



许国信

主编

战略决战和战略 追击中的后勤

国防大学出版社

前 言

中国人民解放军的后勤，在长期的革命战争中，积累了丰富的经验，并具有人民军队、人民战争后勤的鲜明特点。而这些丰富的经验和鲜明的特点，又充分、集中地体现在解放战争时期的战略决战和战略追击。为了继承、发展这一宝贵财富，作为我军后勤建设和指导未来反侵略战争后勤实践的借鉴，我们编写了这本《战略决战和战略追击中的后勤》。

本书共十章，可分为三个组成部分。第一部分为第一章至第三章，概述了战略决战前的政治军事形势、敌我双方的军事经济和我军的后勤准备。第二部分为第四章至第九章，阐述了辽沈战役、济南战役、淮海战役、平津战役、太原战役、渡江战役的后勤工作。第三部分为第十章及一个专题，总结了后勤工作的基本经验和给予我们的启示。关于第二部分，我们之所以选收以上几个战役的后勤工作，其主要根据是：一般认为，战略决战系指辽沈、淮海、平津三大战役；毛泽东为中共中央起草的党内指示《目前形势和党在一九四九年的任务》指出的：“在平津、淮海、太原、大同诸战役以后，可不可说国民党政权已经在基本上被我们打倒了呢？就其军事主力已经被歼灭这一点说，是可以这样说的。但是在南京、武汉、西安等处还有几个大仗要打。在打了这几个大仗以后，那么，不但就军事上来说，而且就政治和经济

上来说，国民党政权是被我们基本地打倒了。”三大战役及太原、济南等战役解放了长江以北广大地区，渡江战役是战略追击中战略性战役，一举攻占了南京、上海、武汉等政治经济军事中心城市及其周围地区，从而可以标志着“国民党政权是被我们基本地打倒了”。基于这一精神，本书选收了上述几个战役的后勤工作。大同为和平解放，解放西安未形成独立的大战役，因此未选收其后勤工作。

本书由国防大学后勤教研室主任许国信主编，卢玉库初拟了全书纲目。参加编写的同志和分工是：第一章，马振沧、孙宝龙；第二章，卢玉库；第三章，余高达；第四章，马振沧；第五章，孙宝龙；第六章、第七章，过子铭；第八章，万子龙；第九章，潘竞科；第十章，许国信。全书由王精铮、乔光烈统稿。

由于我们学术水平不高，加之有些原始资料不足，书中有些内容可能有讹误和不足之处，恳望革命前辈、专家和同志们批评指正。

编 者

1991年2月1日

目 录

第一章 战略决战时机的到来	(1)
第一节 在兵力上敌消我长.....	(2)
第二节 在态势上敌守我攻.....	(3)
第三节 在战斗力上敌弱我强.....	(6)
第二章 敌我双方的军事经济	(11)
第一节 国民党统治区的军事经济.....	(11)
第二节 解放区的军事经济.....	(19)
第三章 我军的后勤准备	(32)
第一节 实行后勤工作指导上的战略性转变.....	(33)
第二节 建立适应战争发展需要的后勤组织.....	(39)
第三节 制定统一的供应制度.....	(48)
第四节 动员组织广大人民群众开展支前 活动.....	(55)
第四章 辽沈战役的后勤工作	(66)
第一节 战役前主要军事情况.....	(66)
第二节 战役后勤工作的筹划与准备.....	(69)
第三节 战役实施的后勤保障.....	(82)
第五章 济南战役的后勤工作	(102)
第一节 战役前主要军事情况.....	(102)
第二节 战役后勤工作的筹划与准备.....	(107)
第三节 战役实施的后勤保障.....	(132)

第六章 淮海战役的后勤工作	(146)
第一节 战役前主要军事情况.....	(146)
第二节 战役后勤工作的筹划与准备.....	(149)
第三节 战役实施的后勤保障.....	(164)
第七章 平津战役的后勤工作	(194)
第一节 战役前主要军事情况.....	(195)
第二节 战役后勤工作的筹划与准备.....	(198)
第三节 战役实施的后勤保障.....	(206)
第八章 太原战役的后勤工作	(218)
第一节 战役前的主要军事情况.....	(218)
第二节 战役后勤工作的筹划与准备.....	(220)
第三节 战役实施中的后勤保障.....	(225)
第九章 渡江战役的后勤工作	(244)
第一节 战役前的主要军事情况.....	(244)
第二节 战役后勤工作的组织与准备.....	(249)
第三节 战役实施的后勤保障.....	(273)
第十章 后勤工作的基本经验	(287)
第一节 中央军委、毛泽东主席对后勤工作的指示，是胜利完成战略决战和战略追击后勤任务的指导方针.....	(287)
第二节 适应战争形势，迅速完成后勤工作上的“四个转变”，是取得后勤工作主动权的首要条件.....	(292)
第三节 发展解放区的经济，是搞好后勤保障的基础.....	(267)
第四节 充分的后勤准备，是取得战略决战	

