

新时期的抉择



● 加快蒙自开放开发研究文集

● 主 编 李增耀 李伯敬

● 副主编 杨 炜

云南人民出版社



27.744

(滇)新登字 01 号

责任编辑: 张 旭

封面设计: 朱 江

新时期的抉择

——加快蒙自开放开发研究文集

李增耀 李伯敬 主编

杨 伟 副主编

云南人民出版社出版发行 (昆明市书林街 100 号)
昆明圆通印刷厂印装

开本: 787×1092 1/32 印张: 3.8 字数: 75000 字
1993 年 10 月第 1 版 1993 年 10 月第 1 次印刷
印数: 1·1000

ISBN 7-222-01408-X/F·192 定价: 2.10 元

加快蒙自开放开发研究课题组名单

● 课题组顾问: 钱德山 陈 智 杨 健

● 课题负责人: 李增耀 李伯敬 刘增禧

● 课题组成员:

尹守忠	丁平玉	杨 炜	张重慰
靳 柯	李光泽	赵 瑛	邓德昌
朱育能	孔凡景	尹效康	李光泽
樊应宣	路开明	冯国栋	周怀玉

前 言

蒙自是一个有近百年历史的对外通商口岸，具有对外开放的区位优势。1887年辟作商埠，1889年建立海关，曾是云南和西南地区对外贸易的重要窗口。解放后一度是红河州的政治、经济、文化中心。邓小平同志南巡讲话之后，全国掀起新的改革开放热潮。在新形势下，如何抓住机遇，把蒙自历史上对外开放的传统与新中国建立40多年创建的物质技术基础相结合，加快蒙自开放开发的步伐，无论对红河州的经济的发展还是昆河线经济带的建设都有重要意义。

由省政府经济技术研究中心与蒙自县政府组成的课题组，经过半年的调查研究工作，在1992年9月完成了《在新形势下加快蒙自开放开发的研究》课题，并于10月7日在昆明经省级有关专家鉴定通过。其中《在新形势下加快蒙自开放开发的研究报告》、《建立蒙自经济开发区的可行性研究报告》于10月中旬上报省政府，大部分建议已被省政府采纳。为促进我省开放开发问题的研究，我们将本课题的研究成果汇编为《在新形势下加快蒙自开放开发研究文集》，供有关方面进一步研究参考。在此，我们对在调研工作中向我们提出宝贵意见和提供资料的同志致以深深的谢意。囿于水平，编选中难免有不当之处，敬请读者批评指正。

编 者

1992年12月

目 录

前 言	(1)
开发蒙自 建设蒙自	高祖兴 李先猷 (1)
发挥区位优势 重振蒙自雄风	谭忠英 李增耀 (1)
在新形势下加快蒙自开放开发的研究报告	(9)
建立蒙自经济开发区的可行性研究报告	(24)
在昆河线经济带建设中加快蒙自工业发展研究	(36)
蒙自农业深度开发研究	(50)
加快市场建设 搞活商品流通研究	(62)
加快基础设施建设的研究	(74)
加快蒙自开放的研究	(89)
蒙自旅游资源开发研究	(100)
附录:	
《加快蒙自开放开发研究》评审鉴定意见	(109)
《加快蒙自开放开发研究》省级专家鉴定组名单	(110)
蒙自县历史沿革简介	(111)

开发蒙自 建设蒙自

中共红河州委书记 高祖兴

红河州州长 李先猷

沐浴着邓小平同志南巡重要谈话的强劲春风，伴随着党的十四大胜利召开，省委、省政府作出了建立蒙自经济开发区的重大决策，这是红河州，是蒙自县各族人民经济生活中的一件大喜事。我们坚决拥护省委、省政府的决策，满怀激情地迎接红河州改革开放的第二个春天。

我州的蒙自县对外开放的区位优势突出，是一个有近百年历史的对外通商口岸。早在十九世纪中叶，蒙自就相继建立有 40 多家外贸商行和一些外国的公司、洋行、商店，成为云南省对外贸易的中心和西南地区对外贸易的重要窗口。新中国成立后蒙自曾一度是红河州政治、经济、文化的中心，经过几十年特别是十一届三中全会以来的发展，已具有一定的物质技术基础。抓住机遇，建设蒙自经济开发区，把蒙自历史上对外开放的传统与建国 40 多年来创建的物质技术基础结合起来，加快蒙自开放与开发的步伐，无论对红河州经济发展还是对实施我省昆（明）河（口）线经济带的发展战略都具有极为重要的意义。

