

邓小平理论与上海改革开放

中共上海市委宣传部 编



YUSHANGHAI
GAIGEKAI FANG

上海人民出版社

D610/54-1994.12.12.100

邓小平理论与上海改革开放

中共上海市委宣传部 编



上海浦东图书馆藏书



P20636100033951B

上海人民出版社

封面装帧 孙宝堂

邓小平理论与上海改革开放

中共上海市委宣传部 编

上海人民出版社出版、发行

(上海绍兴路 54 号 邮政编码 200020)

新华书店上海发行所经销 上海中华印刷厂印刷

开本 850×1168 1/32 印张 11.5 插页 2 字数 261,000

1998 年 4 月第 1 版 1998 年 4 月第 1 次印刷

印数 1—2,000

ISBN 7-208-02829-X/A·39

定价 20.00 元

目 录

1	第一篇 世纪的嘱托:交出两份满意的答卷
2	第一章 伟人的眼光:把上海搞起来是一条捷径
10	第二章 时代的脚步:上海改革和发展进入一个新时期
10	一、坚持“发展才是硬道理”,积极探索上海经济持续、快速、健康发展的新路
11	二、坚持改革开放,积极探索在全国改革开放中“领先一步”的新路
14	三、坚持“三个有利于”的标准,积极探索特大型城市建设和管理的新路
15	四、坚持“两手抓,两手都要硬”,积极探索上海精神文明建设的新路
16	五、坚持为人民办实事,积极探索不断改善市民生活质量的新路
17	第三章 历史的责任:把上海建设成国际经济中心城市
25	第二篇 加快实现两个根本性转变
26	第一章 历史性探索:社会主义与市场经济的

	融合
27	一、从“后卫”到“前锋”:上海特点的改革实践
36	二、“五个机制”和“五个加强”:构建现代企业制度基本框架
55	三、以市场配置为基础,加快建立社会主义市场经济运行机制
73	第二章 时代的重任:率先转变经济增长方式
74	一、加速转型中的上海经济增长方式
79	二、上海转变经济增长方式的战略构架
89	三、上海转变经济增长方式的主要途径
105	第三篇 全面推进对内对外开放
107	第一章 浦东开发开放:开放战略的重点转移
107	一、历史性机遇:走向太平洋
121	二、沿海和沿江开放的引擎
131	三、“一个龙头,三个中心”:深层次开放的目标定位
139	第二章 重构上海经济中心的功能
139	一、旧结构面临的双重挑战
148	二、国际产业转移和上海产业结构战略调整
164	三、“两个市场,两种资源”的拓展
171	第三章 再造金融中心的地位
172	一、从国内市场枢纽到国际金融中心
177	二、渐进开放和领先一步
186	三、沪港携手:连接国际市场的两个通道

195	第四篇 切实提高市民素质和城市文明程度
197	第一章 市民素质:实现宏伟目标的根基
198	一、抓住机遇,塑造上海人新形象
209	二、形象更新,可喜的市民素质变化
214	三、成功奥秘:从实际出发的求索与创新
220	第二章 城市文明:现代化国际大都市的标志
221	一、倡导“七不”规范,塑造公德新风
228	二、开展行业达标,推广职业道德
238	三、创建文明小区,共建文明家园
248	四、搞好社会治安,优化社会环境
253	第三章 一流文化:高尚精神生活的目标
254	一、面向时代,确立建设一流文化的目标
258	二、适应形势,探索文化改革、发展之路
274	三、展望未来,争创文化事业的繁荣兴旺
280	第四章 反腐倡廉:加强党的思想、组织和作风建设
281	一、积极探索新时期加强思想政治工作的新路子
283	二、大力培养和选拔德才兼备的中青年干部
285	三、在深化企业改革中,坚持发挥党组织的政治核心作用
287	四、从严治党,深入开展反腐败斗争
291	第五篇 努力实现社会经济协调发展和可持续发展
292	第一章 探索社会全面进步的发展途径
292	一、中国式的现代化和邓小平的综合发展观

301	二、上海社会经济协调发展的特征
307	三、在经济与社会变动中寻求有质量的发展
316	第二章 社区发展与现代文明
318	一、上海推进城市社区建设的三大举措和三个阶段
327	二、社区建设体制改革和社会现代化转型的重要依托
332	三、进一步深化上海城市社区建设面临的若干问题
344	第三章 世纪性课题:可持续发展
345	一、可持续发展:上海发展的必然选择
348	二、上海可持续发展面临的挑战
353	三、把更美好的上海带入 21 世纪
360	后 记

