

现实与抉择

Xian Shi Yu Jue Ze

刘朝明 主编



广西人民出版社

学好理论，用好理论，
为广西经济和社会发展
作出更大贡献！

陈健良
一九九一年四月

深入研究运用现代经济理论，
努力为科教兴国和实现
可持续发展战略作贡献。

马健仁
一九九九年三月

《现实与抉择》编委会

主 编： 刘朝明
副主编： 丁 钢 李克民
 黄卫东 沈 明
编 委： 丁 钢 齐 军
 李克民 朱朝霞
 沈 明 郭英杰
 黄卫东

前 言

奉献给读者的这部论文集,是广西大学宏观经济管理研究生班全体同学两年来取得的丰硕成果之一。这部文集的基本特色,是理论与实践的有机结合,把抽象的理论寓于充满经验与机智的实证分析之中,让人读来真正感受到有理有据、有张有弛、有序有节。

记得同学们刚入学时,我对他们讲过,经济学或管理学是一门致用之学,是经验、智慧融合之艺术。检验一种理论或观点的真伪或正误,一定要经过验证;或者是逻辑的验证(如数理模型),或者是实践的验证(如实证分析)。前者往往是学者们的偏好或技能,其弱点是注重逻辑而忽略应用,而后者则更易于为实际工作者所理解和操作。显然,同学们选择了后一种方法,也是一种更逼近真理、更具有可操作性,更能体现知识转化为生产力的边际效应。

作为本书主编,与同学们一起度过了两个春秋,教学相长,尤其对我,从同学们那里学到了从书斋里学不到的知识与经验。在读完全部文稿后,我感觉有三个深刻的印象不能不坦然相告:

其一,宏观经济的层次化首先落在区域发展的层面上。区域发展可以从大的经济区界定,也可以从行政区如省、地、市、县角度界定。本书收入的大部分论文,都是紧扣广西的实际,从农业、工业、商贸、财金、教育、生态等各个方面加以透辟分析,饱含着同学们的聪颖智慧与真知灼见,为广西区党委提出的“三大战略”(区域经济战略、开放带动战略和重点突破战略)增加了佐证素材。

其二,区域发展的重点必须体现区域优势或特色。如针对工

业,有蔗糖业、铝工业和食品工业,并注重打好国有企业改革的攻坚战;针对农业,有水果产业和畜牧产业,并注重产业化、国际化和土地产权制度改革;针对城镇化,需要重点发展县城和小城镇,并注重社会保障制度之完善;针对高等教育,有规模经济与结构优化;针对民族发展制约,有扶贫之对策;针对地方容易滋生的短期经济行为,则提出了生态工程与可持续发展之战略。

其三,区域发展需要确立目标并寻求突破口及其实现途径。这个目标就是发展效益,其突破口和实现途径在文集中的反映:一是适度规模设计,如政府规模、城镇规模或产业规模等;二是结构优化论证,如生产结构、资本结构和产业结构的优化;三是对外开放中的通道经济或贸易口岸分析,文集中不仅有南北钦防的战略规划,而且还对东向通道(梧州)和南昆沿线区域开发提出了战略设想。

应当指出,本书收入的论文只是同学们大量研究成果中的一小部分。许多同学的论文已经公开发表并获奖。尤其在1996年由中国经济发展研究会召开的学术讨论会上,同学们提交的论文就曾受到与会专家学者的好评。有的学者指出,广西区党委组织部采取研究生班的方式来培养跨世纪的地方干部,不失为高等教育与干部教育和继续教育相结合的一种成功尝试,值得其他省市自治区借鉴。

最后,我谨代表全体作者,向关心、支持、指导我们的广西区党委、区政府和区党委组织部的领导同志表示衷心的感谢,向引用资料的有关出版单位表示深切感谢,并希望读者对本书中难免存在的错误和疏漏提出宝贵的批评。

主 编

1998年5月19日于南宁

目 录

1/ 中国农业的国际化道路…………… 张庆琨

“中国参加世界贸易组织(WTO)之后,农业国际化是不可避免的。与其被动的接受农业国际化,还不如采取积极措施,自动推进农业国际进程,在世界范围内进行农业资源配置转换。利用好国内国际两种资源和两个市场,实现增加农产品供给和农民增收的双重目标。”

