



国际恐怖主义 与反恐怖斗争

中国现代国际关系研究所
反恐怖研究中心 编著

时事出版社

国际恐怖主义与反恐怖斗争

中国现代国际关系研究所
反恐怖研究中心 编著

时事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国际恐怖主义与反恐怖斗争/中国现代国际关系研究所反恐怖研究中心编著. —北京: 时事出版社, 2001.9

ISBN 7-80009-664-5

I. 国… II. 中… III. ①国际问题-恐怖主义-研究 ②国际问题-反恐怖活动-研究 IV. D815.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 052656 号

出版发行: 时事出版社

地 址: 北京市海淀区万寿寺甲 2 号

邮 编: 100081

发行热线: (010) 88547590 88547595

传 真: (010) 68418647

电子邮箱: shishichubanshe@sina.com

印 刷: 北京公大印刷厂

开本: 850×1168 1/32 印张: 15.75 字数: 340 千字

2001 年 9 月第 1 版 2001 年 9 月第 1 次印刷

印数: 1-4000 册 定价: 28.00 元

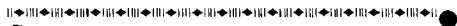
序

陆忠伟

①
序

中国现代国际关系研究所于 2001 年春季正式成立了“反恐怖研究中心”。此举得到了国内学术界、法律界、军界、警界同仁的支持与鼓励。因为它有助于集思广益、共襄义举，经常会诊，就铲除恐怖主义这颗毒瘤，提出手术设想。“中心”也受到了国外学者、专家的关注，成立伊始，即与国外多家著名反恐怖研究机构达成了合作意向。可见这是一把正义之剑，它有助于增进国家长治久安及国际安全稳定，是“大安全”领域维稳的重要一环。我对“中心”的成立表示支持，并对其成员致以敬意。

冷战结束后，国际安全局势基本上保持稳定，总体上继续趋向缓和。这是因为经济全球化与世界多极化的加速发展，使各大力量对“大和平”“维



和”意识及“大竞争”参与意识的增强，这种战略思维的形成与外交政策的实践，导致国际形势出现“稳而不定”的特征：稳是相对的，它指战争爆发的“燃点”升高，军事冲突的成本上扬及边际效益下降。另一方面，“不定”是绝对的，它指世界和平与发展直面更深层次的矛盾。其中，恐怖主义、分裂主义、极端主义的活动，构成了国际社会面临的主要威胁之一。2000年被安全与反恐专家称为恐怖活动“活跃年”，是颇有道理的。从中亚、南亚到东南亚；从欧洲到北美，“几乎在世界的每个角落都可见到恐怖主义的阴影”。安而不忘危，存而不忘亡，治而不忘乱，基于这一思路，可以说“反恐研究”是新世纪国家安全工程的重要任务，是国际关系调整的一个重要内容，以及国际安全合作的重要组成部分。

现代恐怖主义自20世纪60年代末蔓延开来，在国际政治舞台上徘徊达40年之久。之所以称其为“现代”，因为它有别于“古代”那种“单骑一剑江湖客，密室定谋杀机萌”，名为“恐怖主义”，实为刑事犯罪的杀手、刺客；替代而起的是包装为“政治行为”的跨国化、职业化、组织化、游击化、多样化的暴力犯罪活动。1995年日本邪教组织“奥姆真理教”的东京地铁毒气案的参与者，包括有电脑、生物、化学专家及枪械、爆破、医疗能手，充分显



示出恐怖活动的“专业水平”。可以认为，恐怖活动几经“变脸”，其幽灵附在了“现代化”的躯壳之上。具有如上特征的恐怖活动，比“古典”的手段更为残忍，范围更为扩大，方式更为隐蔽，为人类历史所罕见。

