



国民经济建设十条方针

通俗讲话

封面设计 柯 明

国民经济建设十条方针

通俗讲话

中共江苏省委党校政治经济学教研室

江苏人民出版社出版

江苏省新华书店发行

7214厂印刷

开本 787×1092 毫米 1/32 印张 3.75 字数 74,000

1982年6月第1版 1982年6月第1次印刷

印数 1—22,000册

书号：3100·227

定价：0.28 元

责任编辑 杨家祥

前 言

赵紫阳同志在五届人大四次会议上所作的政府工作报告，是一篇十分重要的文献。报告中提出的社会主义经济建设的新路子，以及依据这条新路子而提出来的十条方针，是党的十一届三中全会以来实行的调整、改革、整顿、提高方针的具体体现，是建国三十二年来，特别是近三年来的经验积累。它不仅具有重大的现实意义和深远的历史意义，而且有重大的理论意义，是我国经济建设理论的重大发展，是我国今后一个时期进行经济建设的工作纲领。我们只有深化对这条“速度比较实在、经济效益比较好、人民可以得到更多实惠的新路子”的认识，领会“千方百计地提高生产、建设、流通等各个领域的经济效益”的实质，加深对十条方针所阐述的社会主义经济建设理论的理解，才能步伐整齐，胜利前进。

为此，我们怀着极其兴奋的心情学习了十条方针，结合教学工作，编写了这本通俗讲话，以期对广大基层干部和知识青年学习经济理论和党的路线、方针、政策有所帮助。

十条方针，是肃清经济建设指导思想上“左”的错误的产物。粉碎“四人帮”后的头两年，我国的经济建设存在着严重的混乱现象。究其原因，除客观因素外，从主观上说，就是十年内乱的破坏和长期以来特别是一九五七年以后经济建设指导思想上“左”的错误造成的。这是经济建设中的主体错误。

它的表现是多方面的，总的来说有四个方面：生产建设上的急于求成；生产关系变革过快过急；分配上的平均主义、吃大锅饭；体制上的集中过多，统得过死。当时，这种“左”的错误不仅没有得到认真的纠正，而且还在继续，使国民经济又发生了新的失误，这就是大家所熟知的一九七七年、一九七八年经济工作中求成过急的错误。

党的十一届三中全会，是建国以来我党历史上具有深远意义的伟大转折。全会正确地分析了当时的形势，确定了解放思想、开动脑筋、实事求是、团结一致向前看的指导方针。一九七九年四月，中央召开了工作会议，在三中全会精神指导下，提出了对整个国民经济实行调整、改革、整顿、提高的方针。这个方针提出后，中央又不断研究在这个方针贯彻执行中出现的新情况、新问题，根据新的实践丰富和发展了自己的认识，逐步使自己的认识比较地符合实际，比较地符合客观规律，从而形成了一条经济发展的新路子，以及与之相适应的一套比较完备、比较成熟的方针政策。这就是赵紫阳同志在政府工作报告中提出的经济建设的新路子和十条方针。

经济建设的新路子“新”在哪里呢？新就新在以提高经济效益为核心，取得扎扎实实的没有水分的速度，实实在在的效益，使人民可以得到更多的实惠。它区别于过去脱离实际，忽视效益的高指标、高积累、低效益、低消费的老路子。例如，在农业上摆脱了过去管理体制上的集中过多，生产上的瞎指挥、一刀切，分配上的平均主义和各种不合理的负担，改为尊重生产队的自主权，实行多种形式的生产责任制和各种新的经济政策；在工业上，把片面强调发展重工业改为把消费品工业的发展放到重要地位，并调整重工业的内部结构和服