	和战略追击胜利的重要保证.....	(301)
第五节	适应战场变化,合理部署和及时调整后勤力量,是保障部队连续作战的有效途径.....	(305)
第六节	人民群众的支援,是战略决战和战略追击后勤保障的坚强后盾.....	(309)
历史经验的启示.....		(315)
一、	充分做好战争的后勤准备,全面提高保障能力,始终是后勤的根本问题.....	(315)
二、	实行集中统一和坚定灵活的后方指挥,更加是搞好后勤保障的关键.....	(322)
三、	合理部署后勤力量,形成整体保障能力,从来是后勤应当办好的大事.....	(325)
四、	依靠人民群众,永远是增强后勤潜力和完成保障任务的根本保证.....	(329)
五、	节约使用人力物力,讲求效益,仍然是后勤必须贯彻执行的重要原则.....	(335)
附表:	A1-5.....	(340)
	B1-4.....	(347)
附图:	1—6.....	(352)

第一章 战略决战时机的到来

中国人民解放战争在战略反攻之后所进行的伟大战略决战，客观上反映了中国革命战争的基本特点，符合战争发展的基本规律。毛泽东在总结第二次国内革命战争的经验时，就曾经指出：“只有决战，才能解决两军之间谁胜谁败的问题。这是战略反攻阶段的全任务。”^①但是，在土地革命战争和抗日战争中，由于国际、国内及战场上的原因，战略决战没有出现。解放战争开始至1948年下半年，解放区的军民经过两年多的浴血奋战，战场形势发生了重大变化，中国人民解放军由小到大、由弱到强、由守势到攻势，已经掌握了战场的主动权。蒋介石集团尽管以其雄厚的兵力和经济实力为基础，挑起了反人民内战，向解放区大举进攻，但到此时敌强我弱的情况却发生了极大变化，不但在军事形势上而且在政治经济形势上，都变得更加有利于我而不利于敌。至此，“全战争或全战役中最激烈、最复杂、最变化多端的，也是最困难、最艰苦的，在指挥上说来，最不容易的时节。”^②即决战的时机到来了。而我党我军所面临的任務再不是夺取局

① 毛泽东：《中国革命战争的战略问题》，《毛泽东选集》（合订一卷本），人民出版社1966年出版，第198页。

② 毛泽东：《中国革命战争的战略问题》，《毛泽东选集》（合订一卷本），人民出版社1966年出版，第199页。

部的胜利，而是把夺取全国的胜利作为当前的奋斗目标，在军事上面临的是彻底摧毁国民党军事机器，从而最终推翻国民党在中国的反动统治。

第一节 在兵力上敌消我长

战略决战，是敌我双方集中主要兵力，进行决定战争胜负的作战。因而兵力的消长，是影响、决定战略决战时机的重要条件。中国人民解放军在解放战争中，经过两年的艰苦奋战，由小到大，由弱到强；而国民党军队由大到小，由强到弱，直到我中国人民解放军敢于并且有把握同国民党军队进行战略决战。

在毛泽东军事思想的指导下，在中国广大人民群众的支持下，中国人民解放军用了仅仅两年多的时间即迎来了战略决战的时机。军事上正确的作战方针，机动灵活的战略战术，科学的作战指导是这一时机到来的根本内因，也是中国人民解放军最终战胜国民党军队的法宝。1946年毛泽东在《三个月总结》中就科学地预见到：“我们是能够战胜蒋介石的”。

1946年内战爆发之前，中国人民解放军总兵力约127万人，其中野战军61万人，地方部队和后方机关共66万人；而国民党总兵力为430万人，其中正规军约200万人，特种兵、海空军及后方机关、军事院校约156万人，非正规军74万人，敌我兵力对比为3.4:1，敌显然处于绝对优势。1946年6月，蒋介石依仗其优势的兵力和美帝国主义的支持，公然背信弃义，破坏1945年10月国共双方在重庆签署的和平谈判《会谈纪要》（即《双十协定》）和1946年1月签订的停战协定及

政治协商会议的决议，突然以围攻我中原解放区为起点的向解放区发动全面进攻，进行反革命内战。我解放区军民奋起自卫还击，从而揭开了解放战争的序幕。

到1947年7月，我军经过一年的战略防御，发展到195万人，其中正规军100万人，而国民党被我歼灭112万人，虽经补充，其总兵力降为373万人，能用于第一线的兵力仅剩150万人。敌我兵力对此由3.4:1下降到1.9:1。

