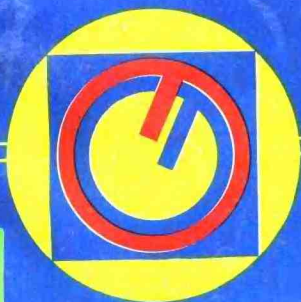


企业转换经营机制指要

主编 鲁茂升



中国物资出版社

(京)新登字 090 号

企业转换经营机制指要

主 编 鲁茂升
出 版 中国物资出版社
(北京西城区月坛北街 25 号)
发 行 全国新华书店经销
印 刷 郑州市康山书刊商标装璜厂
开 本 32 开 850×1168 毫米
印 张 11.375
字 数 268 千字
版 次 1993 年 5 月第 1 版 第 1 次印刷
印 数 1—6000 册
书 号 ISBN7—5047—0729—5/F·0291
定 价 8.80 元

编 委 会 名 单

主 编 鲁茂升

副主编 刘世德 郭 林 苏现一

编 委 (以姓氏笔画为序)

王 锦 云伟宏 刘世德 刘成斌

曲凤庚 宋灵恩 苏现一 杜智勇

郭 林 鲁茂升

目 录

理 论 篇

总 则

1. 为什么要制定《全民所有制工业企业转换经营机制条例》
(以下简称《条例》)? (3)
2. 《条例》是怎样产生的? (5)
3. 《条例》的颁布有何重大意义? (7)
4. 《中华人民共和国全民所有制工业企业法》(以下简称《企
业法》)的基本内容是什么? (8)
5. 《条例》的基本内容是什么? (9)
6. 《条例》与《企业法》的关系是什么? (11)
7. 1991年9月中央工作会议为增强国有大中型企业活力
而制定的12条措施是什么? (11)
8. 制定《条例》的立法依据和立法目的是什么? (12)
9. 什么是企业经营机制? (13)
10. 为什么要转换企业经营机制? (13)
11. 为什么要把企业改革的重点放在转换企业经营机制上?
..... (14)
12. 企业转换经营机制的目标是什么? (15)
13. 企业转换经营机制目标确立的依据是什么? (15)
14. 企业转换经营机制的实质是什么? (16)
15. 企业转换经营机制的重点是什么? (16)
16. 企业转换经营机制的关键是什么? (16)

17. 企业转换经营机制的难点是什么? (17)
18. 企业自主经营的基本含义是什么? 它在企业转换经营机制中处于何种地位? (18)
19. 企业自负盈亏的基本含义是什么? 它对企业包括厂长和全体职工有何要求? (19)
20. 企业自我发展的基本含义是什么? (19)
21. 实现自我发展的宏观要求和基本条件是什么? (19)
22. 企业自我约束的基本含义是什么? (20)
23. 企业主要从哪些方面实现自我约束? (20)
24. 企业自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束四者之间有何内在联系? (20)
25. 企业转换经营机制必须遵循哪些原则? (21)
26. 企业转换经营机制怎样坚持政企分开原则? (21)
27. 怎样坚持责、权、利相统一, 正确处理国家和企业、企业和职工的关系, 贯彻按劳分配的原则? (22)
28. 随着企业经营机制的转换, 对企业的管理工作提出了哪些新的要求? (24)
29. 目前妨碍企业转换经营机制的主要因素有哪些? (24)
30. 社会各个方面应怎样为企业转换经营机制创造条件? (26)

企业经营权

31. 怎样正确地把握企业经营权的含义? (27)
32. 企业经营权的法律依据是什么? (27)
33. 《条例》对企业经营权的的规定主要有哪些突破? (28)
34. 企业怎样行使其经营权? (29)
35. 如何防止企业滥用经营权? (30)