务方向。同时，把过去一味追求新建扩建，以外延为主的扩大再生产的做法，改为搞好挖革改，充分发挥现有企业作用，以内含为主的扩大再生产的做法；在经营管理上，把企业与企业之间、企业内部职工之间的平均主义和吃大锅饭的现象，改为实行经济责任制等；在经济体制上，把管理方面的权力过分集中、政企不分的现象，改为逐步实行政企分工，扩大企业的自主权，在坚持社会主义计划经济为主的前提下，发挥市场调节的辅助作用；在经济建设和人民生活方面，把片面强调基本建设，忽视人民生活的老做法，改为从一切为人民的思想出发，统筹安排生产建设和人民生活；以及实行对外开放政策等等。十条方针既然是改变“左”的老一套做法的产物，在贯彻执行中就必须继续肃清实际工作中“左”的思想影响，扫除思想认识上的障碍，否则新路子是走不下去的。因此，在学习十条方针时，应该认真总结历史的经验教训，从经济建设新老路子的对比中，联系自己的工作和思想，把不符合十条方针的旧思想和老做法改正过来，使我们的思想认识和行动统一到新路子、十条方针上来。

十条方针的核心是千方百计地提高经济效益。我们讲经济效益，就是要以尽量少的活劳动消耗和物质消耗，生产出更多符合社会需要的产品。经济建设中“左”的指导思想造成的严重后果，主要就是片面追求产值、产量，经济效益不高。有些产品的产值、产量增长速度是上去了，但原料消耗大，成本高；粗制滥造，质量低劣；积压滞销，卖不出去，产品的劳动消耗得不到社会承认，产品的价值和使用价值得不到实现，使产品成为无用的东西，造成的浪费极大。我国三十二年来国民收入的增长幅度比工农业总产值的增长幅度低得多，而

人民生活水平提高的幅度又大大低于国民收入增长的幅度。我国现在反映经济效益的一些重要指标，不仅低于一些经济发达的国家，而且低于我国历史上曾经达到的水平。可见，这样的“速度”，不仅无益，反而有害。所以，要使国民经济健康地发展，保证四化的实现，必须端正经济工作的指导思想，就是说要讲究经济效益，使我国国民经济的发展，有一个扎扎实实的没有水分的速度。只有提高经济效益，生产出符合社会需要的产品，才能使人民得到更多的实惠。可见，提高经济效益是保证生产持续增长、速度比较实在的关键，也是使人民可以得到更多实惠的前提。十条方针从十个方面来保证提高经济效益这个目标的全面实现，条条都贯穿着提高经济效益这一核心。邓小平同志曾指出，注意经济效益是各项工作的一条十分重要的方针。因此，我们在学习和贯彻十条方针时，必须抓住提高经济效益这个核心问题。我们的全部经济工作都要围绕提高经济效益这一核心来进行，努力在提高经济效益上走出一条新路子来。

十条方针是学习经济理论的重要教材。经济建设的十条方针的“根本精神、根本原则，是从毛泽东思想中汲取的”，是对毛泽东思想关于我国经济建设理论在新形势下的发展。它丰富和发展了毛泽东同志《论十大关系》中的光辉思想。例如，《论十大关系》中讲过的重工业和轻工业、农业的关系，沿海工业和内地工业的关系，中央和地方的关系，经济建设和国防的关系，国家、集体、个人三者关系等等，这些在十条方针中都得到了新的丰富和发展，而且形成了一系列政策和办法。《论十大关系》中没有涉及的问题，如依靠政策和科学发展农业的问题、改革经济体制的问题以及实行对外开放问题等等，

在十条方针中都提出来了,并且制订了相应的方针政策。十条方针还贯彻了陈云同志关于经济建设的基本指导思想。总之,十条方针从生产力和生产关系上、从宏观经济和微观经济上对国民经济进行了综合治理。从一切为人民的指导思想出发,正确处理了经济建设中的工业和农业的关系、积累和消费的关系、中央和地方的关系、科技文教和生产建设的关系、中外关系等。它的重大理论意义就在于证实了党把马列主义基本原理和我国国情相结合而总结出来的一条中国式的社会主义建设道路的正确性。这样,我们就从理论到具体道路上解决了在中国这样一个大国怎样建设社会主义的问题。在十亿人口的大国,解决了这个问题,其意义之大,无论如何估量也是不为过分的。当然,正如赵紫阳同志在政府工作报告中指出,这十条方针“还要在各方面的实践中,反复接受考验,不断补充修正,使它更加符合实际,更加完善起来。”因此,在学习十条方针时,既要领会其精神实质,掌握其一系列政策和办法,又要从理论上去理解它,探讨社会主义经济建设中的新问题,不断研究新情况,总结新经验,使经济建设的十条方针在实践中得到不断的完善。