第一篇

世纪的嘱托：交出两份满意的答卷

邓小平理论，是马克思主义基本原理与当代中国实践和时代特征相结合的产物，是毛泽东思想在新的历史条件下的继承和发展，是当代中国的马克思主义，是马克思主义在中国发展的新阶段。这一理论第一次比较系统地初步回答了在中国这样一个经济文化比较落后的国家中如何建设、巩固和发展社会主义的一系列基本问题，已经成为新时期中国改革开放和社会主义现代化建设的指导思想。邓小平同志对上海工作的指示，为上海走出一条具有中国特色、体现时代特征、符合上海特大型城市特点的新路指明了航向。

1988年至1994年，邓小平同志七次亲临上海与上海人民共度春节，直接听取上海的工作汇报，每一次都对上海的工作作出画龙点睛的精辟指示。可以说，这些年来，上海的每一步前进，上海一轮又一轮的大变样，都凝结着邓小平同志的心血。

上海人民忘不了,1992年的春天,邓小平同志来到上海,视察了许多地方,发表了许多重要指示,这些指示推动了上海人民的思想大解放,从而揭开了上海改革开放和经济快速发展的崭新篇章。上海人民忘不了,1993年12月13日,邓小平同志不顾严寒,冒雨登杨浦大桥,眺望浦江两岸改革开放、经济建设的万千景象,在视察了内环线浦东段及罗山路、龙阳路立交桥后,他笑吟道:“喜看今日路,胜读百年书”。老人家九十高龄,完全可以通过听汇报,看影像资料掌握情况,但他执意要下来走一走、瞧一瞧。他的足迹留在了上海的工厂、农村、建设工地,他的教导永远留在了上海人民的心中。

高举邓小平理论伟大旗帜是我们做好一切工作的根本保证。学好邓小平理论,深刻领会邓小平同志对上海工作的精辟指示,对推进上海的改革开放和社会主义现代化建设具有重要意义。

第一章 伟人的眼光:把上海 搞起来是一条捷径

世纪之交国际形势波涌浪飞。中华民族,同样面临着历史的考验与时代的挑战:21世纪的门槛,绊倒了一个超级大国,全世界都在关注,东欧剧变,苏联解体,社会主义中国如何在未来的国际竞争中跻身于世界强国之林?

邓小平同志以一个世纪伟人身经百战、胸怀胜算的胆略和依靠人民、排除万难的气魄作出了深谋远虑的回答。

他说:“抓住时机,发展自己,关键是发展经济。”在世界竞争中,“每一行都树立一个明确的战略目标,一定要打赢”。

他还说：“如果从建国起，用一百年时间把我国建设成中等水平的发达国家，那就很了不起！从现在起到下世纪中叶，将是很要紧的时期，我们要埋头苦干。我们肩膀上的担子重，责任大啊！”

邓小平同志一直对上海寄予厚望，早在1957年4月，邓小平同志视察西安，就向陕西省委的同志建议：“最好去上海看一看，那里有些企业确实是艰苦奋斗出来的，搞得既经济又实用，参观后可以改变一下观念，那里可是有很多值得我们学习、效法的宝贵经验。”90年代初，邓小平同志又以一个战略家洞察全局、把握重心的睿智和眼光，把经济潜能积蓄已久的上海从中国改革开放的“后卫”推向世界竞争的“前锋”，赋予上海人民以历史重任。

由于全国人民的长期支持，上海在我国经济和社会发展中具有举足轻重的地位。上海兴衰关系到我国社会主义现代化建设的进程。

首先，从上海发展的历史来看。本世纪二三十年代，上海就成为远东重要的国际金融贸易中心城市。那时，全国29家外商银行中，有27家设在上海，并同伦敦、纽约、柏林、巴黎等世界大城市的金融市场相沟通。本国的中央银行、交通银行、中国银行及一大批商业银行总行和分行设在上海的共160家，其中，总行设在上海的有58家。还有相当数量的钱庄、信托公司等金融机构。金融业的资本、存款与业务量均高于东京、新加坡等地，黄金交易量仅次于伦敦和纽约。上海的口岸优势十分明显，1935年上海年进出口贸易总值近13.8亿海关两，占全国外贸总值的一半以上。制造业也十分发达，1932—1933年，全国各种现代工厂共2435家，其中1200家在上海，1933年上海工业总产值超过当时全国工业总产值的一半。解放初期，1949年，