蒙自经济开发区的发展方向和建设目标是：建立社会主义市场经济的运行机制，建设以工业、商贸、金融、科技为重点的外向型、多功能、产业结构合理、科学技术先进、高度文明的经济开发区，使其成为红河州政治、经济、文化的中心。开发区建设规模为10平方公里，近期重点开发4平方公里，分为两片布局：一片以雨过铺为中心，开发建设冶金、化工、建材工业小区，规划面积5平方公里，近期重点开发2平方公里；另一片是在现蒙自县城文澜镇新区银河路以西、沿过境公路以南，开发建设经贸小区，规划面积5平方公里，近期重点开发2平方公里。在此区内主要布局商贸、金融、高科技及污染小的轻工、电器等加工业。实施步骤是：坚持统筹规划、合理布局、小片启动、择优选项、滚动发展的原则，按照总体规划，加快近期开发的两片4平方公里小区的基础设施建设，广泛招商，引鸟筑巢与筑巢引鸟相结合，开发一片，成型一片，收效一片，再开发一片。

建设蒙自经济开发区，从加快红河州经济发展的角度看，以个旧、开远为依托，以河口边境经济合作区为前导，将形成红河州高起点、大跨度、全面对外开放的新格局。从加快昆河线经济带发展的角度看，建设蒙自经济开发区，将形成以昆明为中心的又一个层次的开放、开发基地，充分利用河口国家级口岸的作用和功能，构成昆河线经济带开放开发的格局。在这一格局中，蒙自经济开发区起到北联昆明、南接河口的二环作用。同时，随着建设和发展，将促成以蒙自经济开发区为中心的蒙、开、个经济区的建立，成为云南经济的活跃区之一。在昆河线经济带发展特别是在实施云南省“打开南门，走向亚太”的总体战略中，发挥出积极的作用和

贡献。

加速实施蒙自经济开发区的建设方案，在党的十四大精神的指引下和省委、省政府领导具体帮助下，州、县两级党委、政府在扎实做好各项工作的同时，认真讨论研究，制定了开发区的有关优惠政策。主要有：红河州人民政府关于鼓励在蒙自经济开发区投资的若干规定；蒙自县人民政府关于引进人才的暂行规定、关于土地统征的管理办法、蒙自城镇国有土地使用权出让和转让暂行办法等。努力为开发区的建设创造一个良好的环境。

党的十四大的胜利召开，为我州各族人民加快改革、扩大开放，为蒙自经济开发区的建设指明了前进的方向。我们热烈欢迎国内外朋友光临，投资开发，携手并进，把祖国的南疆建设得更加富饶、美丽。

发挥区位优势 重振蒙自雄风

中共蒙自县委副书记 谭忠英

云南省蒙自经济开发区管理

委员会主任、蒙自县县长 李增耀·

蒙自地处云南东南部，位于滇南工业较为发达的中心腹地，置县始于西汉，是云南古县之一。县境总面积 2308 平方公里，其中坝区面积 369.5 平方公里，人口 28.3 万，农业区划可耕地面积 60.5 万亩，人均 2.6 亩。由于蒙自特殊的区位优势，曾辟为我国对外通商口岸达近百年之久，为云南和西南地区对外贸易的重要窗口，国内外商贸及金融机构之多，海关、电报、邮政、电话等机构的设立，在中国近代史上均居云南之首。随着改革开放的深入，古老而年轻的蒙自，正按照云南省和红河州的经济发展战略决策，抓住历史机遇，发挥区位优势，把历史上对外开放的传统与建国四十多年创建的物质技术基础结合起来，建立红河州蒙自经济开发区，朝着红河州的政治、经济、文化中心及滇南中等现代化城市的目标迈进。全县各族人民将与四面八方的有识之士携手合作，重振蒙自雄风。