36. 企业如何维护自己的经营权不受侵犯或截留? (30)
37. 企业享有哪些生产经营决策权? (31)
38. 企业转换经营机制后,国家指令性计划如何实施? (31)
39. 企业执行指令性计划,为什么还要签订经济合同? (32)
40. 国家根据需要向企业下达指令性计划,会不会影响企业
的自主经营? (33)
41. 企业调整生产经营范围的依据是什么? (33)
42. 企业享有产品和劳务定价权的依据是什么? (34)
43. 企业享有哪些产品和劳务的定价权? (34)
44. 企业拥有定价权后会不会出现乱涨价现象? (35)
45. 企业转换经营机制后,物价部门如何进行物价监督管理?
..... (35)
46. 企业享有产品销售权的依据是什么? (36)
47. 企业享有哪些产品销售权? (36)
48. 企业如何销售其生产的指令性计划产品和由国家特定
单位收购的产品? (37)
49. 企业可以在全国范围内销售其生产的指令性计划以外
的产品包括哪些方面的产品? (38)
50. 企业根据指令性计划生产,若需方企业或者政府指定的
单位不履行合同怎么办? (38)
51. 对于不符合生产需要以及积压的计划内平价原材料如何
销售? (39)
52. 企业享有物资采购权的依据是什么? (39)
53. 企业享有哪些物资采购权? (40)
54. 指令性计划产品以外所需的原材料采购如何进行? (41)
55. 企业享有进出口权的依据是什么? (41)
56. 企业享有哪些进出口权? (41)
57. 什么是进口配额制? (43)

58. 什么是进口许可证制?	(43)
59. 有进出口权的企业享有哪些权利?	(44)
60. 没有进出口权的企业如何开展进出口业务?	(44)
61. 外贸代理企业的职能和作用是什么?	(45)
62. 企业在留成外汇使用方面享有哪些权利?	(46)
63. 有进出口权的企业的外汇如何使用?	(47)
64. 企业经常出入境人员如何进行管理?	(47)
65. 企业在境外承揽工程, 进行技术合作和提供劳务方面享 有哪些权利?	(47)
66. 企业享有投资决策权的依据是什么?	(49)
67. 企业享有哪些投资决策权?	(49)
68. 企业从事生产性建设需要银行贷款或者向社会发行债 券怎么办?	(51)
69. 企业留用资金包括哪些内容?	(52)
70. 企业享有留用资金支配权的依据是什么?	(52)
71. 企业可以享有哪些留用资金支配权?	(53)
72. 企业享有资产处置权的依据是什么?	(54)
73. 企业享有哪些资产处置权?	(55)
74. 企业为什么享有联营、兼并权?	(56)
75. 企业联营、兼并有什么原则?	(57)
76. 企业可以以哪些方式进行联营?	(57)
77. 企业享有劳动用工权的依据是什么?	(58)
78. 企业可以享有哪些劳动用工权?	(59)
79. 企业能否解除劳动合同、辞退、开除职工?	(60)
80. 企业享有哪些人事管理权?	(61)
81. 企业为什么必须享有工资、奖金分配权?	(62)
82. 企业可以享有哪些工资、奖金分配权?	(62)
83. 企业享有内部机构设置权的依据是什么?	(63)

84. 企业可以享有哪些内部机构设置权? (63)
85. 企业享有拒绝摊派权的依据是什么? (63)
86. 企业可以享有哪些拒绝摊派权? (64)

资产经营形式与管理方式

87. 什么是企业资产经营形式? (65)
88. 如何理解企业资产经营形式? (65)
89. 企业是否可以自主选择资产经营形式? (66)
90. 各种资产经营形式是如何规范国家与企业责权利关系的? (67)
91. 什么是承包经营责任制? (68)
92. 承包经营责任制的内容和形式是什么? (69)
93. 如何坚持和完善承包经营责任制? (69)
94. 什么是投入产出总承包? (70)
95. 哪些企业可以实行投入产出总承包? (71)
96. 进行投入产出总承包的方法和内容是什么? (71)
97. 企业如何试行股份制? (72)
98. 什么是股份有限公司和有限责任公司? (73)
99. 我国现阶段为什么要积极发展以公有制为主体, 国家、集体、个人共同投资的股份制试点企业? (73)
100. 对改造为股份制的国有企业如何计征所得税? (74)
101. 河南省对股份制企业试点的范围有何规定? (75)
102. 河南省对高新技术企业和出口创汇较多的企业有什么新的管理办法和政策? (75)
103. 河南省对发展中外合资与合作企业有什么具体的优惠政策? (76)
104. 企业可以通过什么形式组建和发展企业集团? (77)

