

中国 宏观经济 结构与政策

冯风波 主编

中国宏观经济结构与政策

张风波 主编

中国财政经济出版社

中国宏观经济结构与政策

张风波 主编

*

中国财政经济出版社

(北京东城大佛寺东街8号)

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

北京印刷二厂印刷

*

850×1168毫米 32开 17.125印张 410 000字

1988年6月第1版 1988年6月北京第1次印刷

每册 1.10元 定价 5.50元

ISBN 7-5005-0237-0/F 0209

前 言

本书由国务院经济技术社会发展研究中心“中国宏观经济研究组”完成。著名经济学家马洪、孙尚清等给予了热情指导。孙尚清、马宾、吴敬琏担任研究组顾问，研究组成员组成如下：

组 长：张风波

副组长：黄 旭、魏加宁

张军扩 岳 冰 陈 越 郑景胜 左沃生

岳颂东 杨继明 郭亚洪 李建国 孟宪刚

勇晓军 赵林如 李国强 唐若霓 郑晓青

本书是继《中国宏观经济分析》（张风波著，人民出版社，1987年12月版）之后，纳入“七五”国家重点科研项目“中国宏观经济研究”的又一项成果。该项目负责人张风波任全书的主编，各章执笔为：第一章，张风波；第二章，张军扩；第三章，陈 越；第四章，郑景胜；第五章，郭亚洪；第六章，黄 旭；第七章，左沃生；第八章，岳 冰；第九章，赵林如、张风波；第十章，勇晓军、张风波；第十一章，李国强；第十二章，李建国；第十三章，岳颂东、杨继明；附 录，张风波。

本研究是在许多专家、学者们的热情指导下完成的。除了国务院发展中心的学者外，中国社会科学院和中国科学院的有关研究所、中共中央党校理论部、中国人民大学研究生院、清华大学管理学院、国家经济信息中心、中央有关部门研究机构的学者和研究生们也参加了本课题的讨论，提出了许多宝贵意见。在此，谨对他们表示诚挚的感谢。

44B34/50

序

当前，我国面临稳定经济、深化改革的任务。而国民经济的稳定发展和经济体制改革的加快和深化，都要求对宏观经济进行系统地、综合地研究，并在这个基础上制定科学的发展政策。这本书是国务院经济技术社会发展研究中心中青年学者分析我国宏观经济结构，探索经济发展政策方面的一项集体研究成果，是他们在推动我国经济研究水平不断提高过程中的一次可喜的尝试。

书中从宏观经济的角度重点分析了我国国民经济的基本结构特征、运行机制、变化特点和发展规律。在综合分析现实经济中主要矛盾和规律的基础上，提出了相应的经济调控政策和措施以及改革的目标。研究内容包括了我国宏观经济的各个主要方面。历史分析一章通过纵向分析，描绘了中国宏观经济的基本轨迹；经济周期分析部分对我国经济周期变化的特点和原因进行了较为深入的剖析；在供需平衡分析部分，书中以分析社会供需矛盾为中心，论述了宏观经济调控中的基本矛盾及对策；在财政部分分析中，较系统地论述了我国财政结构的变化特点和财政与国民经济的关系；在金融分析部分，以货币供应机制为中心，分析了我国金融政策的基本特点及改革方向；在价格分析中，重点探讨了我国价格体系中的主要问题及调整目标；本书还对人口与就业问题进行了专题研究，展示了我国劳动力的变化趋势；通过对我国农业经济结构的分析，对我国农业发展的必然趋势提出了自己的

看法。此外，书中还对我国的消费结构与政策，产业结构的特点及变化趋势，对外贸易发展战略，当前宏观经济形势等进行了专题研究。并且对影响我国经济发展的若干非经济因素进行了剖析。

在研究方法上，作者们十分注重理论联系实际，全书体现了实证分析的特点。历史法，作为掌握经济变化规律和发展趋势的有效方法被应用到各章的分析中；而在将宏观经济作为一个有机整体的前提下运用结构分析法，则有助于认识的深化和较全面地把握经济运行机制；国际比较的方法是为了更好地掌握我国宏观经济的特点，更准确地预测我国经济发展的未来；定量分析方法在全书各章中得到了广泛的应用，这无疑有助于把质的分析与量的分析统一起来，提高研究成果的精确性、严密性和科学性。