现在,经济建设的新路子展现在我们面前,又有了各项行之有效的方针政策。只要我们统一思想,团结一致,在党中央的领导下坚定不移地勇往直前,把十条方针的精神全面地逐项地贯彻落实,一个新的经济振兴时期一定会早日到来,四个现代化就一定能够实现。

目 录

一 依靠政策和科学，加快农业的发展…………… 1

全面发展农村经济，是保证国民经济全面增长的关键
加快农业的发展，首先要依靠政策 加快农业的发展，
必须依靠科学

二 把消费品工业的发展放到重要地位，进一步调整重 工业的服务方向……………14

在今后相当长的时间内，把着重发展消费品工业放到
重要地位 应该进一步调整重工业的服务方向

三 提高能源的利用效率，加强能源工业和交通运输业 的建设……………23

能源工业和交通运输业在国民经济中的重要地位和作用
能源工业和交通运输业，是当前经济发展中的薄弱环节
加强能源工业和交通运输业的建设，促进整个国民经济协调
发展

四 有重点有步骤地进行技术改造，充分发挥现有企业 的作用……………34

对现有企业进行技术改造，是我国经济走向顺利发展
的一个关键 对现有企业进行技术改造，要根据我国的
国情，走自己的路 对现有企业进行技术改造，要有重
点有步骤地进行

五 分批进行企业的全面整顿和必要改组……………45

对现有企业进行全面整顿，是提高经济效益的基础
整顿和完善经济责任制，是企业全面整顿的核心内容
整顿好领导班子，是搞好企业全面整顿的关键
企业的整顿工作，要同企业的调整和改组结合起来

六 讲研究生财、聚财、用财之道，增加和节省建设资金……55

讲研究生财之道，是解决财政问题的根本出路 讲究聚财之道，变闲散资金为建设资金 讲究用财之道，充分发挥有限资金的作用

七 坚持对外开放政策，增强我国自力更生的能力……64

扩展对外贸易，增加出口是关键 有计划地引进技术和进口设备，既要反对束手束脚，也要反对轻信轻诺 有效地利用外资，加快我国经济建设

八 积极稳妥地改革经济体制，充分有效地调动各方面的积极性……75

我国经济体制弊端较多，体制改革势在必行 从我国的实际情况出发，改革经济体制的基本方向和设想 正确认识和处理计划经济和市场调节的关系，是改革中的一个关键问题

九 提高全体劳动者的科学文化水平，大力组织科研攻关……88

培养大量专门人才和大批熟练劳动者，是一项根本性的建设 全面贯彻教育方针，提高全体劳动者的科学文化水平 贯彻执行发展科学技术的基本方针，充分发挥科学技术在国民经济中的作用

十 从一切为人民的思想出发，统筹安排生产建设和人民生活……98

全心全意为人民谋利益，是生产的根本出发点 处理生产建设和人民生活的关系，必须实行统筹安排的方针 严格控制人口增长，是一项长期的战略任务

后 记 ……109

一 依靠政策和科学 加快农业的发展

在十条方针中，第一条是依靠政策和科学，加快农业的发展。这是对我国经济建设经验的科学总结。

全面发展农村经济 是保证国民经济全面增长的关键

农业是人们通过劳动去强化或控制动物和植物的生命过程来取得社会所需产品的生产部门，它包括种植业、畜牧业、林业、渔业和副业。农业是国民经济的基础。如果这个基础很薄弱，整个国民经济是难以发展的。把全面发展农村经济作为保证国民经济全面增长的关键，是符合马克思主义原理的，也是符合我国国情的。

