

TAN PUDONG KAIFA DE ZHANLUE ZHENGCE JIQI GUANLI

谈浦东 开发的战略、政策 及其管理

黄奇帆 著



上海人民出版社

TAN PUDONG KAIFA DE ZHANLÜE ZHENGCE JIQI GUANLI

谈浦东

开发的战略、政策 及其管理

黄奇帆 著



上海人民出版社

(沪)新登字 101 号

责任编辑 曹文娟
封面装帧 王晓阳

谈浦东开发的战略、政策及其管理

黄奇帆 著

上海人民出版社出版、发行

(上海绍兴路 54 号)

新华书店 上海发行所经销 印刷者：商务印书馆上海印刷厂

开本 850×1156 1/32 印张 11.25 插页 1 字数 197,000

1995 年 4 月第 1 版 1995 年 4 月第 1 次印刷

印数 1—3,000

ISBN 7—208—02001—9/F·422

定价 18.80 元

谨以此书献给
关心、支持浦东新区的改革开放事业和在浦东
开放开发中辛勤工作的人们

序 言

党中央、国务院关于开放开发上海浦东新区的伟大战略部署已实施四年了。四年来，在中央的关怀和上海市委、市府的直接领导下，浦东的大地发生了巨大的变化。在短短四年的时间跨度里，浦东社会、经济进步的幅度已远远超越了其近代发展史上的一百年。

作为一名政府公务人员，我有幸参与了浦东开发的四年（1990年5月至1994年9月）启动阶段的工作实践。最近，因工作需要离开了浦东新区管委会，走上新的工作岗位。回顾四年来所走过的历程，我的心情久久不能平静。这其中包含了对以往工作的思考，对同事们的眷念，以及对浦东这片热土难以割舍的感情。

在市政府浦东开发办公室工作期间，我主要分管政策和体制研究、规划及重点小区开发建设管理等，浦东新区管理委员会组建后，分管新区规划、计划、土地、房产、财政、税收以及教育、卫生、文化、民政等方面的工作。由于业务管理和工作推动上的需要，我时而也写一些思考文章，接受一些记者采访，记录一些工作案务。这些材料在这几年中先后被登载在全国和地方上的报刊上。最近随手收集下来，不觉已有近20万字。这大体就是我在浦东四年所走过的

脚印,作为一个公务员的案务汇录,或许能反映浦东开发启动阶段的一个侧面,并能够为今后的开发建设工作提供借鉴和参考吧。

今天,《谈浦东开发的战略、政策及其管理》一书编辑出版了。我谨以此书献给关心、支持浦东新区的改革开放事业和在浦东开放开发中辛勤工作的人们。

浦东是古老的,浩瀚长江携带着远古的流沙孕育着她;浦东又是年轻的,在这片富饶的土地上酝酿实施的改革实践是那樣的富有生命力,那樣的英姿勃发。我相信,当历史翻过本世纪最后一页画面的时刻,大发展的浦东必将以更加雄厚的实力推动上海成为国际金融、商贸、经济中心的建设进程。她所带动的,是龙腾虎跃的长江流域经济,她的魅力所及,是环太平洋诸国,是整个世界。

A large, stylized handwritten signature in black ink, appearing to read '黄彦' (Huang Yan) followed by a long horizontal stroke.

1995 年元旦



作者简介

黄奇帆，1952年5月出生，研究员，现任中共上海市委副书记、市委研究室主任，曾任上海焦化厂副厂长、上海市经委综合规划室主任、上海市经济信息中心主任、上海市人民政府浦东开发办公室副主任、上海市浦东新区管理委员会副主任等职务。

他长期从事社会经济的管理实践，有较高的经济理论素养和较丰富的经济管理经验。四年多来，他参与了浦东开发起步阶段的工作实践。此书是他在浦东开发四年实践中，根据业务管理和工作推动上的需要，陆续发表在国内报刊上的文章和记者采访稿的汇编。

目 录

序言

发展战略篇

- 3 关于上海浦东开发开放的发展战略
- 15 把开发浦东战略决策尽早变为现实
- 20 把聚财的改革项目推上去
- 23 按城市化过程开发浦东
- 25 金融先行、贸易兴市、基础铺路
- 30 向一流城市发展的浦东开发计划
- 38 浦东新区五项投资逐步展开互相推动
- 41 关于浦东开发情况的报告(摘要)
- 48 开发浦东,恢复上海国际都市功能
- 54 当好“龙头”的十个抓手
- 58 怎样认识“龙头”——浦东
- 63 浦东新区将继续加速市场培育的进程

