

城市建设论

季文冠等 著



浦东经济发展研究论丛



上海远东出版社

SHANGHAI FAR EAST PUBLISHERS

STUDIES ON PUDDING ECOLOGICAL DEVELOPMENT

城市建设论

季文冠等 著

F127.513
2003

d
特刊经济—发展—上海—浦东

《浦东经济发展研究论丛》编委会

编委会主任:

赵启正

编委会成员 (按姓氏笔划为序):

- 万曾炜 王 渝 王健刚
- 毛 武 何兴刚 汪新野
- 邵煜栋 陈 伟 季文冠
- 秦 军 钱绍伟



上海远东出版社
SHANGHAI FAR EAST PUBLISHERS

• 浦东经济发展研究论丛 •

城市建设论

季文冠 等著

出版	上海远东出版社	开本	850×1168 1/32
	(上海冠生园路 393 号 邮编 200233)	印张	10.5 插页 1
发行	上海远东出版社	千字	239
经销	全国新华书店	版次	1997 年 9 月第 1 版
印订	上海长阳印刷厂	印次	1997 年 9 月第 1 次

ISBN 7-80613-456-5 / F·224

定价: 25.00 元

序

赵启正

浦东开发经历了前5年基础开发的第一高潮之后,已经顺利地进入了“九五”计划的第二高潮。万事开头难,应当说,前5年的开发建设成就是空前的、巨大的、举世公认的。然而,与前5年相比,新的5年不仅是量的继续发展,而且在社会主义市场经济的功能开发上,将面临新的挑战。我们从来不应做忙忙碌碌的、只埋头应对眼前的事务主义者,而应当随时随地对走过的路程加以总结,上升到理论高度,尽量避免可能产生的盲目性。浦东开发一开始就是经过众多理论工作者和实际工作者的长期的、广泛的、深入的理论探索之后才起步的。这应当是它发展较为顺利的重要原因。随着开发的实践,又不断地积累了新的丰富经验,检验并发展了以往的理论思索,这就需要我们进一步加以总结和归纳,使之成为新的财富。“先用心,再用力”、“边思考,边开发”也是浦东开发7年多养成了的习惯。

恰逢此时,上海远东出版社的同志高瞻远瞩,主动出题,并约请有关专家学者和实际工作者来完成这件事。这自然是一件有益的好事。

浦东开发已经历了7年多的历程,跨世纪的开发规模,使其

实践经验具有相当的广泛性和多样性。因此,与过去的单部著作相比,这次定名为《浦东经济发展研究论丛》的著作,已是一个著作集群,它由《龙头论》、《城市建设论》、《土地经济论》、《基础产业论》四部专著组合而成。这自然是一次新的尝试,有益的尝试。

开发开放浦东的大目标一开始就是由党中央、国务院直接制定的,且已作为党的十四大报告内容的一部分而载入史册。1992年10月12日,江泽民同志在举世瞩目的党的十四大报告中向世人宣布:“以上海浦东开发开放为龙头,进一步开放长江沿岸城市,尽快把上海建成国际经济、金融、贸易中心之一,带动长江三角洲和整个长江流域地区经济的新飞跃。”在党的全国代表大会上直接为浦东开发和上海经济振兴确定其战略目标,这在我党的历史上或许是史无前例的。从此,“一个龙头,三个中心”的战略目标,在国内外几乎家喻户晓,也为上海制定跨世纪的宏伟蓝图指明了方向。

千里之行,始于足下。为了实现这一宏伟目标,浦东开发的建设者已经为之奋战了7年多,经历了一个艰辛的探索过程。浦东开发开放以来,中共上海市委、上海市政府根据中央确定的目标,直接领导着浦东新区的开发建设,成就是瞩目的,道路也是充满创造性的。为了使国内外一切关心浦东开发开放的人们较为具体、详细地了解浦东新区的开发建设,有必要从理论与实践两个方面,编写一套较为系统地总结浦东开发开放历史经验的资料。这套丛书或许可以填补这一空白。