到1948年6月，我军经过两年的作战，歼灭敌军264万人，缴获大量武器弹药，敌经多次补充，总兵力虽仍保持365万人左右，但能用于第一线的不到二分之一，且被我分割于东北、华北、华东、中原、西北五个战场，动弹不得，而后方机动兵力仅只24万人，难予支援五个战场，全局处于被动挨打的境地。而我军经两年的发展壮大，总兵力已由战争开始时的120万人发展到280万人，建立了可以广泛机动的51个步兵纵队。敌我兵力对比由1.9:1又下降到1.3:1。虽然在总兵力上敌尚占优势，但其机动兵力已处于劣势。为我进行战略决战在兵力上具备了极有利的条件。

第二节 在态势上敌守我攻

经两年来的战场角逐，我军由战略防御转入战略反攻和战略进攻；而国民党则由全面进攻，转为重点进攻，又由重点进攻转入战略防御，国民党为了维持其摇摇欲坠的统治，凭借其尚存的军事资本，和残缺的统治区，作负隅顽抗。

1948年8月4日，国民党最高当局被迫在南京召开军事会议，蒋介石在会议开幕讲话时，精神沮丧和焦虑不安地承认：“就整个局势而言，则我们无可讳言的是处处受制，着

着失败！到今天，不仅使得全国人民的心理动摇，军队将领的信心丧失，士气低落，而且中外人士对我们国军讽刺诬蔑，令人实难忍受。”^①他把两年来军事上的惨败，完全归咎于许多战场指挥官的贪污腐化，贪生怕死，指挥无能，纪律败坏。在会议期间，蒋介石先后作了8次讲话，中心内容都是要顽抗到底，在战略上，由重点进攻被迫转为重点防御，企图将原有小兵团归并成大兵团，收缩战线，集中兵力，依托战略要点的坚固阵地进行坚守防御，同时组成强大的兵团进行机动作战，以攻为守。在战略指导上，视中原为全局的枢纽；为了集中兵力破坏我军秋季攻势，决定坚决保持三角（即徐州、汉口、西安），四边（即陇海路，兖州以南之津浦路，郑州以南之平汉路及宝鸡至成都的公路），十三点（即开封、郑州、济南、商丘、南阳、襄阳和樊城、确山、信阳、汉中、安康、钟祥、宜昌、合肥），企图东西呼应，阻止我军南下。

为了粉碎敌人的“重点防御”方针和战略收缩计划，以夺取全国的胜利，1948年9月8日到13日，党中央在河北省平山县西柏坡召开了中央政治局扩大会议。会议在总结了过去两年作战成绩的基础上，规定了下一时期的工作任务，明确提出了中国人民解放军第三年的作战任务是：集中一切力量，夺取全国的胜利。首要的是大量歼灭敌人，将战争扩大和深入到国民党统治区去，今后每年必须歼灭敌人100个旅，150万人左右。并决定战争第三年，我军“仍然全部在长江以北和华北、东北作战。”中央“九月会议”吹响了我军战略决战

^① 转引自张平：《解放战争史话》，中国青年出版社1987年出版，第274页。

的号角。

敌我双方根据各自的战略方针，相继调整了战略部署，各战略区形成了新的军事态势，为战略决战奠定了基础。

东北战场。1948年8月东北我军总兵力已达100余万人，其中野战军70余万人，而东北之敌虽还保留50余万人，但被分割在长春、沈阳、锦州等几个孤立的据点上。战略上又举棋不定，既怕被歼，又想保住东北；既想撤兵，又不甘心把东北丢给共产党。而中共中央和中央军委的决心是：必须将东北的敌人，歼灭在东北境内，不使退入关内。从我军战略利益来说，是以封闭敌人于东北加以各个歼灭为有利，如果敌人控制了锦州、承德、北平、天津四角及其中间地区，并且打通津浦北段，对我十分不利。因此，我东北人民解放军首先控制和占领北宁线以及锦州地区为中心的两侧地区，封住敌人，以利全歼。

华东、中原战场。1948年秋，我军已控制了山东境内的胶济铁路全线，及津浦路济(南)徐(州)间500余里的地段，全部割裂困据山东之敌的防御体系，仅余的济南、青岛、临沂、烟台等几个要点，也处于我全面包围之中，山东王耀武集团10余万人完全处于孤立无援境地。我总兵力达32万人，对山东境内守敌成决战之势。而敌人徐州、武汉集团所属的几个机动兵团早在济南战役中就被我中原野战军和华东野战军主力所监视，迟迟不敢北援，并自动放弃了菏泽、临沂等要点，退缩在陇海线上，其中60余万人据守以徐州为中心的多年经营的防线，摆出同我殊死搏斗、阻我大军南下的架势。