开发政策篇

- 69 浦东新区究竟有哪些优惠政策,上海应当怎么样用
好用足用活
- 86 上海市外高桥保税区的有利条件、优惠政策、发展途
径
- 101 内地要善于利用浦东政策
- 105 继续前进 再创佳绩

- 110 | 关于私营企业和非生产性三资企业的税收政策问题

规划建设篇

- 115 | 上海城市新区开发的经济与形态规划
- 124 | 规划建设现代化中央商务区,促使上海成为国际金融贸易中心
- 131 | 以一流的城市规划 绘一流的城市蓝图
- 140 | 大力推进新区集镇规划和改造步伐
- 147 | 优化浦东新区的地名形象
- 153 | 抓紧抓好东方音乐厅项目前期工作
- 155 | 建设中央公园,美化新区生态环境
- 158 | 浦东新区的水利建设要“东事东办”和“东西联动”
- 161 | 新区水利建设的经验和效益

土地房产篇

- 167 | 五种良性循环机制逐步形成 浦东新区房地产业前景广阔
- 175 | 统一规范的土地管理 多元高效的开发机制
- 181 | 促进土地的规范管理和多元开发
- 187 | 浦东房地产管理形成规范化
- 194 | 新区征地农民劳动力安置办法改革的基本思路和实践

财税及企业改革篇

- 205 | 搞好职能交接,建立财税管理机构

- 207 | 适应新区稳定发展要求 浦东形成新的财政体制
- 212 | 加强税收征管 推进新区建设
- 217 | 维护新区形象,加强行政事业性收费管理
- 219 | 加快浦东新区国有资产管理改革步伐,积极推动上海成为全国资本控股中心
- 228 | 上海全民企业正在走出一条搞活的道路
- 232 | 组建各类财团、银团和企业集团,为国有企业搞活提供宽敞的活动空间
- 238 | 高层次、规范化地开展股份制企业的试点

社会管理篇

- 247 | 抓住机遇,改革体制,推进浦东新区教育事业的发展
- 257 | 扎扎实实地推进新区的教育事业
- 260 | 建立良性循环的社会事业投资机制
- 262 | 让校长和老师专心育人
- 265 | 出实事出形象出机制,推动新区社会事业上台阶
- 268 | 增加教育事业的财政资金投入
- 270 | 新区促进教育事业的五条措施
- 274 | 充分认识卫生防病工作的重要性
- 276 | 认真抓好外地劳动力的管理

综合经济篇

- 281 | 搞好金融是经济改革和发展的关键
- 287 | 关于吸引外资从事百货零售业的问题
- 300 | 对外开放要扬长避短,不能拉齐补平

- 306 | 资本要大进 商品要大出
- 310 | 外向型经济怎样才能转上良性循环轨道
- 314 | 建立各类交易所宜早不宜迟
- 318 | 改变转手倒卖多环节弊端 建立公平竞争市场新秩序
- 322 | 发达大城市开设期货市场 有利形成商品经济新秩序
- 328 | 以治理整顿为契机,适时推进住房制度改革

学习《邓小平文选》笔记

- 337 | 邓小平同志开放开发思想与上海浦东开发

发展战略篇

关于上海浦东开发开放 的发展战略

自党的十一届三中全会以来,我国的改革开放从农村走向城市,从沿海发展到内地,从第二产业拓展到第三产业,从中小城镇推进到特大型中心城市,逐步探索出了一条有中国特色的社会主义道路。上海浦东的开发开放,是90年代我国的改革开放在区域开放和产业开放两个坐标上,循序渐进,不断向纵深发展的一座里程碑。1990年4月,党中央、国务院宣布开发开放上海浦东新区;八届人大的政府工作报告中,把上海浦东新区确定为90年代中国改革开放的重点地区;党的十四大,则进一步提出了以上海浦东开发为龙头,把上海建成国际经济、金融、贸易中心之一,带动长江流域经济新飞跃的经济发展战略。

三年多来,在上海市委、市政府的领导下,浦东开发取得了实质性进展。市政基础设施明显改善,内外商投资踊跃,金融贸易迅速发展,重点功能小区已初具规模,社会事业同步协调发展。新区的综合经济实力显著增强,国民经济快速增长。1993年国民生产总值达到164.亿元,提前实现了三年翻一番的目标。

上海浦东新区的开发开放，之所以能在短短的三年多时间取得上述成就，是党中央、国务院正确决策和精心指导的结果。上海市委、市府在浦东开发初级阶段制订实施的一系列成功的发展战略，也是促进浦东新区高速、协调发展的强有力的推进器。

