

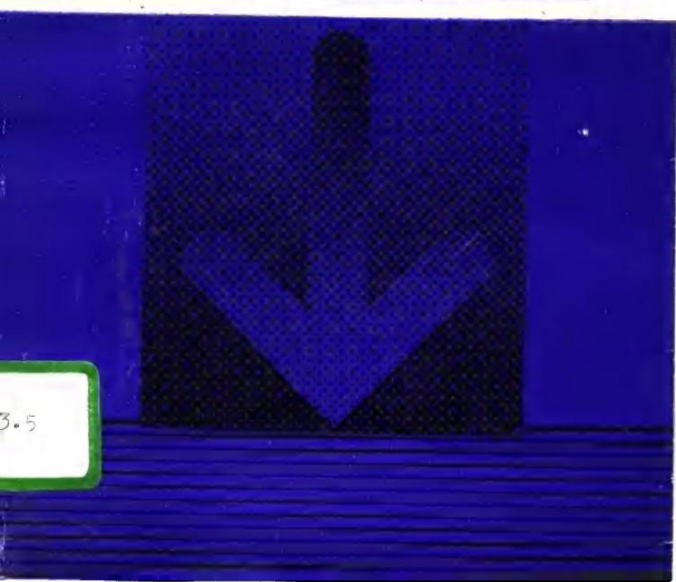
《工商行政管理教学指南》之四

公平交易监督管理

主编： 杜欣然

吉林大学出版社

3.5



公平交易监督管理

ISBN 7-5601-1797-X/F · 391 定价：48.00 元
(共七册，每册 6.80 元)

东北三省五市工商行政管理
教学指南编写委员会

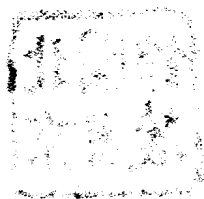
主任委员 刘凤江

副主任委员：(以姓氏笔划为序)

于连涛 王秀全 王 霞

杜欣然 陈俊茹 张 萍

姚殿林



前 言

《工商行政管理教学指南》是以国家工商行政管理局组织编写的《全日制中等专业学校工商行政管理专业课》统编教材为基础,结合东北三省五市工商行政管理学(干)校的教学实际编写的。它对于进一步深化教学改革,全面提高教学质量具有积极的作用。

《工商行政管理教学指南》共七册:《工商管理概论》、《企业法人登记注册与管理》、《市场监督管理》、《公平交易监督管理》、《个体私营经济监督管理》、《商标注册与管理》、《广告监督管理》。主要内容包括:一、内容提要:即每章的基本知识和重点掌握的内容;二、习题配置:即根据每章的基本知识和重点内容,合理配置习题;三、习题答案:即习题答案要点;四、案例分析:即根据每章内容,精选若干案例加以分析及处理的结论等。书中体现的内容较新,针对性较强,适用面较广。反映了当前社会主义市场

经济和工商管理的新动态，并注重实践知识的推广，可以作为工商管理学（干）校教师辅助教材和学生自学复习考试的指南，对广大工商管理干部的培训、自学也将会有所帮助。

这套丛书的完成，体现了东北三省五市各校领导的敬业精神和务实态度，凝聚着东北三省五市工商管理学（干）校全体教师的心血和汗水，同样也与东北三省五市各工商行政管理局领导的支持分不开，对此，我们表示感谢和敬意。

希望各工商管理学校积极开展教学研究，在全面提高教学质量，培养合格的工商管理人才上继续狠下功夫。同时，通过教学实践，积极帮助充实、完善这套丛书。

国家工商行政管理局
宣传教育与国际合作司

郭志斌

一九九五年十月四日

目 录

第一章 公平交易管理概述	(1)
内容提要	(1)
练习题	(3)
练习题参考答案	(7)
第二章 反不正当竞争	(14)
内容提要	(14)
练习题	(19)
练习题参考答案	(24)
第三章 反垄断	(33)
内容提要	(33)
练习题	(35)
练习题参考答案	(39)
第四章 消费者权益保护	(46)
内容提要	(46)
练习题	(48)
练习题参考答案	(52)
第五章 经济合同的监督管理	(56)
内容提要	(56)
练习题	(62)
练习题参考答案	(66)

