



建国初期西方对我封锁禁运揭秘

冷战一页

郑伊蓓◎著

中国青年出版社



00009149

F729.71
01



中华人民
共和国
国史丛书

冷战一页

建国初期西方对我封锁禁运揭秘

郑伊雍 ◎ 著



C0483730

(京)新登字 083 号

图书在版编目(CIP)数据

冷战一页:建国初期西方对我封锁禁运揭秘/郑伊雍著.
—北京:中国青年出版社,1999

ISBN 7-5006-3646-6

I.冷… II.郑… III.反华-经济封锁-西方国家-史料
IV.F125

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 65695 号

*

中国青年出版社 出版 发行

社址:北京东四 12 条 21 号 邮政编码:100708

中国青年出版社印刷厂印刷 新华书店经销

*

850×1168 1/32 5.5 印张 2 插页 120 千字

2000 年 1 月北京第 1 版 2000 年 1 月北京第 1 次印刷

印数:1-3,000 册 定价:10.80 元

HK65/06

作者的话

全面地、如实地纪录美国在 1950 年朝鲜战争爆发后操纵资本主义国家对我国“封锁”和“禁运”的历史过程，对于我国对外贸易史乃至对外关系史、尤其是中美关系史的研究，是具有重要意义的事。本书就是希望在这一方面初步提供一些比较系统的资料。在材料的引用上，除第四章有关我国对外贸易数字主要是根据我国政府公开发表的数字以外，其他各章为了币制上易于统一，曾经不得不采用了一些联合国和资本主义国家官方或报刊所发布的材料，希读者在阅读时注意到这一点。

美国对我国的封锁禁运理所当然受到我国的坚决反对，并为此在各条战线、特别是外贸战线上对之进行了一系列的斗争，最终导致其彻底破产。作者在朝鲜战争爆发后不久，响应党和祖国号召从国外留学归来，参加外贸部门工作，并立即投入了反封锁禁运的第一线斗争，并自始至终经历了其整个过程。作为一个外贸老兵，回顾这段历史不能不怀念当时直接领导我们进行这场斗争的卢绪章同志和石志昂烈士，这本书的编写可以说是对他们的一个纪念。我国反封锁禁运斗争这个侧面的具体历史，本书因限于篇幅未能充分展开论述，而是应当由另一本书来加以补充的。

由于作者水平的限制，本书不可避免地会存在缺点乃至错误，希望读者随时指正。美国推行对我国的“封锁”“禁运”的五

十年代已过去近半个世纪,世界上各种力量不断出现新的分化和组合,国与国之间、特别是大国间的关系经历着重大而又深刻的调整,经济力量以至政治力量的对比也发生了极大变化,因此本书在当时收集材料及叙述此种关系时不能不受到当时的环境条件的限制,读者也可以从历史的观点加以理解的。

本书初稿完成于五十年代末,尘封多年。1998年中国青年出版社为迎接建国五十周年同意出版,经修订于年末脱稿,谨此说明。

——作者

导 言

第二次世界大战结束以后一个时期国际形势的主要特点是：发动战争的人幻想的宏图大略并未实现，战争没有听从他们的意志却把旧世界的面貌改变了。社会主义已经越出了一个国家的范围，一系列社会主义国家的成立和经济得到了发展，以及殖民地解放运动的高涨，全世界有数以亿计的人民摆脱了帝国主义的压迫获得了解放，使帝国主义控制的世界市场大大缩小了，资本主义内在矛盾更加尖锐、危机更加深刻了。

战后国际形势的重要变化从另一个侧面看，就是反殖民主义运动的高涨并获得了重大进展，一系列以前的殖民地和附属国已经走上了独立的道路，它们和社会主义国家在争取和平和反对并制止帝国主义发动新的世界战争的斗争中有着共同的要求，是天然的盟友。

在资本主义国家内部，战争的直接结果，使德、日、意丧失了强国的地位，英、法以及其他西欧国家都削弱了。美国在整个资本主义世界取得了压倒的优势，并日益加强对其他国家的奴役和掠夺。