冷战期间，美苏争霸，东西对峙，两阵对垒，阵线分明。几乎所有的国际政治活动都带有冷战烙印。一方面，军事力量集结于地缘战略枢纽的两洋沿线与欧亚心脏地带，军事安全掩盖了各种矛盾。分裂、极端、恐怖等恶势力活动的多发地带，基本上处于大国军事力量的“高压脊”控制之下，恐怖活动肆虐的条件不成熟。另一方面，冷战导致地理格局上东西“铁幕”的分隔，同时在日本、西欧一些发达国家内部，保守与革新两股思潮左右对垒，在意识形态上亦拉上一道无形的“铁幕”。一些恐怖主义组织以意识形态为包装，以社会变革为幌子，以暴力恐怖为手段，不断制造耸人听闻的爆炸、绑架、劫机事件，企图用“血与火”的手段，在国际上制造轰动效应，满足自身的政治要求。意大利的红色旅、日本的赤军等组织即为此类“极左恐怖组织”。上世纪70年代末期，中国大陆辽宁省卓长仁、姜洪军等罪犯劫机飞往台湾，被台湾当局按“反共义士”的政治名义庇护。这种姑息养奸的做法，“鼓励”了大陆犯罪分子铤而走险，屡屡劫机得手，严



重危害平民安全。近日，报载卓、姜等犯因绑架、杀人，被台湾当局判处死刑。“义士变绑匪”的事实给台湾当局上了一次反恐怖“再教育”。

综上所述，随着冷战结束及国际社会反恐怖意识的增强，昔日的“冷战宠儿”，逐渐沦为“弃儿”。有的因手段残忍而遭千夫所指，有的因丧失民意而成为“孤儿”。上世纪末，长期隐蔽于东南亚国家的日本“赤军”头目被捕，引渡回国；台当局将一批劫机逃台的罪犯遣返大陆，为这股“冷战型”恐怖分子的猖獗活动画上了休止符。

冷战落下帷幕及国际战略格局的巨变，致使恐怖活动出现了新变化，这种变化反映在其组织形态、目的、意图及活动范围等方面。问题的表面变化，实质上与现代国际关系中主要矛盾的转化有关。换言之，东西对抗、军备竞赛、两军对垒、战争危机的局势有所缓和，而南北差距、民族矛盾、宗教歧见、财富分配、资源享有等诸多问题一举激化。这些民族、文明、社会、宗教等问题本属世界各国人民的“内部矛盾”，可通过文明对话、族际协商、经济合作等途径加以缓和、解决，但因各种势力的介入，终演变为“外部矛盾”而形成国际冲突的热点、焦点，再加上地缘政治和地缘经济战略地位等因素，以致全球安全态势图上，出现了一条恐怖活动高发地带：从英国的北爱尔兰，到西班牙的巴斯克地区；

从法国的科西嘉半岛到加拿大的魁北克；从前南斯拉夫的科索沃，到土耳其的库尔德问题；从斯里兰卡的泰米尔组织，到菲律宾的棉兰佬岛；从俄罗斯的车臣到印度尼西亚的亚齐，似乎总有一个幽灵在徘徊，一股势力在呼风唤雨，一只黑手在推波助澜。

中亚的费尔干纳盆地成了恐怖、分裂、极端三股恶势力的策源地。该盆地位于乌兹别克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦三国边境地带，天山山脉、吉萨尔——阿赖山脉（海拔4500米以上）两山脉之间，居民生活贫穷。该地区聚集中亚各类极端分子，以及来自南亚、车臣等地有实战经验的恐怖分子。中亚各国及其相邻地区发生的一系列绑架、贩毒、走私、暴力等恐怖活动多由这股势力所策划。在国际恐怖势力的支持或呼应下，中亚三股势力的活动已由秘密转向公开，由零星而呈一定规模，目前虽不至动摇中亚安全，但季节性威胁一旦变为经常性威胁，将牵动中亚地区安全局势并波及我西北边陲。2001年6月，中俄哈吉塔乌六国在上海发起成立了“上海合作组织”，并在宣言中宣布，各成员国将为落实《打击恐怖主义、分裂主义和极端主义上海公约》而紧密协作，包括在比什凯克建立“反恐怖中心”。此外，为遏制非法贩卖武器、毒品、非法移民和其他犯罪活动，将制定相应的多边合作文件。可见，这是六国在深化安全合作道路上迈出的重要一



