨。家庭承包经营制,保证了中国农民人人有地种,人人有饭吃,这就从根本上奠定了中国社会稳定与发展的基础。

第二,以集体经济为主的多种经济成份共同发展,构成了有中国特色的农村社会主义经济体制。在“让一部分人和一部分地区先富起来”的政策引导下,农村出现了一大批先富起来的地区和个人,他们率先实现了小康生活。东部沿海地区,如珠江三角洲地区、苏南地区、闽东南地区、京津唐地区、辽东和胶东地区等,都已成为中国比较富裕的地区,并在发展中形

成了诸如珠江模式、温州模式、苏南模式等不同的经济发展类型。农村的集体经济、个体经济、私营经济、股份合作制经济等各种经济形式都得到迅速发展,带来了中国农村经济的全面繁荣。

第三,农村乡镇企业发展和小城镇建设,开辟了中国农村工业化和农村城镇化的新道路。以农业为主多种经营的发展,改变了大农业的内部结构。1978年,在农林牧渔业总产值中,农业产值占到80%;而到1997年,农业产值比重下降到56%。乡镇企业和其它非农产业的发展,则极大地改变了农村的经济社会结构。1997年农村乡镇企业增加值达到18000多亿元,占到农村社会增加值的近60%;乡镇企业从业人数达到1.36亿人,占到农村就业人数的30%。在农村社会增加值中,第一产业所占比重从1978年的70%下降到目前的40%以下。在全社会就业结构中,第一产业就业人数所占比重已从1978年的70%以上下降到现在的50%以下。小城镇建设方兴未艾,1997年全国建制镇达到18402个,城镇总人口达到36989万人,全国城镇化水平达到30%。小城镇发展带动了农村经济社会的全面振兴。

第四,农村市场经济发展确立起农民的市场主体地位,推动了农业产业化的发展。农民开始由传统的自然经济的自给自足生产者,逐渐转变为市场经济的商品生产者,这就从根本上改变了过去农产品短缺的经济格局,实现了农产品的充分供应。并由此跳出了农村单纯农业的局面,从而开始了农村经济农工商一体化、产加销一条龙的进程。我们正在进行农产品流通体制的改革,建立国家专储粮制度和实行粮食保护价政策,逐步探索和形成市场经济条件下保护农业和农民利

益的政策框架。

第五,城乡之间的流动和开放,打破了计划经济条件下形成的中国城乡二元经济社会结构,推动了城乡一体化的发展。据统计,农民流动就业人数达到7000万人左右,其中流向城镇的有5000万人左右。农村人口流动加快了劳动力市场化的进程,促进了中国城市化的发展,推动我国劳动就业制度、住房制度乃至户籍制度的改革。我国最基本的社会经济关系——工业与农业、工人与农民、城市与农村的关系,得到了比较好的调整和协调发展。

二、中国农业和农村发展的基本趋势与面临的主要矛盾

从世界各国农业和农村发展来看,有一个普遍性的规律。主要表现在以下几个方面:

一是农业家庭经营构成为许多国家现代化发展的农业生产的基础,并以此为基础,发展起农业商品生产和规模经营。二是世界各国普遍采取保护农业和农民利益的政策,维护国家的粮食安全。三是大量农业剩余劳动力向非农产业的流动和转移,这是实现农业现代化的重要条件。四是农村人口向城镇转移,即农村城镇化是实现社会现代化的必由之路。五是农业和农村经济总量的增长,必然带来农村经济社会结构的转变,实现农村的经济社会转型。

中国农业和农村也在逐步向着这个趋势发展。具体表现为:一是农业专业化和市场化,二是农村工业化,三是农村城镇化,四是农业和农村现代化。这在一些比较发达的农村地

区已初露端倪。可以说,我们已经找到了一条有中国特色的农村现代化的道路,那就是农村发展分四步走,从农业家庭承包,到发展乡镇企业,再到建设小城镇,直到实现农村区域现代化。

把农业与农村发展放在这样的大背景下来分析,目前我国农业与农村发展面临以下几个主要矛盾:

(一)人口与土地的矛盾。我国人多地少的矛盾将长期存在,而且还可能更加突出。还有农村人口变动、人口流动与土地承包制长期稳定之间的矛盾,农村非农产业发展与土地流转和适度集中的矛盾,都需要很好地加以解决。

(二)小农生产与大市场的矛盾。农民作为商品生产者,他要为市场而生产,但市场的千变万化,不时造成农产品的大量积压,使农民陷于困难的境地。如这些年来所出现的大蒜、西瓜、苹果、柑桔、烟叶、生猪、棉花等暂时性生产过剩和市场波动,极大地损害了农民利益,影响了农业经济的稳定发展。