早在第一次世界大战期间，美国垄断资本利用战争的机会，扩大了国外投资。战后，美国利用欧洲资本主义各国的孱弱地

位,掠夺了它们的市场。美国从战前的债务国一跃而成为拥有37亿美元的债权国。1925年美国的工业生产发展到相等于英、法、德三个主要工业国家工业生产总和的高度。由于国际经济地位的变化和发展,第一次世界大战后美国政府的全部外交政策已经开始反映出攫取全世界霸权的欲望和企图。

第二次世界大战后,美国由于在战争中没有受到什么损失,相反地由于经济军事化,生产大为扩充,为垄断资本提供了惊人的利润。同时,美国一方面乘机侵占了交战国的国外市场;另一方面又掠夺了同盟国为了支付战费而不得不转让出来的国外投资,大大地发了一笔战争横财。到战争结束时,美国的生产能力扩充了 $\frac{1}{2}$,控制了资本主义世界全部生产力的 $\frac{2}{3}$,投资能力的 $\frac{3}{4}$ 。

和美国恰好相反,第二次世界大战后,西欧资本主义国家,无论是战胜国或战败国,它们的经济都遭到了重大破坏,生产力大大低落,在国际收支上也产生了极大的困难。西欧各国在二次大战以前出口的货物曾占全世界出口的 $\frac{2}{5}$,进口占全世界进口的 $\frac{1}{2}$ 。这些老大帝国主义国家以出口工业品来换取所需要的原料和粮食;但是进口中有 $\frac{1}{4}$ 不是用出口而是依靠海外投资的剥削收入和航运、保险等服务收入来支付的。战争结束后,进口需要增加,但出口却因民用工业生产低落和国内需要而大大减少。更由于东欧社会主义国家的脱离资本主义体系和殖民地革命运动的高涨,西欧这些国家在殖民地的收入不仅大为减少,而且为了进行殖民地战争还需要支出大量金钱,消耗大批人力物力。相反的出口市场却相应缩小了。加以物价上涨程度一般是进口货物超过出口货物,更形成了西欧各国的大量入超,发生美元荒。

在两次大战中发了战争横财,因而在资本主义世界经济中

所占比重过分膨胀了的美国,其巨大增长的战后生产潜力和国内外市场容量产生了空前尖锐的矛盾,孕育着深刻的生产过剩的危机。实际上,早在大战结束以前,美国国内就已露出了经济危机的迹象,在战争尚在进行的1944年,美国的工业设备就有15%开始闲置起来。随着战争获胜的把握日益增大,军事订货开始减少。到1945年战争终止,新的军事订货大部取消,美国生产就开始直线下降。1946年工业生产指数由1943年的最高水平狂落,经济危机险象环生。为了阻止危机的恶化,为了继续攫取最大限度利润,巩固和扩大帝国主义统治并进一步独占世界霸权,美国垄断资本在战后不久立即策划和推行了世界性的扩张政策,把矛头指向社会主义国家和殖民地的解放斗争,积极进行冷战、扩军备战,甚至不惜发动战争来达到自己的野心。

对于苏联及其他社会主义国家,美国统治集团不但在政治上一贯坚持敌视态度,而且在一开始就执行了贸易歧视政策。1948年3月,美国开始对苏联及其他社会主义国家实行所谓战略物资的出口管制,接着并通过马歇尔计划胁迫西欧国家也执行对社会主义国家的贸易歧视政策,破坏这些国家和社会主义国家的正常贸易往来。1949年在巴黎成立了“禁运”机构,强迫各国对苏联和其他社会主义国家实行“禁运”。中华人民共和国成立以后,1950年起美国和其他资本主义国家对我国实行了疯狂的“封锁”“禁运”政策。这一系列的活动是和美国的冷战政策密切联系的。它们固然是美国敌视苏联和社会主义国家的表现,但实质上也是以切断其他资本主义国家同社会主义国家的联系,从而更便于美国垄断资本经济扩张为目的的。

美帝国主义进攻所标榜的目标虽然是社会主义国家,但是,要实现这个目标,它的前提首先就是要在社会主义国家以外的2/3的土地上建立美帝国主义的绝对统治。因此,美帝国主义

