

第二次全国工业普查 干部培训教材

第一册

中国统计出版社

第二次全国工业普查干部培训教材

第一册

全国工业普查办公室 编

中国统计出版社出版发行

测绘出版社印刷厂排字

二二〇七工厂印刷

上幸卜装订厂装订

787×1092 毫米 32开 9印张 1插页 20万字

1985年1月第1版 1985年1月北京第1次印刷

印数：1——700,000

统一书号：4006·059 定价：1.50元

(内部发行)

前 言

国务院决定，1986年第一季度进行第二次全国工业普查。这是一项重大的国情国力调查，也是我国经济工作中的一项十分重要的基础工作。通过这次普查，要在工业战线上实现党的十二大提出的到2000年工农业年总产值翻两番的战略目标和贯彻执行调整、改革、整顿、提高的方针，编制长远计划，有计划、有重点地进行技术改造，以及为经济体制改革提供比较全面的详细的基础资料。同时，通过这次普查，要切实加强工业企业的统计、会计和经济核算等基础工作。这次普查规模之大，范围之广，是工业统计工作中空前的。不仅要直接调查40多万个工业企业，而且要对100多万个农村村办工业以及城乡个体工业户广泛搜集资料；更为重要的是这次调查要对工业企业进行300多个行业分类，对一大批与国计民生关系密切的工业企业，要调查几百个指标，并按照各种性质的标志进行多项目、多层次的交叉分组。这是一项十分复杂和庞大的系统工程。如果对这次普查不进行科学的严密组织，对参加普查的几百万工作人员不进行分级的广泛培训，并大力提高他们的工作业务素质，要胜利完成全面普查工作是根本不可能的。

为了便于各部门、各地区对普查工作人员进行系统的培训，国务院全国工业普查办公室组织编写了《第二次全国工业普查干部培训教材》第一册。这本书分两篇，第一篇是当前工业普查的重要文件汇编，汇集了国务院关于进行这次

工业普查的文件以及领导同志对这次工业普查的重要讲话。第二篇是这次工业普查方案的讲解。从普查的目的、意义、任务、试点工作、普查方案的总体设计到普查表的各个部分都进行了详细的讲解，共分16讲。随着普查工作的逐步深入，我们还将陆续编写一些补充教材，作为这本培训教材的续本。同时，我们希望国务院有关部门结合本部门的专业情况写出部门性的专业补充教材；我们还建议各省、自治区、市也结合本地区情况写出地区性的补充教材。这样，经过大家共同努力，就能使培训教材的内容更加全面、充实和完善。

参加这本书编写的人员有：陈振裕、尹大任、赵华荃、李玲先、王持位、沈智宏、王金铸、李沙、陈善同、肖书胜、胡阳、黄学思、白禹洲、黄青薰、顾黄茂、施裕洪、何介均、张大洋、宋执中。由尹大任、王持位负责全书总编审。

由于普查涉及的问题很广泛，有些是新问题，还处于探索阶段。加上我们的理论水平不高，实践经验不够，书中一定会有一些错误和缺点，敬希读者批评指正。

工业普查干部培训教材编写小组
1984年10月

目 录

第一篇 工业普查重要文件汇编

- 一、国务院关于认真做好第二次全国工业普查准备工作的通知 国发[1983]185号…………… (1)
- 二、张劲夫同志在国务院全国工业普查领导小组第一次会议上的讲话(1984年2月7日)…………… (4)
- 三、1984年和1985年全国工业普查准备工作的安排意见(1984年2月7日)…………… (6)
- 四、张劲夫同志在全国工业普查工作会议上的讲话(1984年4月29日)…………… (12)
- 五、袁宝华同志在全国工业普查工作会议上的讲话(1984年4月29日)…………… (16)
- 六、许刚同志在全国工业普查工作会议结束时的讲话(1984年5月5日)…………… (24)
- 七、《人民日报》社论《做好工业普查准备工作》(1984年5月6日)…………… (30)
- 八、关于认真做好第一次工业普查试点工作的通知(84)国工普办字7号…………… (32)
- 九、国务院全国工业普查领导小组第二次会议纪要(1984年9月25日)…………… (36)

