

当代西方社会 运行机制

朔 风 / 著

对外经济贸易大学出版社

当代西方社会运行机制

朔 风 著

对外经济贸易大学出版社

(京)新登字 182 号

图书在版编目(CIP)数据

当代西方社会运行机制/朔风著. - 北京:对外经济贸易大学出版社, 2001

ISBN 7-81078-114-6

I. 当… II. 朔… III. ①政治-研究-西方国家②经济-研究-西方国家 IV. D502

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 084870 号

**© 2001 年 对外经济贸易大学出版社出版发行
版权所有 翻印必究**

当代西方社会运行机制

朔 风 著

责任编辑: 刘传志

对外经济贸易大学出版社
北京市朝阳区惠新东街 12 号 邮政编码:100029
网址:<http://www.uibep.com>

莱芜圣龙印务书刊有限责任公司印刷 新华书店北京发行所发行
开本:850×1168 1/32 10.125 印张 202 千字
2001 年 11 月北京第 1 版 2001 年 11 月第 1 次印刷

ISBN 7-81078-114-6/Z·001
印数:0001—5000 册 定价:18.00 元

前 言

资本主义发展到今天,已经有几百年的历史。经过反反复复地调整、完善,西方社会已经建立起了比较稳定、比较有效率的运行机制。从所有制结构、收入分配方式到西方社会的选举制度、议会制度、司法制度再到公务员制度和教育体制,全面的保证了资本主义在法治框架中的运行。其有些做法,特别是一些技术性手段,具有一定的共通性,值得我们学习和借鉴。比如,如何实现政治制度和法制的有效结合;如何发挥国家管理经济和社会的职能;如何进一步扩大公民的民主权利以及如何建立高效的社会保障体系等,都有一些可资借鉴的地方。当然,这些体现社会文明进步的想法和做法并不是资本主义与生俱来的,而是西方国家和统治者顺应社会发展变化的需要,不断自我完善的结果。本书也对资本主义难以克服的病症进行了剖析,无非是说明,资本主义的有些问题在资本主义的体制框架中仍无力解决。

我们对西方社会的认识是不断深化的,可以讲,越来越接近事物的本来面貌。排斥论者还是西化论者,实际上都只是从自我的角度对西方社会进行的评判。作为人类历史发展的一个重要阶段,重要的是吸收她有益的东西为我所用,而不是为了批判才去认识资本主义。我也赞成有位学者的意见,没有广泛的借鉴,就不可能进行有效地批判。所以我们需要首先弄明白资本主义是什么。

总体而言,本书只是截取了西方社会的一个断面,对一些问题的分析研究,还不成熟。特别要说的是,有些资料引录了一些专家学者对西方体制的介绍,在此谨致谢意。同时,也对所有关心支持我的朋友深表谢意。

目 录

第一章 引子:微观与“感受”

- 当代西方社会的另类视角 (1)
- 第一节 西方社会的“汽车文化” (2)
- 第二节 “从摇篮到坟墓”的福利制度 (7)
- 第三节 “社会主义”的试验田 (10)
- 第四节 “金领族”与“流浪汉” (15)
- 第五节 西欧人的“吃、穿、住” (19)

第二章 科技“强心剂”

- 当代西方社会的产业结构 (24)
- 第一节 新技术革命兴起及其影响 (24)
- 第二节 技术革命带来的产业结构调整 (28)
- 第三节 就业结构的新变化 (33)
- 第四节 传统社会向信息社会的转变 (38)

第三章 “看得见的手”

- 当代西方社会的所有制结构 (50)
- 第一节 所有制结构及其形式 (50)
- 第二节 企业的主要组织形式 (61)
- 第三节 财政政策 (69)
- 第四节 货币政策 (75)

第五节 国民经济的计划化	(79)
--------------------	------

第四章 财富的再分配

——当代西方社会的社会保障	(84)
第一节 收入的分配形式	(84)
第二节 收入分配中的调节	(87)
第三节 社会保障体系	(93)
第四节 西方社会保障制度的新调整	(100)
第五节 资本主义的养老及医疗保障	(103)

第五章 “驴象之争”

——当代西方社会的选举制度	(112)
第一节 西方国家的选举制度	(113)
第二节 西方国家的政党制度	(127)

第六章 “规则”的制定

——当代西方社会的议会制度	(136)
第一节 议会制度的产生和发展	(136)
第二节 议会的组成	(139)
第三节 议会的职权	(143)