蒙自雄踞滇南要冲，地处云南经越南通往亚太地区的咽喉，是重要的交通枢纽，屯兵之地，四通八达之埠，如今，蒙

自经济的再次腾飞，在云南这块美丽富饶的红土高原上，更具优越的条件。

交通通讯便利。蒙自为昆河铁路沿线经济带的重要地区。北靠省会昆明，南下国家级口岸河口仅 168 公里，至越南海防港 549 公里，为云南最近的出海口；东经文山县入广西；西过建水县至磨黑出滇西；过境滇越铁路修复通车，昆河二级公路直经蒙自，蛮耗口岸开通恢复红河航运，将大大缩短与亚太国家的距离。解放前老机场航班通昆明、香港及越南海防市，新机场六十年代建成，1985 年开辟省内航线普通航昆明。自动电话已实现国内直拨，年内可开通国际直拨，电报进入全国自动转报网，个旧至河口的通讯光缆经蒙自而过，届时通讯条件将大为改观。

得天独厚的矿藏资源及迅速发展的工业。已探明的矿种主要有：我国储量最大的特大型银多金属矿，银储量达五千吨以上，银、铅、锌、硫铁、铜、锑、锰等金属矿藏易于开采，褐煤储量 20 亿吨，这些矿藏资源的开发利用，对国内外投资者具有极大的吸引力。以化工、日用、食品、建材、机械为重点的工业比重大，地方及中央、省、州驻蒙工业企业 102 家，化工、日用、食品、建材等 4 个产业的产值达 3.48 亿元，占县城工业总产值的 80.9%。工业品在国内和边境贸易中有较强的市场竞争能力。蒙自电池厂为我国西南较大的电池行业产家，年产各型电池 1.2 亿只，在生产成本、全员劳动生产率、资金利用等方面创造了全国同行业的六个第一，产品 30% 以上销往东南亚国家，中台合资经营的“云南华达电池有限公司”建成后，年总产可达 2 亿只。年产八百万双运动鞋的南湖橡胶厂，与港商合资建立了云南第一家鞋业合

资企业，年产 100 万双旅游鞋供出口；其他产品如特白毛巾出口量占全省 80% 以上，啤酒 50% 的产量销往东南亚，硫酸锰、磷化工产品、轴承、振动器等产品部分销往欧美及周边国家。为加速地方工业的发展，仅今年上半年批准的电池、啤酒等项目的技改资金达 7 千万元。省、州驻蒙大中型企业的改扩建及合资企业的兴办，高科技项目的引进，都将有力地促进蒙自地区工业的发展。

农业发展潜力大。蒙自冬无严寒，夏无酷暑，无霜期长，光热资源充足，适宜各种农作物生长。盛产水稻、玉米、花生、甘蔗、蔬菜及各种水果，为烤烟种植最适宜区，烟叶质量上乘，是云烟的上好原料。凭借优越的土地资源和自然气候条件，蒙自已列为滇中农业深度开发区。已开工建设的省重点工程五里冲水库，计划“八五”期间建成，将为农业腾飞奠定基础。

旅游资源。城内有占地 41 万平方米、水面 32 万平方米，素有“小西湖”美誉的南湖公园，著名诗人、学者、教授闻一多、朱自清、冯友兰等曾在湖畔留下深深的足迹。湖东有可登高眺望湖光山色的清代园林杰作瀛洲亭。城郊有“滇南第一洞天”的缘狮洞、猿人古居“马鹿洞”及烈士陵园。蒙自明清以来众多的古建筑、石刻、庙宇、墓葬群及会馆、洋行、海关等文化历史遗址，可提供游览、考古。源于蒙自的过桥米线享誉省内外，栽培历史久远的新安所甜石榴远销港澳，蒙自刀烟也颇受群众欢迎。

蒙自科教、文化、教育事业有长足发展。县境内有滇南第一所高等院校，四所中等专业学校，科研及科技机构 21 个，近年主要科技成果 114 项，在 66 项获奖成果中，有国家级 1