105. 为什么要积极发展企业集团?	(78)
106. 企业集团必须具备的条件是什么?	(78)
107. 什么是“翻牌公司”? 其危害有哪些?	(79)
108. “翻牌公司”出现的原因有哪些? 怎样避免“翻牌公司” 的出现?	(80)
109. 什么是租赁制?	(81)
110. 国有企业实行租赁制的形式和内容有哪些?	(82)
111. 实行租赁制、承租方必须提供哪些担保?	(83)
112. 国有企业如何实行租赁制?	(84)
113. 什么是企业兼并?	(85)
114. 企业可通过什么途径实现兼并和被兼并?	(85)
115. 为推动企业兼并的顺利进行,河南省对兼并活动给予 了何种优惠政策?	(86)
116. 被兼并企业职工如何安排?	(86)
117. 如何进行企业拍卖?	(86)
118. 对拍卖企业的收入应如何处理?	(86)
119. 为什么要积极推行税利分流试点?	(86)
120. 税利分流试点的基本政策是什么?	(87)
121. 税利分流试点企业被批准前后所发生的固定资产投资 借款应如何偿还?	(87)
122. 统一所得税率的含义是什么?	(88)
123. 免除企业税后负担指的是什么?	(88)
124. 实行税后还贷有何意义?	(88)

企业劳动、人事分配制度

125. 企业转换经营机制和企业三项制度改革有什么 关系?	(89)
--	------

126. 企业转换经营机制后企业的劳动用工制度会发生什么变化?	(89)
127. 企业在设置对内有效的专业技术职务方面有哪些权限?	(90)
128. 对企业跨地区招聘的中高级技术和管理人员的待遇有何规定?	(90)
129. 什么是聘用制、考核制?	(90)
130. 企业对哪些人员可以实行聘用制、考核制?	(91)
131. 企业人事管理和国家干部人事管理的区别何在?	(91)
132. 目前企业中采用的用工形式有哪些?	(92)
133. 何谓企业劳动合同制?	(92)
134. 实行企业劳动合同制的意义有哪些?	(93)
135. 什么是全员劳动合同制?	(93)
136. 什么是全员劳动合同化管理?	(94)
137. 国家对企业辞退和开除职工有哪些具体规定?	(94)
138. 对刑满释放和解除劳教的原企业职工应如何安排其就业问题?	(95)
139. 什么是待业保险? 哪些人可享受待业保险?	(95)
140. 待业救济金的发放标准及主要来源是什么?	(95)
141. 企业富余人员的出路有哪些?	(96)
142. 国有企业安置富余职工的规定有哪些?	(96)
143. 现行可供企业选择的工资制度和分配形式有哪些? ...	(98)
144. 岗位技能工资及其制定的依据是什么?	(99)
145. 企业在工资分配方面享有哪自主权?	(100)
146. 企业内部经济责任制的形式和内容是什么?	(100)
147. 如何坚持和完善企业内部经济责任制?	(101)

企业自负盈亏的责任

- 148.《条例》对企业自负盈亏有什么规定? (103)
- 149.企业所承担的民事责任有哪些? (105)
- 150.企业应怎样自负盈亏? (106)
- 151.厂长(经理)对企业盈亏负有什么责任? (108)
- 152.企业职工对企业盈亏负有什么责任? (109)
- 153.企业为什么要建立分配约束机制和监督机制? (111)
- 154.企业分配中必须坚持的原则是什么? (113)
- 155.企业职工的工资总额包括哪些内容? (114)
- 156.职代会在分配约束和监督机制中的作用是什么? (115)
- 157.对于职工多得的不正当收入应当采取什么措施? (115)
- 158.企业建立工资储备基金的标准是什么? (116)
- 159.提取企业工资储备基金的意义何在? (116)
- 160.政府主管部门对厂长或者厂级领导在什么情况下可以
给予相应奖励? (118)
- 161.实行承包经营责任制的企业未完成上缴任务时怎么办?
..... (119)
- 162.实行租赁经营责任制的企业,若承租方在租赁期内
达不到租赁经营合同规定的经营总目标或者欠交租
金时怎么办? (120)
- 163.企业出现政策性亏损怎么办? (120)
- 164.企业出现经营性亏损怎么办? (121)
- 165.企业进行定期盘点和审计的作用是什么? (123)
- 166.为什么要防止和处理企业经营过程的潜亏? (123)
- 167.企业为什么要核算成本?应怎样准确核算成本? (124)