这本书作为对我国宏观经济研究的一本较全面系统的探索性理论著作，在许多方面都有独到之处，它是一本非常值得我们宏观经济工作者和研究者一读的很有价值的书。相信作者们在今后的工作中，定会不断丰富和完善这项研究，取得更丰硕的成果。

孙 尚 清

1988年1月

目 录

第一章 绪 论	(1)
第一节 宏观经济结构与政策.....	(1)
第二节 研究课题.....	(3)
第三节 研究方法.....	(16)
第二章 经济增长及其因素分析	(22)
第一节 经济增长率.....	(23)
第二节 经济增长的因素.....	(34)
第三节 评价与展望.....	(53)
第三章 中国经济周期问题研究	(64)
第一节 中国经济周期的实证考察.....	(64)
第二节 中国经济周期形成的原因及背景.....	(74)
第三节 中国经济周期波动问题.....	(87)
第四章 社会供需关系及宏观调控	(92)
第一节 我国社会总需求与社会总供给的形成.....	(93)
第二节 我国目前社会供需关系的基本状况.....	(100)
第三节 我国社会总需求大于社会总供给的 因素分析.....	(106)
第四节 社会总需求大于社会总供给对经济 发展的影响.....	(119)
第五节 对社会总需求和社会总供给的调控.....	(124)
第五章 财政结构与政策	(146)

第一节	财政收支结构·····	(146)
第二节	财政收支与经济增长的关系·····	(160)
第三节	财政收支与国民经济综合平衡·····	(168)
第四节	中央财政与地方财政·····	(178)
第五节	税收·····	(182)
第六章	货币供求分析·····	(187)
第一节	我国货币供给机制的一般分析·····	(187)
第二节	我国货币需求函数分析·····	(201)
第三节	货币供求平衡的调整过程·····	(212)
第七章	价格结构与价格调整·····	(225)
第一节	价格总水平的国际比较·····	(228)
第二节	价格总水平上升的原因·····	(232)
第三节	我国的价格结构·····	(243)
第四节	价格结构性调整·····	(253)
第五节	我国价格总水平的变动趋势·····	(270)
第八章	人口与就业：不可回避的难题·····	(273)
第一节	人口的现状与结构·····	(274)
第二节	就业的状况及结构·····	(280)
第三节	人口就业对国民经济发展的直接影响·····	(287)
第四节	农业劳动力的出路何在·····	(291)
第五节	城镇劳动力的就业问题·····	(303)
第九章	农业经济结构及发展方向·····	(315)
第一节	我国农业增长和农业经济结构分析·····	(316)
第二节	农业生产函数分析·····	(327)
第三节	关于我国农业发展的前景与意见·····	(338)
第十章	居民消费的经济分析·····	(350)
第一节	国民经济和居民消费·····	(350)

第二节	消费函数分析·····	(357)
第三节	消费结构分析·····	(364)
第四节	我国消费近期发展趋势分析·····	(375)
第五节	今后我国消费发展的思路 and 对策·····	(379)
第十一章	产业结构与产业政策·····	(384)
第一节	产业结构与经济发展阶段·····	(384)
第二节	宏观产业结构与区域产业结构·····	(391)
第三节	产业结构与产业倾斜政策·····	(398)
第十二章	对外贸易与国民经济的发展·····	(407)
第一节	我国对外贸易规模与速度的分析·····	(407)
第二节	我国贸易结构的变化分析·····	(418)
第三节	国民经济的发展与对外贸易的作用·····	(426)
第四节	我国现阶段国际收支的特点·····	(433)
第十三章	非经济因素分析·····	(437)
第一节	我国宏观经济运行的社会文化背景·····	(437)
第二节	非经济因素在宏观经济领域中的性 质和功能·····	(470)
第三节	调动一切积极的非经济因素促进宏观 经济的良性运行·····	(484)
附 录	宏观经济形势案例分析·····	(515)
1.	概 论·····	(515)
2.	全年经济预测·····	(521)
3.	工业经济效益分析·····	(525)
4.	物 价·····	(528)
5.	货币流通·····	(530)
6.	财政收支·····	(533)
7.	对外贸易·····	(535)

第一章 绪 论

中国宏观经济的基本结构如何？各组成部分有哪些特性？经济运行机制的变化规律如何？经济发展呈怎样的趋势？现实经济活动中的主要矛盾和问题是什么？为了保证经济顺利、协调发展，应该制定怎样的宏观经济调控政策？这些是我国宏观经济中令人关心的最基本的问题，也是本书所要研究和回答的课题。