15/ 广西农业生产结构现状及调整对策 …………… 韦仕军

“农业强省的基础和标志之一是农业结构优化,综合产业率高。因此,建设广西农业强省必须立足广西的资源条件,根据市场经济规律,合理调整和完善农业生产结构,促进农业协调、高效发展。”

28/ 桂林地区农业及农村经济发展研究 …………… 邓康康

“由于历史的原因和体制的约束,桂林地区农村经济的运行和发展仍然面临着诸多的矛盾和困难,具体如归纳为以下几个方面:体制约束;市场约束;

素质约束;资金约束。”

47/ 玉林市农业产业化发展研究 蓝 信

“玉林市的农业产业化发展,在实践上已跨出了可喜的一步,只要能在稳定家庭联产承包责任制的基础上进一步完善和配套产业优发展的各项政策及措施,玉林市农业产业化必将稳步、快速地发展。”

58/ 水果产业化:建设陆川经济强县的有效途径 朱汝文

“在新形势下,如何找到一条新的经济发展之路,将陆川县建设成为广西乃至全国的经济强县是当前陆川县委、县政府面临的一个重大课题,也是全县人民普遍关心的问题。笔者认为,水果产业化是振兴陆川经济,建设陆川经济强县的最快捷之路。”

70/ 推进来宾县农业产业化的宏观思考 韦永文

“纵观来宾县的经济和社会等条件,其在实行农业产业化过程中,应在坚持以市场为基础,坚持因地制宜、坚持自愿互利、坚持把保护农民利益放在首位的基本原则的基础上,重点抓好以下几方面的工作:解放思想,转变观念,提高认识,树立信心;以市场为导向,着力培养和发展主导产业;突出抓好龙头企业建设;抓好商品基地建设;依靠科技进步,加大科技投入力度;加强培育市场体系;完善经营机制;建立多元化的资金投入机制,加强

领导力度,搞好宏观调控。”

84/ “九五”后三年广西经济发展与产业结构调整 ……… 黄卫东

“加快产业结构调整,就要结合广西的区情,着力发展特色经济,培育支柱产业,形成产业优势,组建骨干企业,实施技术革新,创建名牌产品,全面推进产业的优化升级,惟有如此,才能有助于加速工业化进程。”

97/ 广西铝工业发展战略若干问题研究 …………… 丘立一

“广西地处大西南,具有发展铝工业的天然条件,是我国铝工业的后起之秀,这是历史赋予广西的发展机遇。广西目前铝矿资源排全国第4位,占全国铝土矿产量14%,氧化铝产量在全国排第5位……中央对广西的铝工业和电力工业的投资都将加大,这一切均表明,广西正面临发展铝工业的大好历史机遇。”

110/ 广西食品工业发展的构想…………… 郭英杰

“多年的实践证明:调整产品结构,必须把工农两大产业的调整结合起来,同步推进,使整个产业结构朝着合理的方向发展,就广西而言,工业结构的调整应致力于农副产品的精深加工,有利于农业的发展和农产品资源的充分利用。而食品工业的发展可以有效地促进工农业结构的调整。”

124/ 提高广西制糖业市场竞争力的途径…………… 叶金山

“随着我国市场经济体制的逐步确立、对外开放的不断扩大,全国各地制糖业迅速发展,国外食糖大批涌入国内市场,国内食糖市场呈现出国际化趋势。”

“因此,要保持广西制糖业的发展,就必须从根本上提高广西制糖业的市场竞争力。”

136/ 大力发展广西畜牧业…………… 沈 明

“积极调整农业产业结构,实现大农业格局,把农业建立在整体国土资源和亚热带气候资源之上,大力发展畜牧业,提高国土资源的有效利用率和产出率,是广西农业摆脱落后状态,走向农业强省目标的必由之路。”

149/ 百色地区畜牧业发展现状及对策…………… 罗绍英

“百色地区畜牧业发展的总体思路应该是:因地制宜,发挥山区草地资源优势,充分利用农作物秸秆饲料资源,以市场为导向,以保障有效供给、增加农民收入为目的,调整优化养殖结构,增加投入,依靠科学技术,走规模经营的产业化发展道路,建立生产、高效、优质的畜牧业体系,把全地区畜牧业生产提高到一个新的水平,以实现确保畜产品的有效供给、满足人们对畜产品数量和质量日益增长的需求、为广大农民脱贫致富奔小康作出贡献的目标。”