从农业本身的特点来看，农业是人类生活资料的主要来源。人们衣、食、住、行、用所需要的产品，绝大部分来自农业。特别是象我们这样一个十亿人口的大国，吃饭问题更是一件头等大事。三十多年来，我国农业有了很大的发展。但是，按人口平均水平来算却是很低的，不能满足人民生活和经济建设的需要，每年还不得不进口相当数量的粮食、油料和棉花等农产品。在我国建设资金不足、外汇短缺的情况下，这是一

个很大的负担。今后，随着我国人口的增长和社会主义建设的需要，对农副产品的需要量还会逐年增大。从我国的国情和国力出发，不能也不应大量增加进口，根本的办法是全面地加快发展我国的农业。

从人类社会发展过程来看，农业是社会生产的起点，是其他一切生产部门独立出来的自然基础。在古代社会，只有原始农业，生产力水平极低，所有社会成员，都得从事农业劳动，否则就难以维持生活。随着农业劳动生产率的提高，有了剩余劳动和剩余产品，其他的生产部门和社会职能部门也就逐步地独立出来。正如马克思所说，超过劳动者个人需要的农业劳动生产率是一切社会的基础。

从国民经济各部门的内在联系来看，农业的发展制约着整个国民经济的发展。主要表现在：

第一，农业既是粮食和副食品的来源，又是工业的原料基地。国民经济各个部门的劳动力都要不断地再生产，这就离不开农业提供生活资料，特别是提供粮食。我国整个工业所需原料，有三分之一来自农业，其中轻、纺工业的原料有百分之七十来自农业。江苏省的轻纺工业中，以农副产品为原料的，一九五七年占百分之八十九点五，一九八〇年虽然采用了大量化纤原料，但是来自农业的原料仍占百分之七十点八，食品工业的原料几乎全部来自农业。因此，农业收成的好坏，在很大程度上制约着工业的发展速度。六十年代初，我国第一次进行国民经济的大调整，大批基本建设项目下马，大量精简职工，动员城镇人口下乡，就是由于当时工业的发展超过了农业的负担能力。陈云同志对这段历史经验作了科学的总结。他说：“农村能有多少剩余产品拿到城市，工业建设以及城市

的规模才能搞多大。其中关键是粮食。”

第二，农业是建设资金的重要来源。从表面上看，农民所提供的税金还不到国家财政收入的百分之十，工业的税利占百分之九十以上。但事实上，农民提供的税利约占财政收入的三分之一，因为工业利润中包括从农业转移过去的一部分积累在内。今后，工农业产品的比价，将会调整得更加合理。但是，从我国目前情况来看，在今后的一定时期内，仍然需要农业提供一部分建设资金。

第三，广大农村是工业品的广阔市场。我国的工业产品主要是面向国内市场的，外贸出口所占的比重不大。这不仅是因为我国是发展中国家，我们的产品在国际市场上的竞争能力不强，更重要的是因为我国有十亿人口，其中八亿农民是我们工业品的消费者。随着农业现代化和农民生活的改善，他们要求工业提供越来越多的农业机械、农药、化肥和各种动力；要求工业提供花色品种繁多、数量庞大的日用消费品。这是一个广阔的市场。这个市场不受国际市场波动的影响，它是稳定可靠的、日益扩大的市场，是我国工业发展的重要条件。

第四，农村是国民经济各部门劳动力的主要来源。实行生产责任制以后，农业劳动生产率大大提高，不少地方劳动力已有了多余。我们当前要组织多余的劳动力向生产的深度和广度进军，大力发展工副业生产。如就地取材、因地制宜地发展养殖业、编织业、小型农产品加工业、小手工艺品，恢复原有的土特产品等。今后，随着农业现代化的发展，农村劳动力将会更加充裕，将为工业和国民经济其他部门的发展提供丰富的劳动力资源。

以上说明，农业在整个国民经济中有着举足轻重的地位。

毛泽东同志曾提出“以农业为基础，以工业为主导”和国民经济计划要按农、轻、重的次序进行安排等重要方针和原则。遗憾的是，这一方针和原则并没有始终如一地贯彻下去，致使长期以来工农业比例严重失调。现在调整国民经济，一个重要方面就是要调整工农业的比例关系，真正以农、轻、重为序，把发展农业放在首位，以保证国民经济的全面增长。