第一节 宏观经济结构与政策

中国宏观经济结构亦即中国国民经济的基本组成形式，基本构成要素。研究中国宏观经济结构亦即客观地分析现实中国国民经济运行机制、变化特点，科学地掌握国民经济发展变化的客观规律。而经济政策则应是建立在对经济活动中主要矛盾和问题进行综合分析基础上的，能对现实的经济活动有指导意义的方针、措施、手段等。经济结构分析是制定经济政策的基础，是为制定科学的经济政策服务的；而经济政策则应对改善经济结构，促使经济顺利发展具有积极的作用。

宏观经济结构研究的是国民经济全局性问题，它将国民经济作为一个整体，分析社会经济活动的总的规律、经济活动中各因素之间的相互关系。虽然各国的经济结构具有许多相似之处，但由于社会制度、经济发展阶段等的差异，本书对在中国宏观经济

结构的划分、分析角度的选择等方面，在参照宏观经济学一般理论的基础上，力求保持中国社会主义经济的特色。

经济政策的对象和目标也因国情不同，各国存在一定差异。现代西方国家宏观经济政策的制定，旨在谋求充分就业、稳定物价、经济增长、改善国际收支、收入均等、资源的合理配置等等。这些目标在我国宏观经济中也具有一定的代表性。但是，宏观经济政策在我国也表现出了其特殊性。不同的时期，显示出不同的政策重点。当前宏观经济政策中面临的主要问题包括：如何正确地预测经济发展趋势，确定合理的经济增长速度；如何在一定的经济增长速度下，提高经济效益；如何处理经济增长、消费水平提高与保持物价稳定之间的关系；怎样才能保持财政收支平衡；如何提高对外贸易的经济效益；怎样确定适度的货币发行量等等。这就需要制定一套科学的国民经济核算体系、财政政策、金融政策、物价政策、对外贸易政策等等。而经过经济体制改革，建立一套具有一定的市场调节机能、又便于宏观间接调控政策得以实施的有计划的商品经济机制，才是宏观经济政策执行的根本保证。

对于我国宏观经济结构和政策进行综合的、系统的分析，是我国经济发展和经济体制改革的需要，对于保证我国现代化建设顺利进行具有重要意义。

各国经济发展的经验表明：要使经济得以顺利发展，必须有一套科学的经济政策作指导。科学的经济政策的形成有待于科学的经济学理论的完善。而科学的经济学理论只有在客观地分析经济结构，正确地掌握经济运行规律和变化特点的基础上才能形成。在旧中国，经济长期得不到发展，是因为没有研究我国经济结构特点、形成科学的经济政策的条件。新中国成立后，在经济发展过程中，开始了对我国国民经济管理的研究。但是，由于我

国社会主义建设发展历史较短，并经历了许多艰难和曲折，使得我国至今尚未完全形成能全面反映我国经济运行机制、经济发展规律，对经济政策起指导作用的宏观经济学理论体系。这使得我国的经济政策长期以来，在很大程度上靠行政手段干涉经济活动。不尊重经济发展的客观规律，凭主观愿望和意志盲目决策，造成国民经济重大失误的事例举不胜举。至今，国民经济比例失调，宏观经济失衡现象还经常出现，不得不频繁地进行调整。

我国传统的旧体制不能适应我国经济发展的需要，在相当程度上阻碍了国民经济的良性循环。因此，进行经济体制改革已成为中国经济发展面临的迫切任务。然而，经济改革必须首先对经济结构、经济变化规律等进行深入、系统的分析，找出经济中应该改革的主要方面。要对改革的途径、预期效果，将产生的各种影响等进行全面、综合地分析，提出可供选择和鉴别的几种改革模式。

随着经济改革的深入，我国的宏观经济管理正在从政府以行政手段、指令性计划进行直接控制经济活动，逐步转向以经济手段和指导性计划对经济活动进行间接调控。这就更需要对我国宏观经济结构和运行规律进行科学分析，建立和完善适应新的经济体制的宏观经济间接调控政策体系。

总之，我们所研究的宏观经济学是对现实经济具有指导意义的致用之学。中国的宏观经济政策将在研究中国国民经济结构的过程中产生和发展，并在解决现实的经济问题中不断充实、提高、完善。

第二节 研究课题

中国宏观经济涉及的范围很广，包括的内容很多。本书力图

从中国经济的历史、周期变化、宏观平衡、财政、金融、价格、人口与就业、农业、消费、产业结构、对外经济等宏观经济的最基本方面以及非经济因素等部分来分析中国宏观经济的基本结构和应采取的方针政策。