步。

综观恐怖活动的分布及其特点，其主要原因如下：

（一）极端势力与外部黑手勾联，致使边境地区的安全压力越来越多地以恐怖方式产生，跨界恐怖分子趁虚而入。

（二）全球化带来的负面影响，导致了恐怖活动的迅速蔓延，国家主权的相对弱化，使“非传统安全”问题相对突出。

（三）与极左恐怖主义沉寂相对照，极右种族主义死灰复燃，构成了以族际仇杀、文明冲突、暴力排外、种族净化为主要特征的恐怖活动。

（四）邪教欲建立祭政合一的极权体制，对信徒搞精神控制，对社会搞暴力恐怖，影响国际关系。

国际恐怖活动的猖獗，震动了各国高层。但国际反恐怖合作的成效并不十分显著。因为对抽象意义上的打击恐怖主义，各国是赞成的，但对具体的对象、目标、性质等方面则是因国而异。1996年，在菲律宾和埃及，曾召开过有关国际反恐怖合作的会议；1999年底，联合国通过了由俄罗斯提出的反恐怖协议，要求联合国成员国谴责恐怖主义行径，履行各项反恐怖协议。但是，迄今还未就各国联手防恐采取过重大行动。可见，国际反恐怖合作的成效并不十分显著。除双边及多边的众多反恐怖合作



协定、协议外，许多国际反恐怖合作的协议与协定如同纸空文，没有发挥切实的作用。

国际社会反恐行动不力的原因是多方面的，在反恐问题总论上各国均无异议，但在个论，即矛头指向上则意见不一，亦即对恐怖主义的界定有原则性分歧。据报道，6月份举行的美俄首脑峰会上，美国强调国际威胁主要来自“被国际社会抛弃的那些国家的恐怖袭击”；俄罗斯则认为，“恐怖主义”具体指宗教极端势力和有组织犯罪。

之所以出现这种情况，除对恐怖主义的认识与界定有分歧外，最根本的是个别国家只从本国利益出发，在国际反恐怖问题上，搞双重标准。这已成为国际反恐怖合作的最大障碍。换个角度讲，开展国际反恐怖合作，打击恐怖主义的前提是统一认识，明确界定。2001年6月16日，中俄哈吉塔乌六国元首签署的《上海公约》，就对“恐怖主义”、“分裂主义”和“极端主义”的要领作了明确的法律界定，拓宽了六国的安全合作空间。

此书在提出对恐怖主义的看法与认识的基础上，着重介绍当前国际上有关恐怖主义问题的一些观点和看法，包括一些国家的反恐怖政策与原则，反恐怖斗争的措施。此外，该书还将30多年以来国际媒体所提到的“恐怖组织”一一列举，作为研究恐怖主义问题的平台之一，供相关研究与执法人员参考。

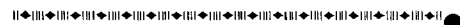


由于国际恐怖活动案例非常之多，限于篇幅，难以从 20 世纪 60 年代末以来就尽录在上，所以就以冷战结束的 90 年代作时间段，将一些形形色色的重大恐怖案例附上，以期能对反恐怖斗争有所启发。这本书是“反恐怖研究中心”专家长期从事基础研究、辛勤笔耕的成果，我阅读了其中部分章节，深感有益，故乐为作文代序。

2001 年 7 月

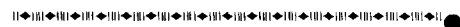
目 录

序	(1)
前言	(1)
第一部分 恐怖主义与国际反恐怖	
合作	(12)
第一章 关于恐怖主义的争论	(14)
第一节 对恐怖主义的认识	(14)
第二节 恐怖主义及其发展	(22)
第二章 国际反恐怖斗争	(33)
第一节 90 年代以来国际反恐怖合作 的进展	(34)
第二节 “上海合作组织” 成为反恐怖 国际合作的典范	(42)
第二部分 有关国家的反恐怖措施	(48)
第一章 反恐怖斗争的基本措施	(50)



第一节	关于反恐怖斗争的几点看法	(50)
第二节	反恐怖的几个基本手段	(52)
第三节	情报机构与反恐怖斗争	(55)
第二章	美国的反恐怖措施	(60)
第一节	反恐怖基本政策措施	(60)
第二节	提出反恐怖新战略	(66)
第三节	成立新机构对付恐怖活动	(77)
第四节	以联邦调查局为主的反恐怖体制	(80)
第五节	国防部的反恐怖措施	(85)
第六节	反恐怖经费的分配	(89)
第三章	其他一些国家的反恐怖措施	(92)
第一节	英国的反恐怖措施	(92)
第二节	法国的反恐怖措施	(99)
第三节	俄罗斯的反恐怖措施	(107)
第四节	意大利的反恐怖措施	(115)
第五节	埃及的反恐怖措施	(118)
第六节	日本的反恐怖措施	(121)
第七节	哥伦比亚的反恐怖措施	(124)
第八节	阿尔及利亚的反恐怖措施	(126)
第三部分	反恐怖特种部队	(128)
第一章	反恐怖斗争的精英	(130)
第二章	美国的特种部队	(135)
第三章	法国的特种部队	(144)
第四章	英国的特种部队	(149)
第五章	德国的特种部队	(156)