一个上海的税收顶五个天津,约等于整个华北的两倍;1950年,上海已拥有10.5万门电话,约为当时香港的五倍。

在解放后高度集中的计划经济时期,上海继续保持着历史的辉煌。它一直是全国最大的经济中心,拥有冶金、化工、机电、仪表、轻纺、石化、汽车、飞机、电站设备、新材料等门类齐全的工业及微电子、计算机、光纤通信、生物工程、激光技术等高科技产业。上海的港口、航空、铁路是全国最发达的地区之一。上海的经济实力一直名列全国前茅,曾经创造了工业总产值、出口总值、财政收入、工业全员劳动生产率、工业每百元固定产值实现的利润、工业资金周转率、人均国民生产总值、能源有效利用率、商品调拨量、内迁工厂与技术人员输出等十项全国第一。从1953年至1988年,上海累计为国家完成财政收入约4717亿元。

其次,从上海发展的优势来看,一是上海具有不可替代的区位优势,上海处在长江黄金水道和东部海岸线的交叉点,面向太平洋,背靠180万平方公里的长江流域,周边又是河道交织,港口密集,海湾众多,水陆交通方便,工农业生产发达的长江三角洲城市群。二是上海在对外经济和文化交流方面具有高度开放的传统。上海的经济早在本世纪二三十年代,已经和国内国际两个市场高度沟通。上海的文化是中西文化融合的海派文化,商业始终是上海最传统、最发达、最深入人心的行业,海派文化中的工商业文化、知识分子文化和市民文化有着易于吸收、兼容并蓄的特点,上海从而形成了有利于经济要素流动、有利于信息交流的社会氛围。到70年代末,上海采用各种方式支援全国的人员达200万,其中科技工人和熟练工人约50万,上海作为出洋留学的港口,也成为最大的华侨基地之一,由此也形成了以血缘、朋友关系为纽带的联结海内外各界人士的网络。三是上海

具有科技、人才、管理等优势。上海是全国高等学府、科研机构最集中的地区之一,每年取得的重大科技成果一直居全国前列,较高的知识、文化和科技水平,使上海的经济效益和管理水平长期来居国内领先地位。四是上海具有素质精良的工人阶级队伍,“上海工人阶级一直是中国工人阶级的带头羊”,他们资格最老、数量最为集中、知识层次较高,是改革开放、现代化建设的主力军,是上海各项事业发展的可靠保证。

第三,从中国改革和发展对上海的要求来看,上海曾经是计划经济影响最深的地区,倘若在这块土地上改革取得突破性进展,那么其示范效应与成功经验将极大地推进中国的改革开放;上海又是最具实力的经济中心城市,倘若经济上一个大台阶,那么其辐射功能又将极大地推进中国的现代化进程。如果说,80年代随着广东、深圳的崛起,从南到北已形成了一条沿海开放带,那么,90年代则需要形成一条沿着长江流域的新的开放带,由东向西朝内陆延伸,实现沪苏浙皖赣鄂湘渝川七省二市在内的经济巨龙腾飞。

经过多年的探索,中国的改革已发展到以建立社会主义市场经济体制为目标的新阶段。建立社会主义市场经济体制,是社会主义发展史上从未有过的伟大事业。需要实践,需要探索,需要在有条件的地区率先为之。上海的经济实力较强,又具有市场经济的历史传统和各方面的综合优势,应当作出自己的贡献。

第四,从中国参与世界竞争的需要来看,处于长江流域地区“龙头”地位的上海,对内对外两个辐射面宽,历来是全国人流、物流、资金流、技术流、信息流的交汇中心和集散场所。中国要更快地走向世界,更好地吸收人类文明的成果,从而更快地发展,必须选择连接国内外市场的最佳结合部。而上海既是通向

世界的窗口,又是联系内地的枢纽。

第五,从上海在全国经济地位的变化来看,由于整个 80 年代上海肩负着支持全国改革开放的历史责任,也由于上海体制改革结构调整的难度相对来说要大一些,因而在改革开放的头十年,上海的主要经济指标在全国的比重呈下降态势。