第二篇 工业普查方案讲解

第一讲	工业普查的目的、意义、基本任务和实施办法·····	(43)
第二讲	工业普查试点工作·····	(52)
第三讲	工业企业普查方案的总体设计·····	(63)
第四讲	工业企业基本情况·····	(76)
第五讲	工业产品的生产、销售和库存·····	(92)
第六讲	工业产品质量·····	(118)
第七讲	工业设备·····	(126)
第八讲	主要工业产品生产能力·····	(139)
第九讲	工业企业能源消费·····	(151)
第十讲	工业技术经济指标·····	(182)
第十一讲	劳动工资·····	(200)
第十二讲	工业财务成本·····	(214)
第十三讲	矿山资源开发和利用·····	(240)
第十四讲	清查工业企业(单位)工作·····	(246)
第十五讲	整顿、加强企业核算管理基础工作·····	(256)
第十六讲	工业普查的电子计算机数据处理·····	(267)

国务院关于认真做好第二次全国 工业普查准备工作的通知

国发[1983]185号

各省、市、自治区人民政府，国务院各部委、各直属机构：

一、国务院决定，一九八六年第一季度进行第二次全国工业普查工作。这是继第三次全国人口普查之后，又一次重大的国情国力调查。通过这次工业普查，要为贯彻执行党中央提出的今后二十年的战略目标和调整、改革、整顿、提高的方针，以及编制长远规划，有计划、有重点地进行技术改造，提供比较全面的、详细的基础资料。同时，通过这次工业普查，要切实加强工业企业的统计、会计和经济核算的基础工作。这对于从我国实际情况出发，全面提高工业经济管理水平和企业素质，加速工业现代化的步伐，具有重大意义。各级人民政府、各主管部门、各工业企业的领导，都要重视这次工业普查工作，切实加强组织领导，运用人口普查的成功经验，用两年多时间进行认真的准备，保证把这件事情办好。

二、这次工业普查的内容，主要是调查一九八五年的工业经济情况。除了调查工业基本情况（包括产、供、销，人、财、物），反映工业经济的全貌以外，要以工业装备的技术状况、经济效益、工业内部结构和职工状况为重点。普查对象是全部工业企业，并以与国计民生关系较大的工业企业为重点。一九八五年底以前为普查准备阶段。主要工作

是：（一）制定普查工作计划；（二）设计普查方案；（三）编制各种标准分类目录；（四）组织进行试点调查；（五）清查工业企业单位；（六）所有工业企业都要认真整顿计量、原始记录和统计、会计制度，查定主要工业设备和产品生产能力，为准确地填报普查表做好准备。一九八六年一季度进行调查登记，年底前用电子计算机完成主要指标的汇总工作。各个工作环节都要以提高普查资料的准确程度为中心，确保质量。

三、这次工业普查的经费，包括普查表式、编表说明、各种目录以及普查资料的印刷，普查人员的培训，调查和电子计算机的数据处理，以及会议和日常行政办公等经费，应本着节约的原则，按财政体制分别列入中央和地方财政年度预算，由全国工业普查领导小组同财政部具体商谈落实。

四、这次工业普查的范围，涉及全国几十万个工业企业，涉及计划、统计、生产、技术、劳动、物资、财务各个方面，任务十分繁重。为了加强组织领导，国务院决定，成立国务院全国工业普查领导小组，由国务委员、国家经委主任张劲夫同志任全国工业普查领导小组组长，国家经委副主任袁宝华、国家计委副主任陈先、财政部副部长迟海滨、全国总工会副主席王崇伦、国家统计局副局长许刚同志任副组长，劳动人事部、国防科工委、国家标准局、国家工商行政管理局和国务院工交各部门各指定一位负责同志任领导小组成员。领导小组下设工业普查办公室，由有关部、委、局抽调熟悉业务的人员组成。工业普查办公室主任、副主任由工业普查领导小组确定。