(三)农业大量剩余劳动力向非农产业转移的矛盾。我国农村劳动力有4.6亿人左右,其中农业劳动力有3.24亿,占70%。至少还有1亿多剩余劳动力要从农业转移出来,这是一个艰巨的历史性任务。

(四)农村人口向城镇转移的矛盾。目前中国农村人口有近9亿人,城镇化水平只有30%左右,不但远低于世界平均47%的水平,也低于发展中国家平均37%的水平。要实现中国的城镇化,还有很长的路要走。

(五)农民实现小康、走向富裕与摆脱贫困的矛盾。我国农民的脱贫致富取得了巨大的历史性成就,贫困人口从1978年的2.5亿人减少到目前的5000万人,减少了80%。要在本

世纪末实现这 5000 万人脱贫的任务,还是一个艰难的课题。下世纪要进一步向中等富裕水平迈进,任重道远。

三、中国农业和农村发展的战略选择

农业和农村改革发展 20 年,奠定了中国社会改革、发展与稳定的基础,在即将进入新世纪的下一阶段的发展中,农业和农村发展对于实现社会主义现代化的第二步战略目标,仍然起着举足轻重的作用。结合中国农业与农村发展的基本趋势,针对目前面临的主要矛盾,我们在农业与农村的近中期发展战略选择上,要考虑以下几个方面:

第一,坚持土地集体所有、家庭承包经营这一农村基本的土地制度长期稳定不变。土地制度始终是农村的一项基本制度。落实好中央关于延长土地承包期 30 年不变的政策,这是我国农村乃至整个国家长治久安的根本保证。要不断通过组织制度的创新,使这一基本制度得到进一步的充实与完善。适时地解决人口与土地的矛盾,促使农业生产的规模化和专业化,向现代农业的方向迈进。

第二,紧紧抓住粮食生产,建立粮食的安全运行体制,保证中国农业的可持续发展。中国的国情决定了我们必须立足于自己解决中国的粮食问题。从根本上改变农业基础薄弱的局面,加强农林水利建设,增强农业发展后劲。加大农业科技投入,发展高产、优质、高效、低耗农业。加强国家专储粮建设,实现国家对粮食市场的有效调控。从而保证农业长期健康快速和可持续发展。

第三,建立农业的社会主义市场经济体制,大力培育农村市场体系。真正使农民个体、农村集体和各种经济组织成为农村市场的主体,不断完善农产品流通体制。国家要制定完善的农业保护政策,切实保护农业和农民利益。通过发展农业产业化,减少农业生产和市场的波动,不断解决农民与市场的矛盾。大幅度增加农民收入,扩大农村市场购买力,拉动整个国民经济快速发展。完成本世纪扶贫攻坚任务,实现小康目标,并在下世纪逐步向中等富裕水平迈进。

第四,不断调整城乡关系,立足于从城乡一体化的角度来解决中国的农民问题。从长远来看,中国的国情和现代化的发展趋势,决定了我们不能再局限于农业的范围来解决中国的农民问题,也不能再局限于农村的范围来解决中国的农民问题,而必须从城乡关系两方面、从城乡一体化的角度来考虑和解决中国的农民问题。要大力发展农村乡镇企业和各种非农产业,加快建设小城镇,推动农村工业化和农村城镇化发展。在稳定发展农业的基础上,加快发展二、三产业,做好农业剩余劳动力转移这篇大文章,实现农业剩余劳动力的结构性转移和农村经济结构的转变。要重新调整中国的社会经济结构,在利益格局上更多地向农业、农村和农民倾斜。要加快中国的城镇化进程,实现城乡之间进一步的开放、交流和融合,为中国社会现代化奠定基础。

第五,要探索改革中国农村的行政管理体制,实现农村行政管理体制与市场经济的有机结合。中国农村改革否定了以前的人民公社体制,但与市场经济相适应的新的行政管理体制还远未建立起来。特别是县乡村三级运行体制还需要进行大的改革,真正实现政企分开,主要管理行政和社会事务。要

进一步发展和完善村民自治制度,实行财务公开,健全民主法制。逐步实现农村社会现代化,培养和造就一代新型农民。

社会主义初级阶段的中国 农村



1956年,随着社会主义改造的胜利完成,我国进入了社会主义社会,探索着一条新生之路,我国农村在曲折中缓慢行进。党的十一届三中全会,进一步指明了中国农村奋进的道路,短短20年,我国农业、农村发生了翻天覆地的变化,取得了举世瞩目的辉煌成就:农村经济体制实现根本性改革,农业生产稳步增长,乡镇企业异军突起,农民生活水平显著提高,农村民主政治建设有序推进。但是,与世界上发达国家相比,我国农业生产水平仍然比较低,农村经济发展极不平衡,突显了社会主义初级阶段中国农村的特征。