1989 年与 1980 年相比,当年完成国内生产总值 697 亿元,占全国比重由 7.2% 下降到 4.4%;工业总产值 1524.67 亿元(当年价格)所占比重由 11.6% 下降到 6.9%;港口吞吐量 1.46 亿吨,所占比重由 39% 下降到 31.1%;进出口贸易总额 78.48 亿美元,所占比重由 11.9% 下降到 7%,其中出口总额 50.32 亿美元,所占比重由 24.3% 下降到 9.6%;财政收入(含中央在沪企业)297.25 亿元,所占比重由 18.3% 下降到 10.2%。

建国以后的很长一段时间里,上海的经济发展在全国是独领风骚的。从 80 年代起,在改革开放的推动下,许多兄弟省市尤其是沿海地区的一些省市发展速度开始超过上海。到 90 年代初,从年完成国内生产总值的比较来看,上海由第一位降到了第六位,落到了广东、山东、江苏、辽宁、浙江之后;从外贸出口额的比较来看,上海从遥遥领先到居于广东、辽宁之后。上海的经济增长速度、利用外资的规模在整个 80 年代也都落后于广东、江苏、福建等地。

上海是全国的上海。上海要摆脱困境,走向振兴,不仅仅是上海这座城市本身经济和社会发展的客观要求,而且是实现我国经济发展战略目标,振兴中华的历史要求。

邓小平同志正是从历史和现实的、战略和全局的角度把握上海。

1990 年 3 月,他在同中央负责同志的一次谈话中说:“机会要抓住,决策要及时,要研究一下哪些地方条件更好,可以更广

大地开源。比如抓上海，就算一个大措施。上海是我们的王牌，把上海搞起来是一条捷径。”同时，邓小平同志一再告诫上海：“抓住时机，发展自己。要抓住机会，现在就是好机会。我就担心，丧失机会。不抓呀，看到的机会就丢掉了，时间一晃就过去了”。90年代对上海来说是“最后一次机遇”。

1991年春，他在上海说：“金融很重要，是现代经济的核心。金融搞好了，一着棋活，全盘皆活。上海过去是金融中心，是货币自由兑换的地方，今后也要这样搞。中国在金融方面取得国际地位，首先要靠上海。那要好多年以后，但现在就要做起。”

“大措施”、“王牌”、“捷径”的说法，深刻地点明了上海在中华民族振兴中的战略地位。

正是从上海的这一战略地位出发，邓小平同志对上海的党政负责同志讲：“我们说上海开发晚了，要努力干啊！”“那一年确定四个经济特区，主要是从地理条件考虑的。深圳毗邻香港，珠海靠近澳门，汕头是因为东南亚国家潮州人多，厦门是因为闽南人在外国经商的很多，但是没有考虑到上海在人才方面的优势。上海人聪明，素质好，如果当时就确定在上海也设经济特区，现在就不是这个样子。十四个沿海开放城市有上海，但那是一般化的。浦东如果像深圳经济特区那样，早几年开发就好了。开发浦东，这个影响就大了，不只是浦东的问题，是关系上海发展的问题，是利用上海这个基地发展长江三角洲和长江流域的问题。抓紧浦东开发，不要动摇，一直到建成。只要守信用，按照国际惯例办事，人家首先会把资金投到上海，竞争就要靠这个竞争。”

1992年春，他又在上海说：“浦东开发比深圳晚，但晚也有好处，起点可以更高，我相信上海可以后来居上。”他还说：“我国的经济的发展，总要力争隔几年上一个台阶。当然，不是鼓励不切

实际的高速度，还是要扎扎实实，讲求效益，稳步协调地发展。比如广东，要上几个台阶，力争用二十年的时间赶上亚洲‘四小龙’。比如江苏等发展比较好的地区，就应该比全国平均速度快。又比如上海，目前完全有条件搞得更快一点。上海在人才技术和管理方面都有明显的优势，辐射面宽。”

那年，邓小平同志还强调地说：“你们上海精神文明建设、社会治安将来都要超过新加坡；到本世纪末，你们上海浦东及广东深圳要回答一个问题，你搞的姓‘社’不姓‘资’，而且你们两个地方都要做标兵，一方面讲综合国力，第二方面就是精神文明。”