论丛就其结构而言,又可分为两大部分。《龙头论》立足于全局,从宏观角度,重点探讨如何从理论上和实践上理解“一个龙头,三个中心”的真正内涵,以及怎样实现这一目标。它采用国际比较的研究方法,论述了确立上海龙头地位的历史大背景,并从国际中心城市、国际金融中心、国际贸易中心、国际产业中心、国

际航运中心、经济一体化的发展等六个方面,论述了这些中心的形成条件、衡量标志以及迈向这一目标的努力方向。目的是告诉读者,“一个龙头,三个中心”不仅是形态目标,更是功能目标。经过努力,它是可以实现的,但同时又不是一件简单、容易的事情。显然,这样一个标准是高的,需要我们付出长期不懈的努力。因此,《龙头论》一书的显著特点在于突出一个“高”字。

《城市建设论》以交通、能源、电信等城市重点基础产业建设为主体,展示了浦东在这方面的建设成就及发展前景。它既立足现在,又预测未来,总的行文特点在于突出一个“实”字。

《土地经济论》以浦东的土地开发机制创新为主体,如实总结了浦东如何依靠金子般的土地资源,启动了浦东初期的开发,介绍了人们是如何以“惜土如金”的观念来念好“土地经”的。行文的特点在于突出一个“新”字。

《基础产业论》以浦东的产业导向和如何构建浦东现代产业体系为目标,着墨于支柱产业的培育和形成的重要性。行文特点在于一个“深”字。

《浦东经济发展研究论丛》编写的大背景是在全国、上海、浦东实行“九五”计划,正值浦东开发的第二次创业高潮兴起之时。以浦东国际机场、地铁二号线等为标志的新的十大工程已相继开工;一批大项目和一批跨国公司纷纷落户浦东;以金融、证券、房地产等为先导的一批大市场正在形成之中。“大工程、大项目、大市场”构成了“九五”浦东开发的显著特征。从这个意义上说,这套丛书或许在人们的认识上可以起到“承先启后”的作用。1997年,香港于7月1日回归祖国,中国共产党召开了第十五次全国代表大会,但愿这套丛书能作为一件小小的贺礼,奉献给这两件值得庆贺的大事。

由于作者的水平和观察事物的局限性,加之客观事物本身



作者简介

季文冠 1950年生。1986年毕业于上海财经大学，高级经济师，现任浦东新区综合规划土地局副局长，浦东新区综合经济学会副会长，曾组织和参与“浦东新区2010年发展规划和战略研究”、“跨世纪的浦东开发”等一系列重大课题的研究，获上海市政府决策咨询成果奖和计委科技进步奖多项。担任《房地产经济概论》一书的副主编，发表论文30余篇。

内容提要

浦东开发开放以来,浦东城市建设进入了一个崭新的历史时期。本书在对浦东地区城市建设历史回顾,总体概览的基础上,对浦东新区的交通运输体系建设、能源供应体系建设、邮电通信系统建设、环境保护建设、防灾救灾体系建设、园林绿地建设、给排水体系建设、住宅建设、社区建设以及城镇体系建设等的发展现状,存在问题、远景目标和对策举措,进行了较为准确、全面、系统的论述,是浦东新区第一部城市建设方面的专著。