项，国家专利 4 项，省部级 9 项，州级 44 项。体育运动及体育设施均有一定基础。

为充分发挥蒙自的交通、区位、资源优势，加快地方经济的发展，省委领导提出建设蒙自经济开发区的设想，州委、州政府决定用三、五年时间，把蒙自建成一座现代化中等城市，使蒙自成为河口口岸边贸、进出口商品的加工基地，红河州政治、经济、文化中心。城市规模按 30 平方公里，人口 20 万以上的目标规划，先期开发的雨过铺为中心的冶金、化工、建材为主的工业区和县城文澜镇以商贸、金融、高新技术、加工工业为主的综合经济区，两个开发区的面积分别为两平方公里。喜讯传来，全县各族人民精神振奋，州、县制定了若干到开发区投资的优惠政策，从税收、土地出让、资金等方面给予优惠，创造良好的投资环境。金秋十月，当推土机的轰鸣在开发区响起时，已吸引了国内外上百个企业和单位前来洽谈投资，意向性投资金额已逾 2 亿元。有的项目已经实施：中外合资企业“和丰鞋业有限公司”已建成投产，中台合资的“云南华达 电池有限公司”的技改工程正加紧进行。开发区首项工程投资 2 千万元的三星级大酒店即将破土动工，文澜镇经济开发区的主干道已进入紧张的施工，供水、供电、通讯条件初步具备。可以预见，一座现代化的工业城市，将在滇南大地迅速崛起。

边陲春风来，古城展新姿。建设经济开发区，是恢复蒙自历史地位，重振古城雄风的新起点。全县人民向所有关心和支持蒙自发展的各级领导及各界朋友致以诚挚的谢意。蒙自县将更好地贯彻党的“十四大”精神，以建立社会主义市场经济为经济体制改革目标，加快开放步伐，以更加优惠的

政策，更为宽松的环境，优质高效的服务，良好的信誉保证，热忱欢迎国内外有识之士前来观光考察、投资开发、创办实业，与蒙自各族人民携手并肩，共创美好未来。

在新形势下加快蒙自 开放开发的研究报告

蒙自是一个有近百年历史的对外通商口岸，具有对外开放的区位优势。1887年辟作商埠，1889年建立海关，曾是云南和西南地区对外贸易的重要窗口。新中国建立后一度是红河州政治、经济、文化的中心。邓小平同志南巡讲话之后，全国掀起新的改革开放热潮。在新形势下，如何抓住机遇，把蒙自历史上对外开放的传统与新中国建立40多年创建的物质技术基础相结合，加快蒙自开放开发的步伐，无论对红河州的经济的发展还是对昆河线经济带的建设都有重要作用。

一、加快蒙自开放开发的分析

（一）蒙自具备加快开放开发的基础

1、蒙自具有丰富的资源

（1）**土地资源。**蒙自坝区东西宽20公里，南北长28公里，面积为369.5平方公里（占全县土地总面积的16.6%），居省内坝子的第6位，农业区划全县可耕地60.5万亩，人均2.6亩。统计部门提供的数字为41万亩，人均1.6亩，比全

省人均耕地水平高 20 个百分点。五里冲水库及其配套设施建成后，水利化程度将从现在的 34% 提高到 72%，增加灌溉面积 10.5 万亩，蒙自既可建成粮、蔗、烟、茧、果、菜、肉食、水产、禽蛋等商品生产基地；又还有富余土地可进行土地转让，房地产开发，引资办企业等。

(2) **矿藏资源。**现已发现的有银、铅、锌、锑、锰、煤等。白牛场多金属共生矿为我国第一大银矿；与银共生的有铅、锌、锡。雨过铺煤田蕴藏量达 20 亿吨，周围丘陵布满泥灰岩，能为工业提供燃料和建材原料。岩子脚锰矿储量约 410 万吨。

(3) **水面资源。**较大的湖泊有长桥海、大屯海、加上水库、坝塘，共有水面 3.75 万亩。1990 年以鱼为主的水产品已达 666 吨，如加大投入，尚有 2.5 万亩水面资源可供利用。