第六章 查处其他的违法违章行为	(71)
内容提要	(71)
练习题	(73)
练习题参考答案	(77)
第七章 公平交易管理的处罚程序	(82)
内容提要	(82)
练习题	(85)
练习题参考答案	(90)
第八章 行政复议与行政诉讼	(96)
内容提要	(96)
练习题	(98)
练习题参考答案	(103)
第九章 办案文书	(109)
内容提要	(109)
练习题	(111)
练习题参考答案	(118)
附录:	
案例	(122)
后记	(160)

第一章 公平交易监督管理概述

内 容 提 要

【公平交易的概念与原则】

公平交易是指在商品交换中，交易主体的交易行为必须符合国家的法律、法规、政策以及自愿、平等、公平、诚实信用等社会公德的要求。在社会主义市场经济条件下，由于每个经济主体都有自身的经济利益，因此，要求交换双方的交易行为必须遵守市场交易的原则，即公平交易的基本原则。

公平交易应遵守的基本原则有以下五个：

1. 自愿原则。自愿原则是指经营者在法律许可的范围内，独立自主从事市场交易活动。
2. 平等原则。平等原则是指经营者在法律规定的范围内，都有平等的法律地位，享有平等的权力。
3. 公平原则。公平原则是指经营者在市场交易活动中应受到公正的对待。
4. 诚实信用原则。诚实信用原则是指经营者在市场经营活动中应保持善意、诚实、恪守信用，反对任何欺诈性的交易行为。

5. 遵守公认的商业道德。

【公平交易监督管理的作用】

公平交易监督管理，是指工商行政管理机关根据国家法律、法规的规定，对违反市场经济行为准则的不正当竞争行为、垄断行为、损害消费者权益的行为，以及其它的违法违章行为，检查处理，以保护正当的市场交易，维护社会经济秩序。公平交易监督管理具有以下特征：1. 公平交易监督管理的机关是国家行政机关。2. 公平交易监督管理必须依据国家有关公平交易管理的法律、法规以及有关政策来实施。3. 公平交易监督管理的内容主要是严重违反市场行为规范的不正当交易行为：垄断、走私贩私、损害消费者权益、利用经济合同从事的违法行为，以及其他的违法违章行为。4. 公平交易管理的目的是维护市场经济秩序。

公平交易监督管理，作为国家宏观经济管理的一个重要部分，发挥着以下重要作用：1. 规范市场主体行为，维护市场经济秩序。2. 实现国家对活动的间接控制。3. 保护公平竞争，促进竞争积极作用的发挥。4. 保护生产者和消费者的合法权益。

【公平交易监督管理机关与职责】

根据我国有关法律和授权，我国目前对公平交易实施监督管理的机关，主要是各级工商行政管理机关。

根据国家工商行政管理局“三定方案”的职责分工，公平交易监督管理活动由各级工商行政管理机关的公平交易局来进行。它分为四个层次，即国家工商行政管理局公平交易局、省级公平交易管理局、地（市）级公平交易局、县级公平交易局。