第七章 “正义的天平”

——当代西方社会的司法制度	(167)
第一节 法律体系	(167)
第二节 司法原则	(171)
第三节 司法机关	(176)

第四节 司法程序	(183)
----------------	-------

第八章 西方的“吏治”

——当代西方社会的文官制度	(190)
---------------------	-------

第一节 西方国家公务员制度与形成	(191)
------------------------	-------

第二节 西方国家公务员(文官)制度的基本 特征	(196)
----------------------------------	-------

第三节 西方国家文官制度的报酬与 保障	(205)
------------------------------	-------

第九章 实力的角逐

——当代西方社会的军事战略	(211)
---------------------	-------

第一节 战斧横劈“巴尔干”	(212)
---------------------	-------

第二节 阴影笼罩“次大陆”	(221)
---------------------	-------

第三节 左顾右盼“双头鹰”	(226)
---------------------	-------

第四节 世人关注“NMD”	(231)
---------------------	-------

第五节 名不副实“自卫队”	(234)
---------------------	-------

第十章 “第四种权力”

——当代西方社会的新闻媒体	(239)
---------------------	-------

第一节 体制管理与监督功能	(239)
---------------------	-------

第二节 侧重于负面报道	(242)
-------------------	-------

第三节 电视内容透视	(245)
------------------	-------

第四节 过于热衷恐怖活动新闻	(248)
----------------------	-------

第五节 网络对媒体的影响	(250)
--------------------	-------

第十一章 “神圣的事业”

- 当代西方社会的教育 (255)
- 第一节 “人尽其才”在美国 (256)
- 第二节 日本社会重学历 (262)
- 第三节 南非学校喜掺忧 (267)
- 第四节 西点“揭秘”看女生 (269)
- 第五节 世界名校看“哈佛” (271)

第十二章 “知识经济”

- 当代西方经济发展的新阶段 (275)
- 第一节 知识经济的兴起 (275)
- 第二节 “新经济”现象 (281)
- 第三节 大西洋彼岸的新经济风景 (287)
- 第四节 新经济与经济全球化 (293)

第十三章 抹不去的“阴影”

- 当代西方社会的社会问题 (299)
- 第一节 信仰的危机 (299)
- 第二节 暴力和犯罪 (305)
- 第三节 吸毒与贩毒 (313)

第一章 引子：微观与“感受”

——当代西方社会的另类视角

资本主义是什么，或者说资本主义社会是什么样子？对于这个问题，可以用不同的眼光、从不同的角度和层次去分析、去综合、去判断，抑或去检讨、去批判。比较起来，本章节收录的内容可能就有点不那么“规范”——它没有全面的介绍、深入的论证，甚至也得不出什么结论；相反，它主要是从“生活”这个层面上来让读者去“感受”资本主义社会，去自己评判资本主义社会。汽车文化、福利政策、“社会主义”的试验田、乃至最近几年时兴的“金领”一族的工作和生活，包括有着“悠久历史”又富于传奇色彩的纽约流浪汉的生活……当然，人是生活在不同的制度之下的，“感受”生活不免要牵涉到制度问题，但后者并非主要的方面。中国有句古诗说：“不识庐山真面目，只缘身在此山中”；或许这些浮光掠影的介绍会失之偏颇，且难免挂一漏万，但它至少可以在生活这个层面上带领我们走进资本主义社会的某个部分、某个领域，或者某个角落，这样的感受，或许更真切些。因此，上述诗句似乎也可以改为“只缘未进庐山中，焉识庐山真面目？”……

第一节 西方社会的“汽车文化”

汽车对于大多数发达资本主义国家的居民来说,是生活中必不可少的交通工具。例如,美国有三分之二的人口居住在都市,在城市与近郊,城市与城市之间乃是大片大片的绿地,由纵横交错的公路贯通起来。在美国,除了住房,汽车便是生存的第二条件,须臾不可或缺。就连刚去不久仅能填饱肚子的外国留学生,也要千方百计挣它一辆旧车开。说美国是个“长在汽车轮子上的国家”,似乎并不过分。在西欧,人们更是爱车如命,差不多每两个人就有一辆机动车。开车度假旅游,是西欧人生活中必不可少的调味品。四轮生风的汽车,飞轮下的公路,连同它派生的一系列现实的观念,形成了西方社会特有的“汽车文化”……