本书首先通过对中国经济 30 多年发展历史的纵向分析，描绘出中国宏观经济历史的基本轨迹。

我国经济 30 多年来发展速度的主要产值指标和实物指标表明：尽管我国的经济增长历经艰难、曲折，起伏变化较大，但仍保持了一定的增长速度。然而，国际比较的结果表明：我国的经济增长并没有给整个社会发展和人民生活带来如同名义的经济增长速度所显示的乐观的结果。

导致这一结果的基本的经济原因在于我国经济增长模式上的根本缺陷。一方面，通过城乡隔离，牺牲农业发展工业的道路，损害了经济增长内在的比例关系，妨碍了宏观经济资源配置效益的改善。不切实际地要求非农产业过快发展时，往往以牺牲农业为代价；当农业生产需要恢复时，又不得不让工业和非农业生产下马。没有走上农业与非农产业相互促进的良性循环的发展道路。另一方面，高度集中的、僵死的经济体制限制了经济自身的活力，妨碍了资源使用效益的改善，并使经济增长走上了一条高指标、高投入、低效益的道路。

我国的经济增长具有主要靠增加投入得以实现的粗放发展特征。经济增长过程中，总要素耗费大，而资本投入的作用又大于劳动投入的作用。从而导致用于提高人民物质文化水平，改善社会福利条件的净产出相对减少。同时，资源配置改善对我国经济增长的作用很小，从而使宏观经济效益不能得到较快的提高。因此，中国今后经济发展的潜力，在很大程度上取决于中国经济改革能在多大程度上建立起有效配置社会资源，以保证经济效益持

续提高的经济机制。

关于中国经济发展过程中的经济周期问题。我国是否存在经济周期？其变化特点如何？第三章通过对我国经济发展趋势的实证分析，不仅论证了我国经济发展呈现出一定的周期变化，而且，还较深入地揭示了这种周期变化的特点和规律性，并对导致经济周期的原因进行了系统分析。

投资显然是导致我国经济周期变化的重要因素。进一步分部门进行具体分析便可发现，工业和建筑业是导致国民经济周期波动的主要部门。另一方面，经济周期也对国民经济发展和经济结构产生影响。经济扩张时，一般农业比重下降，工业，尤其是重工业的比重上升。重工业内部又表现为制造工业比重上升。而经济收缩时，则呈相反变化趋势。

导致中国经济周期变化的最基本原因还应该归结到社会总供给与社会总需求的矛盾运动上，而投资波动则是这一矛盾变化的具体表现。同时，导致我国经济周期变化的政治、社会背景也不应忽视，经济周期变化与我国制定经济社会发展计划、农业生产形势等也有着密切的关系。

为了避免较大的周期波动对中国经济发展的不良影响，应采取有效措施保持社会总供给与社会总需求的基本平衡。在经济扩张时，应注意抑制社会总需求的过度膨胀，从而促使国民经济稳步、协调发展。

为了保证国民经济的稳定、协调发展，必须深入研究我国社会总需求与社会总供给的关系。本书还专门分析了社会供需关系这一宏观经济结构中最高层次的比例关系。与历史部分的纵向分析形成鲜明对照，该部分为中国宏观经济的横向分析。

将社会总需求与社会总供给的概念用于我国宏观经济分析，是近几年来经济研究水平不断提高的结果。这一概念在我国的应

用属探索阶段，尚未形成完整、系统的指标体系。在对我国国情和现有的研究成果进行分析的基础上，本书中提出了我国社会总需求与社会总供给的差额由银行信贷差额、政府财政收支差额、进出口差额、国际资金流入流出差额决定的基本关系式，并对我国的国民经济进行了实际测算和分析。

社会总需求超过社会总供给为我国宏观经济失衡的基本特征。而政府行为、投资、消费、对外贸易等是导致社会需求膨胀的主要因素。

社会总需求略大于社会总供给，通过需求推动供给，对于充分发挥原有的生产潜力具有一定的积极作用。但是，这种差额过大，却会鼓励长线生产，不利于产业结构调整 and 资源配置；从而导致通货膨胀和经济周期性波动等不良后果。