各级工商行政管理机关公平交易局对公平交易进行监督管理的主要职责是：依据国家有关公平交易的法律、法规和

规章，监督检查市场主体的交易行为，制止垄断和不正当竞争行为，查处走私、贩私、严重损害消费者权益以及违法经济合同等经济违法违章行为。

练 习 题

一、名词解释

1. 公平交易
2. 公平交易监督管理
3. 市场机制
4. 市场经济秩序

二、填空

1. 公平交易是指在商品交换中，交易主体的（ ）必须符合（ ）、（ ）、（ ）以及（ ）、（ ）、（ ）等社会公德的要求。

2. 公平交易的基本原则，也是（ ）原则，它是指所有（ ）活动所必须遵守的共同行为准则。公平交易的基本原则有五个，即（ ）、（ ）、（ ）、（ ）以及（ ）。

3. 自愿原则是指经营者在（ ）的范围内，（ ）从事市场交易活动。

4. 平等原则是商品经济的本质要求，它是指经营者在法律规定的范围内，都有平等的（ ）享有平等的（ ）。

5. 公平原则要求，凡是参与市场交易活动的经营者都应按照（ ）行事，反对采取（ ）的或（ ）的手段，争取交易优势。同时，还要求经营者在享有权利和承担义务

上不能（ ）。不能一方只享有（ ），另一方只承担（ ）。

6. 诚实信用原则是指经营者在市场经营活动中应保持（ ）、（ ）、（ ），反对任何（ ）的交易行为。

7. 市场机制是市场机体内的（ ）、（ ）、（ ）、（ ）、（ ）等要素之间（ ）、（ ）的联系和作用。

8. 构成市场机制的诸要素，在相互作用的过程中具有以下特点：一是（ ）；二是（ ）；三是（ ）。

9. 公平交易监督管理的内容主要是严重违反市场行为规范的（ ）、（ ）、（ ）、（ ），利用（ ）从事的违法行为，以及其他的经济违法违章行为。

10. 我国目前对公平交易实施监督管理的机关，主要是工商行政管理机关的公平交易局。它分为四个层次：即（ ）工商行政管理局公平交易局、（ ）公平交易管理局、地（市）级公平交易局、（ ）公平交易局。

三、判断

1. 公平交易就是要求交易的双方必须遵守等价交换的规律以及社会公德的要求。（ ）

2. 公平交易的基本原则，也是市场交易原则。（ ）

3. 以欺骗、胁迫、强迫等交易手段，以及利用自己的某种优势，强迫对手接受不合理的交易条件的行为，都是违背市场交易的公平原则的。（ ）

4. 公平交易与市场机制是互相影响互相制约的。（ ）

5. 公平交易监督管理机关是国家的行政司法机关。（ ）

6. 对于市场竞争中出现的破坏正常经济秩序和损害消费

者利益的行为，可以通过市场本身的不断完善而加以克服。

()

7. 工商行政管理机关是我国唯一的公平交易监督管理机关。()

8. “童叟无欺、买卖公平”等等，都属于公认的商业道德。()

9. 平等原则要求只要是参与市场交易活动的经营者都应按照同一规则行事。()

10. 公平交易管理担负着规范市场主体行为，维护市场经济秩序的任务。()

四、选择

1. 公平交易的基本原则有：()

- A、协作原则
- B、平等原则
- C、法制原则
- D、自愿原则

2. 公平竞争是指符合国家法律、法规、政策以及()要求的竞争行为。

- A、平等原则
- B、公平原则
- C、诚实信用原则
- D、社会公德

3. 市场机制主要包括()等。

- A、价格机制
- B、利率机制
- C、工资机制

D、竞争机制

4. 公平交易与市场机制是（ ）的。

A、互相影响

B、互相促进

C、互相制约

5. 公平交易管理机关必须具有（ ）。

A、专一性

B、公正性

C、权威性

D、强制性

6. 公平交易监督管理是国家（ ）的一个重要组成部分。

A、宏观经济管理

B、微观经济管理

7. 公平交易管理是国家对经济活动的（ ）。

A、直接控制

B、间接控制

8. 人民法院对在市场交易活动中严重违法的经济案件进行处罚，这是从（ ）角度来对不公平交易行为进行的管理。

A、经济

B、行政

C、司法

9. 我国公平交易监督管理机关有（ ）。

A、人民法院

B、技术监督部门

C、工商行政管理机关

五、简答

1. 什么是公平交易的自愿原则?
2. 公平交易与市场机制的关系?
3. 公平交易监督管理的特征?
4. 国家工商行政管理局公平交易局对公平交易进行监督管理的主要职责有哪些?