自从 1769 年法国人卡诺首创蒸汽三轮汽车以来,汽车已经彻底改变了人们的生活方式,甚至可以说,它引发了一场革命。今天,在西方发达国家,人均拥有汽车量已成为衡量国民生活水平的一个重要标志。据美国报纸估计,美国有 1 亿多辆甚至可能达到 2 亿辆车,即大约平均两个人一辆车。美国本土每年生产汽车 1000 万辆,是全球第一大汽车生产国。汽车如此普及,乃致驾驶执照常常可以充当身份的证明,因为上面姓名、照片、住址、出生年月、身高等各种身份资料一应俱全。遇到警察,他往往不会盘问你的驾龄,而是用实际年龄减去 16 岁,在那里,16 岁以上不自己驾车是很少见的。

在美国,只要你有社会安全号,有合法身份,通过交

通法规书面考试，当场照快相，再上街转几圈通过路考，交上几美元手续费，一本驾照就拿到手了。

说到汽车，不能不提到汽车保险。买汽车保险，保险费的多少要参照驾车人的年龄、婚否、驾龄、违反交通规则后收到警察的罚单的多少、车祸次数、汽车的性能、新旧程度、已开过的里码数等多种因素。在美国有“三不借”之说，即不借钱、不借车、不借老婆予人。去华盛顿念书的 Meimei 耐不住一位朋友的软磨硬泡，把自己的车借了出去，结果大撞特撞。不管谁开的车，保险是上在车主名下，车祸记录只能由车主担待。结果，Meimei 成了“高危”人物，不再有保险公司愿意以一般价格接纳她了。同样的道理，你借别人的车开，别人说出了毛病，该赔偿多少多少，你有何话可说？

蔚为大观的路上，淌着洋洋大观的车流，形状、色彩、型号、成色，各不相同，不亚于一个万国汽车博览会。从日本的本田、丰田、尼桑、马自达，德国的奔驰、大众、奥迪，英国的劳斯莱斯，瑞典的富豪，法国的雪铁龙，到美国的凯迪拉克、林肯、福特、奥斯莫比尔和雪佛莱，一一竞芳争艳，大放光彩。再看车里的人，有急驾车去赴公务的，后车窗处专有挂西服用的衣钩；有周末去郊外寻幽探胜的，孩子和爱犬在后座上各踞一席；有打开顶棚加大油门兜风的，美国的青年人从不会轻易放过能发泄感情、宣泄性灵的机会的。如果车窗压低，飘出的是一阵紧似一阵的爵士音乐，不用看就知道开车的是黑人兄弟，他们偏爱红黄一类暖色的汽车，偏爱热烈、躁动的乐声。在美国，不论多小的孩子坐车都没有抱在手里的，原来是有明文

规定,不许手抱,必须放在婴儿提篮里系上安全带,再系牢在后座上一马鞍形座垫上,达到人车一体,确保安全。到了入学年龄,孩子们一般是乘黄色的校车上学,俗称“大黄车”、“小黄车”。校车挨个送孩子到其家门口,几乎不用再走什么路。这样随时可能停车,驾驶窗旁有一个“停车”牌子,到停车时便竖起,如大象的耳朵。此时,对面和后面的车辆都得立即停下,以免撞到过马路的孩子,撞上孩子可是大罪过。所有的车都对大小黄车另眼看待,呵护备至。私家车再多,公共汽车也不能取消。美国的公共汽车都是定点的,车站牌子不甚显眼,亚特兰大市是一根白石柱,竖着写“公共汽车站”,约半小时一趟。乘这种车的一般都是穷人。到站时拉一下扶手上的一条绳,司机处即铃响开门。公共汽车每年都得靠地方政府的贴补,乘客不多也得开,因为政府收了纳税人的钱,就得办公益事业。除此而外,极偶然也能在城里街上看到骑自行车的人,在车流里来往穿梭,让人为之捏着一把汗。

公路上的汽车,大都用无铅汽油,尽量净化空气。有路就有加油站,无论多么偏远之地。美国的加油站之多,大概也成了世界之最,有 17 万多处。汽车吃的是“自助餐”,驾车者将车停在加油机前自我服务。那上面第一格显示钱数,第二格是加仑数,第三格是单价。加到一定数量后车主到后面房间里付款。主动交款,一般美国人已习以为常。然而在一些著名的旅游城市如奥兰多,则实行先交款制度,原因是某些外国游客不能入乡随俗。加油站后面必定附有一家小型食品店,有自动售邮票机等