企业的变更和终止

168. 企业变更和终止通过何种方式实施?	(125)
169. 为什么要建立企业变更和终止制度?	(126)
170. 企业转产的依据和条件是什么?	(127)
171. 企业应怎样实行停产整顿?	(128)
172. 什么叫企业合并? 合并应遵循的原则是什么?	(130)
173. 企业合并由何部门决定? 其资产、债权、债务等如何 处理?	(130)
174. 什么是企业分立?	(131)
175. 怎样进行企业合并或企业分立?	(131)
176. 什么是企业兼并? 社会主义条件为什么会有企业兼并?	(132)
177. 企业兼并的原则是什么?	(133)
178. 企业兼并的法律程序是什么?	(133)
179. 企业兼并由何部门决定? 其资产、债权、债务等如何 处理?	(134)
180. 《条例》对兼并活动给予的优惠政策有哪些?	(135)
181. 企业兼并是企业行为还是政府行为?	(135)
182. 企业在什么情况下可以解散?	(136)
183. 对解散企业的清算包括哪些内容?	(136)
184. 什么是企业破产?	(137)
185. 什么是法定破产条件?	(137)
186. 企业破产的法律程序是什么?	(137)
187. 什么叫破产清算?	(138)
188. 企业宣告破产其债务如何清偿?	(138)
189. 对破产企业职工의 善后措施有哪些?	(139)
190. 为鼓励企业安置富余职工和接纳破产、解散企业职工 及待业职工, 河南省有哪些特殊措施?	(139)

191. 债务人企业在什么情况下可以申请破产保护? (140)
192. 债权人在什么情况下可以申请债务人企业破产? (140)
193. 什么叫债权人会议? (140)
194. 什么叫和解和整顿? (140)
195. 哪些企业不能宣布破产? (141)
196. 什么叫“先破产、后兼并”的办法? (141)
197. 企业的变更和终止应当履行什么手续? (141)
198. 企业变更和终止后职工如何安置? (142)
199. 企业转换经营机制影响到职工切身利益怎么办? (142)
200. 《条例》为促进亏损企业扭亏为盈, 提高经济效益, 提出了哪些措施? (143)
201. 在企业转换经营机制的过程中, 如何看待企业的“死”与“活”? (142)

企业和政府的关系

202. 《条例》界定企业与政府的关系有什么意义? (144)
203. 企业与政府的关系应遵循什么原则? 政府如何管理企业? (145)
204. 贯彻实施《条例》, 为什么政府必须转变职能? (147)
205. 企业财产属何性质? 包括哪些范围? 谁行使所有权? (148)
206. 为确保企业财产所有权, 政府及其有关部门应履行哪些职责? (149)
207. 企业在向政府有关部门报批申请、提出咨询时有哪些规定? (149)
208. 考核企业财产保值、增殖和审计企业资产负债、损益情况的意义是什么? (150)

209. 政府应重点在哪些方面管好企业？	(150)
210. 在对企业进行考核与审计时，政府有关部门和企业分 别应如何对待？	(151)
211. 为什么说政府及其有关部门不得借口行使所有权职责、 重新强化对企业的干预？	(151)
212《条例》从哪些方面规定了政府要为企业转换经营机制 创造条件？	(152)
213. 政府应采取哪些措施来加强宏观调控和行业管理？	(152)
214. 怎样实现资源的合理配置？	(154)
215. 怎样理顺国家与企业的分配关系？	(155)
216. 怎样引导企业的分配行为？	(155)
217. 企业在政府宏观调控过程中需要建立和完善哪些适应 社会主义市场经济发展的制度？	(156)
218. 培育和发展市场体系的意义是什么？	(158)
219. 政府应采取哪些措施来培育和完善的市场体系？	(158)
220. 怎样制止违法经营和不正当竞争？	(159)
221. 建立和完善社会保障体系的意义是什么？	(160)
222. 政府应当采取哪些措施建立和完善社会保障体系？	(161)
223. 政府应采取哪些措施为企业提供服务？	(163)
224. 会计师事务所、审计事务所、职业介绍所、律师事务所 等社会服务组织的职能是什么？	(164)
225. 劳动争议仲裁制度的基本原则是什么？	(166)