162/ 广西经济发展与小城镇建设…………… 张达飞

“要加速广西小城镇建设的步伐和广西城市化进程,必须在思想认识、发展战略、市场建设、资金投入,发挥区域优势、领导方法等方面取得突破。”

174/ 桂林市城市基础设施建设的回顾与反思…………… 齐 军

“有人把城市基础设施与人体生理系统作了类比,人体某个系统有缺陷,就会患病,城市也是如此。‘城市病’要予以整治,关键是如何加大这方面的资金投入。”

183/ 广西大石山区脱贫途径与对策…………… 韦可飞

“广西能不能在 2000 年前基本解决农村贫困人口温饱问题,关键在于大石山区扶贫攻坚战能否打好。”

“广西大石山区脱贫的基本途径是:异地安置、劳务输出、综合治理和开发。”

194/ 柳州地区扶贫攻坚对策研究…………… 谭少勇

“作为欠发达地区,我们应该破除狭隘的地域观念和本位主义思想,以更加开放的态度加强与外界合作,树立‘大开放、大联合、大发展’的观念,把柳州地区的发展置于全国经济大循环的格局中去思考、去研究。”

206/ 百色地区贫困状况与脱贫前景展望…………… 黄建宁

“较之其他贫困地区而言,百色地区的贫困有其特殊性,表现在:第一,绝对贫困人口比例高,贫困面大;第二,各级政府财政收不抵支,赤字累累。因此,笔者认为,构思百色地区脱贫对策,也应从各级政府‘脱贫’和绝对贫困人口脱贫两方面去设计。”

217/ 河池地区农村区域性贫困成因与反贫困对策…………… 周岳云

“河池地区农村反区域性贫困的对策为:提高贫困人口素质,改善生产生活条件,增强自身脱贫致富的能力;转变思想观念,坚持可开发式扶贫方针;有计划、有组织地异地安置和进行劳务输出,减少贫困区域内数量。”

228/ 桂林地区经济发展中的战略重点选择…………… 邹长新

“桂林地区经济发展的战略重点在哪里?从产业角度分析,笔者认为桂林地区经济发展的战略重点应该是大力发展工业,从第二产业寻找突破口。”

240/ 梧州区域经济协调发展的思考…………… 皮至平

“以梧、粤、港、澳合作为重点向外拓展,进一步利用与粤、港、澳之间的已有联系,参与构筑华东南——台湾——港澳的‘大三角经济圈’和参与建设大西南出海口通道建设,是梧州经济战略取向,也是

梧州战略区位的最佳选择。”

251/ 环北部湾经济发展与北海市的战略选择…………… 陈仕侠

“根据北海市自身的特点和在北部湾经济圈中所处的地位以及周边地区的发展情况,北海市经济发展战略的总体思路应为:以工业为主体,商贸、旅游为两翼;以城市为依托,海、陆、空港为通道;抓住机遇、发挥优势;扬长避短,加强合作;开拓奋进,抢先发展,加快经济建设步伐,努力把北海市建设成为工业发达、交通便利、设施先进、环境优雅、各业兴旺的现代化工业港口城市,并力争成为北部湾地区的中心城市和国际性的商贸中心,交通运输中心、旅游和科技信息中心。”

268/ 北海市对外开放与发展战略定位…………… 冯卓武

“北海调整产业结构,必须要重视资源的转换,如发展旅游业,以增加资金积累。同时,又必须以市场为导向,重视发展外向型经济。要把过去那种‘资源——产业——市场’的产品经济序列转变为‘市场——产业——资源’的市场经济序列。”

282/ 钦州港的开发建设…………… 黄 毅

“要使钦州港成为大西南与东南亚经济交往的舞台,让这个‘大舞台’在今后大放异彩,应尽快做好如下几件工作:应加快港口建设;尽快组建一个

‘队’；积极主动走出去；想方设法请进来；精心组织一个会；四面八方引人才，另辟蹊径纳资金。”

294/ 防城港市经济发展战略定位…………… 覃 元

“要建立防城港市的门户地位；必须要实施其门户经济。要围绕‘三个一’来做文章，即：构建一个龙头，构建门户经济的龙头——国际贸易口岸；发展一个支柱，发展门户经济的支柱——外向型临海工业体系；启动一双翅膀，启动门户经济的两翼——贸易和旅游。”