装置,并带厕所,等于给驾车人提供一个小憩的场所。再则,加油站若不卖食品,非得赔钱不可。加油机旁还备有水箱、刷子、擦手纸等,供刷洗车子用。

在高速公路上奔驰,不一会儿你就能学会一个单词——motel(“汽车旅馆”),它的使用率太高了,简直到了触目皆是的地步。进入20世纪50年代,汽车成为美国的主要交通工具,为适应汽车旅行的需要,建在离州际公路尽可能近的地方、设有停车场的汽车旅馆应运而生,与我国中小城市许多旅馆都建在火车站附近相仿。这种旅馆一般为一两层,大通道式阳台,气氛比较自如,价格较为低廉。目前,全美汽车旅馆的收入总额已超过传统普通旅馆的总收入,汽车修配业亦一直兴旺不衰,甚至不受经济形势涨落的影响。

由于汽车的普及,与汽车有关的法规也影响到美国社会生活的方方面面。位于美国东部的伊利诺斯州,1996年7月1日公布实施了一项新的法规,“凡是离了婚而未按判决要求支付子女生活费的男女公民,必须在两个月内付清欠款,不然的话,伊州当局将吊销当事人的驾驶执照。”据说,伊州离异父母所欠子女生活费用总数大约为2亿美元,这一直是一个长期困扰司法机构和政府的难题,于是有人想出了这么个“杀手锏”。敢于拒不付款,且又继续驾驶车辆的人,一旦人车俱获,将被处以1000美元的罚款并坐上一年的大牢。对这样严厉的处罚,任何人都不敢等闲视之。因此,该法案实施后,拖欠子女生活费的状况得到很大的改观。用控制驾驶执照的方法来整治一些老大难问题,成了美国一些地方政府的

法宝。在美国第二大城市芝加哥,为了治理难以根除的嫖娼问题,两年前实行了一条规定,一旦查获嫖娼者,警察可以没收他的汽车。但是在这项规定执行过程中,也出现了新问题,有的嫖娼者的汽车被没收后,向保险机构谎称车子丢了,让保险公司吃了不少亏。针对这种情况,芝加哥市长唐纳于1996年6月20日又宣布了市府的一条新规定:“一旦嫖娼者被警察抓住,警察将把他的名字提供给当地的报纸公布。”市长解释说:“这项规定的目的是为了让那些晚上偷偷摸摸溜出来嫖娼的人感到耻辱,并且使他们不可能再从保险公司那里得到赔偿。”

要说对汽车的感情,当今世界恐怕莫过于德意志民族了。德国是世界上最早制造汽车的国家之一;德国人还创立了世界最著名的汽车品牌——奔驰;第一个修筑了高速公路;现在,世界密度最大的高速公路网也在德国。而且,有意思的是,德国是西方国家中唯一不对高速路上行驶的汽车限制车速的国家。在德国,8000万人口,4000万辆汽车,平均每两人一辆车。一个家庭拥有数辆车是常事,丈夫开一辆,妻子开一辆,各办各的事互不影响,汽车已成为生活中的必备工具,离开了它干什么都不方便。在整个西欧,平均差不多也是每两个人有一辆机动车。西欧人爱车成癖,把开车度假、旅游看作是生活的一部分。不管是英国人、法国人,还是德国人、意大利人,都喜欢开车到别的城市玩。在高速公路旁,每隔50~100公里必有一个加油站,同时设有饭馆、小卖部、咖啡馆等。

西欧与美国不同的地方在于铁路交通也是人们的重要交通工具。地铁是城市交通的主要工具之一。在德

国,一共有9个城市拥有地铁,单柏林就有地铁线107.6公里,汉堡有地铁线89.5公里,慕尼黑有地铁线18.5公里。一般说来,地铁车厢并不拥挤,每隔三五分钟就有地铁车辆通过。地铁与在地面上的公共汽车站相互联络,由地铁换乘公共汽车十分方便。至于公共汽车,不仅城市主要街道有,甚至小巷也有,这就在很大程度上照顾了老弱病残人的出行。在西欧有的国家的城市地铁、公共汽车连婴儿手推车都可以推上去。倘若遇到有妇女推婴儿车上地铁或公共汽车,司机、乘客都会主动热情地上前帮她一把。西欧各国的火车较为宽松,一点也不拥挤,这也许是人口少的缘故。一个火车包厢,有6个座位,一边坐3个。如果晚上乘坐火车,常常是一个火车包厢只有一两个人,把扶手往上一提就可以当床睡觉,这样一来,连住旅店的钱也省下来了。