目 录

第一章 引 论

第一节 上海城市建设史上的新篇章	1
第二节 浦东新区城市建设的目标	6
第三节 浦东新区城市建设的规划	13
第四节 浦东新区规划的对策思路	21

第二章 交通运输体系建设

第一节 交通运输体系现状与问题	26
第二节 交通运输体系建设的总体目标和发展战略	33
第三节 “九五”期间交通运输系统建设构想	41

第三章 邮电通信系统建设

第一节 邮政通信网络建设	50
第二节 电信设施建设	56
第三节 浦东信息化工程建设	64

第四章 能源供应系统建设

第一节 电力供应的现代化建设	75
第二节 燃气供应建设	83
第三节 集中供热的现代化建设	94

第五章 给排水系统建设

第一节 供水系统建设	104
第二节 排水设施建设	119
第三节 水利建设	127

第六章 灾害防御体系建设

第一节 灾害防御体系建设的必要性	134
第二节 灾害防御体系建设的总体构想	145
第三节 主要灾害防御系统建设和具体措施	148

第七章 环境保护建设

第一节 环境保护建设的现状与未来	155
第二节 大气环境保护建设	162
第三节 水环境的治理	173
第四节 噪声污染的治理	183
第五节 固体废物污染的治理	187

第八章 园林绿地建设

第一节 国内外园林绿地建设的发展趋势	197
第二节 浦东新区园林绿地建设的现状与目标	204
第三节 园林绿地建设的对策和措施	217

第九章 住宅建设	
第一节 住宅建设现状	227
第二节 住宅需求预测和发展条件分析	232
第三节 住宅建设布局	236
第四节 加强浦东新区住宅建设的措施	240
第五节 旧城区改造	242
第十章 社区建设	
第一节 社区建设基本状况	245
第二节 社区建设的功能定位与指标体系	252
第三节 社区建设的目标与战略	264
第十一章 城镇建设	
第一节 城镇特点和作用	274
第二节 国内外城镇规划建设经验	280
第三节 城镇规划与建设构想	299
第四节 城镇建设的问题及对策思路	311
主要参考文献	315
后记	317

第一章

引 论

第一节 上海城市建设史上的新篇章

一、上海城市建设的历史掠影

在中国城市建设、城市化发展的漫长历程中,上海——这一城市的形成、发展,无疑是最辉煌、最重要、最具影响力的一个篇章。1840年~1842年英国发动的鸦片战争叩开了中国对外封闭的大门。1842年8月28日签订的丧权辱国的《南京条约》,使中国被迫“开放”了沿海之广州、福州、厦门、宁波、上海等五处港口,英国人可在五口“贸易通商无碍”。

自此,上海被辟为商埠,这成为上海城市经济近代化的起始点,成为上海城市近代发展的发轫点。因为其一,在开埠之前,上海城市历史并不悠久,上海宋代成镇,元代设县,明代筑城,远者比不上西安、开封、洛阳;近者比不过苏州、杭州,甚至也比不过今天属于上海市行政区管辖范围的松江县。其二,开埠前上海城市在中国的地位并不显著。秦汉时期,中国第一流的大城

市是长安、洛阳；隋唐时期，中国著名的城市除长安、洛阳外，还有汴州、扬州等；宋代大城市为汴京、临安等；明、清（开埠前），上海在全国大城市中也排不上号，地位在苏、杭、南京之下。其人口 20 多万，至多是一个中等城市。

在近代海运发达的前提下，上海的开埠，使上海“襟江带海”、“腹地广阔”的潜在的独特的地理位置优势得以释放，从而为城市经济、城市发展带来了前所未有的历史机遇。海运发达，临江靠海才具优势，使上海成为面向海外，背靠腹地的枢纽结点；海运发达，对外贸易才能有所依托，近代的工业才能相应发展。

近代上海城市的建设和发展，经历了租界设立、华洋杂居、拆除城墙，特别市设置等阶段。租界设立对上海城市的布局、结构、功能发生了直接影响。1846 年，英法两家最先发展的地区是现在的十六铺到外滩沿江地带，1868 年美国又划定从外白渡桥到杨树浦大片沿江地区为租界，以后各国列强再向西、向东发展；华洋杂居，促进了租界的繁荣及中西文化的交往；拆除城墙，适应了落后经济发展和人口聚增的需要，使城内城外联成一体，为上海拓展城市空间提供便利；特别市设置，使上海市管辖范围包括了上海县、宝山县的吴淞、江湾，加上七宝、莘庄、周浦等乡一部分，对城市建设有很大促进。