战后扩张政策的第一个步骤就是以“反对共产主义”为借口，力图葬送西欧国家及其对殖民地的统治，而代之以美国对两者的绝对统治，以夺取市场、原料和投资场所，解决美国本身的经济危机。于是，美国一方面从“杜鲁门主义”开始，进行了组织全球性的军事集团的活动，包括了西欧联盟、北大西洋公约、欧洲防务集团、东南亚条约组织、巴格达条约，又继之以艾森豪威尔主义等等，借以在政治上、军事上控制并奴役这些国家。另一方面，美国又对上述国家实施了带有长远政治目的的一系列的经济与财政上的进攻，其中，包括了英美贷款协定、各种调整贸易和结算的组织及协定的倡议，马歇尔计划与第四点计划，对英国特惠制的进攻，强迫英镑及其他国家货币的贬值，实行战略原料贮存计划，加强美国本身的超保护关税，支持欧洲整体化等一系列的服从于它统治资本主义世界的野心的措施。

很明显，美国实行冷战政策虽然体现着帝国主义阵营、特别是美帝国主义与社会主义国家之间的基本矛盾，但是它同时也体现着资本主义国家内部，首先是美国和英国，以及其他资本主义国家之间的日益发展着的矛盾。而且从现实意义上看来，资本主义国家同社会主义国家之间的矛盾，主要是表现在意识形态上的矛盾，并没有形成太大的实际利害冲突，但它们之间的矛盾却是市场争夺和经济利益发生冲突的现实矛盾。从“封锁”“禁运”问题上看来也是如此。美国实行帝国主义扩张而对社会主义国家实行的“冷战”是公开的，明白宣布的；对其他老大帝国主义国家进行“冷战”则是隐蔽的，并不明白宣布的。但是，尽管有尊重和友谊的词句作为伪装，后一种“冷战”和前一种“冷战”同样的真实。“封锁”“禁运”是一个为美国冷战政策和军事、政治、经济目的而服务的政策，它标榜着要阻挠社会主义国家发展，但实际上并不能起阻挠作用。因为社会主义国家的经济发

展,从来不曾设想,也不可能把希望寄托在帝国主义的支援基础上,相反的,由于“封锁”“禁运”的存在更促进了社会主义国家的自力更生,相互支援,加速了社会主义建设事业的发展。战后十几年中,社会主义国家经济的发展就是最有力的证明。至于美国本身,由于同社会主义国家的贸易历来很小,“封锁”“禁运”对它本身的出口和经济影响不大。因此,“封锁”“禁运”的实际受害者只是迫随着美国的那些对进出口贸易依赖很重的西欧资本主义国家。它们接受美国的“封锁”“禁运”政策无异在战争创伤尚未复元的孱弱的身躯上,套上一条美帝国主义“赠予”的绞索,主动地放弃了在对外贸易上的独立自主的权利,堵塞了一条有利于自己经济发展的道路,完全听任美国垄断资本集团的压迫和剥削。这就是为什么不到十年时间,“封锁”“禁运”就被除美国以外所有资本主义国家的反对而名存实亡的原因。“封锁”“禁运”政策的破产,也从另一个角度证明了帝国主义间的矛盾比帝国主义同社会主义国家间的矛盾,具有更现实的意义。

目 录

第一章 “封锁”“禁运”政策演变概况	(1)
第一节 美国在朝鲜战争前的出口管制政策	(1)
第二节 对我国实行“封锁”“禁运”政策的开始	(3)
第三节 “禁运”的高潮——联合国非法“禁运”案、 巴黎中国委员会的成立和巴特尔法案	(5)
第四节 “封锁”“禁运”政策的日暮途穷	(9)
第二章 美国及所操纵的其他国家的“禁运”法 令、机构和措施	(24)
第一节 美国的“禁运”法案、机构、货单及其执行 情况	(24)
第二节 所谓“巴黎统筹委员会”和“中国委员会”	(40)
第三节 其他国家的“禁运”机构、法令和货单	(47)
第三章 “封锁”“禁运”和资本主义国家间的 内部矛盾	(79)
第一节 战后资本主义国家的市场争夺和原料 争夺战	(79)
第二节 资本主义国家在“封锁”“禁运”问题上的 矛盾	(88)