第二节 “从摇篮到坟墓”的福利制度

半个多世纪以来,随着国家垄断资本主义干预经济的不断加强,西方工业国家的社会保障事业获得了迅速的发展。据统计,战后60至70年代,也就是西方社会保障事业大发展时期,国家用于社会保障事业的财政支出一般占西方各国政府总支出的30%到50%,其中美国、加拿大、日本社会保障支出占的比重约为30%左右,西欧国家,尤其是北欧国家,其社会保障支出占各国政府总支出的50%以上。

在西方国家中,瑞典的福利制度是最有名的。如果说第二次世界大战以前的“福利国家”以英国最为典型的

话,那么二战以后就首推瑞典了。战后至 80 年代以前,瑞典政府用于福利方面的开支占政府总财政开支的比重曾达 60% 左右。80 年代以后,这个比例有所减少,但到 90 年中期,上述比重仍高达 50% 以上,在西方国家仍是最高的。瑞典的社会保障及福利制度相当完备,每个居民都可以享受“从摇篮到坟墓”的终生福利。

瑞典经济生活的特点,可以概括为“四高”体系,也就是高收入、高税收、高生活标准和高福利。而高福利的物质基础则是居民的高收入和高生活标准,政府通过课征高税收,其最终也是用于广大居民的社会福利。

在高收入方面,通常说来,一个刚参加工作不久的瑞典普通工人,其每个月的税后工资可达 6000 克朗(约合 1500 美元)以上,因为瑞典妇女就业率达 70% 以上,家庭从业人员较多,因而,瑞典家庭收入也相当可观。企业经理人员的税后薪金一般都在 1 万克朗以上。大体情况是,瑞典物价是中国的 10 倍,但平均工资则是中国的 30 倍。由于瑞典实行分配社会化的政策,贫富差距相对缩小,例如,一个高收入的居民,其税后所得只相当于一个较低收入者税后所得的 1.7 倍。近年来,瑞典的工资增长率比通货膨胀率高 2—3 个百分点。

政府课征的高税收。瑞典的高税收是举世闻名的,在西方国家也是最高的。其税收大体有 3 种:直接税、间接税、社会保险税。为了防止征税过多,政府规定,税务部门向居民征税的极限为收入的 80%,也就是说,每个人要缴纳的各种税收总和不得超过其收入的 80%。政府向公司和经济实体征收的国家收入税税率不超过其总所得

的 52%。

高生活标准。瑞典人的生活标准在世界亦是较高的。1987 年,瑞典的人均国民收入 1.2 万美元,除低于美国、瑞士之外,比德国、英国、法国、意大利的人均国民收入都高。1993 年,瑞典的人均国民生产总值为 24740 美元,除低于日本、瑞士等国外,尚高于西欧的德、法、意、英等国家。在一般瑞典人的家庭财产中,一半以上为房地产,存款等金融财产约占 2/5,汽车和其他耐用消费品占 1/10。瑞典人的消费水平也是很高的,目前其具体的消费比例如下:购物占 64%(其中食品占 24%),住房占 25%,其它服务约占 11%。

典型的高福利。自 1889 年起瑞典便开始实行综合社会福利政策,1913 年又实行了老年人养老金制度,30 年代又进一步改进了劳务市场政策、住房政策等,到目前已建立了一套相当完备的社会保障体系。据瑞典提供的有关资料,该国政府认为,瑞典实行社会保险的目的在于,帮助那些生活中需要帮助的人们,而人们的广泛的要求又使社会保障发展得很快。

以“福利国家”而闻名于全球的瑞典社会福利制度,其涉及的内容很多,既有社会保险、医疗保险,又有失业救济和住房补贴等。

从福利制度取得的成效来看,主要有下述方面:其一,政府实行的“充分就业”政策以及采取的失业保障制度,对瑞典的劳动力的充分利用和稳定经济发展是有成效的。在“充分就业”政策的刺激下,战后瑞典的失业率一直比较低,大体保持在 3%左右的水平上;由于就业程