二、近代上海城市建设、发展给予的启迪

纵观上海近代城市的建设轨迹，可以得到以下的启迪：

（一）港口航运是上海城市建设发展的基础条件。

上海地处中国大陆海岸线上的长江出海口。它通过黄浦江及其支流吴淞江同长江三角洲一带的湖泊水网相连，通过长江及运河又可以与国内大部分省市相通，这种以沿海航运为基础

的优越水运条件乃是近代以前上海经济发展的基础之一。进入近代以后,上海更是凭借地处太平洋西环航线的要冲地位,在贸易上有着得天独厚的条件。在特定的历史条件和科技水准条件下,当水路仍是主要的交通运输通道之时,“城以港兴”仍是一条重要的经验。

(二) 内外贸易是上海城市建设、发展的主要推动力:

上海是近代中国一个典型的由商而兴的城市。近代上海城市经济、城市建设之所以得以启动,其最初的动力源就是对外开放而迅速发展的对外贸易。当然这种对外贸易是在丧权辱国条件下的被迫开放的结果。但客观上推动了上海经济的发展。这种经济发展的空间体现就是上海城市的建设和发展。直到 20 世纪以后,这种在对外贸易带动下发展起来的上海商业,对上海经济和城市建设都一直具有主要的推动作用。在旧中国,上海主要还是一个商业性城市,工业的地位显然是从属于商业的。

(三) 城市设施的完善是上海城市建设、发展的重要保证。

近代上海城市的建设、发展中,基础设施的近代化也堪称全国第一。随着租界的建立和发展,原来旧城镇的街巷小路被宽阔的城市道路所取代,西方色彩的洋楼拔地而起,沿江的码头堆栈、仓储取代了昔日的泥滩纤道。1865 年中国第一座煤气厂在上海投产供气;1882 年中国最早的电力厂在上海正式供电;1883 年上海自来水厂开始向居民供水;代表西方物质文明的电话、电报也相继出现,逐步形成完善的近代城市的基础设施,从而为上海城市建设提供了坚实的基础条件和手段。

(四) 近代西方建筑构成了上海城市建设、发展的基本格调。

开埠百年,上海从人口 20 多万、名声平平的中等城市一跃成为 500 多万人口,全国瞩目的最大城市。从城市建设的格局

上,尤其是中心区域,兴建了商店、银行、工厂、文化设施、办公楼等,这些建筑充满了西方的现代化色彩。从此外滩的大厦以及海关钟楼、外白渡桥成为上海的象征。近代上海城市的名声是与近代的建筑相连的。

由于当时的历史条件,上海城市的建设带有明显的畸型状况。主要是缺乏总体规划,市政建设局部有序,全局无序。近代大部分时间内,上海处于华界、公共租界、法租界三家分治的特殊格局中,在三家管辖的各自范围内,道路、桥梁、地下系统、工厂区、居民区的安排,都自成系统,但在总体上则是无序状态,道路宽狭不一,疏密不一,难以接口;厂房民宅犬牙交错,环境恶劣;路名、门牌更是各行其事,混乱一片。

建国以后的上海城市,由于在计划经济的体制管理之下,以及相当长的时期内受“左”的思想影响,商业性的大都市成为单纯的工业基地,上海城市发展除在1958年发展了一批卫星城镇外,并无质的根本性突破。从前一个角度来看,上海城市建设新的突破新拓展的动因也在历史的长河中积蓄着。

三、浦东开发是上海城市建设、发展的历史转机

上海城市发展走过了较长的历史过程。进入到20世纪90年代,上海经济、上海城市发展遇到了巨大的困难。上海作为一个加工工业城市,由于能源、原材料的大幅度提价,企业负担日益加重,经济效益不断下降;同时,粮、油等农产品收购价相继提高,地方财政用于亏损补贴逐年上升,城市财政已到了难以为继的地步。面对大批老企业装备陈旧、技术老化、活力不足,但又无力进行更新改造,许多原来的优势正在丧失,上海经济在全国的地位逐步下降。上海只有进一步深化改革、扩大开放、积极参与国际竞争,加速发展外向型经济,才能最终走出困境。而这一