法律责任及其它

226. 什么叫法律责任？	(168)
---------------------	-------

227. 政府部门的违法行为有哪些？应承担何法律责任？ (168)
228. 企业滥用权利的行为有哪些？应承担何法律责任？ (170)
229. 公民(包括企业职工)对企业的哪些行为属违法行为？
应负何种法律责任？ (171)
230. 企业和企业职工发现行政机关及其工作人员超越权限
或滥用职权非法干预企业经营权、侵犯企业合法权益时
应怎么办？ (172)
231. 企业职工发现企业经营管理有关人员滥用职权、贪污受贿、
挪用公款、侵占公共财物等行为应怎么办？ (172)
232. 妨害企业管理秩序的行为有哪些？怎么办？ (172)
233. 《条例》适用于哪些范围？ (173)
234. 《条例》与其他法规的关系？ (174)
235. 应怎样抓好《条例》的贯彻落实？ (174)

法 规 篇

- 全民所有制工业企业转换经营机制条例 (181)
- 河南省全民所有制工业企业转换经营机制实施办法 (199)
- 河南省计划经济委员会关于贯彻《全民所有制工业企业转
换经营制条例》及河南省《实施办法》的意见 (215)
- 河南省财政厅贯彻落实《河南省全民所有制工业企业转换
经营机制实施办法》的意见 (219)
- 河南省税务局贯彻落实《河南省全民所有制工业企业转换
经营机制实施办法》的意见 (223)
- 河南省审计局关于贯彻落实《河南省全民所有制工业企业
转换经营机制实施办法》的通知 (227)

中国人民银行河南省分行等部门支持企业转换经营机制 的意见	(230)
河南省人事厅关于贯彻《河南省全民所有制工业企业转换 经营机制实施办法》的意见	(237)
河南省劳动厅关于贯彻《河南省全民所有制工业企业转换 经营机制实施办法》的意见	(239)
河南省监察机关对全民所有制工业企业转换经营机制实施 监督的规定	(253)
河南省工商行政管理局关于贯彻落实《全民所有制工业企 业转换经营机制条例》及河南省《实施办法》的意见 ..	(257)
河南省物价局关于落实企业自主定价权,促进企业经营机 制转换的意见	(261)
河南省公安机关支持和服务企业转换经营机制十条规定	(265)
河南省司法厅关于贯彻《全民所有制工业企业转换经营机 制条例》和河南省《实施办法》的意见	(267)
河南省国有资产管理局关于贯彻《河南省全民所有制工业 企业转换经营机制实施办法》的意见	(270)
河南省机械电子行业贯彻落实《河南省全民所有制工业企 业转换经营机制实施办法》的意见	(272)
河南省冶金建材工业全民所有制企业转换经营机制实施细 则	(276)
河南省石油化学工业厅贯彻落实《河南省全民所有制工业 企业转换经营机制实施办法》的意见	(285)
河南省轻工业厅关于在全省轻工行业贯彻《全民所有制工 业企业转换经营机制条例》及河南省《实施办法》的意见	(288)
河南省纺织工业厅关于贯彻《全民所有制工业企业转换经	

营机制条例》和河南省《实施办法》的意见	(291)
河南省煤炭工业厅关于贯彻实施《全民所有制工业企业转 换经营机制条例》及河南省《实施办法》的意见	(292)
河南省烟草行业贯彻落实《全民所有制工业企业转换经营 机制条例》的实施意见	(294)
河南省国防科技工业办公室关于贯彻《全民所有制工业企 业转换经营机制条例》和河南省《实施办法》的意见 ...	(299)
河南省医药管理局贯彻落实《全民所有制工业企业转换经 营机制条例》和河南省《实施办法》工作意见	(302)
河南省交通厅贯彻落实《河南省全民所有制工业企业转换 经营机制实施办法》的意见	(306)
河南省邮电管理局关于贯彻落实《全民所有制工业企业转 换经营机制条例》和河南省《实施办法》的意见	(309)
河南省城乡建设环境保护厅关于认真贯彻落实《全民所有 制工业企业转换经营机制条例》和河南省《实施办法》的 若干意见	(310)
河南省环境保护局关于贯彻落实《全民所有制工业企业转换 经营机制条例》和河南省《实施办法》的若干意见	(314)
河南省商业管理委员会关于认真贯彻《河南省全民所有制工 业企业转换经营机制实施办法》的意见	(317)
河南省物资厅关于加快物资企业转换经营机制的实施意见	(319)
河南省科学技术委员会关于贯彻落实《全民所有制工业企 业转换经营机制条例》和河南省《实施办法》的若干意见	(326)
河南省民政厅贯彻落实《全民所有制工业企业转换经营机 制条例》和河南省《实施办法》的意见	(330)
河南省乡镇企业管理局关于落实《河南省全民所有制工业	