党的十一届三中全会以来，特别是近两三年来，我国的农业开始有了全面的发展，粮食、棉花、油料、糖料等都有较大的增长，林业、畜牧业、渔业也取得了新的成绩，社员家庭副业发展得更快。农业的全面发展，为工业的发展提供了广阔市场，为轻工业提供了更多的原料，向社会提供了更多的商品，推动了商业和外贸的发展。这些事实有力地说明，全面发展农业，是保证国民经济全面增长的关键。

加快农业的发展 首先要依靠政策

建国以来，我们对于发展农业靠什么的问题，在认识和实践上都经历了一个曲折的过程。解放初期，我们依靠土改，大大地解放了生产力；土改后靠合作化，组织起来发挥集体经济的优越性，进一步促进了生产力的发展。在这段时期里，我们的认识是正确的，实践也是成功的。在农业合作化以后，发展农业靠什么？在指导思想上就不那么明确了。有时热衷于搞政治运动，抓阶级斗争，七斗八斗，结果把人心斗散了、斗乱了。我们曾经盲目地追求“一大二公”，一味地强调变革生产关系，其严重恶果也是众所周知的。至于农业机械化问题，

我们在认识上也有过片面性。机械化能够提高劳动生产率，但是在人多地少的地区，在当前还不适宜脱离实际片面地追求农业机械化。不然的话，会带来劳动力过剩的问题。过去的某些错误做法，使农业生产遭受了多次折腾，挫伤了广大农民和农村基层干部的积极性，严重地影响了农业生产的发展。

党的十一届三中全会以来，党中央采取了提高农产品的收购价格、建立和健全各种形式的农业生产责任制、发展多种经营等一系列的政策措施，从而激发了亿万农民的生产积极性，使农业生产和农村经济得到了迅速的恢复和发展。实践证明，在我国当前的条件下，加快农业生产的发展，首先要靠正确的政策。

当前，我国农村的几项主要经济政策是：

一、农业生产责任制

在农村各项经济政策中，作用特别大、效果特别显著的，是各种形式的农业生产责任制。许多地方的实践表明：有责任制比没有责任制好，联产计酬责任制效果更好。

农业生产责任制在合作化初期就已出现，后来，虽然屡遭批判，但始终没有绝迹。三中全会以后，又以不可阻挡之势，迅猛地向前发展。这一事实，有力地证明了农业生产责任制符合客观经济规律，具有强大的生命力。

首先，它符合生产关系一定要适合生产力水平的规律。我国目前农业生产力的特点：一是生产力水平低，很多地区农业生产主要还是依靠手工操作，因而劳动力在生产力各要素中占有特别重要的地位。生产效益的提高，主要依赖于劳动者的积极性与责任心。因此，解决了所有制问题以后，在经营管理方式上，必须采取适当形式来调动和加强劳动者的积

极性和责任心。二是我国农业生产力的发展极不平衡，各地区各社队之间差别很大。江苏省的苏州地区一九八〇年人均产值为一千五百零二元，而淮阴地区只有三百四十元。从全国看，社队生产水平的差距就更大。生产力的这些特点，要求采用不同的责任制形式。长期以来，农村集体经济的主要问题是：管理上的集中过多，生产上的瞎指挥，分配上的平均主义和不合理负担。农民叫它“干活大呼隆，分配一拉平”。这就严重地挫伤了农民的积极性。实行责任制以后，责任明确，利益直接，能较好地体现按劳分配的原则。正如农民所说的那样：“联产如联心，谁联谁操心”。这是对农村生产关系的调整，是农村生产力的又一次解放。一九八一年，我国不少地区遇到了少有的水、旱、低温等自然灾害，但全国农业仍然是一个丰收年，粮食接近大丰收的一九七九年，棉花在一九八〇年的高产基础上又有新的突破，油料在连续三年大丰收的基础上又增长百分之十七。农民说得好：“政策好，人努力，老天不帮忙，照样多打粮。”这些事实有力地说明，农业生产责任制的产生，不论是从理论上，还是从实践上看，都是具有客观必然性的。当然，实行农业生产责任制，是一场深刻而又复杂的社会变革，时间短，任务重，经验又很不足，因此，在推行过程中难免出现这样那样的问题。例如，有的地方在选择责任制的形式时，不能因地制宜，搞一刀切；有的地方，土地划分得太碎，影响了排灌；有的地方把集体的工副业分掉了；有些人把包干到户理解为分田单干；有的社队借口因地制宜，不愿完成国家下达的播种计划和农产品的收购计划等等。这些问题，都是工作中的问题，同农业生产责任制没有本质联系。我们应当采取积极的态度，认真研究实践中出