(4) **旅游资源。**蒙自西汉建贲古县，1276 年设蒙自县。现出土文物有青铜斧、古猿人头骨、动物化石；有明清以来的古建筑，古石刻、古庙、古墓葬、会馆、洋行、海关和南湖、瀛洲亭、缘狮洞；有大革命时期的省党代会旧址，抗日战争时期的“西南联大”旧址，反击战后建立的“烈士陵园”。新近发现的龙宝坡天然溶洞，加上响水河“桃花山”，猿人古居“马鹿洞”及其它喀斯特“龙洞”石窟等自然景观，加上人工点缀装饰，可提供参观、游览、娱乐、考古、考察等。

2、蒙自已具备一定的物质技术基础

(1) 已形成一批优势产业。

农业。产值在 1000 万元以上，基础较好的有粮、猪、蔗、菜等四个产业，产值达 1.25 亿元，占农业总产值 1.76 亿元

的 71.1%。其中粮食占 25.9%，生猪占 25.6%，甘蔗占 13.6%，蔬菜占 6%。

工业。产值在 5000 万元以上，并有较强市场竞争力的有化工、日用、食品、建材等 4 个产业，产值达 3.48 亿元，占县城工业总产值 4.31 亿元的 80.9%。其中化工占 28%，日用工业占 27.6%，食品占 13.5%，建材占 11.8%。

从潜力上看，通过调整结构，加速发展可望形成优势的有烟、果、蚕桑、水产、林业、制药、纺织、建筑、矿业等产业。

(2) 基础设施将有较大改善。

铁路有米轨昆河线、蒙宝线、草官线，过境有 79 公里；公路除直通昆明、文山、思茅和州内各县外，还直通广西的百色、南宁。公路里程 790 公里，其中省干线 146.9 公里，专用线 155.7 公里。随着昆河线二级公路的改造竣工和滇越铁路的全程接轨，县内外交通将有很大改善。通讯设施，县城有自动交换机 1992 门，并正在加位，可直拨昆明。电报已进入全省自动转报网，光缆通讯预计 1993 年开通 480 路。将开通文澜经贸片和雨过铺工业片的程控电话，实现国内外长途直拨。

(3) 已有一定规模的商品流通市场。

交通便利带来商品流通辐射面广与市场活跃的优势。县城集市流动人口高达 5.6 万人；主要工业品年流量 40 余万吨，农林产品 10 余万吨。滇南杉木、药材、热带水果等途经蒙自北上远销省外。地方工业品销往 14 个国家和地区。

(4) 科技教育力量较强。

县内现有大专院校 1 所，中等专业学校 3 所，职业高中

1 所。有科研部门 13 个，即省蚕桑研究所、云南省蜜蜂研究所、州农业机械研究所、红河州农科所、红河州畜牧兽医站、水利勘察设计院、地质勘探队、红河州气象局、县农业技术推广中心、电化教育中心、水利勘探队、林业科学研究所、县设计室。加上医疗、卫生和教育等部门，共有在职科技人员 3176 人，其中工业企业工程技术人员 1100 多人。这样中央、省、红河州、个旧市属企业开发新产品的能力都比较较强。

（二）加快蒙自开放开发的条件已经成熟。

区位优势使蒙自成为对外开放的前哨、枢纽和依托。1992 年 6 月，国务院决定进一步对外开放昆明市与河口县，省政府决定建立对外开放的昆河线经济带。蒙自有铁路、公路与昆明、河口相通，距河口县很近（铁路 211 公里，公路 168 公里），使蒙自有条件成为河口对外开放的依托，成为昆河线经济带的枢纽。

蒙自已列入滇中农业深度开发区，省重点工程五里冲水库的施工，给蒙自经济腾飞提供了极好的条件。

县城内大中型企业的改扩建及合资企业的兴办，将带动蒙自经济的更大发展。红河州制药厂新建 VC 葡萄糖生产线，南湖橡胶厂与香港裕丰公司合资开发生产高档旅游鞋，县电池厂高能电池的引进开发生产，氮肥厂液氮磷氨工程配套，雨过铺 2 个水泥厂五改十（万吨），3 个汽车配件厂的协作联营，高压电瓷厂节能改造和新产品开发，矿山机械厂高科技项目贝钢的引进等，将给蒙自地区的工业发展带来极大的推动力。