华北战场：华北傅作义拥有4个兵团、12个军，约55万人由于美、蒋、傅之间的矛盾，华北之敌是撤是守、是南

窜还是西逃，左右为难，举棋不定。蒋介石因为他的美械装备部队在东北被歼过半，为了保存力量，巩固长江防线，想将傅部南撤，并以对傅封官许愿的办法极力拉拢；美唯恐丧失侵略中国的利益，主张坚守平津，也对傅作义以物资援助作诱饵；而傅作义却顾虑重重，他非蒋嫡系，恐被蒋吞并，南撤并非易事，而固守平津则又无能为力。对此，蒋、傅于11月上旬在南京举行了一次军事会议，决定：“暂守平津，保持海口，扩充实力，以观时变”。从全国形势来看，我将傅作义集团拟留华北，就地歼灭，对战局发展最为有利。因此，中央军委决定，调东北野战军入关，连同华北野战军及地方武装共约100余万人，解决傅作义集团。

其它战场，在军事上也逐渐地决战在即。西北战场胡宗南集团和马步芳、马鸿逵集团欲战无力。两年解放战争所形成的军事态势孕育了战略决战，双方战略方针的制定开始了决战前的准备，最终战略态势的形成成为进行伟大的战略决战提供了客观条件。

第三节 在战斗力上敌弱我强

早在1935年年底，毛泽东曾经说过：“不到决战的时机，没有决战的力量，不能冒冒失失地去进行决战。”^①又说：“我们主张一切有利条件下的决战……”。^②这里的时机、条件除了政治、经济、社会环境、自然地理等方面外，最重要

① 毛泽东：《论反对帝国主义的策略》，《毛泽东选集》（合订一卷本），人民出版社1966出版，第139页。

② 毛泽东：《论持久战》，《毛泽东选集》，（合订一卷本），人民出版社1966出版，第475页。

的即是军事时机、军事条件及军队的战斗力。经解放战争两年的战火锻炼，我军的战斗力升华到新的高度。表现在：

部队素质高，我军“先为不可胜”。到1948年秋季，即中国人民解放战争第三个年头开始的时候，敌我双方军事力量的对比已经发生了显著的变化，尽管从总兵力对比来看我处于1:1.3的劣势，但从质的方面来看，我军已明显强于国民党军队。一是从兵员构成和其思想、心理状态来看，国民党军队的绝大部分成员，是被迫而来的穷苦老百姓，加之国民党军队实行法西斯统治，官兵对立严重，广大士兵厌恶战争，不愿为国民党卖命。同时，国民党军队屡遭败仗，大量被歼，留下来的士兵都有惧战心理，无心再战，在这种情况下，其战斗力必然很低，而我军成员，是劳苦大众和土改后的翻身农民，加之强大的政治思想工作 and 人民军队宗旨教育，广大指战员知道为己而战、为保卫胜利果实而战，战斗力空前旺盛。另外大好的军事政治形势的鼓舞，后方的稳定及我军接连的胜利，更激励了广大指战员的战斗热情。从战斗力上讲，我军与国民党军队相比可以以一当十，以十当百。二是，从军队人员的整体凝聚力来看。国民党军队内矛盾重重，尤其是1948年以后，国民党军队在其政治、军事、经济形势逆转的情况下，其嫡系部队与非嫡系部队之间，正规部队与地方部队之间，官兵之间，上下级之间等矛盾更加严重，在国民党政权，行将崩溃之时，更是勾心斗角，都企图保存实力以为尔后的资本。这样，尽管有数百万之众，其有效战斗力则大大下降。而我军融洽的内部关系为发挥整体作战能力奠定了基础。为了迎接战略决战的到来，中央“九月会议”前后，我军从战斗部队到后勤机构，从军队编组到指挥系统又都进行了

相应的调整，为发挥最大的战斗力提供更有利的条件。全国人民同仇敌忾，对国民党军队的刮民、害民行为早已恨之人骨。处于人民大众“汪洋大海”中的国民党军队已经是穷途末路了。总之，从部队质量上来讲，到战略决战的前夕，已经是敌弱我强，我军“先为不可胜”了。