307/ 东兴跨国经济合作区的构建与运作…………… 丁 钢

“东兴的发展方向是以外向型经济为主，应当充分利用区位优势 and 特殊政策，借助越南市场来发展自己。通过来料加工的形式，走国内生产、芒街组合包装并以越南的品牌进入越南、东南亚市场之路，还可以借助越南的配额进入其他国家。”

320/ 培植右江河谷经济增长中心设想…………… 赵宗平

“培植右江河谷经济增长中心，重点在加快产业结构的调整，实现主导产业和重点行业的增值和膨胀。产业选择应体现符合国家产业的政策和市场经济的发展要求，有利于地方财源、培养，突出区域经济特色的原则。”

332/ 试论“生态工程”…………… 刘学强

“对生态工程的要求一是以能够协调人与自然界之间的关系为最高准则,不断解决人类与自然界之间的各种矛盾,即生态工程既不能带来新的生态环境破坏,又要建立人与自然界之间的和谐统一关系,二是工程技术的可持续发展要与经济社会的可持续发展相衔接,实现科技与经济社会一体化。”

344/ 广西经济发展中的生态环境保护…………… 李启真

“环境污染正从城市向农村蔓延,生态环境破坏的范围正在扩大、程度不断加重,局部地区已制约了当地的经济发展,给工农业生产和人民生活带来很大的损失,影响到改革开放和社会稳定,也威胁着人们身心健康,必须引起我们的高度重视,从战略高度来看待和解决这方面的存在问题。”

356/ 农村土地产权制度改革探讨…………… 阮兆丰

“根据我国的基本国情、农业传统习惯、区域条件,按照效益和公平兼顾的要求,改革我国农村土地产权制度的指导思想是:坚持农村土地的集体所有制;有利于保护耕地;有利于保护广大农民的利益;有利于集约利用土地和提高土地的经济效益;有利于农村整体改革的进行。”

367/ 大力推进农村土地使用权的合理流转…………… 何作业

“推进农村土地使用权的合理流转,可以使剩余的农业劳动力从农业中剥离出来,实现社会身份的完全转变,真正的离乡离土,促进小城镇开发进程,适应形势的发展需要。”

378/ 县域可持续发展问题的探讨…………… 李 旭

“县域可持续发展包括生态持续、经济持续和社会持续。生态持续是基础,经济持续是条件,社会持续是目的,它们之间是互相关联、互为因果、不可分割的关系。县域发展应该是自然——经济——社会复合系统的持续、稳定、健康发展。”

391/ 民族地区财政体制的重构…………… 李克民

“在民族地区生产力发展水平和社会经济水平都十分落后的特定历史时期及特定的历史环境下,对广西的民族贫困地区,应该选择政府主导型的混合经济模式。”

405/ 南宁市养老保险制度改革的思考…………… 马筱敏

“1997年12月4日广西壮族自治区人大常委会通过了《南宁市城镇企业从业人员养老保险条例》,为南宁市的养老保险改革向正确的方向前进提供了可靠保证。瞻观前景,困难与挑战同在,改革与

光明并存,南宁市养老保险制度改革任重而道远。”

417/ 对我国政府规模的分析…………… 王德美

“从我国政府占用的人力、物力、财力经济资源的增长额与政府活动效益的增长额相比较,我们会得出这样的结论,我国政府在社会主义基本制度前提下实行的管理形式总的说来是正确的和可行的,目前的政府规模是趋向合理的,政府规模是处于经济合理的范围。”

429/ 规模经济与优化我国高等教育结构…………… 朱朝霞

“由于高校布局结构存在严重的不平衡现象,使得学校的辐射半径在某些地区高度交叉、重叠,而在有的地区即产生了高等教育的‘盲区’,造成一些地区产生局部人才过剩,而一些需要人才但条件较差的地区却得不到所需人才,引发人才分布的不平衡。区域结构的不合理在客观上还造成了高校学生求学中的全国大流动,产生不必要的人力、物力、财力上的浪费。”

441/ 突破难关 打好国企改革攻坚战…………… 史荣平

“当前,国有企业改革已进入了攻坚阶段,后退是没有出路的。然而,眼下的国有企业改革与以往的改革已有很大的不同,它不再是浅层次的修修补补,而是深层次的制度创新。”