各省、市、自治区人民政府，国务院各有关部门，必须在一九八四年第一季度成立工业普查领导机构及其办事机

构，并指定一位领导同志负责，以便及早动手，切实做好工业普查的各项准备工作。

中华人民共和国国务院

一九八三年十一月三十日

张劲夫同志在国务院全国工业普查 领导小组第一次会议上的讲话

(根据记录整理，一九八四年二月七日)

国务院在一九八三年十一月三十日发出《关于认真做好第二次全国工业普查准备工作的通知》。今天召开国务院全国工业普查领导小组会议，主要是贯彻落实国务院《通知》的精神。今天的会议有两项议程：一是成立国务院全国工业普查领导小组及其办公室；二是总结一九八三年工业普查筹备工作，研究安排一九八四年和一九八五年工业普查的各项准备工作。

会议印发的《一九八三年全国工业普查筹备工作的主要情况和存在问题》和《一九八四年和一九八五年全国工业普查工作的安排意见》，请大家审议。

国务院决定，在一九八六年第一季度进行第二次全国工业普查工作，这是继第三次全国人口普查之后，又一次重大的国情国力调查，这也是经济工作中一项十分重要的基础工作。通过这次工作普查，要为贯彻执行党中央提出的到二〇〇〇年的战略目标和调整、改革、整顿、提高的方针，为编制长远规划，为有计划、有重点地进行技术改造，提供比较全面的、详细的基础资料。同时，通过这次工业普查，要切实加强工业企业的统计、会计和经济核算的基础工作。这对于从我国实际情况出发，全面提高工业经济管理水平和企业素质，加速工业现代化的步伐，具有重大意义。国务院各

部门、各级人民政府、各工业企业的领导，都要十分重视这次工业普查工作，切实加强组织领导，运用人口普查的成功经验，用两年时间进行认真的准备，保证把这件事情办好。

当前，要抓好两件事：一是抓组织落实。国务院各有关部门，各省、市、自治区人民政府，要把本部门、本地区的工业普查领导小组及其办公室尽快成立起来。普查办公室的机构要精干，要抽调熟悉业务的干部集中办公，不要只是一个空架子。二是要抓工作落实。工业普查的准备阶段虽然有两年时间，但工作任务十分繁重，必须抓紧，不能放松，要求国务院各部门通力协作，争取在三月底以前基本完成工业普查方案的十九个文件的初稿，以便在二、三季度经过两次试点，加以修改和完善，在今年年底基本定稿付印。普查方案中的“主要工业设备技术状况四级分等”和“主要工业产品质量三级分等”两个技术分等，是制定技术改造和产品升级换代规划的基础工作。这是一项新的工作，难度比较大，请各部门领导要亲自抓一下，要象冶金部、纺织部、石油化工总公司、建材局那样，组织部内主管设备、质量、标准的有关司局以及科研单位的同志，共同研究编制，国家经委的质量局、机电局和国家标准局以及普查办公室的有关组要积极协助各部门，共同把这项工作抓好。

今明两年，工业普查准备工作的任务十分繁重，而这一期间，国务院各部门、各级人民政府、各工业企业，都要分期进行整党。请国务院各部门、各级人民政府、各工业企业，根据国务院《通知》的精神，对本部门、本地区、本企业的普查准备工作妥善安排，做到整党和工作两不误，切实保证工业普查各项准备工作的顺利完成。