装备水平有很大的变化和改善。武器装备，是战争物质因素中的一个最基本的因素，是军力的重要组成部分。它不仅极大地影响战斗力的强弱，而且影响乃至决定军队的组织结构和战略、战术。在解放战争的前两年，我军缴获了大量武器，从而改善了自己的装备。到1948年下半年战略决战的前夕，我军组成了自己的炮兵和工兵。就炮兵而言，战争初期，我军炮兵仅14个团计17个营、38个连，已发展到35个团，仅山炮以上的大炮就有1500门。又如在济南战役前，山东兵团已开始建立装甲兵，装备了美式M3A35吨轻型坦克。运输工具也有了改善，已使用汽车和铁路运送人员和物资。中国人民解放军的装备与国民党军队装备相比尽管仍占劣势，但从纵向比较，我军武器装备水平有了很大的提高。中国人民解放军广大指战员具有高度的政治觉悟和英勇顽强的战斗精神，掌握了较好的武器有如猛虎添翼，战斗力倍增；而国民党军队绝大部分成员厌战、惧战、反战，虽然有较好的美械装备却不能发挥其效能，降低了武器装备的优势。

指挥能力和部队的战术技术水平有明显的提高。指挥能力和部队的战术水平是作战的重要条件，是精神素质的基本组成部分，是将可能的战斗力变为现实战斗力的关键。战略决战也是如此。解放战争进入1948年下半年，无论从战略态势、军事力量等方面来看，都为敌我战略决战，从根本上打败蒋

介石反动派提供了客观条件。但是，如何运用现有客观条件，使战略决战胜利的可能，转变为现实，还需要主观条件。而我军当时已具备了这一条件。

经过两年的解放战争实践，特别是到1948年战略决战之前，老一辈无产阶级军事家们的指挥艺术，已经达到了炉火纯青的境界，特别是攻城与运动战相结合的指挥艺术，已经达到了相当高的水平。我军经过石家庄、运城、四平、洛阳、宜川、宝鸡、潍县、临汾、开封等大城市的作战，充分运用现有物质条件攻城作战和运动战的水平都有了很大提高。这既是围城打援作战原则的具体体现，也是消灭敌人有生力量为主的战争基本原则的灵活运用，充分表现了战役指挥员沉着持重和机动灵活的卓越指挥艺术，为战略决战的胜利具备了主观条件。

到1948年战略决战前夕，随着我军武器装备的改善，炮兵、通信兵等兵种得到了加强，炮兵连队已达1400多个，军师也普遍建立了工兵、通信分队，已经装备了少量的坦克部队和高射炮兵部队等。由于我军有坚实的政治基础、团结战斗的优良传统，各兵种协同作战的能力很快得到提高；而敌军内部矛盾重重，不能很好地进行协同配合。因此，能以己之长，击敌之短，即以我高超的指挥艺术，密切协同、配合，来战胜敌人。为战略决战的胜利提供了宝贵经验。

在两年的解放战争的作战实践中，广大基层指战员充分发挥主观能动性，创造了许多行之有效的作战方法，也是我军夺取战略决战胜利的基本的主观条件。如在临汾攻坚战中，创造了地面作战与坑道作战相结合突破筑垒坚城的作战方法，就是突出的一例。中央军委和毛泽东同志给予了很高

的评价。这些战法将极大地提高我军的攻坚作战能力，为赢得战略决战的胜利打下了基础。

战略决战时机的到来并不是一蹴而就的，而是一个由量变到质变逐渐变化的过程，到1948年下半年，无论从战争发展历史的角度来看，还是从当时的战略态势以及敌我力量的对比来看，战略决战的时机已经到来了。

第二章 敌我双方的军事经济

经济是战争的物质基础。尤其是直接用于保障战争的那一部分经济即军事经济，是军队后勤力量的本源，是影响战争胜负的基本条件。因而在阐述战略决战和战略追击中的后勤工作时，不能不首先概述敌我双方的军事经济。

第一节 国民党统治区的军事经济

一、国民党统治区军事经济的支柱

抗日战争胜利后，蒋介石集团为了发动和进行全面内战，极力扩大国民党统治区的军事经济力量。但旧中国的经济是半殖民地半封建的经济，十分落后，因而国民党统治区的军事经济只能主要依靠乞讨美援、榨取人民财富和接收日伪的资产。

（一）乞讨美国经济援助。蒋介石集团为了向美国乞讨经济援助，由国民党政府与美国政府签订了一系列不平等条约。如1946年11月签订的《中美友好通商航海条约》、12月签订的《中美空中运输协定》，以及1947年签订的《关于经济援助之协定》等，使国民党统治区的经济成为美国经济的附庸，从而换取了大量美援。

自1946年6月全面内战爆发至1948年6月战略决战前，据不完全的记载，国民党政府用美援训练部队和军事人员达15