因此，保持我国社会总需求与社会总供给基本平衡是宏观经济决策面临的重要课题。我们应该正确处理稳定与增长的关系，确定适当的经济增长速度和合理的波动幅度。较高的经济增长不一定以较高的通货膨胀作为代价，保持一定的经济增长速度，通过增强供给，保持供需关系平衡是积极的对策。要制定管理社会总需求的中央调控政策、健全调控系统。要加强中央宏观调控政策的科学性，确定合理的货币发行量；发挥财政收支政策在调控社会总需求中的作用；积极而又慎重地调整汇率，以促使对外贸易的健康发展，保持国际收支平衡。

财政是我国宏观经济研究领域中的一个重要组成部分。本书关于财政部分的研究中，较系统地叙述了 30 多年来我国财政收支的基本结构和变化特点，较具体地分析了财政收入与经济体制的关系以及税制改革的过程、财政收支在国民经济中的地位。从而归纳出我国财政结构的基本特点：我国的政府职能决定了财政在国民经济中的作用是巨大的，统收统支的财政体制虽具有能在

短期内迅速集资的优点，但牺牲了众多企业选择投资的机会，常常背离经济本身的运行规律，财政支出效率低下。并且，行政管理费用支出所占比重增长幅度较快，不利于国民经济发展。

在论述财政收支与国民经济综合平衡的关系时，具体地分析了财政收支差额与物价指数变动的关系。财政对国民经济结构的影响，具体表现为：对积累与消费的比例关系，国民经济各部门结构，地区生产力布局等的调节作用。

在分析了我国中央财政与地方财政的关系的历史演变过程的基础上，提出了财政体制改革的思路：以先划分事权，再划分税源，合理确定各地支出基数和支出标准以及中央对地方的调剂补助范围、额度等原则，来重建财政体制。我国财政应逐步退出一般生产盈利性投资，增加公益和基础设施方面的投资比例。另外，该章还对我国税制结构的变化特点及其作用作出了综合评述。

本书第六章以货币供求机制为中心，分析了我国金融政策的特点和变化规律。在传统的经济体制下，我国调控现金流通量的主要方式为以行政手段规定消费基金总额，以达到控制现金量增长不超过国家计划的消费品生产的额度。或者以消费品供应来减少市场货币流通量，平衡消费品市场供求关系。在经济体制改革的过程中，国家用行政手段直接控制居民个人收入水平的强度大大下降，现金量取决于居民收入的变动，用行政命令加以控制，用实物进行调节的传统方式已不能适应新体制的要求。

为了适应新体制金融政策的要求，必须采用科学的方法，分析货币供给机制和货币供给量的变化规律，研究货币供给与国民经济的关系，使货币供给量与货币需求量相适应。实证分析的结果表明：实际经济增长是决定我国货币需求的基本因素，通过建立我国货币发行量与国民收入、物价、进出口贸易等因素的函数

关系式，便可较准确地确定我国货币需求量。

然而，我国历年的实际货币供应量却与货币需求量不一致。表现为前者大于后者。尤其是近年来，这一差额日趋增大。不完全按照经济发展的客观需要，靠大量发行货币来支持一些不切实际的增长计划，是导致货币供应量超前增长的重要原因。

在我国的经济活动中，为了恢复货币供求关系的平衡，货币供给量大于货币需求量的部分主要被价格水平上升和货币流通速度减缓这两种形式所吸收。因此，1952—1986年期间，货币供求差额与价格水平表现为较强的正相关关系，与货币流通速度表现为负相关关系。

价格是宏观经济研究的重要内容，近年来，价格问题在我国非常令人关注。本研究中对于价格部分的论述同样具有实证分析的特色。

价格总水平的上升是世界各国经济发展过程中的共同趋势，近年来我国的价格水平随国民经济的起落也呈较大幅度的波动。

导致物价上涨的原因较多，较复杂。在我国，主要表现为：工资、消费水平增长速度过快，投资规模过大等等。过旺的需求压力导致供需缺口加大，因此必然导致货币增发，物价上涨。

近年来针对长期以来严重扭曲的价格体系进行了调整，农副产品收购价格和工业品比价等均有一定程度的变化。然而，价格调整导致了价格总水平的大幅度上升。有必要对价格政策进行科学的研究。

我国工农业产品比价表现为农价偏低。经过调整虽趋合理，但尚未根本解决问题。同时，流通部门价格低于工业部门，加工工业部门价格又低于原材料工业部门。近年来，我国对价格体系进行的一系列结构性调整，导致了国民收入在部门、行业、地区以及国家、集体、个人之间的再分配，对不同地区的收支状况，