切亟待寻找一个经济的生长点,以及相应的经济生长点的地域空间。

在城市建设方面,多年来上海的财政很少在城建方面作出投入。市内交通拥挤、住房紧张、污染严重等长期困扰上海的问题,一直无从摆脱。上海——作为世界级的特大城市,发展到90年代这一阶段,其城市膨胀已全部显露。上海城市建设上的负债,已经使上海经济在世界经济的角逐竞争中,超负荷运转,无法抓住历史的机遇,使经济跃上一个新的台阶。

这一切都呼唤着要求上海城市建设有一个大的发展。那么上海城市究竟向何处发展?这一历史的重大课题摆在上海人民面前,成为当时学术界研讨的中心问题。在上海城市范围内,可供选择的有四个方向:

1. 向西部发展。即今日的松江、青浦等县。虽然西部已建有安亭、松江等卫星城,但是西部经济基础较差,与城市内外交通联系不便,不是理想的发展方向。

2. 向北发展。即向宝山地区发展。该地区已建有吴淞、嘉定等卫星城,又建有全国最大的钢铁基地宝钢,由于市区的一再扩大,目前已同市区联成一片,成为市中心城的一个区。旧上海,城市规划都非常重视向黄浦江下游及向吴淞方向发展,1929~1931年国民政府制定了“大上海都市计划”,拟在江湾一带建设上海市区中心。意在利用黄浦上下游港口条件,与当时租界竞争。但是,现在该地区已发展饱和,也难以成为上海城市发展的主要空间和城建的主要方向。

3. 向南发展。这也是一批专家和国内权威性学者推荐的方案。它的发展方向是杭州湾北部,东起南汇嘴,西至金丝娘桥,包括沿江的南汇、奉贤、金山三县;东海、朝阳、芦潮港、五四、燎原、星火等六个农场;并可依托上海金山石油化工地区。该地

区面积达 1961.1 平方千米。但是,这一方案的根本不足在于,它在地域上无法依托浦西的老城市区,它的发展、兴旺,无疑会带来上海老市区的衰败,也似不可取。

4. 向东发展。就是开发浦东地区。该地区与上海旧城区的浦西,仅一江之隔,大部分地区均在市中心 15 千米的半径之内。其面积如以川杨河、长江、黄浦江三条水系环绕部分计,则有 350 多平方千米,是 90 年代初上海市区 141 平方千米的三倍多。足以起到疏解老区,拓展沿海城市发展空间的历史作用,可以成为上海经济新的生长点。在多方案的反复论证、比较之后,中央终于作出了战略的抉择,把上海城市发展的主方向定在浦东。1990 年 4 月 18 日,国务院总理李鹏向全世界宣布开发浦东、开放浦东。上海城市发展的转折期终于到来了。

第二节 浦东新区城市建设的目标

一、城市建设总体目标设定的指导思想和原则

浦东新区的开发、开放,就其实质而言,就是一个城市化的过程,这一动态的发展过程就是一个城市的建设过程。浦东新区的城市建设中,应遵循以下原则:

(一) 规划先行,确保在城建中的导向作用。

历史的教训告诉我们,旧上海城市发展的局部有序,总体无序的状态,为上海的城市发展带来了严重的后遗症,加大了城市改造的难度。有的只能成为一种永久的遗憾。因此,当建设浦东新区的重任历史地落到当代人肩上之际,浦东新区的开发者、建设者必须规划先行,按规划实施浦东的城市建设。在建设时一定要克服建设项目在先,规划滞留在后、规划跟着项目转的格