第六章	印度的特种部队	(162)
第七章	以色列的特种部队	(167)
第八章	其他一些国家的特种部队	(172)
第一节	荷兰第七特种小艇部队	(172)
第二节	意大利特别行动勤务组	(174)
第三节	波兰机动反应特种部队	(176)
第四节	澳大利亚特种空勤团	(178)
第五节	日本反恐怖特种奇袭部队	(180)
第六节	泰国警察反恐怖特种部队	(184)
第七节	挪威海军猎杀队	(185)
第八节	马来西亚 69 突击队	(188)
第九节	俄罗斯“阿尔法”特种部队	(189)
第十节	新加坡反恐怖特工部队	(190)
第十一节	约旦反恐怖特战突击队	(193)
第十二节	阿根廷国家警察特别行动组	(196)
第四部分	国际恐怖组织及其活动	(198)
第一章	欧洲	(208)
第一节	英国	(208)
第二节	法国	(218)
第三节	德国	(224)
第四节	意大利	(230)
第五节	西班牙	(232)
第六节	希腊	(234)
第七节	俄罗斯(车臣民族分裂恐怖组织)	(235)
第二章	亚洲	(240)



①

第一节	印度	(240)
第二节	斯里兰卡	(244)
第三节	日本	(246)
第四节	菲律宾	(254)
第五节	巴勒斯坦	(258)
第六节	黎巴嫩	(263)
第七节	土耳其	(266)
第八节	阿富汗	(268)
第三章	美国	(273)
第四章	拉丁美洲	(278)
第一节	智利	(278)
第二节	哥伦比亚	(279)
第三节	秘鲁	(281)
第五章	非洲	(287)
第一节	阿尔及利亚	(287)
第二节	埃及	(289)
第六章	极右组织	(296)
第一节	德国	(296)
第二节	美国	(311)
第三节	西班牙	(319)
第四节	意大利	(320)
第五部分	20 世纪 90 年代以来的 重大恐怖事件	(325)
第一章	1991 年重大恐怖事件	(328)
第二章	1992 年重大恐怖事件	(343)

第三章	1993 年重大恐怖事件	(349)
第四章	1994 年重大恐怖事件	(379)
第五章	1995 年重大恐怖事件	(385)
第六章	1996 年重大恐怖事件	(403)
第七章	1997 年重大恐怖事件	(417)
第八章	1998 年重大恐怖事件	(424)
第九章	1999 年重大恐怖事件	(447)
第十章	2000 年重大恐怖事件	(465)
第十一章	2001 年重大恐怖事件	(476)
后 记		(486)



前 言

①

前
言

不断发生在世界各地的种种恐怖活动经常成为新闻媒体的头条：许多无辜百姓倒在血泊中；被劫持人质的悲惨遭遇；房屋、汽车被炸毁；飞机遇劫；重要人物遭暗杀，如此等等，让人心惊肉跳般地感到恐怖。当人们刚刚跨入 21 世纪之际，恐怖主义这个世界性的毒瘤日益膨胀，给国际社会的稳定与发展带来极大的威胁。

一、恐怖活动由来已久，如何界定仍无定论

（一）恐怖活动自古以来中外有之。家喻户晓的中国春秋战国时期荆轲刺秦王，可以说是一种暗杀行动。西汉史学家司马迁在《史记》的《刺客列传》中所描述的许多为政治、军事目的而进行的谋刺活动，也都可归于此类。在国外，公元一世纪犹太狂热党人为反抗罗马帝国的人侵，在水中下毒暗杀与罗马人合作的犹太贵族。11 世纪末，居住在