一九八四年和一九八五年全国工业 普查准备工作的安排意见

国务院全国工业普查领导小组

一九八四年二月七日

国务院在一九八三年十一月三十日发出《关于认真做好第二次全国工业普查准备工作的通知》中，对这次工业普查的重大意义、主要内容、经费开支、组织领导等都作了明确的规定。通知指出：“国务院决定，一九八六年第一季度进行第二次全国工业普查工作。这是继第三次全国人口普查之后，又一次重大的国情国力调查”。通知又指出：“一九八五年底以前为普查准备阶段。主要工作是：（一）制定普查工作计划；（二）设计普查方案；（三）编制各种标准分类目录；（四）组织进行试点调查；（五）清查工业全业单位；（六）所有工业企业都要认真整顿计量、原始记录和统计、会计制度，查定主要工业设备和产品生产能力，为准确地填报普查表做好准备”。通知要求：“各省、市、自治区人民政府，国务院各有关部门，必须在一九八四年第一季度成立工业普查领导机构及其办事机构，并指定一位领导同志负责，以便及早动手，切实做好工业普查的各项准备工作”。

根据国务院上述通知的精神，拟对一九八四年和一九八五年的工业普查准备工作，分三个阶段进行。现将各个阶段的主要工作安排如下：

一、一九八四年三月底以前为第一阶段。这一期间，主要抓好工业普查机构的组织落实和起草工业普查方案的全部

文件。

(一) 建立工业普查领导小组和办事机构。

国务院全国工业普查领导小组在原来全国工业普查筹备小组的基础上，经过调整和充实，业经国务院批准成立。领导小组下设普查办公室，以原筹备小组临时办公室为基础，适当充实力量。普查办公室下设综合组、方法组、标准组、财务成本组、设备组、产品质量和技术经济组、数据处理组和秘书行政组等八个组。

国务院各有关部门，要按照国务院通知的要求，成立本部门的工业普查领导小组，由一位副部长（副总经理、副局长）任组长。现在多数部已经成立，少数部还未成立的，应在会后迅速成立。各部领导小组下设普查办公室。办公室下要设综合、产品目录、工业设备、产品质量和技术经济、财务成本等五个组，抽调熟悉业务的干部集中办公，非工交各部，凡部系统有工业企业的，也要成立工业普查办公室，机构可以精干些，要有专人负责这项工作。

各省、市、自治区人民政府，要在最近成立本地区工业普查领导小组，由一位副省长（副市长、自治区副主席）任组长。领导小组下设普查办公室，抽调有关部门熟悉业务的干部集中办公。

国务院全国工业普查领导小组拟在四月份召开全国工业普查工作会议，研究贯彻国务院的通知精神，并部署一九八四年和一九八五年工业普查的各项准备工作。

(二) 起草工业普查方案的各种文件。

工业普查方案的十九种文件，要求在三月底以前基本完成初稿。这些文件要求国务院各有关部（委、局、公司）和全国工业普查办公室的完成期限，在今年一月十六日发出的

《关于一九八四年第一季度工业普查准备工作的安排意见》中已经作了规定，请按规定如期完成。对于难度较大的文件（如主要工业设备技术状况四级分等，主要产品质量三级分类），请各部门领导同志亲自抓一下。

二、从一九八四年四月到年底为第二阶段。这一期间，主要是通过组织试点、调查研究和开座谈会等方式，研究修改、补充和完善工业普查方案的全部文件，要求在年底以前基本定稿并交付印刷，同时要布置各工业企业做好普查前的各项准备工作。

（一）组织普查试点工作。

试点工作准备进行两次。第一次试点，在国务院全国工业普查领导小组统一安排下，由各省、市、自治区和国务院有关部门工业普查领导小组按照统一拟定的普查表式和填报说明初稿，选择本地区、本部门若干企业，派人下厂组织企业试点。

这次试点工作的要求是：第一，试点企业要组织本企业有关人员学习工业企业普查表式和填报说明，并以一九八三年的资料为基础进行试填；第二，通过试填，检查企业普查表式和填报说明是否合理，从而提出修改意见和建议；第三，试填前，要对企业的统计、会计、业务核算制度，原始记录，以及计量工具、检测仪器进行初步整顿和清理；第四，在试填过程中，要研究建立一套以确保各项数字准确可靠为中心的工作责任制度和数字检查办法。试点结束后，请各地区、各部门和试点企业将试点工作总结（包括对企业普查表式和填报说明的修改意见，整顿企业核算管理基础工作的经验，以确保各项数字准确可靠为中心的工作责任制度和数字检查办法）报给全国工业普查办公室。