上海浦东的开发开放，是在我国的一个特大型国际大都市里进行的，具有全方位、多领域、高起点的特点，它肩负着党中央赋予的推动上海成为国际经济、金融、贸易中心之一，带动长江流域经济腾飞的重要使命。

这些都决定了浦东新区在开发战略上要注重塑造以金融、商贸等第三产业群为支柱的现代化国际中心城市功能；要多元化地筹措资金，保证社会和经济的高速发展的需要；要制订和推行一系列符合国际惯例的政策环境，使国内外投资者较快适应办事程序，便于对投资的回报作出基本预测；要处理好新区建设和上海旧城改造的关系，以东西联动等方式把城市建设推上新的台阶；要搞好土地的规划、开发和管理，充分发挥土地开发的效益。

上述五个方面是浦东开发带有战略性的重大问题，也是浦东开发战略研究的对象和实施主体。本文着重阐述浦东开发开放三年多来制订并实施的这些战略。

一、金融贸易、基础设施和高新技术产业化“三个先行”的战略

根据上海浦东所处的龙头地位，市委、市府制订了

浦东新区开发“三个先行”的发展战略，即基础设施先行、金融贸易先行和高新技术产业化先行。并计划在“八五”期间，按 4 : 3 : 3 的比例投入近 900 亿元资金进行建设。

1. 金融贸易先行。浦东开发是一个高起点的都市化过程，这个过程应当是一个金融贸易中心的发展过程。本世纪以来，国际中心城市功能发挥的母体，早已从大规模的集中的工业产业群演变到了极其发达的金融、商贸等服务型的第三产业上。先行发展上述产业，一方面可以为浦东开发创造良好的金融环境，为新区建设提供资金来源，为上海成为金融中心奠定基础；另一方面，通过建设中央商务区、商业中心，开展转口贸易等，使上海成为全国各地产品的大贸易市场和亚太地区的商品集散地之一。为此，我们把金融贸易业确定为浦东开发的重点产业之一，给予重点发展，并计划在“八五”期间投资 250 亿元，用于建设各种商贸楼宇，为金融、商业和贸易活动创造硬件方面的条件。到目前为止，已有 37 家新的中外资金融机构在浦江两岸成立。国内各专业银行、地方银行以及其他金融机构，都在浦东设立了分支行或分公司，这些机构 1993 年的存贷款余额已是 1990 年的 10 多倍。利用浦东政策在上海注册设立的外资金融机构有 26 家，其中外资银行的分行 22 家、财务公司 3 家、保险公司 1 家，另有 59 家国外银行在上海设立了办事处。在商业方面，三年来，浦东新区新增加了 2.5 万家商业贸易企业，60 万平方米的现代化商业购物设

施正开工建设,其中有几个中外合资兴建的 10 万平方米以上的超级商店,这些商业设施一旦建成开业,将成为国内最大的商业购物中心。“九五”期间,陆家嘴中心区 400 万平方米的综合楼宇将陆续建成,届时,这里将成为海内外金融机构、商贸企业、跨国公司、国际财团以及各类要素市场集聚的地方,形成资金、商品、信息、人才的交流配运中心,与浦西的外滩共同组成为上海的 CBD 地区。

2. 基础设施先行。有效地改善了投资硬环境,吸引了外商来浦东投资。浦东新区之所以是一个有待发展的区域,根本原因就是越江交通不便。因此,开发浦东新区,头等重要的基础设施不是区内某一部分的“七通一平”,而是以越江交通、通讯、能源等项目为重点,把浦东浦西连为一体。“八五”期间,用于基础设施建设计划投资 400 亿元,其中大型市政设施 250 亿元、各重点开发小区内的基础设施约 150 亿元。目前,投资 150 亿元的第一批十大基础设施工程已基本建成。其中包括两座黄浦江大桥、两条城市快速公路干道、四个万吨级泊位的码头,还有一批电力、煤气、供水、排污、通讯等工程。“九五”期间,我们将继续投资 900 多亿元,再建设一批十大基础设施项目,如上海第二国际机场、外环线、电厂二期、港口二期、浦东地铁、隧道复线、通讯枢纽工程等,这些市政建设项目将在近几年内逐步开工。我们的目标是到本世纪末建立一个比较完备的城市基础设施体系,使浦东成为城市布局合理、交通网络先行、通讯系统便捷和生态环境良好的现代化多功