第四章 中华人民共和国为发展国际正常贸易	
关系而斗争	(122)
第一节 我国和社会主义国家贸易的发展	(122)
第二节 为发展与资本主义国家间的正常贸易关系	
而斗争	(126)
结束语.....	(157)

第一章 “封锁”“禁运”政策演变概况

“封锁”和“禁运”并不是什么新东西。远在十月革命胜利后不久,十四个帝国主义国家就曾经用武装干涉的手段,同时也采用了经济“封锁”和“禁运”的办法,企图扼杀世界上第一个年轻的社会主义国家,这一次“封锁”以可耻的失败告终了。

第二次世界大战以后,美国再一次使用“封锁”“禁运”的法宝来威胁并企图阻挠社会主义国家的经济建设。但是由于此时世界不是像 1917 年那样只有一个社会主义国家而是有一系列的社会主义国家存在,资本主义的危机也远比第一次世界大战以后更为深刻了,帝国主义者的“封锁”“禁运”不仅再次遭受了失败,而且必然地促使资本主义危机更为加深。

第一节 美国在朝鲜战争前的 出口管制政策

美国的出口管制开始于二次世界大战时,1940 年曾通过一个所谓“1940 年出口管制法案”。二次大战结束以后,虽然美国

先后通过了两个废除管制的法案,将战时实行的各种经济管制大部取消。但是,由于战后美国实行扩张政策,发动了“冷战”,一直没有完全取消出口管制。1947年通过第二个废止管制法案时,曾经规定出口管制到1948年2月29日终止。但是届时为了加剧冷战,美国不但没有取消出口管制,反而提出了新的出口管制法案。后来新的法案虽未通过,但国会同意将原法案再延长一年;并在实际上从1948年3月起,实行了以社会主义国家为对象的所谓战略物资出口管制。在开始实行这一以配合“冷战”为目的出口管制时,据说是因为时间紧迫来不及仔细审查,几乎将一切物资,不分青红皂白,都列在出口管制范围内。当时公布的货单竟包括美国全部出口商品2700大类中的2300大类。出口管制地区是苏联、东欧社会主义国家、西欧、希腊、英国、爱尔兰、冰岛、土耳其、丹吉尔、法属北非等。管制地区包括苏联及社会主义国家以外地区,目的主要是为了防止转口。

为了迫使各国采取一致步调,美国在1948年4月通过的“援外法案”(即马歇尔计划)中的第117款J项规定美国将拒绝以货物交给那些马歇尔计划国家,如果这些货物在那些国家可能被用来“生产某些商品,输往不参加(马歇尔计划)的欧洲国家;而这些商品,美国为了国家安全的利益是不准输出到那些国家去的”。根据马歇尔计划执行人霍夫曼当时的解释,这就是说15个接受马援的国家对于美国禁止出口到苏联的货物也不许出口,否则就将受到拒绝援助的惩罚。

1949年2月26日新的美国出口管制法案,就是所谓“1949年出口管制法案”在国会通过,以法律形式正式肯定了第一个美国在和平时期的出口管制政策。法案所陈述的理由是“在必要范围内使用出口管制以保障国内经济上缺少的物资不过分外流,并减少国外不正常需求所造成的通货膨胀的刺激。”其实,这

个出口管制政策,更主要的目的是用出口管制来“推动美国的对外政策”,以及所谓从其对国家安全的重要性出发,在出口上给予必要的警惕。”概括起来说,就是用出口管制来作冷战的工具。

美国政府同时对管制商品进行了审查削减,在地区上也根据商品的重要性作了一些调整。

为了直接控制和监督各国执行出口管制,1949年11月大西洋公约理事会第一次在华盛顿开会时,美国就挟持各国同意在1950年在巴黎成立一个“禁运”机构——通称统筹委员会,负责对苏联及东欧社会主义国家的禁运工作。