第二次试点，由国务院全国工业普查领导小组统一组织各省、市、自治区和国务院有关部门工业普查办公室的同志，集中到一个城市进行。时间拟在今年六月开始准备，年底以前结束。这次试点，要求根据统一修订的工业企业普查表式，填报说明以及工业普查综合方案的要求，组织全市各工业企业进行试填，并利用电子计算机进行数据处理。除了各工业企业按照第一次试点的要求，做好资料上报工作以外，这次试点还有以下几点要求：第一，通过对企业上报资料的全面审核，研究制定出一套对企业普查表各项数据的审核办法；第二，通过电子计算机的数据处理，研究修改普查资料的程序设计，以及以确保数据质量为中心的各个工序的岗位责任制度和数据质量控制办法；第三，通过对汇总资料的初步分析，研究修改工业普查综合方案。

(二) 认真做好调查研究，进一步修改和完善工业普查方案的各种文件。

为了做好工业普查方案各种文件的修改、补充和完善工作，除了组织试点外，还要进行广泛而深入的调查研究，征求有关方面的意见，并对其中一些较重大的问题，召开座谈会，进行专题研究，以便使工业普查方案的各种文件在一九八四年年底以前修改定稿，交付印刷。

(三) 整顿和加强工业企业的核算管理基础工作。

各工业企业要在本企业工业普查领导机构统一领导下，结合企业整顿，对本企业的核算管理基础工作进行一次全面的整顿，通过整顿，要建立和健全计量工具、检测仪器、原始记录等基础工作，要建立和健全统计、会计、业务核算制度和数字质量检查制度，并把是否实现了这些要求作为企业整顿验收标准之一。全国工业普查办公室要拟定出企业普查准

备工作验收办法。

三、一九八五年为第三阶段。这一期间，主要是组织布置贯彻工业普查方案的全部文件，做好清查工业企业单位工作。

(一) 全面布置和贯彻工业普查方案，做好干部培训工作。

国务院全国工业普查领导小组，拟在一九八五年初召开全国工业普查工作会议，布置工业普查方案的各种文件，并对省、市、自治区和国务院各部门一级的工业普查干部组织学习培训。各地区、各部门的工业普查机构要层层开会布置、贯彻，把普查方案布置到工业企业，并对工业普查干部做好学习培训工作。各工业企业普查领导机构，要对本企业的统计、会计和有关人员组织学习培训。各级工业普查机构还要组织工作组，到地方、部门和企业，检查督促普查方案的布置和贯彻情况，发现问题，及时解决，以保证普查工作的顺利进行。

(二) 清查工业企业单位。

为了查明这次普查的工业企业单位（包括独立核算工业企业和非独立核算工业生产单位，不包括农村队办工业和城镇个体工业），国务院全国工业普查领导小组，拟统一组织各省、市、自治区和国务院各有关部门工业普查办公室，进行清查工业企业单位工作。各地区、各部门工业普查机构，要对本地区、本部门工业企业填报的简要卡片，层层审核转报，最后由各省、市、自治区和国务院有关部门工业普查办公室审核、整理后，分别编制本地区、本部门的普查清册。

一九八四年、一九八五年两年，工业普查准备工作的任务是十分繁重的，而这一期间，国务院各有关部门，各省、市、自治区和专、市、县，各工业企业，正在分期进行整

党。请各级工业普查领导机构，根据国务院通知的精神，以及上述安排意见，对本部门、本地区、本企业的普查准备工作妥善安排，做到整党和工作两不误，切实保证工业普查各项准备工作的顺利完成。