1993年春，邓小平同志在上海再次提醒上海的同志，要抓住发展机遇，他说：“希望你们不要丧失机遇。对于中国来说，大发展的机遇并不多。中国与世界各国不同，有着自己独特的机遇。比如，我们有几千万爱国同胞在海外，他们对祖国作出了很多贡献。”

从邓小平同志的讲话中，我们可以强烈地感受到一种历史的责任感和发展的紧迫感。正是从这种责任感和紧迫感出发，邓小平同志关注上海的发展，每当上海发展取得一些成绩的时候，就给予很大的鼓励。

1991年邓小平同志来上海，说上海的工作很有生气；

1992年来上海，说“上海民心比较顺，这是一股无穷的力量。上海一年就有很大的变化，三年会有更大的变化”；

1993年来上海，说“上海工人阶级长期以来一直是中国工人阶级的带头羊”，“上海人民在1992年做出了别人不能做到的事情。当然，走一步，回头看一下是必要的。要注意稳妥，避免损失，特别是要避免大的损失。有一点小的损失不要紧。回头总结经验，改正缺点就是了。你们上海去年努力了一年，今年再努力一年，乘风破浪，脚步扎实，克服困难更上一层楼”。

1994年是邓小平同志最后一次到上海，看到上海的变化，他高兴地称：“上海的工作做得实在好，上海有特殊的素质，特殊的品格，完全有条件上得快一点。”

邓小平同志一再要求上海的干部要坚持实事求是，解放思想，他说，“上海就是要敢闯、敢冒。要克服一个怕字，要有勇气。什么事情总要有人试第一个，才能开拓新路”，要求上海人民“思想解放一点，胆子更大一步，步子更快一点”。

邓小平同志对上海的精神文明建设提出了很高的要求。他强调要“两手抓”，“两手都要硬”，要求上海在物质文明和精神文明建设方面交出两份满意的答卷。

邓小平同志对上海工作的一系列重要指示，是他所创立的建设有中国特色社会主义理论中的宝贵财富，是指导改革和发展实践的强大思想武器。

邓小平同志以开辟社会主义建设新道路的巨大政治勇气和开拓马克思主义新境界的巨大理论勇气创立的建设有中国特色社会主义理论，正在化为无穷的物质力量，并对中国的改革和发展产生深远的历史影响。

上海近几年来改革迈大步，经济上台阶，城市改变面貌，精神文明建设有新的提高，靠的是邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的指导；在迈向21世纪的历史进程中，我们要经常重温邓小平同志的教导，深刻领会邓小平同志理论的精神实质，理论联系实际，理论指导实践，把上海现代化建设的宏伟大业不断推向前进。

第二章 时代的脚步：上海改革 和发展进入一个新时期

以邓小平理论为指导,上海人民在中共上海市委的领导下,在 80 年代改革和发展的基础上,积极探索具有中国特色、体现时代特征、符合上海特大型城市特点的发展新路。南方谈话发表以来的五年是上海经济发展最快、城市面貌变化最大、人民生活水平提高最多的五年。上海的改革和发展进入了一个新时期。邓小平同志对上海寄予厚望,上海人民没有辜负邓小平同志的期望。上海人民牢记邓小平同志的谆谆教导,在改革开放和两个文明建设方面进行了积极的探索。

一、坚持“发展才是硬道理”,积极探索上海 经济持续、快速、健康发展的新路

上海市委、市政府坚持“发展才是硬道理”,坚持在有市场、有质量、有效益的基础上加快经济发展的速度,积极培育新的经济增长点,提出“三、二、一”产业发展方针,全面启动产业结构战略性调整。1991 年以来,第三产业以年均 12% 以上的速度递增,占国内生产总值的比重也以平均每年增加 1.8 个百分点的速度上升,到 1997 年底第三产业的比重已从 80 年代初的 21%、90 年代初的 31.9% 提高到 45.5%。其中金融业发展尤为迅速,它的增加值占第三产业比重已近 31%。与此同时,上海加快科技成果的转化,推进高科技产业化,积极改造传统工业,发展新兴产业。第二产业中,汽车、通信信息设备、电站成套设备、家用电器、石油化工及精细化工、钢铁六大支柱产业已经