第二节 对我国实行“封锁” “禁运”政策的开始

美国对我国进行“封锁”的阴谋远在解放战争还没有全部结束以前就开始了。1949年6月26日美国就曾指使败窜台湾的蒋介石集团宣布封锁我国一切海港。中华人民共和国成立以后,美国还可耻地指使蒋介石集团进行海盗活动,扣留射击外国商船,妄图破坏我国对外贸易的开展。1949年12月24日美国政府通知禁止美国船只航行中国口岸。1950年2月6日美蒋飞机公然轰炸我上海电厂,妄图破坏我经济的稳定。1950年3月8日美国商务部公布所谓“战略物资管制办法”规定从3月20日起实行战略物资出口管制,正式把我国包括在出口管制的范围之内。

6月25日朝鲜战争爆发。作为美国全面侵略的一个步骤,在美李军队侵越三八线的同日,美国商务部宣布了对朝鲜民主主义人民共和国实行全面“禁运”。

7月20日,美国商务部取消所有已经核准输往我国的特种许可证,并宣布出口管制的一切物资均禁止输往我国。美国针对我国的所谓全面战略“禁运”就这样正式开始并步步加紧起来了。

12月3日,美国商务部又发表了加紧管制物资输出法令,规定(一)加紧管制战略物资输往社会主义国家,不论是美国生产还是经过美国转运的,都须要领取特种许可证;(二)运往中国、香港及澳门的物资,不论是美国生产还是经过美国转运的,也不论是战略物资或是非战略物资,都须要领取特种许可证;(三)新办法从3日午夜开始生效,所有装有去中国以及香港澳门地区货物的船只,经过或进入美国港口时,须将这类货物卸下;(四)对于中国在3日以前向美国订购的货物,如尚未交付,一律须取得特种许可证方能输出。这是美国正式对我国实行全面“禁运”并用迫卸办法劫取我国物资的开始。

12月8日,美国宣布在世界各地航行的挂美国旗船只或美籍飞机不得运输或起卸以苏联、我国和其他社会主义国家(包括港、澳两地)为目的地的战略物资。从1950年12月8日起到1951年4月底为止,美国在纽约、西雅图、旧金山、檀香山、马尼拉、神户、孟买等地迫卸运往我国及港、澳物资的轮船在20艘以上。美国商务部并且将美国境内外被认为同社会主义国家有直接或间接贸易关系的1000个外国商号和500个美国商号列入黑名单(所谓警惕名单)进行迫害,阻挠他们申请出口许可证。

美国敌视我国的行为步步加紧。上述“禁运”和迫卸法令公布仅仅两周,又在12月16日一天之内接连颁布了两个法令:第一个法令是禁止在美国注册的船只在接到新通知以前停靠我国口岸;第二个法令是管制我国和朝鲜民主主义人民共和国政府及人民在美国的财产,美其名为“外人资产管制条例”,实质上是

一种公开的掠夺。据估计,我国资金因而被冻结约在 2 亿美元以上。在另一方面,美国并于 1950 年 12 月 11 日开始,对中国进口的土产品增加进口税 45% 至 100%,开始了对进口我国物资的限制。

美国就是这样,在很短的时间内采取了一系列的行动,实行了直接对我国的物资、航运和资金三方面的全面“封锁”。

美国政府当时的主政者对站起来了的中国人民是仇视的,但它对中国人民的力量却是估计不足的。它愚蠢地采取了断绝供应任何物资的全面“封锁”的办法,满以为这样就可以阻止新中国的成长和壮大。美国商务部官员海尔 1951 年 2 月 1 日在国会出口管制委员会的作证赤裸裸地暴露了这一意图,他说:美国对中国的禁运“适用于存在在世界上的任何一种商品”,由于“在目前在任何方面对他们(指中国——作者)有益的任何东西,任何他们愿意买的东西都是对他们有利的,因此我们都不愿意给他们。”

第三节 “禁运”的高潮——联合国非法“禁运”案、 巴黎中国委员会的成立和巴特尔法案

美国为了利用侵朝战争所造成的国际紧张局势,把其他国家的经济紧紧地拴上美国军事经济的战车,就采取对这些国家施加种种压力的办法,强迫各国统一步调,同样对我国执行“封锁”“禁运”政策。

首先,在美国的胁迫下,联合国大会在 1951 年 2 月 1 日通过美国所提出的诬蔑我国为“侵略者”的非法决议案。

1951 年 5 月 18 日,联合国大会在美国的把持下非法地通