现的新情况和新问题，坚持社会主义集体化道路和土地等基本生产资料公有制长期不变，坚持农业集体经济实行生产责任制长期不变，努力改进和完善各种类型的农业生产责任制。

二、树立全面发展的观念，在决不放松粮食生产的前提下，积极开展多种经营

我国地处温带和亚热带，幅员辽阔，自然资源丰富。有十五亿多亩耕地，五亿多亩宜农荒地；林地十八亿多亩，宜林荒地十一点七亿亩；草原四十三亿亩（可利用的有三十三亿亩）；农业区还有近十亿亩草坡；海岸线一点八四万公里，滩涂及深度在二百米以下的大陆架二十三亿亩；淡水水面二点五亿亩。这样的自然资源本来是农林牧副渔全面发展的良好条件。但是，多年以来，我们的眼睛只看到十五亿亩耕地；在十五亿亩耕地上又只看到粮食生产。只利用了国土面积的百分之十，忽视了对百分之八十以上的山地、草原、江河湖泊的利用。三中全会以来对农业生产结构稍加调整，已经开始出现了多种经营全面发展的新气象。正反两方面的经验，证明了“决不放松粮食生产，积极开展多种经营”这一方针的正确性。

农业有其自身的特点：一是土地的条件多种多样，各有适宜发展的作物；二是农业季节性强，实行多种经营便于农活的安排，有利于充分合理的发挥劳动力和生产资料的作用；三是农业内部各部门间相互依存，多种经营有利于生态平衡，实现良性循环。

我国人口众多，吃饭仍然是头等大事。从目前情况看来，粮食作物的播种面积应当稳定下来。这样做，农业的全面发展，仍有广阔的前途。

我们要大力保护和合理利用现有草原，积极加强草原建

设，同时要在农村发展家畜、家禽等各种养殖业，使我国畜牧业有个大的发展。

我们还要合理利用宜林山地，大力发展林业生产。森林具有生产木材、保持水土、防风固沙、涵养水源、调节气候、改善和美化环境等多种功能。它是陆地上最丰富的资源宝库；是维持或重建生态平衡的关键；是活跃各种生产经营活动，充分发挥自然生产潜力的重要条件。大力发展林业生产，开展植树造林运动，搞好林业建设，是造福人类的根本大计。

我国土地广阔，地理位置适中，自然条件优良，适宜于多种树木的生长，可以开发和利用的山地和“四旁”隙地也比较多。全国解放后，党和政府为了发展林业，制定了一系列的方针、政策和法令，林业建设取得了一定成绩。但是，林业建设，同样受到了“左”的思想影响。长期以来林业政策多变，管理体制混乱，营林资金不足，造林质量不高，加上乱砍乱伐，林业建设至今仍未改变落后的面貌。目前，我国每人平均占有森林面积不到两市亩，木材积蓄量不到十立方米，森林覆盖率只有百分之十二点五，在全世界一百六十个国家和地区中居第一百二十位。赵紫阳同志指出：“我国森林面积小，覆盖率低，水土流失严重，生态平衡的状况越来越差。这个问题，如果再不加以有效的解决，就将犯下影响子孙后代的历史性错误。”大力发展林业生产，已经成为摆在我们面前的一项重大而又迫切的任务。

为了改变我国林业落后、生态平衡越来越差的局面，我们必须立即行动起来。一方面采取有效的措施严禁乱砍乱伐，做好森林防护工作；另一方面，要采取积极态度，发动广大群众开展植树造林运动。