六、论述

1. 公平交易应遵守的基本原则。
2. 公平交易监督管理的作用。

练习题参考答案

一、名词解释

1. 公平交易是指在商品交换中, 交易主体的交易行为必须符合国家的法律、法规、政策以及自愿、平等、公平、诚实信用等社会公德的要求。

2. 公平交易监督管理是指工商行政管理机关根据国家法律、法规的规定, 对违反市场经济行为准则的不正当竞争行为、垄断行为、损害消费者权益的行为, 以及其它的违法违章行为, 检查处理, 以保护正当的市场交易, 维护社会经济秩序。

3. 市场机制是市场机体内的竞争、供求、价格、利率、工资等要素之间互为因果、互相制约的联系和作用。它主要包括价格机制、利率机制、风险机制、工资机制、竞争机制、供求机制等。

4. 市场经济秩序是国家通过法律、法规、政策、计划以及商业道德等, 对商品生产者和经营者在市场经济活动中所

规定的行为规范，及其实施情况的状态。

二、填空

1. 交易行为、国家的法律、法规、政策、自愿、平等、公平、诚实信用

2. 市场交易、市场交易、自愿原则、平等原则、公平原则、诚实信用原则、遵守公认的商业道德

3. 法律许可、独立自主

4. 法律地位、权利

5. 同一规则、非法、不道德、显失公平、权利、义务

6. 善意、诚实、恪守信用、欺诈性

7. 竞争、供求、价格、利率、工资、互为因果、互相制约

8. 联系性、利益制约性、客观性

9. 不正当交易行为、垄断、走私贩私、损害消费者权益、经济合同

10. 国家、省级、县级

三、判断

1. ×

2. ✓

3. ✓

4. ✓

5. ×

6. ×

7. ×

8. ✓

9. ×

10. ✓

四、选择

1. B、D
2. D
3. A、B、C、D
4. A、C
5. B、C
6. A
7. B
8. C
9. A、B、C

五、简答

1. 自愿原则是指经营者在法律许可的范围内，独立自主从事市场交易活动。自愿原则的具体内容有：（1）经营者有权自主地决定是否参加某一市场经济活动。（2）经营者有权自主地决定交易的对象，交易的内容和方式。（3）经营者之间交易关系的确立、变更、终止，均是双方真实自主的意思表示。

2. 公平交易与市场机制是互相影响互相制约的。一方面，公平交易对于市场机制作用的发挥起着促进作用。在公平交易条件下，交换的双方是在自愿、平等、公平、诚实信用基础上从事的商品交易活动。价格的涨落，以及供求的变化，排除了人为因素的影响，能正确地反映市场的真实情况。生产经营者可以据此来调整自己的生产经营活动，从而保证市场机制的正常运转。另一方面不公平交易行为，严重破坏了正常的市场经济秩序，使市场机制的作用不能正常发挥。

从公平交易与市场机制关系的方面来看，市场机制作用正常发挥，可以引导交换的双方进行公平交易；而市场机制作用受不公平交易的影响，不能正常发挥作用，其反映的各种市场信号，反过来会加剧不公平交易行为。

3. 公平交易监督管理具有以下特征：（1）公平交易监督管理的机关是国家行政机关。（2）公平交易监督管理必须依据国家有关公平交易监督管理的法律、法规以及有关政策来实施。（3）公平交易监督管理的内容主要是严重违反市场行为规范的不正当交易行为：垄断、走私贩私、损害消费者权益、利用经济合同从事的违法行为，以及其他的违法违章行为。（4）公平交易监督管理的目的是维护市场经济秩序。

4. 国家工商行政管理局公平交易局对全国范围内的公平交易进行监督管理，其主要职责是：（1）组织、指导、监督、协调本系统查处市场交易中经济违法案件的工作。（2）制订或参与制订有关公平交易的法规、规章。（3）依法或根据授权，监督检查市场主体的交易行为，制止垄断和不正当竞争，查处走私、贩私、严重损害消费者权益等经济违法违章行为。（4）依法履行经济合同的监督管理职责。（5）会同法制司承担少级机关查处公平交易案件的复议工作。（6）会同办公室做好办案经费和缉私罚没上交款的管理，使用及工商行政管理系统办案装备工作。

六、论述

1. 公平交易的基本原则，也是市场交易原则，它是指所有市场交易活动所必须遵守的共同行为准则。公平交易的基本原则有：（1）自愿原则。自愿原则是指经营者在法律许可的范围内，独立自主从事市场交易活动。自愿原则的具体内